

中共肃南裕固族自治县委员会文件

县委发〔2023〕23号



中共肃南县委 印发关于贯彻落实省委“八个赋能” 部署要求推动全县经济高质量发展的实施方案的通知

各乡镇（镇）党委、乡（镇）人民政府，县直（省市驻肃）各部门、单位：

省委经济工作会议围绕为经济发展“赋能”，推动经济整体好转、实现质的有效提升和量的合理增长，作出了“八个赋能”的安排部署。为全面贯彻落实省委经济工作会议“八个赋能”的决策部署要求，加快推动全县经济高质量发展，根据《中共张掖市委关于贯彻落实省委“八个赋能”部署要求推动全市经济高质量发展的意见》，结合我县实际，制定本实施方案。

一、总体要求

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实党的二十大精神和习近平总书记对甘肃重要讲话重要指示批示精神，坚持稳中求进总基调和“三新一高”导向，全面落实省委“八个并重”“八个赋能”和市委突出“五个导向”部署

要求，积极融入全省“一核三带”及全市“一屏四城五区”区域发展格局，以建设各民族共同富裕先行区为统领，持续推进生态立县、文旅兴县、畜牧稳县、工业强县、依法治县，坚定不移走好以生态优先、绿色低碳为导向的高质量发展之路，更好统筹疫情防控和经济社会发展，更好统筹发展和安全，突出做好稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险、保稳定工作，着力推动经济提质增效、社会和谐稳定、民族团结进步、人民安居乐业，为加快建设各民族共同富裕先行区，全面建设社会主义现代化幸福美好新肃南奠定更加坚实的基础。

二、主要任务

（一）以壮大优势产业为经济发展赋能

1. 推动农业走特色发展、精深加工的路子。坚持以工业思维谋划农牧业，做深做足“土特产”文章，不断提高绿色农牧业产业体系、生产体系、经营体系现代化水平，力争2023年一产增加值增长7%。

（1）抓好粮食安全和重要农产品稳产保供。坚决扛牢粮食安全政治责任，全面落实和争取粮食生产惠农政策，2023年完成粮食播种面积11万亩、产量4.61万吨的目标任务，完成油料种植0.05万亩，确保粮食稳定增产、口粮绝对安全。（牵头单位：县农业农村局；责任单位：各乡镇）

（2）实施耕地质量保护和提升行动。严守基本农田和耕地保护红线，坚决遏制耕地“非农化”和防止耕地“非粮化”，加

大农田灌溉设施建设和撂荒地整治力度，着力推动藏粮于地、藏粮于技战略落地见效，持续推进高标准农田建设，2023年完成2万亩高标准农田建设任务，到2025年累计建成8万亩高标准农田。（牵头单位：县农业农村局、县自然资源局；责任单位：各乡镇）

（3）深入实施种质提升行动。坚持“以育为主、引繁结合”，加大良种联合攻关力度，加快构建细毛羊产业一体化全产业链，完成“肃南牦牛”种质资源地方品种认定，年改良肉牛1万头、复壮改良牦牛1万头，持续巩固提升“甘肃高山细毛羊”和“肃南牦牛”优良种质资源基地建设成果。（牵头单位：县农业农村局；责任单位：各乡镇）

（4）做大做强现代畜牧业。坚持以养殖业牵引畜牧业产业结构优化升级，加快推进“一区二园五基地”【农旅融合发展示范区，现代农业科技示范园、马鹿文化产业园，60万只甘肃高山细毛羊生产基地、10万头牦（肉、奶）牛生产基地、1000头甘肃马鹿驯养基地、15万亩优质牧草生产基地及5万亩特色种植业基地】建设，加快构建“一村一品、一乡一业”的现代产业、生产、经营体系，2023年力争各类牲畜存栏达到80万头（只）以上。（牵头单位：县农业农村局；责任单位：各乡镇）

（5）做优做精特色种植业。大力发展小杂粮、中药材、高原夏菜等特色种植业，推动发展以文冠果、锁阳和肉苁蓉为主的生态沙产业，构建现代丝路寒旱农业体系。加强产销对接，发展订单农业，形成种植业、养殖业、加工业协调发展的三元种植结

构，推动特色种植业规模化、产业化发展。2023 年完成高原夏菜 0.6 万亩、中药材 0.3 万亩种植任务，到 2025 初步建成 5 万亩特色种植业基地。（牵头单位：县农业农村局；责任单位：各乡镇）

（6）加快发展农畜产品精深加工产业链。坚持以农畜产品精深加工业带动特色产业价值链提升，做实做足“农头工尾、粮头食尾、畜头肉尾和接二连三”文章，大力扶持草原惠成、裕盛农机等为代表的农畜产品生产加工龙头企业提升工艺、技术创新和发展壮大，加快推进明阳集团牛羊肉精深加工与云仓供应链平台项目和肃南县冷链物流牛羊肉精深加工项目建设，2023 年引培龙头企业 1 家以上，农产品加工转化率达到 66%以上，到 2025 年全县农畜产品加工转化率达到 72%以上。（牵头单位：县农业农村局；责任单位：县工信局、各乡镇）

（7）创响“土特产”品牌效应。稳步推进有机农畜产品生产基地创建，实施以草原惠成、肃南马鹿鹿茸、回纥牧场 3 个省级“甘味”品牌为引领，“九排松”“赛美奴”2 个公用品牌为支撑，企业商标品牌为根本的品牌体系建设，加快推进有机农产品基地县、有机牧场认定和有机产品认证，2023 年新认证“三品一标”农畜产品 1 个、“甘味”品牌 1 个，2025 年全县“三品一标”农畜产品累计达到 22 个、甘味品牌达到 4 个，“三品一标”农产品产出率达到 65%以上。（牵头单位：县农业农村局；责任单位：县市场监管局、各乡镇）

2. 推动工业走放大优势、拓存创增的路子。牢固树立大抓工

业、大干工业、大兴工业鲜明导向，深入实施工业发展突破三年行动，以“强龙头、补链条、聚集群”为主攻方向，狠抓传统产业改造升级和新兴产业培育壮大，走好放大优势、拓存创增的路子，推动工业提速提质、强基增效。力争 2023 年，新增规上工业企业 2 户，工业增加值同比增长 11%，规模以上工业增加值同比增长 12%，工业固定资产投资同比增长 50%以上，工业增加值占 GDP 的比重提升到 33%以上，工业税收占税收收入比重提升到 70%以上，单位工业增加值用水量、规模以上万元工业增加值能耗完成市上下达目标值。

（1）拓展传统优势产业存量。统筹抓好以铁、铜、钨、钼等金属和以石灰石、重晶石、蛇纹岩等非金属矿采选加工为主的矿产品精深加工产业链，促进矿产品采选、水电等传统支柱企业转型升级。加大镜铁山、西沟等规上企业技术改造投入力度，加快推进镜铁山矿桦树沟矿区水平开拓接续项目、桦树沟矿区井下通风优化改造项目等 5 个续建技改项目建设进度。全力推动新洲公司完成安全生产问题整改复工生产，推动 200 万吨铁精粉选厂一期、冀陇矿业重晶石选厂、昌明铁矿破碎生产线等重点项目开工建设。（牵头单位：县工信局；责任单位：祁青工业集中区管委会、各相关乡镇）

（2）扩大新兴产业增量。加快推进盘道山、皇城 2 个抽水蓄能电站建设步伐，抓实抓好盘道山二期、青龙沟等 5 座新增抽蓄电站纳入国家规划，全力推进白杨河、龙首二级 2 座抽蓄电站

完成核准。紧盯华能 20 万千瓦光伏发电项目，力争 6 月初并网发电。加快建设皂矾沟新材料生态科技产业园，引进培育高纯氧化镁、硅基材料、碳基材料、石灰石深加工、凹凸棒石等综合产业链项目，加快推进祁连山水泥日产 4000 吨熟料新型干法水泥生产线项目落地开工，推动县内石灰石资源深度开发。加快推进风、光资源普查及规划布局、项目落地、配套产业培育。（牵头单位：县工信局；责任单位：县发改局、祁青工业集中区管委会、各有关乡镇）

（3）实施培大育强行动。建立完善“小升规”企业培育库，采取“一企一策”帮扶指导，梳理解决企业生产经营、要素保障、产销对接等方面存在的困难和问题，积极宣传“小升规”奖励政策，精准掌握企业生产经营、产品产量、销售收入、实现利润、纳税申报等统计入库关键要素，力争华能 20 万千瓦光伏发电新建项目转化为规上企业，宏实矿业、华夏嘉宏石灰石矿等规下企业实现“小升规”，切实为规上工业稳增长释放新增量。（牵头单位：县统计局；责任单位：县工信局）

（4）深化园区改革。持续完善祁青工业集中区管理运行模式，稳步推行“一张蓝图把控+区域评估”“管委会+开发运营公司”和管委会内设机构委托赋权一体化管理三项改革，推进张掖经开区统筹托管县区工业园区工作。以祁青工业集中区总体规划为引领，推行集中区土地利用、基础设施建设、安全生产保障、生态环境设施与产业布局一体规划，多规合一，同步建设。立足

资源优势和产业发展基础，固强补弱园区基础设施建设，加强园区组织保障，有效发挥和提升园区服务功能。着力打造“一区两园”发展模式，加快园区循环化改造力度，不断提升园区集聚功能。（牵头单位：县工信局；责任单位：祁青工业集中区管委会）

（5）提升矿产资源勘查开发利用工作质效。大力实施新一轮找矿突破战略行动，加快保护区外围区域矿产资源勘查开发，加大省级地勘基金申报力度，聚焦战略性和优势矿产重要成矿区和找矿靶区，年内争取申报列入省地勘基金项目 26 项。加强与省直勘探机构深度合作，加快境内矿产资源勘探步伐。加大企地合作事宜，找准发展着力点和突破口，放大资源优势，助力企业增产增值。督促指导华鑫黑达坂铁矿、老虎石铜矿、大安矿业等探矿企业实现“探转采”，积极推进法拉沟煤矿前期工作进度。（牵头单位：县自然资源局；责任单位：县工信局、各乡镇）

3. 推动服务业走优质高效、融合发展的路子。深入推进现代服务业壮大行动，优化服务业结构，大力发展生产性服务业，加力改造升级生活性服务业，促进服务业同现代畜牧业加速融合，形成适应市场需要、产业需要、群众需要的服务业发展新体系，力争 2023 年三产增加值达到 14.5 亿元、增长 6.5%。

（1）壮大生产性服务业。围绕生产性服务业发展的核心领域和关键行业，大力发展现代物流业，积极发展科技服务业，加快发展信息服务业，健全完善商务服务业，有序发展金融服务业，促进全县生产性服务业质量提升、结构升级、创新驱动、多元业

态和可持续发展。鼓励邮政快递企业与草原惠成食品有限公司、桦树林专业农民合作社等农畜产品加工市场主体合作，建设预冷保鲜、低温分拣、冷藏仓储等设施，推广“寄递+电商+农特产品+金融”模式，打通农业生产和农产品经销链条，逐步建立“田间地头+直销+网络”的多层次冷链寄递物流体系，加强产业链上下游企业的业务合作、资源共享。（牵头单位：县交通局、县工信局、县农业农村局；责任单位：各乡镇）

（2）改造升级生活性服务业。顺应城乡居民消费结构升级趋势，拓展新型服务领域，积极发展商业购物、餐饮住宿、社会化养老等面向民生的生活性服务业。积极探索以居家为基础、社区为依托、机构为补充、医养相结合的普惠型、互助性智慧养老新模式，提高公办养老机构照护能力，公办养老机构护理型床位占比达到60%。积极推进乡镇综合养老服务中心、村级互助幸福院和适老化改造项目建设。因地制宜推进智慧社区综合信息平台建设，推动社区管理服务信息系统与智慧社区综合信息平台互联互通和融合应用，提供一体化管理和服务。聚合社区周边商超、养老等生活性服务业资源，建设便民惠民智慧生活服务圈。（牵头单位：县民政局；责任单位：各乡镇）

（3）培育会展经济。积极打造“一园一区”【张掖国际会展产业园、县城会展经济发展集聚区】会展产业发展格局，实施基础设施建设提升、会展业态提升、会展业态引进、会展业态培育“四大行动”。持续提升玉水苑场馆设施的服务能力，扎实推进肃南

县便民中心市场、索郎格赛马场改造提升和体育公园等重点项目工程建设，加快 G213 线元山子至白庄子段、S18 线康乐至县城段、G569 线北仙高速肃南段等对外大通道建设，推动玉水苑—康乐—县城沿线景区抱团发展。积极开展中国丝路大赛马肃南县赛马会，大力引进国家级体育赛事活动，支持乡镇办好民俗旅游文化艺术节，持续办好展览展销会，实现“一乡一品一节庆”，培育壮大展会品牌。（牵头单位：县工信局、县文旅局；责任单位：各乡镇）

（二）以培育市场主体为经济发展赋能

4. 支持国有企业做优做强。

（1）持续深化国资国企改革。巩固拓展国企改革三年行动成效，进一步优化国有资本布局，实现经营性国有资产集中统一管理和合理流动，年底前完成皇城煤炭公司和红湾寺煤炭公司清算注销工作。逐步将能产生经营效益的国有资产划转城投、农投、交投等公司管理经营，使公司自身有造血功能，打造成为主业突出的优势企业。优化国有企业工资管理方式，不断提高绩效工资在工资总额中的比例。（牵头单位：县财政局；责任单位：各乡镇）

（2）健全现代企业制度。全面规范县属国有企业议事决策程序，进一步明确国有企业党组织、董事会、经理层的职权范围，推动形成企业党组织、董事会、经理层各负其责的议事决策程序。完善各项人才管理制度，全面落实县属国有企业经理层成员任期制和契约化管理。对国有企业工资总额实行预算管理，建立与劳

动力市场基本适应，与县属国有企业经济效益和劳动生产率挂钩的工资决定和正常增长机制。（牵头单位：县财政局；责任单位：各乡镇）

5. 支持民营企业发展壮大。

（1）优化扶持政策。依托“不来即享”服务平台，加大国家和省市涉企政策宣传力度，精准推送涉企政策，变“企业找政策”为“政策找企业”。加大增值税期末留抵退税力度，扩大“六税两费”减征范围，实施科技型中小企业研发费用加计扣除、延期缴纳税款等政策，切实减轻企业税费负担。全力搭建“政银企保担”合作平台，加强政府、企业、金融和投资机构信息共享，健全金融服务小微企业“敢贷愿贷能贷会贷”长效机制。（牵头单位：县市场监管局、县财政局、县税务局；责任单位：各乡镇）

（2）解决企业困难。深化民营企业集中服务月活动，及时帮助企业解决原料、用工、物流等实际困难和问题。定期开展防范和化解拖欠中小企业账款“回头看”，巩固清欠工作成果。持续实施小微企业融资担保业务降费奖补政策，鼓励金控公司等平台加大担保贷款力度，引导金融机构加大中长期贷款投放，合力解决小微企业融资难、贷款难问题。“一对一”制定企业专属需求清单和帮扶方案，精准施策、精准问诊、精准帮扶，促进全县中小企业健康发展。（牵头单位：县政府金融办；责任单位：各相关部门、各乡镇）

6. 支持市场主体复工复产。

(1) 落实金融惠企纾困政策。引导金融机构主动靠前服务，积极开展企业大走访活动，全面摸清实体经济融资需求，采取新发放贷款、展期或续贷等方式，支持受疫情影响较大的批发零售、餐饮住宿、物流运输、文化旅游企业恢复发展，支持符合条件的小微企业贷款延期还本付息。引导信用联社加强与甘肃金控张掖公司的合作，开展“见贷即担”“见担即贷”业务模式。（牵头单位：县政府金融办；责任单位：各银行业金融机构）

(2) 落实稳岗扩就业等政策。持续实施“援企稳岗·服务千企”纾困行动，全面落实社会保险降费、缓缴和失业保险稳岗返还、技能提升补贴等政策。拓宽失业保险留工补助受益范围，按时足额发放一次性留工补助和一次性扩岗补助。全面落实中小微企业吸纳就业困难人员和高校毕业生社保补贴和就业见习补贴政策。落实2023年租用国有房屋的小微企业和个体工商户房租减免政策。（牵头单位：县人社局；责任单位：县财政局、各乡镇）

（三）以强化有效投资为经济发展赋能

7. 加快推进政府投资。精准把握国家政策导向，聚焦新型基础设施、生态文明建设、社会民生、农林水牧、基础设施等领域，加大项目谋划储备力度，做足、做细项目申报各项前期准备工作，积极争取实施产业培育、基础设施、民生事业等领域项目，实现“储备一批、新开一批、在建一批、投产一批”良性循环。建立争取国家、省市项目资金部门排序和定期通报制度，严格资金拨付时限要求，督促项目单位加快推进项目实施进度，提高专项债

券资金支付率。加强资金全流程、穿透式监测，强化资金统筹调度，推动项目“早开工、早建设、早见效”，带动扩大有效投资。

（牵头单位：县发改局；责任单位：各乡镇、各相关部门单位）

8. 加快推进民间投资。制定出台支持民营企业盘活存量资产、拓宽筹资渠道一整套组合政策，激发民间投资活力。放宽民间投资领域，定期向社会发布有关产业政策、投资政策、市场需求、项目规划等方面信息，合理引导民间资本流向，鼓励民间投资积极参与交通、能源、水利、城建、环保以及文化、旅游、教育、卫生、体育、养老、农业农村等重点行业和领域，在市场准入、资源配置平等方面一视同仁。最大限度简化行政审批，实施便民措施，完善畅通网上并联审批通道，实现投资项目线上审批“一次登录、全网通办、全流程监督”。（牵头单位：县工商联、县市场监管局；责任单位：各乡镇）

9. 加快推进直接融资。坚持“企业主体、市场导向、政府推进”的原则，指导和推动县内企业不断健全完善法人治理结构和财务制度，提高企业融资能力，多渠道宣传直接融资奖励扶持政策，增强企业对资本市场的功能认识。不断优化上市挂牌企业后备库，按照企业挂牌意愿和实际经营情况，重点鼓励和支持规模以上企业、“专精特新”企业对照甘肃省股权交易中心、新三板等资本市场挂牌上市要求开展交易、融资，积极引导有条件的中小微企业运用企业债、公司债、资产证券化等融资工具进行融资。（牵头单位：县工信局；责任单位：各相关部门单位、各乡镇）

10. 加快推进项目建设。全面落实领导包抓项目、“三个清单”“五个一”责任制和专班推进工作机制，实行重点建设项目县级领导挂项牵头、四班子成员联系包抓和县直部门单位分工负责“双保险”责任制，全程做好重点项目的协调、服务和跟进落实。细化梳理重点项目帮办服务问题清单，制定项目推进计划，抓好项目前期手续、资金落实、招标投标、建设进度、工程质量、安全生产等工作，确保重点项目早日动工、顺利推进。严格项目建设审批程序监管力度，加强资金使用监督，确保项目开工依法、建设有序、投资有据。力争 2023 年开工建设项目 34 个以上，完成固定资产投资 17.72 亿元以上。（牵头单位：县发改局；责任单位：各乡镇、各相关部门单位）

（四）以释放消费潜力为经济发展赋能

11. 推动消费扩容提质升级。

（1）实施消费惠民系列政策措施。组织开展 2023 年促消费专项行动，支持西至哈志大酒店、民族商场、副食商场、“共享牧场”等重点商贸企业开展丰富多样的促销活动拉动消费。大力宣传促消费扩内需专项行动，借助网络和新媒体平台，及时发布促消费活动信息，进一步激发市场主体活力，保持经济持续健康发展。力争 2023 年社会消费品零售总额达到 7.7 亿元、增长 10% 以上。（牵头单位：县工信局；责任单位：各乡镇）

（2）发展直播电商、外卖配送等新业态新模式。持续提升已建成的县、乡、村三级电子商务服务站点服务功能，完善站点

直播电商设备。培育县域及农牧村直播带货达人，通过直播电商引流带货，助力优质农特产品、滞销农产品线上销售。加大农牧村电商人才培训力度，积极开展直播电商技能培训，提升电商主播直播操作、运营技能。发展直播电商、外卖配送等新业态新模式，加快建设县域电商同城配送平台，力争 2023 年本土电商交易额增长 10%以上。（牵头单位：县工信局；责任单位：各乡镇）

12. 提升居民消费能力。

（1）落实就业优先政策。实施就业质量提升行动和全国公共就业服务能力提升示范项目，持续开展“直播带岗”专项行动，不断推进“百千万”创业引领工程，持续扩大就业见习规模，促进高校毕业生、失业人员、退役军人、农民工等重点群体稳定就业。2023 年发放创业担保贷款 1500 万元以上，安排高校毕业生进基层进企业见习服务生 100 名以上，高校毕业生就业率达到 95%以上，城镇登记失业率控制在 3%以内。（牵头单位：县人社局；责任单位：各乡镇）

（2）深入实施城乡居民增收计划。聚焦增收主渠道、落实增收政策，加强部门协作联动，信息对接，拓宽二三产业经营渠道，推动城镇居民收入多元化增长，着力提高居民工资性收入、增加经营性收入、拓展财产性收入，确保 2023 年城镇、农村居民人均可支配收入分别增长 7%、7.5%以上。（牵头单位：县人社局、县农业农村局；责任单位：各乡镇、各相关部门单位）

（3）增加消费信贷。引导县内金融机构合理增加消费信贷，

通过“线上+线下”结合的方式，不断丰富消费信贷产品及服务，支持住房改善、新能源汽车、养老服务等消费，激发居民消费积极性。（牵头单位：县工信局；责任单位：县内银行业各金融机构）

13. 健全完善消费体系。

（1）建设区域消费中心。以县城（红湾寺镇）为核心，健全完善红湾综合市场服务功能，加快肃南县便民中心市场建设项目，打造百货零售、农特产品销售集聚区。盘活裕固风情街工程项目，配套完善服务设施，打造集会展服务、特色美食、文化娱乐融合发展集聚区。实施县城基础设施改造及维修改造、肃南县民俗度假区景区停车场等项目，进一步提升县城基础设施服务能力。各乡镇立足各自特色，完善提升现有商业设施服务功能，提高便利化、舒适化的消费环境，重点打造满足外来游客消费需求的旅游、住宿、餐饮、休闲、娱乐等一体化的特色街区、商圈等。

（牵头单位：县工信局；责任单位：县住建局、县文旅局、各乡镇）

（2）发展“夜间经济”和“商圈经济”。积极动员企业完善配套设施，优化服务质量和水平，改善消费环境、丰富消费场景，指导餐饮企业调整经营思路，转换经营机制，实现经营“突围”。围绕旅游文化艺术节、篝火晚会等要素着力推进夜间消费，深挖释放“夜间经济”和“商圈经济”内需潜力，繁荣夜间消费市场和商业市场。（牵头单位：县工信局；责任单位：各乡镇）

（3）完善城乡市场体系和物流体系。持续推进县域商贸物流配送中心、乡镇商贸中心、乡村便利店的建设和改造，打造形

成以县城为中心，乡镇为重点，村为基础的一体化县域商业体系。实施“数商兴农”行动，加快建设以县级电商公共服务中心为主体、乡镇级电商服务站为支线、村级电商服务点为基点的物流配送体系，依托邮政公司、圆通公司等重点快递物流企业，多形式、多渠道、多类型发展电商物流快递服务业。（牵头单位：县工信局；责任单位：各乡镇）

14. 快速恢复文旅消费。

（1）推动旅游业扩容增效。加快推进国家全域旅游示范区创建。深入实施景区提质增效行动，持续提升景区综合承载能力和服务功能。加快马蹄寺创建国家5A级景区步伐，力促巴尔斯雪山、外星谷等新开发景区晋等升级。完善县城游客服务功能，促进裕固族民俗度假区与祁连山马鹿文化产业园“网红打卡地”联动发展。策划精品旅游线路，以玉水苑、裕固风情走廊为基地，将冰沟丹霞、裕固族民俗度假区、巴尔斯雪山等景区景点串点成线，推动景区与周边乡村旅游联动发展。（牵头单位：县文旅局；责任单位：各乡镇）

（2）拓展旅游业态。积极发展生态游、乡村游、民俗游、研学游、自驾游等业态，完善提升环祁连山国家公园自驾游、河西走廊丝绸之路游、民族风情体验带、西路军魂传承地等一批特色旅游线路和旅游主题产品。加快张肃一肃祁公路最美自驾游风景线、G569线北仙高速铧尖路衍旅游基础设施建设，大力开发路衍旅游。着力开发冰雪演艺、冰雪摄影采风等冬季旅游新业态，

培育西柳沟民俗体验区、巴尔斯小镇、松木滩特色村寨、铧尖江让特色村寨、文殊藏乡小镇等一批乡村旅游示范项目，全力推动肃南旅游由“夏秋火爆”向“全年恒温”转变。（牵头单位：县文旅局；责任单位：各乡镇）

（3）补齐消费短板。主动适应旅游消费需求多元化形势，着力补齐“吃住行游购娱”“商养学闲情奇”要素短板。完善县城游客服务功能，实现“车票+门票”景区直通车，形成景区联动融合的大景区模式。加大导游人才队伍培育和旅游从业人员培训，规范景区商业经营管理。加强旅游市场综合执法监管，健全游客投诉受理和舆情应对机制。创新旅游景区经营模式，鼓励通过引客增流、业态合作等方式，引进国内知名旅游公司和专业团队，参与景区经营管理，提高景区运营水平。（牵头单位：县文旅局；责任单位：各乡镇）

（4）拓展文化旅游客源市场。做细做优做活“县内一日游”精品线路，以县内景区为窗口，推进文化旅游资源互推互送、景区互联互通、资源共建共享。持续深化河西五市旅游联盟、五县联盟交流合作，共同推出“最美丹霞+最美草原+最美雪山”精品套餐。利用丝绸之路国际旅游节等各类节会赛事活动，大力发展会展经济，不断提升文旅产业质量和效益，持续扩大“山水肃南·裕固家园”特色品牌影响力。（牵头单位：县文旅局；责任单位：县工信局、各乡镇）

（五）以扩大招商引资为经济发展赋能

15. 突出重点精准招商。

(1) 围绕县域产业基础和发展方向，突出 8 条重点招商产业链，绘制产业链招商图谱、目标企业图谱，建立定制化投资机会清单、招商引资活动清单、存量企业清单、投资机会清单，瞄准重点目标企业，精心谋划招商项目，加大洽谈对接和外出考察力度，高效开展节会招商、以商招商、园区招商、驻点招商、乡情招商、市场化招商。年内，县委、县政府主要领导带队外出招商不少于 4 次，每个产业链招商专班至少每季度带队外出招商 1 次，并邀请相关企业来肃考察，力争年内新签约入库省外投资项目 10 项，省外到位资金同比增长 15%以上。（牵头单位：县发改局；责任单位：各乡镇、各部门单位）

(2) 扎实开展“引大引强引头部”行动，瞄准世界 500 强、中国 500 强、民营 500 强、行业 100 强，建立完善重大招商引资项目库、重点客商资源库等，建立工作专班，千方百计招大项目，吸引一批高技术、高成长性、高附加值的企业，着力提升引进企业和项目质量。今年，要力争引进落地亿元以上项目 6 个以上、5000 万元以上项目至少 5 个。（牵头单位：县发改局；责任单位：各乡镇、各部门单位）

(3) 紧盯新能源、新材料、农畜产品精深加工等重点领域，引进一批延链、补链、建链、强链项目，提高产业配套能力和整体竞争力。“一对一”开展跟踪对接，力争引进盘道山二期、马蹄青龙沟等一批高技术、高成长性、高附加值的企业，促成明花

乡湖边子玉米种植及加工项目落地建设，加快牛羊肉精深加工与云仓供应链平台等延链补链强链产业项目，促进上下游、大中小、产供销一体化发展。（牵头单位：县发改局；责任单位：各乡镇、各部门单位）

16. 全面压实招商责任。建立招商引资工作周调度、月督查、季报告和指挥部一盯到底工作机制及“指挥长考察洽谈-链长跟进对接-专班协调推进-办公室督查落实”招商引资洽谈落实机制，组建重点招商线索和签约项目包联专班，明确职责任务、时间节点和推进措施，对引进项目实施全流程负责制，从对接洽谈到落地配置要素、承诺政策兑现一盯到底，全程提供服务保障，确保企业留得住、能发展，形成招商引资的良性循环。落实“一把手”责任制，对重大项目亲自谋划、重要客商亲自接洽、重大问题亲自协调、重点工作亲自落实。（牵头单位：县委办公室、县政府办公室；责任单位：各乡镇、各部门单位）

17. 完善考核评价机制。修订完善招商引资考核办法，科学合理设置评价指标和权重，将招商引资签约额、资金到位率、项目开工率纳入领导班子和领导干部年度目标责任（绩效）考核，实行重大项目落地加分制，调动招商引资工作积极性。研究完善招商引资考核细则，强化日常督查考核，定期通报工作进展，不定期开展重点工作任务落实情况督查检查，强化跟踪问效，确保实施方案各项目标任务落地见效。出台社会化招商引资奖励政策，拿出真金白银对为我县招商引资工作作出较大贡献的各类社

会组织和非公职人员进行表彰奖励，充分调动社会各界参与招商引资的积极性和主动性。（牵头单位：县委办公室、县政府办公室；责任单位：各乡镇、各部门单位）

（六）以优化营商环境为经济发展赋能

18. 打造一流营商环境。

（1）深入实施优化营商环境对标提升三年行动，聚力市场环境优化、政务效能提升、法治环境创建、助企纾困解难等方面攻坚克难。做优做实“互联网+政务服务”，实现从网上咨询、网上申报到网上预审、网上办理、网上反馈“应上尽上、全程在线”。落实金融支持优先、政策激励优先、要素保障优先、助企服务优先、宣传推广优先5项支持政策，全力扶持重点企业做大做强做优。坚持推进依法行政，对市场主体、企业投资者和群众的诉求，做到有诉即接、有诉即办。全面推行行政处罚“两轻一免”“首违不罚”制度，营造宽松的法治化营商环境。（牵头单位：县发改局、县司法局；责任单位：各乡镇、各部门单位）

（2）持续深化“放管服”改革。深化行政审批制度改革，完善行政许可事项清单管理，明确许可事项实施规范、办事指南和事中事后监管规则标准，持续推进行政许可标准化、规范化、便利化。加强行政审批行为督导检查，坚决禁止以备案、登记、行政确认、征求意见等方式变相设置行政许可事项，防止清单之外违法实施行政许可。统筹推进“证照分离”改革、投资项目审批改革、工程项目改革等重点领域改革，持续优化投资环境。（牵

头单位：县政府审改办；责任单位：各乡镇、各部门单位）

（3）加强优化营商环境监测调度，形成“评价发现短板—提出任务清单—落实整改措施—跟踪评估成效”工作闭环。适时开展问题“回头看”，举一反三、查漏补缺，进一步靠实牵头部门和责任单位的主体责任、监督责任，层层传导工作压力，高质量、高标准推动各项工作。（牵头单位：县发改局；责任单位：各乡镇、各部门单位）

（4）推进社会信用体系建设。全面推行信用承诺制度，推广信用承诺书示范性案例，促进信用承诺的规范化、标准化，力争信用承诺做到市场主体全覆盖和特定岗位个人全覆盖。加强诚信履约监管，加大商业合同领域履约信息采集，做到合同管理实现全过程、可留痕、可追溯。广泛开展市场主体诚信教育。研究制定行业信用分级分类监管措施，扎实开展行业信用评价，统筹使用公共信用综合评价等结果，根据信用等级高低采取差异化监管措施。将纳税、社会保险费和住房公积金缴纳、进出口、水电气、不动产、知识产权、科技研发等信息归集至张掖市信用信息共享平台，进一步健全信用信息沟通机制，提高信息归集的规范性、准确性和时效性。（牵头单位：县发改局；责任单位：各乡镇、各部门单位）

19. 加快数字政府建设。

（1）提升数字政府建设水平。积极运用 5G、IPv6、物联网、区块链等新技术，优化升级电子政务外网，提升各传输节点网络

负载能力和服务效能，推进 IPv4/IPv6 双栈协议部署改造，构建新一代电子政务外网。深化一体化政务服务平台数据共享应用，提升行政许可事项网上受理办理率，推进“一件事一次办”服务和更多主题场景化政务服务事项集成办理，不断提高办件数据质量。加快电子证照归集及应用，夯实电子证照互认应用基础支撑，推进纸质证照免提交，规范政务服务平台电子印章应用，力争 2023 年电子证照印章加盖率达到 90%以上。（牵头单位：县政府信息中心；责任单位：各乡镇、各部门单位）

（2）推行“接诉即办”改革工作。以 12345 政务服务便民热线及网络平台为主渠道，构建“一号对外、集中受理、归口办理、协调联动、限时办结、督查考评”工作机制，热线响应率达到 100%，办结率达到 100%，满意率达到 90%以上。实行“月分析、季通报”机制，每月收集群众反映强烈、反复出现的问题，向县委书记、县长“每月一题”工作机制专班报送问题征集表，通过县委书记、县长“每月一题”工作机制，切实解决群众的急难愁盼问题。（牵头单位：县政务服务中心；责任单位：各乡镇、各部门单位）

（3）加快电子化招投标建设。推进公共资源交易“全省一张网”建设，不断完善交易服务大厅设施设备，更新改造开评标区布局，提升开标视频线上直播、“异议和投诉处理电子平台”“中标通知书及合同在线签订系统”功能。落实落细电子保函、场地服务费减免等为企减负措施，建设远程异地评标室，常态化

开展远程异地评标，开展公共资源交易数据云存储服务，实现交易项目音视频多方云端存储，推动全县项目交易进入数字化交易新时代。（牵头单位：县公共资源交易分中心；责任单位：各乡镇、各部门单位）

20. 构建亲清政商关系。建立领导干部包联企业制度和“一企一档”问题库，实施重点企业“一企一策”，实现领导干部包联服务工业企业全覆盖。创新服务举措，做到企业创新孵化时必访、经营困难时必访、登记纳统时必访、战略调整时必访、增资扩产时必访、筹备上市时必访，全周期、全过程、全方位为企业提供优质高效服务。动态分析中小企业生产经营状况，培育和确定一批县级重点企业“白名单”，积极推动资源向“白名单”企业汇聚、要素向“白名单”企业集中、政策向“白名单”企业倾斜。完善政商交往正面清单、负面清单、倡导清单，建立损害营商环境违纪违法快查快办机制，健全容错纠错机制，构建亲不逾矩、清不远疏、公正无私、有为有畏的政商关系。（牵头单位：县发改局；责任单位：各乡镇、各部门单位）

（七）以高效要素保障为经济发展赋能

21. 强化能源保障。加强向上对接和摸排存量，在抓增量的同时盘活存量指标，进一步优化能耗调控措施，保障重大项目和重点企业用能。抓住用好风光新能源能建尽建、抽水蓄能电站密集批复等重要窗口期，大力发展风电、光电和抽水蓄能等新能源，加快谋划布局 330 千伏汇集站和 750 千伏变电站，加强煤电油气

协调调度，督促指导相关企业做好生产储备工作，为企业开足马力生产提供有力保障。（牵头单位：县发改局；责任单位：县工信局、县电力公司、各乡镇）

22. 强化金融服务。深入实施金融供给扩大、产业金融发展、服务质效提升、融资渠道拓宽“四大工程”，不断提升信贷服务能力和水平，切实破解银行放贷和市场主体贷款“两难”问题，确保全县贷款增速持续稳定在9%以上。制定三年信贷增长计划，用足用好支农支小再贷款、普惠小微贷款等金融政策和“信易贷”“陇信通”等金融服务平台，稳步扩大贷款投放规模，力争2023年中小微企业贷款余额达到2.4亿元以上，“信易贷”平台入驻企业达到1300家，银行业存贷比提高至70%以上。支持组建甘肃农商联合银行肃南县分支机构，加快化解金融机构不良资产，确保全县不良贷款率保持在2%以内。（牵头单位：县政府金融办、县金融服务中心；责任单位：县内各银行业金融机构）

23. 强化科技创新。加快肃南省级农业科技园区建设步伐，加大肃南县省级创新型县申报创建力度；争取申报省、市、县级科技计划项目16项以上、实施县级以上“揭榜挂帅”项目1项。完善科技型企业梯次培育发展体系，稳步培育壮大科技型中小企业群体规模，力争全县高新技术企业达到5家，省级科技创新型企业达到7家，入库科技型中小企业达到15家以上。扩大科技成果登记范围，加快转移转化速度，年内登记科技成果5项。鼓励企业加大研发投入，实施重点企业研发活动全覆盖行动，力争

全社会研发经费支出占地区生产总值比重较上年度有大幅提升。加大财政科技投入，力争县级财政科技支出比重达到1.28%以上；加强技术合同认定登记，力争技术合同交易额达到2亿元；强化知识产权保护利用，力争万人专利授权量达到31件。（牵头单位：县科技局；责任单位：县财政局、县工信局、县市场监管局、祁青工业集中区管委会）

24. 强化人才支撑。聚焦现有人才留住用好、紧缺型人才靶向引进、高端人才柔性聘用，在全方位关心关爱人才、搭建干事创业平台、激励担当作为等方面，创新完善一批具有较高“含金量”的引才用才政策措施。实施“汇智新肃南，建功促发展”人才助力各民族共同富裕先行区建设工程，聚焦产业发展、科学技术、电子商务、社会事业等重点领域，统筹加强各类人才队伍建设，盘活用好现有人才资源，为县域经济高质量发展提供坚实的人才保障和智力支撑。年内，招录教师17名，选派各级医疗机构20名技术骨干到省市三甲级以上医院进修培训，引进矿产品采选加工、清洁能源等重点产业人才10名左右，吸引300名左右优秀毕业生留肃来肃就业创业，服务产业发展。分层分类培训生产型、经营型、技艺型现代农业实用人才600名以上，培育家庭农场主、新型经营主体带头人等乡村产业振兴带头人100名以上，培育电商直播带货人才80名左右，培训社工人才30人（次）以上。（牵头单位：县委组织部；责任单位：县人社局、县教育局、县卫健局、县农业农村局、各乡镇）

25. 强化土地支持。承接用好国有未利用地审批权限，转化用好“三区三线”划定成果，全面落实“多审合一”“多规合一”机制，加快编制完善国土空间规划，积极争取省上2万亩支持重点项目及经济高质量发展获奖市州统筹用地指标，加大土地供应力度，各类项目用地做到应供尽供。建立健全建设用地使用权转让、出租、抵押二级市场，落实长期租赁，先租后让、租让结合、弹性年期方式供应等措施，使弹性出让政策落地并可持续。及时清理批而未供和闲置土地，按照批而未供和闲置用地处置工作要求，实地踏勘、分类处置。深化“标准地”供地改革，建立项目审批“承诺制”、“亩均论英雄”机制，确保“拿地即开工、建成即使用”，全面提高土地使用效益。（牵头单位：县自然资源局；责任单位：祁青工业集中区管委会、各乡镇）

（八）以真抓实干作风为经济发展赋能

26. 抓学习促提升。

（1）开展“思想要提升，我该懂什么”专题学习，本着“干什么学什么、缺什么补什么”的态度，全面加强党章党规、政治理论、法律法规、经济理论、社会治理理论、管理科学等履职必备知识的学习，提升思维层次、掌握方法招数，不断提升驾驭工作的能力和水平。（牵头单位：县委办公室、县政府办公室；责任单位：各部门单位、各乡镇）

（2）开展“经济要发展，我该谋什么”专题研讨，紧紧围绕深入贯彻新发展理念，深化县情认识、破除体制机制障碍等专

题开展研讨交流，不断提高破解经济发展难题的能力，以思想破冰引领发展突围。（牵头单位：县委办公室、县政府办公室；责任单位：各部门单位、各乡镇）

（3）开展“问题要解决、我该干什么”专题调研，扎实开展“察实情、说实话、出实招、办实事”活动，组织各级党员干部深入乡镇、企业、农牧村、社区、项目现场等一线，掌握实际情况，了解群众诉求，着力解决群众的“急难愁盼”事项和制约经济社会高质量发展的突出问题。（牵头单位：县委办公室、县政府办公室；责任单位：各部门单位、各乡镇）

（4）开展“能力要增强、我该会什么”专题练兵，深化“学习型”机关建设，建立“干部大讲堂”制度，采取“案例分析+研讨交流、桌面推演+情景模拟、岗位练兵+业务比武、线上培训+线下实践、选派学习+一线实践”等方式，坚持“走出去”与“请进来”相结合，大力开展精准化实战化干部培训，努力消除“知识恐慌”，加快填补“本领赤字”，真正使各级干部成为抓发展、谋发展、促发展的行家里手。（牵头单位：县委组织部；责任单位：各部门单位、各乡镇）

27. 抓执行促落实。

（1）攻坚突破促落实。聚焦党中央、国务院决策部署和省委省政府、市委市政府、县委县政府工作安排，全面落实“任务清单+责任清单+进度表”和“问题+建议+解决方案”工作机制，实行“红黄蓝”分类预警管控制度，推进“工作项目化、项目目标

化、目标节点化、节点责任化”，做到项目式推进、全周期管理。梳理确定一批执行难、推进难、落地难的攻坚任务作为“一把手”工程，建立任务清单和责任清单，采取向上争取、揭榜挂帅、跨层组队、横向联合等方式全力攻坚克难，确保任务高质量完成。（牵头单位：县委办公室、县政府办公室；责任单位：各部门单位、各乡镇）

（2）牵头挂帅促落实。聚焦高质量发展方面的堵点难点问题，针对重点任务和重大专项工作，由县级领导牵头挂帅，成立工作专班，建立联席会议制度，实行“月督促、季调度、年评估”工作机制，对执行进度、执行过程、执行质效严格管理、及时把控调度，确保决策落实、任务抓实、成效务实。（牵头单位：县委办公室、县政府办公室；责任单位：各部门单位、各乡镇）

（3）督办督导促落实。充分发挥党政履责督考一体化平台作用，建立完善“纪委监委+‘两办’+组织+业务部门”联动督查机制，不断加大重点工作、重大项目、重要事项督查督办考核力度，盯任务、盯责任、盯时限，督进度、督力度、督质效，倒逼各级落实责任，推动形成崇尚实干、高效落实的干事创业氛围。（牵头单位：县纪委监委机关、县委办公室、县委组织部、县政府办公室；责任单位：各部门单位、各乡镇）

（4）检视整改促落实。常态化盘点检视各项决策部署执行情况，全面查找执行不力问题，分析原因、细化措施，限时整改、逐项销号，确保件件有着落，事事见成效。（牵头单位：县纪委

监委机关、县委办公室、县政府办公室；责任单位：各部门单位、各乡镇）

28. 抓效能促发展。

（1）树牢“效率就是生命、结果就是一切”的导向，倡导“今天再晚也是早、明天再早也是晚”的理念，坚持定了就干、马上就办，立说力行、雷厉风行，第一时间、第一现场、第一身份、第一人称抓好任务落实，做到案无积卷、事不过夜，用工作的高效率跑出发展的加速度。组织领导干部以普通群众和工作人员身份深入一线，“沉浸式”体验办事流程和服务方式，发现解决程序繁杂、效率低下、服务不优等突出问题。（牵头单位：县委办公室；责任单位：各部门单位、各乡镇）

（2）树立重实绩重实干重担当用人导向，畅通职级晋升通道，大力选拔使用想干事、能干事、干成事的干部，优先选拔使用产业发展、项目建设中成绩突出的干部。严格落实《推进领导干部能上能下规定》，健全优者上、庸者下、劣者汰的机制，坚持“三个区分开来”，完善容错纠错机制，细化免责情形，切实为担当者担当、为负责者负责、为干事者撑腰，坚决打击处理诬告陷害者，营造干部敢为、地方敢闯、企业敢干、群众敢首创的浓厚氛围。（牵头单位：县委组织部；责任单位：县纪委监委等相关部门单位、各乡镇）

（3）纵深推进作风建设，细化完善落实中央八项规定精神的具体措施，持之以恒纠治文山会海，持续为基层干部“减负松

绑”，严肃整治享乐主义奢靡之风，重点纠治服务经济社会发展中不担当不作为等形式主义、官僚主义问题。开展常态化监督检查，深入开展专项整治和专项监督，坚决纠治不尊重规律、不尊重客观实际和群众需求随意决策、盲目决策、违规决策行为和不思进取，选择当“躺平式”干部以及“麻”“懒”“庸”“怕”“虚”“慢”“粗”“躲”“乱”等问题，推动形成争先进位、担当作为的干事创业良好局面。不断加强“清廉肃南”建设，精心打造内容丰富、形式多元的廉洁文化教育阵地，在全社会构筑尊廉、崇廉、爱廉、尚廉的“廉景线”，为全县经济社会高质量发展营造更加法治、高效、廉洁的发展环境。（牵头单位：县纪委监委；责任单位：各部门单位、各乡镇）

三、保障措施

（一）加强组织领导。各级各部门要切实提高政治站位，从全局和战略的高度深刻认识省委作出“八个赋能”决策部署要求的重大意义，不断加强党对经济社会发展的全面领导，明确各级各方面责任，建立主要领导负总责、分管领导具体抓的责任机制，不断增强推动高质量发展的思想自觉和行动自觉，强化经济运行调度，突出重点精准施策，确保中央及省委、市委、县委经济工作会议各项决策部署要求落到实处。

（二）压实工作责任。各牵头单位要负起牵头抓总责任，各责任单位要全力以赴配合，形成齐抓共管的工作合力，确保各项目标任务加快推进、如期完成。要把推动高质量发展与做好年度

重点工作结合起来，与当前主要工作任务结合起来，对各自承担的工作任务进一步细化量化，做到工作任务、重点要求、时间进度、责任人员、具体措施“五明确”。要及时跟进上级出台的政策措施，经常性研究解决重大事项和重要问题，做到有部署、有措施、有检查，确保扎实稳妥推进工作。

（三）强化督促落实。建立鞭策激励机制，加强督促检查力度，将“八个赋能”工作任务落实情况纳入部门单位工作业绩考核的重点内容，坚持阶段督查与跟踪督查相结合，对招商引资、项目建设等重点工作进展情况进行定期考核评价，“亮成绩”“晒排名”，对工作进度快、任务完成好的及时通报表扬，对工作推进力度不大、考评排名靠后的进行约谈提醒，以严督实考推动工作任务全面完成。

中共肃南县委

2023年5月11日

中共肃南县委办公室

2023年5月11日印发
