

肃南县高标准农田建设规划

(2021-2030 年)



甘兰设计

甘肃省张掖市甘兰水利水电建筑设计院

GANSU PROVINCE ZHANGYE CITY GANLAN WATER RESOURCES AND HYDROPOWER ARCHITECTURAL DESIGN INSTITUTE

二〇二二年五月

(版权所有 翻印必究)

职 责

批 准： 张兴锋 （正高级工程师）

核 定： 虞世华 （正高级工程师）

审 查： 张大雨 （高级工程师）

校 核： 郭 涛 （高级工程师）

项目负责人： 王转周 （高级工程师）

冯宇涛 （工程师）

主要参加人员： 杨晓东 王转周 冯宇涛 许光虎

目录

前言	1
第一章发展形势	2
一、基本情况	2
二、建设成效	11
三、存在问题	14
四、有利条件	15
五、建设高标准农田的重要意义	17
第二章总体要求	19
一、指导思想	19
二、基本原则	19
三、建设目标	22
第三章建设标准和建设内容	25
一、建设标准	25
二、建设内容	26
第四章建设分区与建设任务	31
一、建设分区	31
二、分区建设重点	33
三、建设任务	37
第五章重点建设任务	39
一、2021年建设项目	39
二、2022年建设项目	39
三、2023年建设项目	39
四、2024年建设项目	39
五、2025年建设项目	40
六、2026年建设项目	40
七、2027年建设项目	40
八、2028年建设项目	40
九、2029年建设项目	40
十、2030年建设项目	41
第六章建设监管和后续管护	44

一、规范建设管理	44
二、强化质量管理	45
三、规范竣工验收	47
四、统一上图入库	48
五、强化后续管护	49
六、严格保护利用	50
第七章资金筹措与保障	52
一、投资估算	52
二、资金筹措	56
三、资金使用	56
第八章效益分析	58
一、经济效益	58
二、社会效益	58
三、生态效益	59
第九章实施保障	61
一、加强组织领导	61
二、强化规划引领	62
三、加强资金保障	63
四、加大科技支撑	65
五、严格监督考核	66
第十章附件	68

前言

党中央、国务院高度重视高标准农田建设。习近平总书记指出中国人的饭碗要牢牢端在自己手里，而且里面应该主要装中国粮；要突出抓好耕地保护和地力提升，坚定不移抓好高标准农田建设，提高建设标准和质量，真正实现旱涝保收、高产稳产。

肃南县委、县政府认真贯彻落实党中央决策部署，持续推进高标准农田建设，有力支撑了粮食生产能力的提升。

当前和今后一个时期，确保国家粮食安全的任务更加艰巨。党的十九大提出了实施乡村振兴战略的重大历史任务，十九届五中全会要求全面推进乡村振兴、实施高标准农田建设工程。确保重要农产品特别是粮食供给，是实施乡村振兴战略，加快农业农村现代化的首要任务。建设高标准农田，是巩固和提高粮食生产能力、保障国家粮食安全的关键举措。大力推进高标准农田建设，加快补上农业基础设施短板，增强农田防灾抗灾减灾能力，有利于聚集现代生产要素，推动农业生产经营规模化专业化，促进农业农村现代化发展；有利于落实最严格的耕地保护制度，不断提升耕地质量和粮食产能，实现土地和水资源集约节约利用，推动形成绿色生产方式，促进农业可持续发展。

2021年中央1号文件要求“实施新一轮高标准农田建设规划”。2021年8月，国务院批复了《全国高标准农田建设规划（2021-2030年）》，据此编制了《甘肃省高标准农田建设规划（2021-2030年）》（以下简称《规划》）。

《规划》对接《全国高标准农田建设规划（2021-2030年）》《甘肃省黄河流域生态保护和高质量发展规划》《甘肃省国土空间总体规划（2020-2035年）》《甘肃省“十四五”推进农业农村现代化规划》《高标准农田建设通则》（GB/T30600）等有关规划及规范，在深入调查研究基础上，总结了“十二五”以来全省高标准农田建设成果，分析了当前全省高标准农田建设面临的形势，提出了今后一个时期高标准农田建设的总体要求、建设标准和建设内容、建设分区和建设任务、建设监管和后续管护、效益分析、实施保障等，是指导肃南县科学有序开展高标准农田建设的重要依据。

规划期为2021-2030年，展望到2035。

第一章 发展形势

一、基本情况

（一）自然概况

肃南裕固族自治县是全国唯一的裕固族自治县，地处河西走廊中部，祁连山北麓一线。位于东经 $97^{\circ} 12' - 102^{\circ} 12'$ ，北纬 $37^{\circ} 28' - 39^{\circ} 49'$ ，地势南高北低，东西长 650km，南北宽 120—200km，由四块不连片的区域组成，同甘、青两省的 15 个县（市）接壤。东临天祝藏族自治县、凉州区；南靠青海省门源回族自治县、祁连县、天峻县；西界肃北蒙古族自治县；北自西向东与玉门市、嘉峪关市、肃州区、高台县、临泽县、甘州区、民乐县、山丹县、永昌县为邻，总面积 2.389 万 km^2 ，占张掖市面积的 48.79%，占甘肃省面积的 5.22%。自治县人民政府驻地红湾寺镇，距张掖市政府所在地 97km，距省会兰州 610km，据张掖市政府所在地 97km。



图 1 地理位置图

明花乡地处河西走廊中部，巴丹吉林沙漠南缘，是肃南县行政区划相对独立的一个乡，也是主要的生态移民乡、人口集中居住地，距肃南县城西北方 85km 处，距兰新铁路 10km、312 国道线 26km，X233 贯穿全境。明花乡地理位置优越，水热条件优越，除部分土壤有盐碱化外，大部分土壤质地基本良好。目前明花乡已

建成张掖市祁连山（黑河流域）山水林田湖生态保护修复工程肃南县有机肥替代化肥示范推广奖补项目核心区1个，非核心区3个，具有良好的产业优势和市场前景。农牧民可支配收入达到1.93万元。

祁丰藏族乡位于河西走廊西部，祁连山北麓，东西长160公里，南北宽105公里，地势东南高，西北低，海拔在4000米左右，祁连山雪峰将全乡分为前山地区和后山地区。乡政府驻地文殊寺，距酒泉、嘉峪关两大城市22-24公里不等，兰新铁路、312国道临近而过。

皇城镇位于祁连山冷龙岭东段，距肃南县城东南325公里处，南与青海省门源回族自治县毗邻，北接武威市和永昌县，东连天祝藏族自治县，西靠中牧山丹马场，东西长约95公里，南北宽约72公里，农牧村经济总收入达到2.1亿元，农牧民可支配收入达到1.84万元。

大河乡地处河西走廊中部，东靠康乐乡，西依祁丰乡，南与青海省祁连县接壤，北与高台、临泽县为邻。全乡东西长90公里，南北宽70公里，总面积3329平方公里。全乡饲养各类牲畜10.1万头(只)，全乡总收入达12364.35万元，农村人均可支配收入达20143元。

白银乡地处梨园河下游，东隔黑河与马蹄藏族乡相望，南连康乐乡，西靠大河乡，北与临泽县倪家营乡和甘州区甘浚镇毗邻。距肃南县城37千米，距张掖市48千米。全乡辖东牛毛、西牛毛、白银3个村民委员会。2020年末，辖区居住有蒙古、裕固回、藏、汉五种民族共262户683人。乡境内有天然草场71.9万亩。农牧村经济总收入达到2332.15万元，农牧民可支配收入达到1.92万元。

（二）地质地貌

县域地貌形态多样，地势起伏大，主要为中高山地、峡谷、洪积走廊平原，形成了南部山地和北部走廊平原两大地貌单元。境内自西向东群峰横列，海拔高差介于500-3800m之间。县域内有丰富的煤炭、铜、铁、钨、铬、锰等矿产资源，被列为国家12个找矿重点区带之一，也是甘肃省黑色、有色金属矿产的集中区，有着巨大的矿产资源开发利用潜力。

在地质构造上，系北祁连褶皱带与阿拉善隆起带之间的拗陷带，位于河西走廊中部，青藏高原的交汇地带，南北依山，地域狭长，东南高西北低。

（三）气象、水文

1、气象

根据肃南气象站 1971 年~2009 年资料统计，肃南裕固族自治县多年平均气温 4.4℃，多年平均降水量 255.1mm，多年平均蒸发量 1704mm，自上游至下游，降水量逐渐减少，蒸发量逐渐增加。肃南裕固族自治县实测最高气温 32.2℃，最低气温零下 25.8℃，汛期平均最大风速 10.1m/s，最大风速 20m/s，年日照时数 2849.8 时，无霜期 83 天，最大冻土深 209cm。

2、水文

肃南地表水丰富，境内共有三大内陆河黑河、石羊河、疏勒河及其 30 多条支流，流经和发源于肃南山区，总流域面积 2.15 万平方公里，年出境水流量达到 43 亿立方米，水能蕴藏量为 204.07 万千瓦，有着较大的水能开发潜力；境内有冰川 964 处，冰川总储量 159.154 亿立方米，成为河流的主要补给源。同时大气降水和冰雪融水下渗形成了丰富的地下水。

（四）土壤、植被

肃南裕固族自治县地貌多样成因复杂，主要包括现代冰川、高山、中山、低山、山间盆地、构造宽谷、河谷盆地、峡谷、宽谷等，多受祁连山高山地形及寒冻、流水、剥蚀、侵蚀等自然因素作用下形成。肃南县土壤类型多样，共有 17 个大类，37 个亚类，按占比大小排列有：高山寒漠土 24.5%，分布在祁连山海拔 4200~4600m 的高山地带，土壤贫瘠、气候寒冷、植被稀少，不适合农牧利用；亚高山草甸土 13.9%，在海拔 3500~3600m 区段内，植物根系发达，耐牧性强，是良好的夏季牧场；山地栗钙土 1.7%，是祁连山地分布范围最广、面积最大的土类之一；高山草甸土 9.8%、山地棕钙土 7.0%、灰漠土 6.7%、高山草原土 5.2%。在分布上，因受祁连山地区独特生态环境影响，在地形、气候等因素的持续作用下水热垂直分带，土壤母质垂直分带沉积，各土壤类型呈垂直地带性分布特征明显。

祁连山地形地貌多样，呈垂直带结构分布。植被类型较多，具有明显的垂直带谱，高海拔地区稀少，中、低海拔区较丰富。

山地天然林分布在海拔 2400~3200m，由东向西逐渐减少。主要以青海云杉和祁连圆柏为主，是祁连山主要的水源涵养林。其次还有落叶松、叉子圆柏、山生柳、线叶柳、白杨、白桦、白榆等乔木树种，在风沙区主要分布胡杨、沙枣等防风固沙林。山地灌木林分布在海拔 2000~3900m，树种主要有山花楸、锦鸡儿、高

山柳、金露梅、甘青瑞香等，是祁连山主要水源涵养林，风沙区主要分布有怪柳、沙棘、梭梭、花棒、柠条、白刺等防风固沙林。

肃南裕固族自治县主要草地资源类型有低地草甸、温性荒漠、温性荒漠草原、温性草原、山地草甸、高寒草原、高寒草甸、高寒荒漠、高寒荒漠草原 9 大类。境内有被子植物门 63 科 292 属 690 种、裸子植物 3 科 3 属 7 种、藻类植物门 1 科 2 种、蕨类植物门 5 科 6 属 7 种。乔木树种主要有青海云杉、祁连圆柏、侧柏、白杨、河柳等；灌木主要分布有金露梅、吉拉柳等；草种主要为扁穗冰草、披碱草、芨芨草、马兰、早熟禾、琵琶柴、蒿属、盐爪爪等牧草。

（五）社会经济条件

肃南县共辖 5 乡 3 镇，102 个行政村，3 个社区和 9 个国有林牧场，是多个民族聚居的少数民族县，2020 年末，全县共有 14988 户 39308 人，较 2019 年底 15053 户减少 65 户；较 2019 年的 39171 人增加 137 人，户均人口 2.6 人，其中男性 19452 占 49.5%，女性 19856 占 50.5%。全县城镇人口 14663 人，现有民族 20 种。全县实现地区生产总值 30.25 亿元，同比增长 5.4%。其中：第一产业增加值 7.89 亿元，增长 5.1%；第二产业增加值 10.6 亿元，增长 8.6%；第三产业增加值 11.76 亿元，增长 2.3%。全年实现工业增加值 8.64 亿元，增长 7.2%。其中规模以上工业增加值 8.25 亿元，增长 8.9%。全县城镇居民人均可支配收入完成 31197.2 元，同比增加 1609.6 元，增长 5.4%；农村居民可支配收入达到 19800.8 元，同比增加 1283.3 元，增长 6.9%。全县呈现出经济发展，政治稳定，民族团结，宗教和顺，各项社会事业全面进步的良好局面。

明花乡辖双海子、上井、许三湾、小海子等 14 个行政村，1 个社区。户籍总人口 1501 户 3710 人，常住人口近 7000 人，居住着裕固、汉、藏、蒙古、土、回、哈萨克、彝、柯尔克孜族 9 种民族，其中裕固族 2083 人，占总人口 56.1%。项目区现阶段农业主要以种植玉米、小麦、洋葱、孜然、甘草、苜蓿等农作物为主。项目区地势属于平原区，经过长期以来的精耕细作，已经形成基本农田保护区。近年来，经过农业开发项目不断投资，大部分田块已经实现平整，格田成方；项目区通电率达 100%，地下水资源充足；道路格网基本形成，通达度比较好。2020 年，全乡经济总收入达 11100 万元，比上年同期净增 933 万元，农牧民人均可支配收入 19332 元。明花乡坚持“五大发展”理念，立足通道、区位、土地、人文“四

大优势”，构建境内合作经营和跨区域抱团发展“两大经济体系”，优化发展设施养殖业、农畜加工业、特色种植业、生态沙产业、民族文化业“五大产业”，继续走好以农促牧、以牧带农、农牧结合的“4251”发展路子。

祁丰藏族乡辖 13 个行政村，2 个农牧村社区，居住有藏、裕固、汉、回、土、蒙古等 8 种少数民族。2020 年全年实现经济总收入 6647.26 万元，其中畜牧业收入 4356.54 万元；农业收入 258.92 万元；二三产业收入 629.98 万元；转移性收入 805.82 万元；工资劳务所得 596 万元。农牧民人均可支配收入 18954.77 元。

皇城镇辖 18 个自然行政村、1 个社区，居住有裕固、藏、汉、回、土、蒙古、满、撒拉等 10 种少数民族。2020 年全镇有 2915 户 8790 人，其中农牧业人口 2565 户 7735 人，裕固族 1661 人，藏族 2652 人。2020 年，全镇农牧业经济总收入达 2.1 亿元，同比增长 6.5%；农牧民人均可支配收入达 1.84 万元，同比增长 6%。

大河乡地处河西走廊中部，东靠康乐乡，西依祁丰乡，南与青海省祁连县接壤，北与高台、临泽县为邻。全乡东西长 90 公里，南北宽 70 公里，总面积 3329 平方公里。全乡可利用草原面积 297 万亩，现有耕地 0.59 万亩。全乡饲养各类牲畜 10.1 万头(只)，全乡总收入达 12364.35 万元，农村人均可支配收入达 20143 元。

白银乡地处梨园河下游，东隔黑河与马蹄藏族乡相望，南连康乐乡，西靠大河乡，北与临泽县倪家营乡和甘州区甘浚镇毗邻。距肃南县城 37 公里，距张掖市 48 公里。全乡辖东牛毛、西牛毛、白银 3 个村民委员会。2020 年末，辖区居住有蒙古、裕固回、藏、汉五种民族共 262 户 683 人。辖区东西长 36 千米，南北宽 28 千米，总面积 448 平方千米。乡境内有天然草场 71.9 万亩。农牧村经济总收入达到 2332.15 万元，农牧民可支配收入达到 1.92 万元。

（六）土地利用状况

1、土地权属状况

肃南县国土面积 1788421.50 公顷，权属界线清楚，四至明确，无土地权属纠纷。

2、土地利用结构

肃南县国土面积 1788421.50 公顷，耕地面积 27573.11 公顷（41.36 万亩），占国土总面积的 1.54%，其中水浇地 25927.61 公顷（38.89 万亩），占全县耕地的 94.03%；旱地 1645.50 公顷（2.47 万亩），占全县耕地的 5.97%。耕地主要分布在

肃南县明花乡，占全县耕地的 70.41%。全县耕地位于 2 度以下坡度（含 2 度）的耕地 23017.35 公顷（34.53 万亩），占全县耕地的 83.48%；位于 2-6 度坡度（含 6 度）的耕地 2439.78 公顷（3.66 万亩），占全县耕地的 8.85%；位于 6-15 度坡度（含 15 度）的耕地 1515.96 公顷（2.27 万亩），占全县耕地的 5.50%；位于 15-25 度坡度（含 25 度）的耕地 576.30 公顷（0.86 万亩），占全县耕地的 2.09%；位于 25 度以上坡度的耕地 23.72 公顷（0.04 万亩），占全县耕地的 0.09%。

肃南县土地利用现状表 单位：万亩

编号	一级地类 地类	二级地类 地类	合计	占总面积比例%	合计
1	耕地	水浇地	38.89	1.45%	41.36
		旱地	2.47	0.09%	
2	园地	果园	0.03	0.00%	0.05
		其他园地	0.02	0.00%	
3	林地	乔木林地	152	5.67%	358.1
		灌木林地	204.85	7.64%	
		其他林地	1.25	0.05%	
4	草地	天然牧草地	918.66	34.24%	1998.73
		人工牧草地	1.35	0.05%	
		其他牧草地	1078.72	40.21%	
5	湿地	灌丛沼泽	0.07	0.00%	225.01
		沼泽草地	179.39	6.69%	
		内陆滩涂	43.01	1.60%	
		沼泽地	2.54	0.09%	
6	城镇村及工矿用地	建制镇用地	0.25	0.01%	4.09
		村庄用地	2.2	0.08%	
		采矿用地	1.29	0.05%	
		风景名胜及特殊用地	0.34	0.01%	
10	交通运输用地	铁路用地	0.1	0.00%	6.13
		公路用地	1.34	0.05%	
		农村道路	4.66	0.17%	
		管道运输用地	0.02	0.00%	
11	水域及水利设施用地	河流水面	8.22	0.31%	49.17
		湖泊水面	0.04	0.00%	
		水库水面	1.29	0.05%	
		坑塘水面	0.07	0.00%	
		沟渠	0.47	0.02%	
		水工建筑用地	0.2	0.01%	
		冰川及永久积雪	38.87	1.45%	
合计					2682.64

3、耕地现状质量

依据《甘肃省农用地分等定级技术报告》和《肃南县 2018 耕地质量等级评价报告》成果资料显示，肃南县一等地占总耕地面积的 0.04%；二等地占总耕地面积

的 0.34%；三等地占总耕地面积的 24.79%；四等地占总耕地面积的 23.22%；五等地占总耕地面积的 47.98%；六等地占总耕地面积的 3.41%；七等地占总耕地面积的 0.22%；八等地、九等地和十等地在肃南县没有分布。肃南县 2018 年度耕地质量平均等级为 4.30 级。

（七）水资源状况

1、地表水资源量

肃南裕固族自治县水资源丰富，流域总面积 2.15 万 km²，为河西内陆河流的主要产流区，整个地带涉及石羊河、黑河、疏勒河三大水系，主要河流 11 条，自西向东有北大河、酒泉洪水坝河、丰乐河、酒泉马营河、梨园河、黑河、大堵麻河、民乐洪水河、东大河、西大河、西营河等；小河 23 条，主要有红山河、观山河、摆浪河、水关河、大磁窑河、大野口、海潮坝、马蹄河、小堵麻河、童子坝河等。自产水量达 28.53 亿 m³，入境水量 14.58 亿 m³，年径流总量 43.11 亿 m³。其中，黑河流域 33.68 亿 m³，石羊河流域 8.54 亿 m³，疏勒河流域 0.89 亿 m³。

境内祁连山区冰川广布，有名的祁连山冰川就在我县境内，有 964 条冰川，总面积 408.68km²，总冰储量 159.154 亿 m³。其中，石羊河流域冰储量 1.89 亿 m³，黑河流域冰储量 11.50 亿 m³，疏勒河流域冰储量 2.52 亿 m³。冰川是肃南裕固族自治县重要水资源之一，亦是河西内陆河的重要水源。

肃南裕固族自治县主要河流年径流量统计表 单位：亿 m³

序号	河名	站名	多年平均水资源量	Cv	Cs/Cv	不同保证率水资源量		
						25%	50%	75%
1	北大河	冰沟	6.41	0.17	2	7.05	6.35	5.64
2	洪水坝河	新地	2.87	0.24	2	3.32	2.81	2.38
3	马营河	红沙河	1.16	0.26	2	1.34	1.14	0.93
4	丰乐河	出山口	0.988	0.27	2	1.165	0.968	0.79
5	黑河	莺落峡	15.8	0.155	2	17.8	15.8	14.3
6	梨园河	梨园堡	2.37	0.21	2	2.67	2.3	1.99
7	大都麻河	瓦房城	0.871	0.16	2	0.981	0.871	0.862
8	洪水河	双树寺	1.194	0.145	2	1.30	1.182	1.075
9	西大河	插斜门	1.55	0.25	2	1.78	1.52	1.24
10	东大河	沙沟寺	3.11	0.15	2	3.50	3.11	2.80
11	西营河	四沟嘴	3.79	0.18	2	4.17	3.75	3.71

2、地下水资源量

（1）山丘区地下水资源量

山丘区地下水包括河川基流量、山前侧渗量、河谷潜水蒸发量、开采消耗量，是与地表径流的基流量相重复的资源量，山丘区河川径流由地表水和地下水径流(基流)两部分组成，地表径流退水快而陡，地下径流退水慢而平缓，因此，用切割河川基流法推求结合地下径流模数法计算多年平均山丘区地下水资源量。肃南裕固族自治县山丘区地下水资源量为 2.936 亿 m^3 ，其中黑河流域（马蹄乡、康乐乡、大河乡）为 1.275 亿 m^3 ，石羊河流域（皇城镇）为 0.081 亿 m^3 ，疏勒河流域（祁丰乡）为 0.28 亿 m^3 。

肃南裕固族自治县山丘区可利用地下水资源量为 0.3 亿 m^3 ，其中黑河流域（马蹄乡、康乐乡、大河乡）为 0.1381 亿 m^3 ，石羊河流域（皇城镇）为 0.0759 亿 m^3 ，疏勒河流域（祁丰乡）为 0.086 亿 m^3 。

（2）平原区地下水资源量

指河西走廊第四系冲洪积扇孔隙性潜水和走廊平原区孔隙性潜水~承压水。其中沿山地带冲洪积扇孔隙性潜水埋藏深度在 200m 以下，开采利用困难，但地下水径流畅通，涌水量大，渗透系数在 200~300m/d 之间，是走廊平原(明花乡)地下水的上游补给源；明花乡即位于走廊平原荒漠地带，地下水资源丰富，地下水位埋深多小于 5m，单井涌水量在 1000~3000 m^3 /d 之间，含水岩性在南部为松散的砾卵石、含砾砂等，富水性较强，而在北部的潜水~承压水综合含水层，岩性为含砾砂、中细砂及亚粘土，埋深在 150m 以内有 2~3 个承压含水层。依据甘肃省地勘局水文地质工程地质勘察院 1997 年提供的详查报告，明花乡地下水补给量为 1.3 亿 m^3 /a，排泄量 1.35 m^3 /a，补排基本平衡，地下水允许开采量 0.67 亿 m^3 /a。除现有有机井开采量以外，明花乡仍有一定的开采潜力。

3、水资源总量

肃南裕固族自治县自产水量达 28.53 亿 m^3 ，入境水量 14.58 亿 m^3 ，年径流总量 43.11 亿 m^3 。境内祁连山区冰川广布有 964 条冰川，总冰储量 159.154 亿 m^3 ；肃南裕固族自治县山丘区地下水资源量为 2.936 亿 m^3 ，肃南裕固族自治县山丘区可利用地下水资源量为 0.3 亿 m^3 ，平原区明花乡地下水补给量为 1.3 亿 m^3 /a，排泄量 1.35 m^3 /a，地下水允许开采量 0.67 亿 m^3 /a。

（八）农田基础设施建设现状分析

1、地块现状

肃南县现有耕地总面积 41.36 万亩，仅实施高标准农田 2.416 万亩，其中平整土地面积 8102.52 亩，大部分耕地依然为原始耕地现状。

肃南县大部分耕地集中在明花乡，明花乡许三湾、双海子、上井村现状地块形状规则布置整齐且较为平整，但是地块较小，每个地块在 1-3 亩之间，地块宽度为 25-30m，长度基本在 50-100m 之间，田块标准化不高、不适宜大型机械化作业；明花乡黄土坡、湖边子村部分地块形状不规则且布局较凌乱，再加上经过多年耕作，土壤泛盐碱化，农户将部分表层盐碱土堆填于田埂，田埂占地增加，断面增大，田埂的横断面大多数为梯形，上底边长 1.5m-2m，下底边长 3m-4m，高在 1.5m-2m 之间；明花乡贺家墩村现状地块形状规则为长方形，长度 90-100m，宽度 30-40m，布置整齐且较为平整，地块与地块之间都有大田埂，田埂的横断面大多数为梯形，上底边长 1.5m-2m，下底边长 3m-4m，高在 1.5m-2m 之间。其他乡镇地块较小且比较凌乱，田块标准化不高。

2、灌溉工程现状

肃南县各族人民在党的民族政策扶持和中央、省、市等有关部门的重视和大力支持下，从干旱缺水的实际出发，开展了一系列水利基础设施建设，加强项目区建设管理，不断提高灌溉技术，增进人们的节水意识，使全县农业基础设施得到很大改善，水的利用率不断提高，截止目前，肃南县已建成水库 2 座(小二型，库容 18 万 m^3 水库 1 座、20 万 m^3 水库 1 座)；塘坝 23 座（库容 117 万 m^3 ），可供农业灌溉用水 846.4 万 m^3 ，工程完好率 34.78%；灌溉机电井 243 眼，配套功率 5589kw，完好率 88.5%；小型提灌工程 8 处，设计引水能力 0.11 m^3/s ，配套功率 176kw，完好率 67.3%；大口井、土井 144 眼；水窖 1888 眼，完好率 77%。

截止目前，建成灌溉渠道 375km，已衬砌 75.19km，占渠道总长度的 20.05%，衬砌完好率 66%，其它渠道均为土渠运行，灌溉水利用系数只有 0.536；修建各类建筑物 585 座，完好率 79.4%。

（九）田间道路现状

肃南县内村主干道为柏油路和砼硬化路，田间道路总体布局合理，但路况较差。田间道为素土路面，路面宽度普遍都在 2~3m，路面较窄、局部凹陷，路面无任何配套设施。且路面坑坑洼洼，生产运输能力差，遇上阴雨天气，道路泥泞，通行不便，特别是抢种抢收季节，运输困难比较突出，严重影响农业生产及农民

生活。

二、建设成效

高标准农田建设就是通过工程措施和生物措施等将耕地整理成为“田成方、林成网、渠相通、路相连、涝能排、旱能灌”的旱涝保收、节水高效的高产稳产田。它不仅是一项田间工程，即对水、路、渠、林的改造和配套，更是实施土地平整、土壤结构改良的一项田面工程，是一个系统完整地提升耕地持续生产能力的综合性措施。同时也是建设现代高效农业的基础保障，是推进新农村建设，增加农民收入，稳定农业生产，确保国家粮食安全的重要手段。

（一）高标准农田建设项目实施情况

近年来，肃南县深入贯彻党的十九大精神，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，抢抓国家加快高标准农田建设的重大机遇，坚持可持续发展、高质量发展思路，全面规划、统筹兼顾、综合治理、注重实效，节流开源并重，开发与保护同步，结合水、路、林、田等项目工程措施的实施，大力推进肃南县高标准农田建设，促进农田基本建设事业的发展。截止目前，全县先后实施高标准农田建设项目3个，建成高标准农田2.416万亩，完成项目总投资2703.83万元。

1、肃南县明花乡黄河湾村高效节水灌溉示范项目。2013年，肃南县水务局在明花乡黄河湾村实施完成高效节水灌溉示范项目项目1个，建成规模12000亩，完成投资815.63万元。项目建设配套机井管理房300平方米，项目建设配套机井管理房300平方米，埋设管道88.4公里，建闸阀井89座，排(渗)水井90座。

2、肃南县明花乡上井村高标准农田建设土地整理项目。2014年，肃南县自然资源局在明花乡上井村实施完成高标准农田建设土地整理项目1个，建设规模2100亩，完成投资400万元。项目建设土地整理2100亩，改建田间道17845米。

3、2020年度高标准农田建设项目。2020年，肃南县农业农村局在明花乡小海子、中沙井、上井、南沟4个村实施完成高标准农田建设项目1个，建成规模10060.97亩，完成投资1488.20万元。项目建设配套新建设备管理房9座，配套滴灌首部系统28套，新建 ϕ 160输水管道13752米；新建检查井46座，排水井89座，安装出水栓2790个，完成高效节水面积10060.97亩；完成土地平整7705.3亩；增施有机肥土壤改良7705.3亩；完成修建田间机耕道路7857米；完成上井村安装S13-100/10KVA变压器1套，架设10KV高压线580米；种植农田防护林4900

株。

肃南县高标准农田建设项目实施情况统计表

序号	乡镇	行政村	项目名称	实施年份	建设规模（亩）	投资（万元）	建设任务
1	明花乡	黄河湾村	肃南县明花乡黄河湾村高效节水灌溉示范项目	2013	12000	815.63	项目建设配套机井管理房300平方米，埋设管道88.4公里，建闸阀井89座，排（渗）水井90座。
2		上井村	肃南县明花乡上井村高标准农田建设土地整理项目	2014	2100	400	项目建设土地整理2100亩，改建田间道17845米。
3		小海子、中沙井、上井、南沟	2020年度高标准农田建设项目	2020	10060.97	1488.2	项目建设配套新建设备管理房9座，配套滴灌首部系统28套，新建Φ160输水管道13752米；新建检查井46座，排水井89座，安装出水栓2790个，完成高效节水面积10060.97亩；完成土地平整7705.3亩；增施有机肥土壤改良7705.3亩；完成修建田间机耕道路7857米；完成上井村安装S13-100/10KVA变压器1套，架设10KV高压线580米；种植农田防护林4900株。
合计					24160.97		

（二）项目建设成效

肃南县高标准农田建设通过土地综合整治，推进节水改造及农田水利等工程，取得了一定的经济效益和社会效益。

一是通过土地治理项目建设完善了田间基础设施，改善了农业生产基础条件，奠定了农业生产基础；增加了有效耕地面积，提高了高标准农田面积比重和土地利用效率及产出率，增加了农牧民收入；为农业走向规模化、产业化经营打下了基础。

二是通过推进规模化节水灌溉示范项目的建设，大力推广了高效节水灌溉技术，完善了灌区基础设施，降低了输水损失，提高了水资源的利用效率；有效地改善了项目区农牧业生产条件，加快推动了传统农业向节水农业、设施农业、生态农业的转变，促进了农、林、牧、副业的发展。

三是通过对田、路、林进行综合治理，推动了农机具配套使用，生产机制的改变，促进了项目区农业机械化、种植区域化、经营产业化的进程，降低劳动强度，提高项目区生产力，实现了“田块平整化、道路网络化”，有效治理了水土流失，对项目区内生物多样性，发展多种作物种植起到积极影响。

三、存在问题

由于肃南县地理位置的特殊性，耕地不集中，边缘化、碎片化严重，耕地总体质量不高、优质耕地少的状况比较多。水土资源的分布在空间上错位，自然灾害多发，影响农田生产力。存在的主要问题如下：

（一）**基础条件薄弱，耕地质量不高。**全县耕地中，山旱地占 5.97%，部分地方农业“靠天吃饭”的局面未能得到根本改变，水浇地占 94.03%，农田配套设施较为老旧，田块小，道路通达度低，渠系渗漏严重。

（二）**建设任务重，建设难度加大。**截止目前，全县耕地总面积 41.36 万亩，仅实施高标准农田 2.416 万亩，高标准农田占耕地比例仅 5.8%，剩余未建设高标准农田面积依然巨大，建设空间仍然很大。经过多年的建设，基础条件好、容易建设的耕地地块已实施了高标准农田项目，有条件建设的耕地大多边缘化、碎片化严重，连片开发、统一建设的难度增大。

（三）**田块面积小、标准低、基础设施不配套。**农村实施生产责任制以来，农田划成许多条带。农户各自为政经营土地，增大了集中连片整治的困难。特别

是肃南县沿山地区，受地形限制田块宽度只有5~6米，面积小、标准低。由于缺乏统一规划和连片布局，道路、渠系、林带等基础设施的配置不完善，不适宜机械作业和规模化生产，运肥和作物收获依靠人力。

（四）农田灌溉设施落后，水资源利用效率不高。肃南县水资源短缺，生态、生产用水的竞争性强，大部分灌区水源保证率不高。在全县现有灌区中，工程设施老化失修、灌溉系统不配套、维修管护不到位的现象普遍。有的渠系渗漏严重、输水不畅，难以实现有效灌溉。

（五）管护不到位，机制有待健全。一些地方重建设、轻管护，未能有效落实管护责任和管护措施，日常管护不到位，后续监测评价和跟踪督导机制不完善，设施设备损毁后得不到及时修复，带病运行，工程使用年限缩短，影响高标准农田效益的发挥。

（六）地方财政困难，配套资金难以落实。肃南县很多耕地沿祁连山分布，耕地面积大小不等分布散乱，沟壑较多，渠道布局不合理，造成了农田建设难度大、成本高的问题。按照国家目前确定的1500元/亩的投资标准，很难实现高标准农田的建设要求。肃南县财政较困难，依靠国家的转移支付来保证行政和各项社会公共服务的开展，无法支付农田建设项目分摊的配套经费。地方为了争取建设项目，虽对自筹资金做了承诺，但实际上难以兑现，造成投资的缺额，或是增加群众负担等问题。

四、有利条件

（一）党中央及省委高度重视。习近平总书记多次作出重要指示，强调要保障粮食安全，关键是要保粮食生产能力，确保需要时能产得出、供得上，在保护好耕地特别是永久基本农田的基础上，大规模开展高标准农田建设。党的十九届五中全会、中央经济工作会议、中央农村工作会议及连续多年的中央1号文件对高标准农田建设提出明确要求，国务院办公厅《关于切实加强高标准农田建设提升国家粮食安全保障能力的意见》作出系统部署。

甘肃省委、省政府把高标准农田建设作为保障国家粮食安全、补齐“三农”领域突出短板的重要抓手，明确写入省委“一号文件”、政府工作报告和“十四五”规划纲要。甘肃省人民政府办公厅《关于切实加强高标准农田建设提升粮食安全保障能力的实施意见》提出大力推进高标准农田建设，通过持续改造提升，

全省高标准农田保有量进一步提高，不断夯实粮食安全保障基础。

党中央、国务院及省委、省政府一系列重大决策部署为推进高标准农田建设提供了政策保障。

肃南县各级政府都将实施耕地质量提升和高标准农田建设作为保民生、谋发展的重要举措来抓，从组织实施、资金安排、检查督促等方面给予有力保证，形成了前所未有的良好态势。

（二）构建了统一的推进机制。2018年，党中央、国务院明确提出关于农田建设管理职能调整与转变的要求，实行农田建设项目由农业农村部集中统一管理。肃南县委、县政府贯彻落实中央决策部署，将全县高标准农田建设职责整合到农业农村部门，构建了统一规划布局、建设标准、组织实施、验收考核、上图入库的管理新体制，建立了“政府主导，农业农村部门牵头、有关部门配合，乡镇为项目法人”的工作机制，制定实施了项目管理、资金管理、竣工验收、移交管护、常态化巡查等制度，为统筹推进高标准农田建设工作提供了坚实基础。

（三）积累了丰富的实践经验。近年来，全县上下高度重视高标准农田建设，在组织形式、工作机制、资金筹措、实施模式等方面探索了政府主导多方参与、强化统筹部门协同、财政为主多元投入、集中示范整区域推进等经验做法，创造了一批可复制、可推广的典型模式，熟化了技术措施，培养了人才队伍，为推进高标准农田建设提供了丰富的实践经验和技术支撑。

肃南县在实施建设项目的过程中，在农田改造、道路平整、施工建设、管理措施及资金筹措等方面积累了一些成功做法和经验。这些成功的经验都为以后各部门编制高标准农田建设的实施方案、组织建设活动提供了有益的参考。

（四）形成了广泛的社会共识。高标准农田建设是事关国家粮食安全、现代农业发展的基础性工程，是事关农村产业兴旺、农民增收致富的民心工程，是事关乡村田园风貌、农村生态文明的战略性工程，是功在当代、利在千秋、惠及全民的德政工程。

高标准农田建设提高了耕种收综合机械化率，降低了农业劳动强度，提高了灌溉水利用率，节本增收效果明显，社会各界高度认同，农民群众普遍欢迎。

（五）支撑建设的资金和物质条件不断加强。随着经济的发展和财力的增长，国家对高标准农田建设的投入力度加大。省上也在财力有限的情况下积极筹措建

设资金。2013年至2018年，中央财政对“三农”资金的投入增长23.2%，占财政支出的比重由13.7%提高到19.3%。“十三五”期间，肃南县从不同渠道投入农田建设的资金超过2千万元。修建农田的物质条件也得到很大改善，施工机械和燃油的投入、测量技术的改进、新型材料的使用，都使得工程进度加快，建设质量提高。改变了过去劳动强度大、施工效率低的状况。

（六）**高标准农田规划和建设具备了一定基础。**近些年来，国家和省上多个部门分别编制和实施了一系列的相关规划，包括土地整治、高标准农田建设、高效节水灌溉、都在大量调研的基础上提出了建设高产稳产、旱涝保收农田的有效措施。根据不同区域的实际，相关业务部门还提出了适宜不同区域情况的高标准农田质量标准和建设技术规范，使建设活动走上了规范化的道路。

五、建设高标准农田的重要意义

（一）**建设高标准农田是提高主要农产品产出、保障粮食安全的客观要求。**随着人口增长和城镇化水平的不断提高，人民收入的增加必然带动消费结构的升级，对农产品的需求将持续增长。需要立足现有耕地资源，加强土地整理复垦，进行高标准农田建设，提高单位面积农田的产出水平，保证主要农产品的供给。作为一个经济欠发达的省份，发挥农业资源的比较优势、培育特色产业，有利于提高农业经济效益、增加农民收入。但粮食作为重要的战略物资，是保持稳定和经济持续发展的基础。依靠市场保证粮食安全的风险较大，通过耕地数量的扩张来解决粮食问题，则会加重对生态环境的压力。因此，通过改善农田灌溉条件、培肥地力等措施，建成高产稳产、旱涝保收的高标准农田，藏粮于地，就能够在粮食出现短缺时将高标准农田用于粮食生产，从而稳定市场供给，保证粮食安全。

（二）**建设高标准农田是发展现代农业的重要基础。**现代农业是先进物质装备、科学技术、产业体系、经营形式、经营理念和新型农民的有机结合。不仅要求提高土地生产率和劳动生产率，也需要生产绿色、无污染的食品。通过高标准农田建设，平整土地，扩大田块面积，培肥地力，完善田、土、水、路、林、电等农田基础设施的综合配套，形成旱涝保收、稳产高产的能力，可从根本上摆脱靠天吃饭的局面。一方面，为农业科技的应用和农机作业提供必要条件，便于良种推广、病虫害防治和农艺措施集成；另一方面，为土地流转、经营规模的扩大、

农产品的标准化生产和产业化经营开辟途径，使大幅度提高农业劳动生产率成为可能。从而促进传统农业向现代农业的转变。

（三）建设高标准农田是增加农民收入的有效途径。建成后的高标准农田，粮食等农产品的生产能力增加，多产出就能多收入。同时，省工、省肥，提高肥、水利用效率，减少劳动投入。此外，在高标准农田建设过程中，当地农民通过投工投劳方式获得工资性收入。一定比例的建设费用直接转化为农民收入，对于增加农民人均纯收入起到重要作用。一些集中连片治理的地方，结合中低产田的改造，进行特色产业的开发，形成了集中产区和较大的生产规模，成为群众增收的重要来源。

（四）建设高标准农田是促进农业可持续发展、推进生态文明建设的需要。肃南县水资源十分短缺，人均水资源只有全国和世界水平的 1/4 和 1/8，耕地产出水平低，人地矛盾较为突出。由于化肥、农药、农膜大量使用带来了土壤、水体的面源污染，成为影响农田生态和耕地质量的不利因素。建设高标准农田，可提高耕地蓄水保墒能力，有利于土壤改良，防止土壤退化和肥力下降，有效减少农药化肥的使用量，减轻环境污染，促进农业生态环境的良性循环和可持续利用。

第二章 总体要求

一、指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中、六中全会精神，立足新发展阶段，完整、准确、全面贯彻新发展理念，构建新发展格局，全面落实中央经济工作会议和中央农村工作会议部署，紧紧围绕全面推进乡村振兴、加快农业农村现代化，以推动农业高质量发展为主题，深入实施藏粮于地、藏粮于技战略，立足确保谷物基本自给、口粮绝对安全，以提升粮食产能为首要目标，以农产品主产区为主体，以永久基本农田、粮食生产功能区、产粮大县、制种基地和脱贫地区为重点区域，优先建设口粮田，坚持新增建设和改造提升并重、建设数量和建成质量并重、工程建设和建后管护并重，产能提升和绿色发展相协调，统一组织实施与分区分类施策相结合，健全省负总责、市县乡抓落实、群众参与的工作机制，注重提质增效，强化监督考核，实现高质量建设、高效率管理、高水平利用，确保建一块成一块，加快补上农业基础设施短板，提高水土资源利用效率，增强农田防灾抗灾减灾能力，把建成的高标准农田划为永久基本农田，实行特殊保护，遏制“非农化”、防止“非粮化”，为保障国家粮食安全、推进农业农村现代化提供坚实基础。

二、基本原则

（一）**政府主导，多元参与**。强化政府的主体责任，加强财政投入保障，提高资金配置效率和使用效益。尊重农民意愿，维护农民权益，积极引导广大农民群众、新型农业经营主体、农村集体经济组织和各类社会资本参与高标准农田建设和管护，形成共谋一碗粮、共抓一块田的工作合力。

（二）**科学布局，突出重点**。衔接农业农村、国土空间、土地整治、水资源利用等相关规划，以粮食综合产能与资源禀赋相匹配为基本遵循，明确高标准农田建设区域布局，优先在永久基本农田、粮食生产功能区、产粮大县、制种基地和脱贫地区建设高标准农田，筑牢保障粮食安全底线。

根据各乡镇的自然条件、耕地资源的质量、生产能力以及建设高标准农田的难易程度，合理布局建设项目。优先考虑项目区内村、社群众积极性高，已搬进

小康社区后将原有房屋拆迁后扩大建设面积，同时在迁坟、伐树等方面矛盾少、积极配合乡镇开展相关工作的村社实施。这些村社能够根据项目安排计划在当年完成，并且实时产生效益，作为高标准农田建设项目的榜样，带动其他村社积极参与高标准农田项目的建设。

（三）建改并举、注重质量。落实高质量发展要求，在保质保量完成新增高标准农田建设任务的基础上，合理安排已建高标准农田改造提升，切实解决部分已建高标准农田设施不配套、工程老化、建设标准低等问题，有效提升高标准农田建设质量。

本次规划项目需要因地制宜、抓住关键，把田间灌排工程建设和耕地质量建设摆在优先位置，多措并举，综合治理，实现土地平整肥沃、水利设施配套、田间道路畅通、林网建设适宜、农艺农机技术先进适用，使农田基础设施条件与现代农业生产经营体系相适应。针对各乡镇村社的实际情况，优先解决影响增产的主要因素。在灌溉农业区，集中解决田间灌溉工程设施的配套和节水技术的应用，根据水利部门投资渠道及节水灌溉方式，在井灌区和河水灌区优先采用管灌、滴灌等高效节水灌溉模式，在沿山灌区采用渠道衬砌等常规节水灌溉模式；在土壤退化、土地瘠薄的农田，主要以培肥地力为主；在道路难行、农业机械进入不了的农田以拓宽和修建道路为主；在田块面积小、不适于机械作业的地方以扩大面积为主。本着缺什么补什么的原则，通过应用多种措施，实现田、水、路、林和技术的综合配套，适应现代农业发展的要求。

（四）绿色发展，生态优先。以绿色发展引领高标准农田建设，推进绿色农田建设、耕地质量保护提升、生态涵养、农业面源污染防治和田园生态改善有机融合，构建布局合理、生态良好、灌排通畅、宜机化作业的高标准农田。实施高效节水灌溉工程，推广水肥一体化技术，实现农业生产与生态保护相协调，提升农业可持续发展能力。

通过高标准农田的建设，实现光、热、水、土资源的优化配置，努力提高资源的利用效率。针对当地生态环境中存在的主要问题，减轻和控制风沙侵蚀、盐渍化、水土流失和农业面源污染等的危害。发挥农田生态系统的综合服务功能，增加产出，改善景观，美化环境，实现农业生产和生态保护相协调。

（五）集中连片，整体推进。根据农田分布、地形地貌特点和耕种要求，合

理确定连片规模，将高标准农田建设与发展适度规模经营结合，推行区域化整体建设，鼓励采取整体统一设计、分期实施、集中连片、区域整体推进的方式，进行连续性、系统性的规模化建设。

根据各乡镇的自然条件特点，选择地形平坦、肥力条件较好、农田分布相对集中的地方，连片治理，规模布局，整村推进。采取集中投入、统一规划设计、综合配套基础设施的建设方式，确保建一片成一片。加强与土地整治、渠系、道路、防护林体系、新农村建设等规划的衔接，兼顾生产、生活的便利性，努力发挥高标准农田的规模效益。

（六）监管并重，良性运行。建立健全高标准农田建设、使用、管护监管与评价机制。实行项目建设全程监管，开展项目监督评价和检查考核，推行信息化监管方式。完善长效管护机制，落实管护主体，明确管护责任，保障管护经费，确保建设规范、良性运行、长久发挥效益。

以乡镇为单元编制初步设计，明确各部门的任务分工，落实职责，协调配合，信息共享，统一技术标准，规范验收程序，确保项目建设质量。高标准农田建成后要划定边界，核实登记。明确管护主体，落实管护责任，建全管护机制，实现良性运行。形成规划设计、招标施工、工程监理、信息处理、检查验收、建后维护各环节有制度规范、有责任主体的工作局面。

（七）依法严管，良田粮用。对建成的高标准农田实行严格保护，全面上图入库，强化用途管控，遏制“非农化”、防止“非粮化”。强化高标准农田产能目标监测与评价。完善粮食生产功能区利益补偿机制和种粮激励政策，引导高标准农田集中用于粮食生产。

（八）整合资金，保证投入。积极争取和管好用好中央财政的投入，切实落实省级财政的配套投入，原有的资金渠道不变。根据统一的建设规划和初步设计，整合不同渠道用于土地整治和农田建设的资金，明确建设内容和投资额度，统一质量标准 and 验收办法。在完善公共财政投入保障机制的同时，积极扶持专业大户、家庭农场、专业合作社、个体农户等生产经营主体筹资投劳，参与高标准农田建设，分享建设成果。对于规划的高标准农田，肃南县农业农村局、自然资源局和水利等部门积极争取建设资金，由肃南县农田建设工作领导小组办公室为建设单位组织实施。

三、建设目标

（一）**综合目标**。规划期内，集中力量建设旱涝保收、稳产高产、节水高效、集中连片、生态友好的高标准农田，通过新增建设和改造提升，确保到2025年累计建成9.35万亩高标准农田，其中2011-2020年已建设2.42万亩，2021-2025年新增建设高标准农田6.94万亩，2021-2025年提升改造高标准农田1.41万亩，以此稳定保障全县20万吨以上粮食产能。

到2030年，全县累计建成高标准农田18.23万亩，累计改造提升高标准农田1.41万亩（2011-2020年已建设2.42万亩，2021-2025年新增建设高标准农田6.94万亩，2026-2030年新增建设高标准农田8.87万亩，2021-2025年提升改造高标准农田1.41万亩），以此巩固和提升粮食产能。把高标准农田建设与高效节水灌溉工程技术同步推进和实施。到2035年，通过持续完善农田基础设施，巩固高标准农田建设成果，全县高标准农田保有量和质量进一步提高，绿色农田、数字农田建设模式进一步推广，支撑粮食生产能力进一步提升，农田建设与管理达到全新水平，形成更高层次、更有效率、更可持续的粮食安全保障基础。

专栏1 全县高标准农田建设主要指标

序号	指标	目标值	属性
1	累计建成高标准农田	到2025年累计建成高标准农田9.35万亩	约束性
		到2030年累计建成高标准农田18.23万亩	
2	累计改造提升高标准农田	到2025年累计改造提升高标准农田1.41万亩	预期性
		到2030年累计改造提升高标准农田1.41万亩	
3	新增高效节水灌溉	到2025年新增高效节水灌溉6.94万亩	预期性
		到2030年再新增8.87万亩，累计新增15.8万亩	
4	新增粮食综合生产	新增高标准农田亩均产能提高50公斤	预期性
		改造提升高标准农田产能不低于当地高标准农田预期性田产能的平均水平	
5	新建高标准农田亩均节水率	10%	预期性
6	建成高标准农田上图入库覆盖率	100%	预期性

（二）**措施目标**。以项目建设为载体，推动田、土、水、路、林、电、技、管等综合配套和耕地地力提升，加快新技术推广应用和土壤墒情监测等要素集成，

耕地质量等级提高 0.5 个等级农田亩均粮食生产能力增加 50 公斤以上。

1、田。通过合理归并和平整土地、坡耕地田坎修筑，实现田块规模适度、集中连片、田面平整，耕作层厚度适宜，山地丘陵区梯田化率和农田宜机化程度提高。田块面积扩大，土地平整，集中连片，便于机械化、规模化作业，农田有效土层厚度达到 50cm 以上，耕作层厚度达到 20cm 以上，田间基础设施占地率下降到 8% 以下。

2、土。通过培肥改良，实现土壤通透性能好、保水保肥能力强、酸碱平衡、有机质和营养元素丰富，着力提高耕地内在质量和产出能力。通过土壤改良改善土壤质地，增加农田耕作层厚度，促进良种良法的推广，实现农业增产增效。土壤有机质含量达到 12g/kg 以上，各项养分含量指标应达到当地土壤养分丰缺指标体系的“中”或“高”值水平，土壤 pH 值保持在 5.5-7.5，耕作层土壤重金属含量指标符合有关国家标准，影响作物生长的障碍因素应降到最低限度。

3、水。通过加强田间灌排设施建设和推进高效节水灌溉等，增加有效灌溉面积，提高灌溉保证率、用水效率和农田防洪排涝标准，实现旱涝保收。通过大力加强农田水利设施建设、加快推广节水增效灌溉技术，增加有效灌溉面积，提高灌溉保证率、用水效率和农田防洪排涝标准，提升农业生产的水利化程度。灌溉保证率达到 50% 以上，农田防洪标准达到 10 年~20 年一遇，田间工程配套率达到 80% 以上，灌溉水利用效率和水分产出率明显提高。

4、路。通过田间道（机耕路）和生产路建设、桥涵配套，合理增加路面宽度，提高道路的荷载标准和通达度，满足农机作业、生产物流要求。通过田间道（机耕路）和生产路建设、桥涵配套，解决农田“路差、路网布局不合理”问题，合理增加路面宽度，提高道路的荷载标准和通达度，满足农业机械通行要求，促进农业机械化。田间道路直接通达的田块数占田块总数的比例，平原区达到 100%，山区达到 90% 以上，满足农机作业、农业物资运输等农业生产活动的要求。

5、林。通过农田林网、岸城防护、沟道治理等农田防护和生态环境保护工程建设，改善农田生态环境，提高农田防御风沙灾害和防止水土流失能力。通过农田林网、岸坡防护、沟道治理等农田防护和生态环境保持工程建设，解决防护体系不完善、防护效能不高等问题，扩大农田防护面积，提高防御风蚀能力，减少水土流失，改善农田生态环境，打造农业防灾减灾的重要生态屏障。农田防护面

积比例应不低于 90%。

6、电。通过完善农田电网、配套相应的输配电设施，满足农田设施用电需求，降低农业生产成本，提高农业生产效益。结合农村电网改造等工程建设，通过完善农田电网、配备必要的输配电设施，满足现有机井、河道提水、农田排涝、喷灌等设施应用的电力需求，降低农业生产成本，提高农业生产的效率和效益，夯实发展现代农业的基础保障。

7、技。通过工程措施与农艺技术相结合，推广数字农业、良种良法、病虫害绿色防控、节水节肥减药等技术，提高农田可持续利用水平和综合生产能力。通过加快推广农业良种良法、大力发展农业机械化，完善农技社会化服务体系，增强服务能力，提高良种覆盖率、肥料利用率、农林有害生物统防统治覆盖率和耕种收综合机械化水平。测土配方施肥技术推广覆盖率达到 95%以上，基本形成农田监测网络，田间定位监测点覆盖率达到 85%，农作物病虫害统防统治覆盖率达到 50%以上，耕种收综合机械化水平达到 70%，良种覆盖率达到 96%以上。

8、管。通过上图入库和全程管理，明确建后管护主体、管护责任，落实管护措施、管护资金，完善管护机制，确保建成的工程设施在设计使用年限内正常运行、高标准农田用途不改变、质量有提高。通过明确管护责任、完善管护机制、健全管护措施、落实管护资金，确保建成的高标准农田数量不减少、用途不改变、质量有提高，使建成的高标准农田长久发挥效益。

专栏 2 整区域推进示范

在潜力大、基础条件好、积极性高的地区，整区域推进高标准农田建设，实现区域内划定的永久基本农田全部建成高标准农田，集聚要素、创新机制树立典型、总结经验，引领带动高标准农田建设高质量发展。

第三章 建设标准和建设内容

一、建设标准

遵循乡村振兴战略和农业高质量发展决策部署，落实黄河流域生态保护和高质量发展要求，紧紧围绕提升粮食产能和田、土、水、路、林、电、技、管综合配套，推进全县高标准农田建设。

以提升粮食产能为首要目标，坚持数量、质量、生态相统一依据《灌溉与排水工程设计规范》(GB50288)、《节水灌溉工程技术标准》(GB/T50363)、《高标准农田建设评价规范》(GB/T33130)以及即将修订实施的《高标准农田建设通则》(GB/T30600)等标准规范，组织制定高标准农田建设地方标准及定额，指导全县高标准农田建设。

新增建设和改造提升高标准农田应严格执行即将修订实施的《高标准农田建设通则》(GB/T30600)等国家标准、行业标准、地方标准。坚持按灌区或流域集中连片建设，结合各地耕地分布实际，分别按平原地区、丘陵山区合理确定单个项目规模。

综合考虑建设成本、物价波动、政府投入能力和多元筹资渠道等因素，全县高标准农田建设亩均投资达到3080元/亩，其中：平原井灌农业区达到3000元/亩，沿山井灌农业区达到3700元/亩，沿山河灌农业区达到4500元/亩。结合本地经济水平、政府投入和筹资能力等条件，因地制宜合理确定本地区不同区域、不同类型高标准农田亩均投资水平，支持有条件的地区适度提高亩均投资标准。鼓励各地创新投资模式，合理提高社会投资占比。

根据国土资源部《高标准基本农田建设标准》，高标准基本农田是指一定时期内，通过农村土地整治形成的集中连片、设施配套、高产稳产、生态良好、抗灾能力强、与现代农业生产和经营方式相适应的基本农田。包括经过整治后达到标准的原有基本农田和新划定的基本农田。肃南县地域跨度大，各乡镇的自然地理、资源环境和经济社会发展的差异较大。需要从各地实际情况出发，以提升耕地质量、提高农业综合生产能力为重点，实现“田地平整肥沃、水利设施配套、田间道路畅通、林网建设适宜、科技先进适用、优质高产高效”的标准。

（一）田块整治标准。田块整治后要达到田面平整、田块有对集中，水土保

持能力增强，满足农田机械作业要求。农田有机土层厚度达到 50cm 以上，耕作层厚度达到 25cm 以上。

（二）土壤改良标准。土壤改良措施主要是客土回填、增施有机肥等措施，通过客土回填后土壤耕作层厚度应达到 30cm；增施有机肥的实施范围为整个项目区，低肥力土壤施用有机肥应不少于 200kg/亩。通过以上措施提高土壤理化性状，增加有机质含量，提高耕地等级。

（三）灌排设施标准。建成后的高标准农田田间灌排系统完善、工程配套、利用高效，输、配、灌、排水及时高效，灌溉保证率、灌溉水利用率明显提高。推广渠道防渗、管灌、喷灌、微灌等节水措施，新建农田灌溉设施应当符合国家节水灌溉标准，农田灌溉设计保证率应达到 50%以上，田间工程配套率达到 75%以上，农田灌溉水有效利用系数达到 0.8 以上。

（四）田间道路标准。高标准农田田间道路直接通达的田块数占田块总数的比例，平原区达到 100%，沿山地区达到 90%以上。机耕路宽度宜 3-6m，生产路宽度一般不超过 3m，大型机械化作业区路面可适当放宽。

（五）农田防护和生态保护建设标准。农田林网工程布设应与田块、沟渠、道路有机结合，防护林树种应选择表现良好的乡土树种和适合当地条件的配置方式，形成配套完善的防护体系。建成后，受防护的农田面积比例不低于 90%。

（六）农田输配电建设标准。农田输配电按电力系统安装与运行有关规定执行，建成后农田机井、泵站等供电设施完善，用电质量和安全水平有效提高。

二、建设内容

（一）整治田块

充分考虑水土光热资源和环境条件等因素，进一步优化高标准农田空间布局。根据不同区域地形地貌、作物种类、机械作业和灌溉排水效率等因素，合理划分和适度归并田块，确定田块的适宜耕作长度与宽度。在沿山地区因地制宜修建 3-5 亩条田，增强农田保土、保水、保肥能力。通过剥离回填表土层、客土填充等措施平整土地，合理调整农田坡度，改善农田耕作层，提高灌溉排水适宜性。根据土地利用总体规划确定的耕地和基本农田布局，充分考虑水资源承载能力和生态容量等因素，进一步优化农田结构布局。合理划分和适度归并田块，平整土地，减小农田地表坡降。根据地形地貌、作物种类、机械作业效率、灌排效率和防止

风害等因素，合理确定田块的长度和宽度。深翻深松土地，通过客土充填、剥离回填肥沃的表土层，改善农田耕作层。各村社灌溉农田集中连片，机械化作业水平达到90%以上，使高标准农田实现集中连片布局、规模化经营的目标。

（二）土壤改良

以提升土壤有机质含量为重点，提倡大力施用腐熟农家肥，推广增施商品有机肥、秸秆快速腐熟还田技术，因地制宜发展绿肥种植，提高土壤有机质含量，调整优化土壤碳氮比，优化土壤结构，增强耕地保水、保肥和满足作物生长需要的能力。

根据测土结果有针对性地选择土壤改良方案，综合采用农艺、生物、工程等措施，对平整后的农田进行土壤改良、地力培肥。

修整田块时，要尽可能实现“熟土还原”，保留原有的耕作层，避免表土被填埋。耕作层的厚度要增加到25cm以上，提高土壤蓄水保墒的能力。采用农艺、生物、工程等各类措施，对平整后的农田进行土壤改良。通过种植绿肥、秸秆还田、施用腐熟农家肥、商品有机肥和沼渣沼液，开展测土配方施肥，多种措施并举，提高土壤有机质含量和肥力水平。建成后的高标准农田土壤有机质含量应达到20g/kg以上，各项养分含量指标应达到当地土壤养分丰缺指标体系的高值水平，土壤PH值保持在5.5-7.5。盐碱土壤进行改良后，土壤盐分含量低于1g/kg。对重金属污染土壤改良后，耕作层重金属含量指标符合国家标准规定。同时，加大对农膜的回收，降低污染程度。

专栏4 土壤改良示范

土壤盐碱化治理。重点选择土壤含盐量0.1%-0.6%的轻度盐碱化耕地，采取“盐藏治理-客土改良-灌排结合”等模式，开展盐碱地治理高标准农田建设示范，针对不同盐碱地类型开展洗盐、排盐工程与灌排设施建设，辅助施用土壤调理剂等。推广农业节水灌溉、秸秆还田、种植绿肥、施有机肥等改土指肥技术。

（三）灌溉与排水

按照旱、涝、渍和盐碱综合治理要求，科学规划建设田间灌排工程，加强田间灌排工程与灌区骨干工程的衔接配套，形成从水源到田间完整的灌排体系。因地制宜配套小型水源工程，加强灌溉用水调蓄能力。按照灌溉与排水并重要求，合理配套建设和改造输配水渠（管）道、排水沟（管）道、泵站及渠系建筑物，

完善农田灌溉排水设施。因地制宜推广渠道防渗、管灌和喷灌、微灌等节水措施，支持建设必要的机井标识、灌溉计量设施，深入推进农业水价综合改革，提高农业灌溉保证率和用水效率。倡导建设生态型灌排系统，保护农田生态环境。

根据不同地形条件、水源特点，合理配置各种田间灌排设施。灌溉水源的利用应以地表水为主，地下水为辅，严格控制开采深层水和承压水。做到蓄水、引水、提水、集水相结合，中、小、微型工程并举。应配套完善的渠系建筑物，做到引水有门、分水有闸、过路有桥、用水计量。推广渠道防渗、管道输水、喷灌、微灌、沟畦灌、控制灌溉等节水灌溉技术，提高水资源利用效率。灌溉水质应符合现行《农田灌溉水质标准》的规定，用生活污水和工业污水作为灌溉水源的要进行净化处理。建成后，灌溉保证率达到50%以上，田间工程配套率达到80%以上，灌溉水利用效率和水分产出率明显提高。

（四）田间道路

按照方便生产，适应农业现代化、规模化、机械化要求，优化机耕路、生产路布局，合理确定路网密度。田间道路与当地路网连通，与沟渠及林带结合布置，密度合理，尽量减少占地面积整修和新建田间道路（机耕路、生产路）合理配套建设农机下地坡道、桥涵、错车点和末端掉头点等附属设施，提高农机作业便捷度。田间道路建设密度、宽度应能满足农机作业、农业物资运输等农业生产活动要求。适应农田机械化作业的要求，在平原地区，建设大型农机作业的机耕路，并配备生产路。在沿山灌区的道路应保证小型农业机械通行。配套桥涵和进入田间的坡道，提高农机作业便捷度。田间道路应与居民点、生产经营中心、主干道路连通，与沟渠、林带结合布置，路网密度合理，通行便捷，尽量减少道路占地面积，提高土地集约化利用率。一般路面采用砂石覆盖，坡度较大、多雨、易冲毁的地方应采用硬化路面或路肩。机械化耕作、收获、运输作业率达到50%以上。

（五）农田防护和生态环境保护

以生态脆弱、大风和沙尘影响严重区为重点，加强农田防护与生态环境保持工程建设，与田块、沟渠、道路等工程相结合，与美丽乡村建设、村庄环境相协调，完善农田防护与生态环境保护体系。对风沙、水土流失等影响严重区因害设防。在平原井灌区重点完善和修复农田防风林、林草带，改善农田小气候。针对不同区域农田生态系统中存在的问题，因害设防，配置必要的防护措施。受大风、

沙尘暴影响的地区，要完善和修复农田林网、林草带，在风沙沿线用草方格压沙，控制土地的沙化。在沟谷川道修筑护岸堤坝、坡面防护工程，预防洪水对农田的危害。渠、路、林要平行设计，将拦蓄和排泄结合起来，一次性施工完成，优化农田生态景观。

专栏 6 绿色农田示范

为提升农田生态功能，因地制宜推行土壤改良、生态沟渠和田间道路等工程措施，提升农田生态保护能力和耕地自然景观水平，打造集耕地质量保护提升、生态涵养、面源污染防治和田园生态景观改善为一体的高标准绿色农田，增加绿色优质农产品有效供给。在基础条件好的高标准农田建设项目区，开展绿色农田建设试点。

（六）农田输配电

对适宜电力灌排和信息化的农田，铺设高压和低压输电线路，配套建设变配电设施，为蓄水池、机井以及信息化工程提供电力保障。根据农田现代化建设和管理要求，合理布设弱电设施。输配电设施布设应与田间道路、灌溉等工程相结合。建成后，实现农田机井、蓄水池等供电设施完善，电力系统安装与运行符合相关标准，用电质量和安全水平得到提高。为满足机井和河岸提水、节水灌溉、排洪、秸秆粉碎还田、信息化管理等方面的需要，应给高标准农田铺设输电线路，配备变电设备，提供电力保障。分高压线路和低压线路二种输电方式供给，并以明确标识。在农事作业、农产品加工时进行季节性供电。

（七）科技服务

建立高标准农田耕地质量长期定位监测点，跟踪监测耕地质量变化情况，推广免耕少耕等技术措施，保护和持续提升耕地质量。推进数字农业、良种良法、科学施肥、病虫害综合防治等农业科技应用，科学合理利用高标准农田。建成后，田间定位监测点布设密度符合要求，农田监测网络基本完善，科学施肥施药技术基本全覆盖，良种覆盖率、农作物耕种收综合机械化率明显提高。为实现农田的高产高效和可持续利用，要积极推广应用农业科技，提高服务能力。配备定位监测设备，定点定时记录和传输土壤养份变化、土壤墒情、作物苗情、病虫害活动等基础信息，形成农田监测网络，田间定位监测覆盖率达到 50%以上，为农户科学种田提供依据。开展农业科技示范，普及新品种、新技术，实现测土配方施肥技术的全覆盖，利用生物技术防治病虫害，科学限量使用化肥，提高肥效。

专栏 7 耕地质量长期定位监测

原则上不低于每 1 万亩设置 1 个监测点，建立高标准农田耕地质量长期定位监测点。肃南县可根据实际面积，适当设置监测点。监测点对农田生产条件、土壤墒情、土壤主要理化性状、农业投入品、作物产量、农田设施维护等情况开展监测，为有针对性提高高标准农田质量与产能水平提供依据。

（八）管护利用

全面开展高标准农田建设项目信息统一上图入库，实现有据可查、全程监控、精准管理、资源共享。依据《耕地质量等级》(GB/T33469)国家标准，在项目实施前后及时开展耕地质量等级调查评价。按照“谁使用、谁管护”的原则，明确高标准农田管护主体和管护责任，健全管护制度，落实管护资金，引导新型农业经营主体参与高标准农田设施运行管护。对管护资金实施全过程绩效管理。及时修复损毁工程，确保建成的高标准农田持续发挥效益。对建成的高标准农田，及时划入永久基本农田，实行特殊保护，确保高标准农田数量不减少、质量不降低。把高标准农田作为固定资产来管理，在确定权属登记后，由乡镇监督核实边界，由代表集体土地所有权的村委会落实管护主体和责任，实行谁承包经营谁负责管护的办法。农田经营主体变更时应对所承包的高标准农田的质量、数量变动进行评估，建立奖补机制。在经营期间发生损毁、质量下降或是掠夺式经营的使用者要进行处罚，对维护良好、质量提升的使用者给予奖励。要按确定的连片边界由主管修建的业务部门会同乡镇定期组织评估，对管护不力、改变农地用途的使用者进行查处，限期改正，或做出补偿。

专栏 8 数字农田示范

利用数字技术，推动农田建设、生产、管护相融合，提高全要素生产效率，重点推进物联网、大数据、云平台、智能控制、遥感监测、地面调查等信息技术在农田建设中的应用，构建天空地一体化的农田建设和管理测控系统，对工程建后管护和农田利用状况进行持续监测，实行农田灌溉排水等田间智能作业，提升生产精准化、智能化水平。

第四章 建设分区与建设任务

一、建设分区

依据区域气候特点、地形地貌、水土资源匹配、土地利用条件、农业耕作制度等因素，按照自然资源禀赋与经济条件相对一致、生产障碍因素与破解途径相对一致、粮食作物生产与农业区划相对一致、地理位置相连与乡（镇）行政区划相对完整的原则，将全县高标准农田建设划分平原井灌农业区、沿山井灌农业区、沿山河灌农业区 3 个类型区。

以各区域永久基本农田、粮食生产功能区和脱贫地区为重点，以整流域、整灌区、整山系集中连片推进方式，集中力量建设高标准农田，打造优质粮食生产保障基地。新建项目区应选择耕地相对集中，土壤适合农作物生产，无潜在土壤污染和地质灾害，区域外有相对完善、能直接为项目区提供保障的基础设施。改造提升项目区应优先选择已建高标准农田中建成年份较早、投入较低、建设标准不高的区域，按照“缺什么、补什么”的原则实施改造提升。对按当前标准已达标的高标准农田，在规划期内已达到规定使用年限的可逐步开展改造提升。水资源贫乏区域、水土流失易发区等生态脆弱区域，历史遗留的挖损、塌陷、压占等造成耕地严重损毁且难以恢复的区域，土壤轻度污染的区域，易受自然灾害损毁的区域，限制开展高标准农田建设；在严格管控类的耕地，自然保护区的核心区，退耕还林区、退牧还草区，河流、湖泊、水库水面及其保护范围等区域禁止开展高标准农田建设，防止破坏生态环境。

专栏9 肃南县2021~2030年高标准农田建设项目分片区情况

序号	乡镇名称	建设地点	规划面积（亩）	分片区情况
1	明花乡	小海子	4772	平原区井灌区
		中沙井	4641	
		南沟	8747	
		上井（包括上井村提升改造面积4200亩）	12867	
		许三湾	5422	
		双海子	3899	
		黄河湾（全部为提升改造面积）	9900	
		湖边子	526	
		黄土坡	5356	
		贺家墩	11674	
		深井子	15452	
		灰泉子	26500	
		刺窝泉	24600	
		前滩	24000	
	合计	158356		
2	祁丰乡	祁丰藏族乡天生场社区	4400	沿山井灌区
		腰泉村	680	
		小计	5080	
3	大河乡	金畅河村	1000	沿山河灌区
		小计	1000	
4	皇城镇	东庄村	3000	沿山河灌区
		红旗村	4000	
		小计	7000	
5	白银乡	东牛毛村	370	沿山河灌区
		西牛毛村	400	
		小计	770	
规划总面积（包括提升改造面积14100亩）			172206	

（一）平原井灌农业区。主要分布在明花乡，该区地势平坦，光照充足，地域广阔，便于集中连片建设，但存在气候干旱、风沙大、水分蒸发强烈，水资源较为紧张，土壤有机质含量低，农田水利基础设施老化、输排水效率低、水资源日益紧张、生态环境脆弱等问题。

该区域耕地面积29.12万亩，占全县耕地面积的70.41%，已建高标准农田2.416万亩，占该区域耕地面积的8.3%。该区域大部分耕地未配套高标准农田建设，未来建设任务仍然很大，是高效节水灌溉工程实施的重点区域。

（二）沿山井灌农业区。主要分布在祁丰乡。该区域位于山区，水资源较为匮乏，干旱少雨，地块面积较小，土壤有机质含量低，农田水利基础设施配套不够完善、灌溉效率底、水资源紧张。

该区域耕地面积 0.508 万亩，占全县耕地面积的 1.22%，该区域施工难度大，一直未配套高标准农田建设，农田亩均产量较低，严重制约当地经济增长，是中低产田改造提升的重点区域。

（三）沿山河灌农业区。包括大河乡、皇城镇、白银乡三个乡镇。该区域全部是沿山丘陵及坡耕地，质量等级较低，地块较小，分布零散。制约农业生产的主要因素是缺少调蓄工程，水资源不足，土壤养分失调，耕地地块零碎，田间道路设施较差且通达率不高。

该区域耕地面积 0.877 万亩，占全县耕地面积的 2.12%，该区域基础条件薄弱，宜机化程度低，未来建设任务仍然艰巨。是中低产田改造提升的重点区域。

二、分区建设重点

统筹规划布局，集中连片建设，坚持新建与改造提升并重、工程建设和建后管护并举、产能提升和绿色发展协调，实现田、土、水、路、林、电、技、管综合配套。

以改善耕地生产基础条件为重心，推进土地平整，合理、适度归并田块，使田块集中连片；改善土壤质地、提高土壤肥力，减少或消除影响作物生产的障碍因素，重点推广以测土配方施肥为主的地力培肥技术，坚持用地养地结合，合理轮作倒茬，提高耕地质量；加强通到田地末级农田灌溉与排水设施建设，突出高效节水灌溉，提高农田有效灌溉面积比例和灌溉水利用系数，增强农田防洪排涝能力；完善田间道路系统，优化机耕路与生产路布局，提高道路荷载标准和通达率，满足农业机械作业要求；强化农田防护与生态环境建设，因地制宜建设农田林网，增强农田防护功能，改善农业生态环境，使高标准农田的生态功能得到充分发挥；加快中低产田提质改造，对已建高标准农田设施不配套、老化或损毁不能正常发挥作用的地块，进行提质改造，提高高标准农田产出水平。

（一）平原井灌农业区。该区域内农业生产主要障碍因素是干旱少雨、水资源缺乏，农田水利基础设施老化、输排水效率低、水资源日益紧张、土壤有机质含量低，田块小不利于机械化作业，生态环境脆弱。高标准农田建设重点：开展田块整合归并与条田建设、灌溉与排水设施、土壤改良、田间道路、农田防护、农田输配电等工程建设适度加大农田灌溉设施设备投入比重。该区域开展高标准农田建设。到 2025 年规划新建面积 6.94 万亩，提升改造 1.41 万亩，累计建成 9.35

万亩，占该区域耕地的 32.11%。到 2030 年累计建成 16.84 万亩，占该区域耕地面积的 49.54%。到 2025 年累计改造提升面积 1.41 万亩，到 2030 年累计改造提升面积达到 1.41 万亩。

1、土地平整。通过划分和归并田块，扩大田块面积，集中连片布局，方便农机作业，修复加固田坎，加深耕作层厚度达到 25cm 以上，增强土壤持水能力，土地平整应避免打乱表土层与心土层，无法避免时应实施表土剥离和回填工程。合理归整田间冗余道路、田埂和宜垦荒地等，增加耕地面积。

明花乡大部分现状地块形状规则布置整齐且较为平整，但是田块较小，每个田块在 1-3 亩之间，田块宽度为 25-30m，长度基本在 50-100m 之间，由于项目区灌溉方式为滴灌，加之田块南北方向纵坡大，农户不愿意将南北方向合并后的田块平整成一个水平面，避免南边原有田块挖方太大，耕作层变为砂砾石。因此，本次明花乡大部分通过翻耕刮平去掉南北方向田块之间的田埂，将田块以南北方向合并，合并后的田块保持原有地形坡度，长度变为 400-500m，宽度变为 50-100m；针对部分面积较小且布局零乱的田块，为避免打乱表土层与心土层，平整前先进行表土剥离，表土剥离厚度为 25cm，表土剥离后对布局零乱面积较小的田块进行平整合并，田块平整合并后形状为长方形，长度为 50-140m，宽度为 30-70m。

2、土壤改良。结合膜下滴灌等农田高效节水技术，推广水肥一体化技术，提高肥料和水资源利用效率；发挥两季不足一季有余、光热资源充足的有利条件，推广短期绿肥种植；推进农机农艺融合，因地制宜推广化肥机械深施、机械追肥、种肥同播等技术；通过增施有机肥、秸秆还田、施用土壤调理剂，调整灌水方式，等综合措施改良盐碱土壤，土壤有机质含量达到 15g/kg 以上。通过工程措施、生物与农业技术改良、改善土壤理化性状，使土壤 PH 值保持在 7.0~7.5，耕地质量等级达到 5 等以上。结合耕地质量监测点现状分布情况，在高标准农田建成区每 1 万亩左右增设 1 个耕地质量监测点，开展长期定位监测。

3、灌溉与排水。修复、完善水利设施，提高输水效率，水利基础设施覆盖率达到 100%，灌溉保证率达到 50%以上。推广应用管灌、喷灌、微灌等高效节水技术，降低单位面积灌溉定额，提高水资源利用率，农田灌溉水有效利用系数渠灌达到 0.8 以上，滴灌达到 0.9 以上。对达不到要求的已建高标准农田灌溉与排水设施，实施改造提升。

项目区为井灌区，现状种植作物为玉米的地块铺设地面支管、滴灌带，改造为滴灌；现状种植作物为苜蓿的地块暂维持原来的管灌灌溉模式，待苜蓿换茬或后续种植结构调整后，受益农户铺设地面支管、滴灌带，将其改为滴灌的灌溉模式。

管网系统的布置与作物种植情况相结合。管道的布局结构应与作物结构相应，与地形坡度相适应。力求管道总长度最短，控制面积最大，管线平缓，少转弯，少起伏。合理确定水源位置，使之便于管理，利于轮灌，投资最省，效果最佳。

4、田间道路。完善道路系统，加强机耕路、生产路建设，满足农机作业、农资运输等要求，田间道路通达度 100%。机耕路路面宽度宜 4~6m，一般采用砂石路面，生产路路面宽度不宜超过 3m，一般采用素土路面。

5、农田防护。大力营造农田防风林网，建立林草保护带，改善农田小气候，农田防护控制率达到 90%以上。明花乡属温带大陆性荒漠草原气候，主要灾害性天气有干旱、沙尘暴、干热风 and 霜冻等，常年主导风向为西北风，年平均风速 2.5-3.5m/s。为防止风沙、干旱等自然灾害，改善农田小气候，结合乡村振兴规划，建立有利于作物生长的环境条件，需在原有林网基础上继续种植林带，补充并完善作物区农田防护林带并美化乡村。项目建设区多风沙，环境恶劣，树种选择主要是耐旱、抗风、抗寒、适应性强的乡土树种。根据明花乡历年防护林所取得的经验，本项目拟选择营造防护林的树种为新疆杨和馒头柳。

6、农田输配电。完善机井以及信息化工程等强电、弱电工程，农田输配电设施完整率 100%。

（二）沿山井灌农业区。本规划主要分布在祁丰乡天生场社区和祁丰乡腰泉村。该区域内农业生产主要障碍因素：沿山分布，干旱少雨，水资源有限，大部分耕地地块面积较小，土壤有机质含量低，农田水利基础设施配套不够完善、灌溉效率低。高标准农田建设的重点：是合理配置水资源，归并地块，适度加大灌溉设施设备比重，提升改造机井工程，提高灌溉保障能力，推广节水灌溉技术，培肥地力，建设田间道路和防护林网。到 2025 年累计建成 0.508 万亩，到 2030 年累计建成 0.508 万亩，占该区域耕地面积的 70.07%。

1、土地平整。该区域田块集中连片，但田块都较小，表土剥离后对布局零乱面积较小的田块进行平整合并，田块平整合并后形状为长方形，长度为 50-140m，

宽度为 30-70m

2、土壤改良。结合膜下滴灌等农田高效节水技术，推广水肥一体化技术，通过种植绿肥、增施有机肥、测土配方施肥、保护性耕作、合理轮作、深松整地等措施，推广秸秆粉碎还田、快速腐熟还田、过腹还田等技术，培育肥沃耕作层。使土壤有机质提高到 15g/kg 以上，土壤 PH 稳定在 7.0-7.5 之间，耕地质量达到 5 等以上。结合耕地质量监测点现状分布情况，该片区增设 1 个耕地质量监测点，开展长期定位监测。

3、灌溉与排水。修复老化破损水利设施，提高输水效率，灌溉保证率达到 50% 以上。大力发展高效节水技术，推广管灌、微灌、喷灌等技术，降低单位面积灌溉定额，提高水资源利用率，农田灌溉水有效利用系数渠灌达到 0.8 以上，滴灌达到 0.9 以上，同时防止过量灌溉引起的次生盐渍化问题。

项目区为井灌区，祁丰乡天生场社区主要种植作物为马铃薯，采用滴灌灌溉模式，地块铺设地面支管、滴灌带。

管网系统的布置与作物种植情况相结合。管道的布局结构应与作物结构相应，与地形坡度相适应。力求管道总长度最短，控制面积最大，管线平缓，少转弯，少起伏。合理确定水源位置，使之便于管理，利于轮灌，投资最省，效果最佳。

4、田间道路。加强机耕路、生产路建设，对原布置不合理的田间道路进行调整、合并，满足农机作业、农资运输等要求，田间道路通达度达到 100%。机耕路路面宽度宜 4~6m，一般采用砂石路面，生产路路面宽度不宜超过 3m，一般采用素土路面。

5、农田防护。补充、完善农田防护林网，优化林草配置，受防护的农田占建设区面积的比例不低于 90%。祁丰乡属于山区，主要灾害性天气有干旱、沙尘暴、干热风 and 霜冻等，为防止风沙、干旱等自然灾害，改善农田小气候，需在原有林网基础上继续种植林带。项目建设区多风沙，环境恶劣，树种选择主要是耐旱、抗风、抗寒、适应性强的乡土树种。根据祁丰乡历年防护林所取得的经验，本项目拟选择营造防护林的树种为新疆杨和馒头柳。

6、农田输配电。完善机井以及信息化工程等强电、弱电工程，农田输配电设施完整率 100%。

（三）沿山河灌农业区。包括大河乡、皇城镇、白银乡三个乡镇。该区域内

农业生产主要障碍因素：灌溉水资源不足，缺少调蓄工程，部分耕地分布在山地，耕地地块零碎，坡度大，田间道路设施较差且通达率不高。高标准农田建设重点：以平田整地和蓄水为重点，提高耕地质量。河谷阶地着重推进土地平整配套田间道路，有条件的区域发展节水灌溉。沿山地区重点推进农田宜机化改造融合，实施农田小并大、弯取直、短变长、乱变顺、互联互通，解决中大型农机“下地难”、效率低问题，配套田间道路，培肥地力。

该区域开展高标准农田建设，亩均粮食产能达到450公斤。到2030年累计建成0.877万亩。

1、土地平整。该区域部分耕地分布在山地，耕地地块零碎，坡度大，沿山区域内耕地通过划分和归并田块，实现田面平整，提高农机作业效率。推广深松耕技术，耕作层厚度达到25cm以上。

2、土壤改良。推广增施有机肥、种植绿肥、秸秆还田等技术，培肥耕地地力，增加耕作层厚度，提升耕地质量。土壤有机质含量达到15g/kg以上，土壤PH值保持在6.0-7.5，耕地质量达到5等以上。结合耕地质量监测点现状分布情况，在高标准农田建成区每个乡镇增设1个耕地质量监测点，开展长期定位监测。

3、灌溉与排水。因地制宜进行灌溉设施改造和综合配套，完善田间设施，推广滴灌、喷灌、微灌等节水灌溉技术，降低亩灌溉定额。建设蓄水池等调蓄设施，提高水资源利用效率。

4、田间道路。整修和新建田间道路，合理确定田间道路的密度和宽度，满足农机田间作业和农产品运输要求，对达不到要求的已建高标准农田，配套完善田间道路系统，改造路面，使田间道路通达度达到90%以上。

5 农田防护。与田块、道路等工程相结合，配套建设农田防护林网。受防护的农田面积比例不低于90%。项目建设区多风沙，环境恶劣，树种选择主要是耐旱、抗风、抗寒、适应性强的乡土树种。根据项目区历年防护林所取得的经验，本项目拟选择营造防护林的树种为榆树和柳树。

6、农田输配电。完善蓄水池以及信息化工程等强电、弱电工程，农田输配电设施完整率100%。

三、建设任务

2021年-2030年规划建设高标准农田总面积17.22万亩，其中：新建高标准农

田总面积 15.81 万亩，拟提升改造高标准农田总面积 1.41 万亩。到 2025 年末，全县累计建成高标准农田 9.35 万亩，累计改造提升 1.41 万亩。到 2030 年末，累计建成高标准农田 18.23 万亩，累计改造提升 1.41 万亩，新增高效节水灌溉面积 15.81 万亩（其中：2021-2025 年 6.94 万亩，2026-2030 年 8.87 万亩）。

结合耕地资源、水资源及当地条件，综合考虑永久基本农田、粮食生产功能区、粮食产能及建设需求等，确定各乡（镇）建设任务，具体见专栏 9、专栏 10。

规划实施过程中，根据耕地和永久基本农田保护任务变化情况，可按照程序对各乡（镇）高标准农田建设任务实行动态调整。

专栏 9 各乡（镇）高标准农田建设规划任务

单位：
万亩

行政区	耕地面积	已建面积	2021-2025 年			2026-2030			
			规划新建面积	累计建成面积	改造提升面积	规划新建面积	累计建成面积	改造提升面积	累计改造提升
全县合计		2.42	6.94	9.35	1.41	8.87	18.23		1.4
明花乡	29.12	2.42	6.94	9.35	1.41	7.49	16.84		1.41
祁丰乡	0.725					0.508	0.51		
大河乡	0.417		0	0		0.1	0.10		
皇城镇	3.81			0		0.7	0.70		
白银乡	0.306		0	0		0.077	0.08		

专栏 10 各乡(镇)高效节水灌溉建设任务

单位:万亩

行政区	耕地面积	2021-2030 年新增高效节水灌溉面积			占全乡镇比例 (%)
		合计	2021-2025 年	2026-2030 年	
合计		15.81	6.94	8.87	
明花乡	29.12	14.43	6.94	7.49	49.54
祁丰乡	0.725	0.51		0.51	70.07
大河乡	0.417	0.10		0.10	23.98
皇城镇	3.81	0.70		0.70	18.37
白银乡	0.306	0.08		0.077	25.16

第五章 重点建设任务

2021年-2030年规划建设高标准农田总面积17.22万亩，其中：新建高标准农田总面积15.81万亩，拟提升改造高标准农田总面积1.41万亩。

一、2021年建设项目

2021年规划总面积10077亩，全部为新建，全部为高效节水高标准农田，分别安排在明花乡许三湾村、黄土坡2个行政村实施。

本年度计划完成高标准农田高效节水10077亩，土地平整面积5511.15亩，埋设低压管道26.38km，修建田间道路6.54km，种植防风林496株，该年度项目已实施完成。

二、2022年建设项目

2022年规划总面积10035亩，全部为新建，全部为高效节水高标准农田，分别安排在明花乡上井村、双海子、湖边子、贺家墩4个行政村实施。

本年度计划完成高标准农田高效节水10035亩，土地平整6701.85亩，埋设低压管道35km，修建田间道路24.78km，种植防风林6000株，全部为新建。

三、2023年建设项目

2023年规划总面积32031亩，全部为高效节水高标准农田，其中提升改造12000亩，分别安排在明花乡上井、黄河湾2个行政村实施。新建20031亩，分别安排在明花乡贺家墩、深井子、黄土坡、前滩等4个行政村实施。

本年度计划完成土地平整22374亩（其中提升改造完成土地平整12000亩），埋设低压管道150km（其中提升改造铺设管道60km），修建田间道路45km（其中提升改造修建田间道路15km），补植补种防风林320株。

四、2024年建设项目

2024年规划总面积18013亩（其中提升改造完成土地平整2100亩），全部为高效节水高标准农田，分别安排在明花乡中沙井、南沟、上井、灰泉子、刺窝泉、5个行政村实施。

本年度计划完成高标准农田高效节水18013亩，土地平整10000亩，埋设低

压管道 80km，修建田间道路 30km，补植补种防风林 520 株。

五、2025 年建设项目

2025 年规划总面积 13300 亩，全部为新建，全部为高效节水高标准农田，分别安排在明花乡南沟、上井、深井子、灰泉子、刺窝泉、前滩 6 个行政村实施。

本年度计划完成高标准农田高效节水 13300 亩，土地平整 8000 亩，埋设低压管道 42km，修建田间道路 26km，补植补种防风林 400 株。

六、2026 年建设项目

2026 年规划总面积 17299 亩，全部为新建，全部为高效节水高标准农田，分别安排在明花乡南沟、深井子、灰泉子、刺窝泉、前滩和上井等 6 个行政村实施。

本年度计划完成高标准农田高效节水 17299 亩，土地平整 10000 亩，埋设低压管道 65km，修建田间道路 35km，补植补种防风林 520 株。

七、2027 年建设项目

2027 年规划总面积 13500 亩，全部为新建，全部为高效节水高标准农田，分别安排在明花乡深井子、灰泉子、刺窝泉、前滩及大河乡金畅河村等 5 个行政村实施。

本年度计划完成高标准农田高效节水 13500 亩，新建蓄水池 2 万方，土地平整 10000 亩，埋设低压管道 56km，修建田间道路 40km，补植补种防风林 400 株。

八、2028 年建设项目

2028 年规划总面积 16270 亩，全部为新建，全部为高效节水高标准农田，分别安排在明花乡深井子、灰泉子、刺窝泉、前滩村、白银乡东牛毛村、西牛毛村等 6 个行政村实施。

本年度计划完成高标准农田高效节水 16270 亩，新建蓄水池 2 万方，土地平整 10500 亩，埋设低压管道 60km，修建田间道路 56km，补植补种防风林 460 株。

九、2029 年建设项目

2029 年规划总面积 21500 亩，全部为新建，全部为高效节水高标准农田，分别安排在明花乡贺家墩、深井子、灰泉子、刺窝泉、前滩以及皇城镇东庄村、红

旗村 2 个乡镇 7 个行政村实施。

本年度计划完成高标准农田高效节水 21500 亩，土地平整 14000 亩，新建蓄水 14 万方，埋设低压管道 84km，修建田间道路 80km，补植补种防风林 620 株。

十、2030 年建设项目

2030 年规划总面积 20180 亩，全部为新建，全部为高效节水高标准农田，分别安排在明花乡贺家墩、深井子、灰泉子、刺窝泉、前滩以及祁丰乡祁丰藏族乡天生场社区、腰泉村 2 个乡镇 7 个行政村实施。

本年度计划完成高标准农田高效节水 20180 亩，土地平整 14200 亩，埋设低压管道 157km，修建田间道路 60km，补植补种防风林 500 株。

分年度各村建设规划任务如专栏 12 所示。

专栏 12 高标准农田建设分年度规划任务表

单位：亩

年度	乡镇	行政村	提升改造面积			新建面积			规划总面积
			高效节水高标准农田	一般高标准农田	小计	高效节水高标准农田	一般高标准农田	小计	
2021 年	明花乡	许三湾				5421.6		5421.6	5421.6
		黄土坡				4655.85		4655.85	4655.85
2021 年合计						10077		10077	10077
2022 年	明花乡	上井				3506.85		3506.85	3506.85
		双海子				3899.1		3899.1	3899.1
		湖边子				526.35		526.35	526.35
		贺家墩				2102.85		2102.85	2102.85
2022 年合计						10035		10035	10035
2023 年	明花乡	黄土坡				200		200	200
		前滩				2700		2700	2700
		上井	2100		2100	3560		3560	5660
		黄河湾	9900		9900				9900
		贺家墩				6571		6571	6571
		深井子				7000		7000	7000
2023 年合计			12000		12000	20031		20031	32031
2024 年	明花乡	小海子				1772		1772	1772
		中沙井				4641		4641	4641
		南沟				3500		3500	3500
		上井	2100		2100			0	2100
		灰泉子				3000		3000	3000
		刺窝泉				3000		3000	3000
2024 年合计			2100		2100	15913		15913	18013
2025 年	明花乡	小海子				3000		3000	3000
		南沟				2000		2000	2000

专栏 12 高标准农田建设分年度规划任务表

单位：亩

年度	乡镇	行政村	提升改造面积			新建面积			规划总面积
			高效节水高标准农田	一般高标准农田	小计	高效节水高标准农田	一般高标准农田	小计	
		黄土坡				500		500	500
		灰泉子				3000		3000	3000
		刺窝泉				2000		2000	2000
		前滩				2800		2800	2800
2025年合计						13300	13300	13300	
2026年	明花乡	南沟				3247		3247	3247
		深井子				1952		1952	1952
		灰泉子				4000		4000	4000
		刺窝泉				3000		3000	3000
		前滩				3500		3500	3500
		上井				1600		1600	1600
2026年合计						17299	17299	17299	
2027年	明花乡	深井子				2000		2000	2000
		灰泉子				4000		4000	4000
		刺窝泉				3000		3000	3000
		前滩				3500		3500	3500
	大河乡	金畅河村				1000		1000	1000
2027年合计						13500	13500	13500	
2028年	明花乡	深井子				2000		2000	2000
		灰泉子				5000		5000	5000
		刺窝泉				5000		5000	5000
		前滩				3500		3500	3500
	白银乡	东牛毛村				370		370	370
		西牛毛村				400		400	400
2028年合计						16270	16270	16270	
2029年	明花乡	贺家墩				2000		2000	2000
		深井子				2500		2500	2500
		灰泉子				2000		2000	2000
		刺窝泉				4000		4000	4000
		前滩				4000		4000	4000
	皇城镇	东庄村				3000		3000	3000
		红旗村				4000		4000	4000
2029年合计						21500	21500	21500	
2030年	明花乡	贺家墩				1000		1000	1000
		深井子				0		0	0
		灰泉子				5500		5500	5500
		刺窝泉				4600		4600	4600
		前滩				4000		4000	4000
	祁丰乡	祁丰藏族乡天生场				4400		4400	4400

专栏 12 高标准农田建设分年度规划任务表

单位：亩

年度	乡镇	行政村	提升改造面积			新建面积			规划总面积
			高效节水高标准农田	一般高标准农田	小计	高效节水高标准农田	一般高标准农田	小计	
		社区							
		腰泉村				680		680	680
2030年合计						20180		20180	20180
2021年-2030年合计			14100		14100	158106		158106	172206

第六章 建设监管和后续管护

监管、验收是保证高标准农田质量的重要保证。通过建设中的有效监管、项目竣工后的认真验收，确保质量标准，达到建一片成一片的目标。建成后还需要切实做好后续管护，实现可持续利用。

一、规范建设管理

（一）**选好选准项目**。综合考虑耕地条件、生产基础、资源环境、资金、技术等因素，超前谋划和储备高标准农田建设项目对拟入库项目要认真评估、论证、筛选，充分发挥项目库基础支撑作用。

（二）**强化规划设计**。切实提高高标准农田建设项目规划设计水平，针对农田现状，合理安排田土水路林等工程措施，科学确定建设范围、内容、类型、规模、标准，对照高标准农田建设标准、设计大纲，完成项目初步设计文件编制，确保项目设计质量。

（三）**规范建设管理**。按照农田建设项目管理、资金管理等政策制度、管理规定，进一步规范项目审批、组织实施、监督管理、结算决算、竣工验收等环节工作，确保程序合规、管理规范。

（四）**加强风险防控**。加强对高标准农田建设的监督，完善制度机制，建立监督机制，推进项目建设公开透明、廉洁高效。职能部门依法依规行使审批权，把好审批关。加强全程监督检查，切实防范建设项目管理风险，确保项目安全、资金安全、队伍安全。

（五）**完善监督管理机制**。实行“中央指导、省负总责、县为主体”的建设监管机制。统一质量标准，多部门协调配合，有效整合不同渠道的资金，全面保证建设目标的实现。从实施方案的规划设计、工程招标、施工过程监理、竣工后的验收，形成完整的项目建设程序。建立高标准农田建设目标责任制和统一的管理机构，落实具体监管责任，健全监管工作机制，创新监管方式，保证建设项目顺利实施。

（六）**强化考核评价制度**。建立健全高标准农田建设考核制度，省级部门要积极配合中央有关部门定期的考核、督察工作，并组织市、州有关部门对各县、区的高标准农田建设情况进行考评。督促和监测各地的项目进展、资金使用、工

程质量等，随机抽查与定期检查相结合，及时发现和总结好的经验和做法，并加以推广。对工作不力的地方提出整改意见，并督促改正。项目评价以粮食生产能力和地方标准为重点，对高标准农田的产出效益、抗灾能力做出综合评价。考核评价要有规范，重实效、重结果，评价结果公开透明，起到激励先进、鞭策后进的功效。

（七）提高群众监督力度。集中连片建设高标准农田涉及农民的切身利益，要尊重农民意愿，依法保障农民的知情权、参与权和受益权。通过宣传、讨论和事前公示，让农户知晓项目建设的规模、内容、进度和投资等情况，主动接受群众的监督。要调动广大农民群众参与高标准农田建设的积极性，形成“政府主导、农民主体、部门参与”的良好机制，实行巡回监理与群众监督相结合。在项目规划设计和建设过程中，要给当地群众留出表达意见和建议的渠道，集中群众的智慧。

二、强化质量管理

（一）严控建设质量。落实工程质量责任制，全面推行项目法人制，原则上乡镇为项目法人，对建设质量终身负责。严格执行招标投标制、工程监理制、合同管理制、项目和资金公示制，严格执行相关建设标准和技术规范，实现项目管理精细化，落实工程建设质量管理责任，强化高标准农田建设事前、事中、事后全过程质量管理，确保建设质量。

a) 实行项目法人制

项目建设实行法人制，项目法人原则上为乡镇。项目法人负责项目招投标及具体实施工作，对项目建设进度、质量、安全等负直接责任，落实项目质量终身责任制，选聘农民监督员，组织项目区群众按照“一事一议”要求筹资投劳，做好项目资金报账及工程档案资料收集整理、项目调度、数据报送等工作。

b) 实行工程招标投标制

为防止暗箱操作，保证工程质量，项目必须遵循“公开、公平、公正和诚信原则”向社会公开招标，竞争方按照工程质量和施工要求，拟定工程建设、工程材料、工期、报价、质量标准等规划设计方案，全部工程采取分区分项目工程招标制，按规划设计工程量分别招标。公开竞标，严格按照招投标程序实施，最终由项目法人择优选定中标单位。

招标程序：招标公告——报名——初步资格审查——出售招标文件——施工单位编制投标文件——开标——评标——确定中标施工单位。

c) 实行项目工程监理制度

项目法人通过招投标方式选择具备相应资质的监理单位，对该项目进行监理。监理单位可以根据《水利工程建设监理规定》、《水利工程建设监理单位管理办法》、《工程建设合同》以及《工程建设监理合同》代表建设方对工程实行监管，按照合同控制工程建设的投资、工期和质量，协调有关各方的工作关系，使工程建设顺利进行。制定具体工作细则，明确监理程序，对所有工程的建设内容、施工进度、工程质量进行监理；在土地开发实践中，大胆探索并运行新的具有地方特色的土地监理机制。

d) 合同管理制度实施方案

按照《合同法》等有关规定，制定有关工作制度，项目实施单位与施工单位签订施工合同，明确相互各方的权责。合同由专人管理，设项目合同管理专用章，签发工程承建合同和设备购置合同必须由项目法人签章；合同纠纷调解按《合同法》规定程序进行。

e) 实行项目公告制

将整个项目区的范围、面积、工程类型与数量、施工单位、监理单位以及项目实施的各项管理制度等进行公告，以接受社会监督。

f) 资金拨付逐级审批制

项目资金严格按照专款专用、单独核算的办法进行管理，资金拨付由施工单位根据工程进度提出申请，经工程监理单位审查签字后，报项目实施办公室审批，办公室在拨付资金之前，必须对上期资金使用情况进行检查验收。

（二）开展质量评价。依托高标准农田耕地质量长期定位监测点，跟踪监测土壤理化性状、区域性特征等指标。按照《耕地质量等级》(GB/33469)国家标准，在建设前后分别开展耕地质量等级变更调查，评价高标准农田粮食产能水平，逐步实现“建成一片、调查一片、评价一片”。

（三）加强社会监督。尊重农民意愿，维护农民权益，保障农民知情权、参与权和监督权。在项目区设立统一规范的公示标牌和标志，项目选址、勘察设计、建设规模、建设内容、建设资金等有关项目信息要及时公开，接受社会和群众监

督。

三、规范竣工验收

（一）明确验收程序。按照高标准农田建设项目管理与验收办法规定，组织开展项目竣工验收和监督检查。县级农业农村部门组织开展项目初步验收，市级农业农村部门依据审批的初步设计等文件组织对项目进行竣工验收，省级农业农村部门按规定比例进行监督检查，验收结果逐级上报。组织验收部门对竣工验收合格的项目，核发农业农村部统收合格证书。

规范高标准农田建设验收工作，分单项工程竣工验收和项目整体考核验收二种。单项工程竣工验收由县级项目主管部门组织，按项目管理规定和质量标准进行验收，验收结果逐级上报。整体考核验收是在单项工程竣工验收的基础上，由肃南县人民政府组织发展改革、财政、国土资源、农牧、水利、统计、林业、环保等有关部门和机构，按照高标准农田建设标准进行全面考核，逐项核实建设内容和建设标准。并将符合标准的考核结果及时录入高标准农田建设监测监管系统，上级部门可备查、监测。存在问题要限期补建和修改。

项目完工后，按照项目法人自验、县级初验、市级全面验收、省级抽验的程序，规范开展验收工作。在项目法人自验的基础上，肃南县农业农村局组织实施项目初步验收，初步验收合格后，报请张掖市农业农村局组织开展竣工验收，竣工验收结果要及时报甘肃省农业农村厅备案，省级每年对当年竣工验收的项目按照一定比例抽查。竣工验收合格后，要明确乡镇、村、受益农户的管护责任和管护义务，及时办理资产的移交手续。

（二）规范项目归档。项目竣工验收后，按照高标准项目管理有关规定，做好项目档案资料的收集、整理、归档工作。

验收后要建立书面和电子信息档案。探索建立“田块标识划界、乡村台帐管理、部门备案公示、社会监督共管”机制。要划定集中连片和各田块的边界和空间位置，确立固定标识，并形成农田管理台账和档案，记录面积、肥力和各类配套设施情况，留下数码图片。逐步建立起监测系统，全面掌握高标准农田建设、利用、产出能力变化等情况。做到准确、完整，逐步推行档案资料的数字化、信息化和管理的动态化。管理部门和经营者都能随时查询信息，获得相关服务。

（三）评定质量等级。根据国家要求，对建成后的高标准农田依据《耕地地

力调查与质量评价技术规定》，由省级农业部门组织对耕地地力和质量等级进行评定。作为监测和后续管护的基本依据，使土地资源管理从数量管理走上数量与质量并重的管理。

（四）加强权属管理。按照《国土资源部关于加强农村土地整治权属管理的通知》（国土资发[2012]99号）的规定，严格管理。建设前，查清建设区域内的土地利用现状和权属状况，核实地类和面积，明晰界址和权属。凡存在土地权属争议的，不得纳入建设范围。建成后，原则上应按建设前的权属关系就地按比例分解建设后的权属，即新建的面积扩大，各权属依比例扩大；新建的面积缩小，各权属依比例缩小。需要变更权属和调整位置的，应在充分尊重农民意愿的基础上，经群众讨论商议取得一致意见后合理编制调整方案，有序推进土地归并，逐步解决耕地地块细碎化问题。在建设完工后，及时变更地类和重新确权登记。加快认证制度的建设，尽快给村集体颁发集体土地所有权证，给农民颁发土地承包经营权证，确保建成后的高标准农田位置明确、权属清晰、地类属实、面积准确，依法保障土地所有者或经营者的权益。

（五）做好工程移交。工程竣工验收后，及时按照有关规定办理交付使用手续，做好登记造册，明确工程设施的所有权和使用权。需要变更土地权属的，及时办理变更登记并发证，确保建成后的高标准农田位置明确、权属清晰。

四、统一上图入库

（一）建立信息平台。建设高标准农田管理县级监测监管平台，全面承接高标准农田建设历史数据和新建数据，把高标准农田建设项目立项、实施、验收、使用等各阶段信息及时上图入库，形成全县高标准农田建设“一张图”。

（二）加强动态监管。综合运用遥感、卫星导航定位、地理信息系统、移动通信、区块链等现代信息技术手段，构建天空地一体的立体化监测监管体系，实现高标准农田建设有据可查、全程监控、精准管理。

（三）强化信息共享。落实国务院、省政府、县政府关于政务信息资源共享管理要求，完善部门间信息共享机制，实现农田建设、保护、利用信息的互通共享。加强数据分析，为农田建设管理和保护利用提供决策支撑。

五、强化后续管护

（一）**明确管护责任。**明确各级政府和相关部门责任，落实管护主体，压实管护责任。发挥村级组织、承包经营者在工程管护中的主体作用，落实受益对象的管护投入责任，引导和激励家庭农场、农民合作社等参与农田设施的日常维护。农业农村、自然资源、水利、林草等相关基层服务组织要加强对管护主体和管护人员的定期技术指导、服务和监管。

本项目建设内容众多，涉及部门广泛、在运营过程中应根据建设内容的性质制定不同的运行机制。建设内容主要包括土地平整、高效节水，田间道路，防护林带、农田输配电配套设施建设。

1) 土地整理、田间道路、防护林带、农田输配电工程。本次土地平整通过公开招标，确定施工单位，根据统一设计和统一标准进行土地整理，经验收合格后交流转企业（专业合作社）或村集体管理、使用和维护。

2) 田间水利工程。通过统一设计、统一标准，由交流转企业（专业合作社）或村集体，进行运行管理和维护。水源由当地区水务部门保障供给。

（二）**健全管护机制。**按照“谁受益、谁管护、谁使用、谁管护”的原则，建立权责明晰、运行有效，日常管护和专项维护相结合的工程管护机制。相关部门要做好灌溉与排水、农田林网、输配电等工程管护的衔接与配合，确保管护机制落实到位。调动村级组织、受益农户、新型农业经营主体和专业管护机构、社会化服务组织等承接高标准农田管护的积极性，探索实行“田长制”、项目建管护一体化等管理模式，形成多元化管护格局。

切实改变“重建轻管”的做法，确保长久发挥效益。明确对建成高标准农田的管护责任，依法实行管护。村委会作为集体土地所有权的代表，具体落实管护责任。责任主体应是拥有土地承包经营权的农户、专业大户、企业和农村合作组织，实行谁承包经营谁负责管护的办法。在基本农田范围外建设的高标准农田，要按照有关程序及时全部补划为基本农田，实行永久保护，确保数量不减少、用途不改变、质量有提高。在承包经营权变更时，应按照固定资产过户移交的办法进行质量、数量的评估，对质量下降、数量减少的经营者要进行处罚。国土、农业、水利等基层服务组织要加强对管护主体的技术指导、服务和监管。

（三）**落实管护资金。**建立高标准农田建后管护经费保障机制，制定管护经

费标准，强化管护经费保障，对管护资金实施预算绩效管理。县政府要加大对灌溉渠系、微喷灌设施、田间道、生产桥（涵）、农田林网等公益性强的农田基础设施管护经费的财政补助力度，完善鼓励社会资金参与高标准农田管护的政策措施鼓励开展高标准农田工程设施灾毁保险。

安排管护资金对于保证高标准农田的可持续利用是必要的。通过明晰高标准农田设施的所有权和使用权，探索运行管护经费的落实问题，将使用权利、增产收益和管护责任融为一体，一般由经营者负责维护，按照每年每亩 50 元左右的标准建立高标准农田维护基金。依托高标准农田进行种子、蔬菜、水果等特色产业生产的合作组织、专业协会可从经营收入中提留维修管护费用。对公益性较强的灌溉渠系、管灌设备、机耕路、生产桥、农田林网等，地方政府应根据实际情况适当给予运行管护的经费补助。

（四）实现动态监测。按照国土资源遥感监测“一张图”和综合监管平台管理的要求，充分利用农村土地整治监测监管系统，将高标准农田建设的信息及时、全面、准确地录入监测监管系统，实行上图入库。进行集中统一、全程监管，做到底数清、情况明，全面掌握高标准农田建设、资金投入、建后管护、利用类型的信息。并按照《耕地质量监测技术规程》（NY/T1119-2013）标准建立耕地质量长期定位监测体系，以全面掌握高标准农田产量及耕地质量的动态变化。建成后统一命名，统一设置保护标识。建立健全部门间信息互通共享机制，实现高标准农田建设信息的实时查询、对比、统计、分析，定期公布有关信息，接受公众的监督。实现信息共享和科学利用，为宏观决策和管理提供服务。

（五）推进农业水价综合改革。在有条件的乡镇建立农业水价形成机制、农田水利工程建设和管护机制、精准补贴和节水奖励机制、终端用水管理机制。促进农业节水和农田水利工程的良性运行。

六、严格保护利用

（一）强化用途管控。已建成的高标准农田，要及时划入永久基本农田，实行特殊保护，遏制“非农化”、防止“非粮化”，任何单位和个人不得损毁、擅自占用或改变用途。严格耕地占用审批，经依法批准占用高标准农田的，要及时补充，确保高标准农田数量不减少、质量不降低。

（二）加强农田保护。推行合理耕作制度，实行用地养地相结合，加强后续

培肥，防止地力下降，确保可持续利用。对水毁等自然损毁的高标准农田，要纳入年度建设任务，及时进行修复或补充。严禁将不达标污水排入农田，严禁将生活垃圾、工业废弃物等倾倒、排放、存放到农田。

（三）坚持良田粮用。完善粮食主产区利益补偿机制，健全产粮大县奖补政策和农民种粮激励政策，压实粮食生产责任，保障农民种粮合理收益，调动各级政府重农抓粮积极性和农民种粮积极性。引导高标准农田集中用于重要农产品特别是粮食生产。

第七章 资金筹措与保障

一、投资估算

本次规划高标准农田建设的主要建设内容为土地平整工程、农田水利工程、田间道路工程和农田防护林等工程。本次规划2020年为基准年，对2011年至2020年已完成的高标准农田建设成本调查测算，以此为参照，初步判断2021-2030年建设项目经各项目的建设内容及单位投资如下：

土地平整工程：包括土地平整、土壤改良、增加肥力、病虫害防治、残膜回收等农业措施，平原区500元/亩，沿山地区800元/亩。

农田水利工程：蓄水池建设，40万元/万 m^3 ；低压管道埋设，包括管理房、首部系统、输水管道、出水栓、过滤施肥设备以及农田输配电设备等的安装30万元/km。

田间道路工程：包括主干道的泥结碎石路面、田间道的砂石路面建设13万元/km。

农田防护林工程：包括主干道林带、主渠两边补植补种林带等的建设，25元/株。

其他费用按工程部分投资的3%计取，不可预见费按工程部分投资的1%计取。

经计算，规划总投资51976.78万元，其中：平原井灌农业区亩均投资3000元；沿山井灌农业区亩均投资3700元；沿山河灌农业区亩均投资4500元。

经计算，规划总投资51076.78万元，其中明花乡总投资45250.68万元，祁丰乡总投资1879.60万元，大河乡总投资450.00万元，皇城镇总投资3150.00万元，白银乡总投资346.50万元。

各乡投资汇总如表专栏13所示。

专栏 13 肃南县 2021-2030 年高标准农田建设规划投资汇总表

单位：万元

行政区	新建面积 (亩)	投资标准 (万元/亩)	提升改造 面积 (亩)	投资标准 (万元/亩)	总投资	2021--2025 年投资	2025--2030 年投资
全县合计	158105.6	--	14100	--	51076.78	29946.71	21130.07
明花乡	144256	0.3	14100	0.14	45250.68	29946.71	15303.97
祁丰乡	5080	0.37			1879.60		1879.6
大河乡	1000	0.45			450.00		450
皇城镇	7000	0.45			3150.00		3150
白银乡	770	0.45			346.50		346.5

高标准农田建设分年度投资估算汇总表

专栏 14

年度	乡镇	行政村	规划总面积	工程部分投资														其他费用	不可预见费	总投资		
				土地平整	单价	合价	蓄水池	单价	合价	低压管道	单价	合价	田间道路	单价	合价	防护林	单价				合价	
				(亩)	(元/亩)	(万元)	(万 m ³)	(万元)	(万元)	(km)	(万元/km)	(万元)	(km)	(万元/km)	(万元)	(株)	(元/株)				(万元)	(万元)
2021年	明花乡	许三湾 黄土坡	5421.6 4655.85	2021年度已完成高标准农田高效节水 10077 亩，土地平整面积 5511.15 亩，埋设低压管道 26.38km，修建田间道路 6.54km，种植防风林 496 株，工程总投资 1557.76 万元。																		
2021年合计			10077																		1557.76	
2022年	明花乡	上井	3506.85	3062.4	500	153.12				12	30	368.22	6.47	13	84.05	6000	25	15.00	18.61	6.20	645.20	
		双海子	3899.1	3579.15	500	178.96				14	30	409.41	3.70	13	48.09				19.09	6.36	661.91	
		湖边子	526.35	60.3	500	3.02				2	30	55.27							1.75	0.58	60.61	
		贺家墩	2102.85	0	500	0.00				7	30	220.80	14.62	13	190.01				12.32	4.11	427.24	
2022年合计			10035	6701.85		335.09			35		1053.69	24.78		322.14	6000		15.00	52	17	1794.96		
2023年	明花乡	黄土坡	200	174	500	8.70				1	30	30.00	0.4	13	5.66				1.33	0.44	46.13	
		前滩	2700	1300	500	65.00				14	30	405.00	3.3	13	42.25				15.37	5.12	532.74	
		上井	5660	2800	500	140.00				28	30	849.00	7.0	13	91.00				32.40	10.80	1123.20	
		黄河湾	9900	9900	500	495.00				40	30	1188.00	14	13	182.00				55.95	18.65	1939.60	
		贺家墩	6571	3200	500	160.00				33	30	985.65	8	13	104.00				37.49	12.50	1299.64	
		深井子	7000	5000	500	250.00				35	30	1050.00	13	13	162.50	320	25	0.80	43.90	14.63	1521.83	
2023年合计			32031	22374		1118.70	0	0	150		4507.65	45		587.41	320.00		0.80	186.44	62.14555	6463.14		
2024年	明花乡	小海子	1772	1115	500	55.73				8	30	239.22	3	13	43.47				0.00	10.15	3.38	351.96
		中沙井	4641	2919	500	145.96				21	30	626.54	9	13	113.85				0.00	26.59	8.86	921.80
		南沟	3500	2198	500	109.90				16	30	472.50	7	13	85.72				0.00	20.04	6.68	694.85
		上井	2100		500					9	30	283.50		13					0.00	8.51	2.84	294.84
		灰泉子	3000	1884	500	94.20				14	30	405.00	6	13	73.48	260	25	0.65	17.20	5.73	596.26	
		刺窝泉	3000	1884	500	94.20				12	30	360.00	6	13	73.48	260	25	0.65	15.85	5.28	549.46	
2024年合计			18013	10000		499.99			80		2386.76	30		389.99	520.00		1.30	98.34	32.78	3409.16		
2025年	明花乡	小海子	3000	1800	500	90.00				9	30	270.00	6	13	81.90	400	25	1.00	13.29	4.43	460.62	
		南沟	2000	1200	500	60.00				6	30	180.00	4	13	54.60		25		8.84	2.95	306.38	
		黄土坡	500	300	500	15.00				2	30	45.00	1	13	13.65		25		2.21	0.74	76.60	
		灰泉子	3000	1800	500	90.00				9	30	270.00	6	13	81.90		25		13.26	4.42	459.58	
		刺窝泉	2000	1200	500	60.00				6	30	180.00	4	13	54.60		25		8.84	2.95	306.38	
		前滩	2800	1700	500	85.00				11	30	315.00	4	13	51.35		25		13.54	4.51	469.40	
2025年合计			13300	8000		400.00			42		1260.00	26		338.00	400		1.00	59.97	19.99	2078.96		
2026年	明花乡	南沟	3247	1900	500	95.00				12	30	370.50	7	13	86.45				0.00	16.56	5.52	574.04
		深井子	1952	1142	500	57.12				7	30	222.77	4	13	51.98				0.00	11.28	3.32	346.47
		灰泉子	4000	2300	500	115.00				15	30	448.50	8	13	104.65				0.00	22.72	6.68	697.55
		刺窝泉	3000	1725	500	86.25				11	30	336.38	6	13	78.49	260	25	6500.00	238.04	70.01	7309.16	
		前滩	3500	2013	500	100.63				13	30	392.44	7	13	91.57	260	25	6500.00	240.88	70.85	7396.36	
		上井	1600	920	500	46.00				6	30	179.40	3	13	41.86				0.00	8.02	2.67	277.95
2026年合计			17299	10000		500.00	0	0	65		1949.99	35		455.00	520		13000.00	537.49	159.05	16601.52		
2027年	明花乡	深井子	2000	1600	500	80.00				8	30	240.00	6	13	83.20				0.00	12.10	4.03	419.33
		灰泉子	4000	3200	500	160.00				16	30	480.00	13	13	166.40	200	25	0.50	24.21	8.07	839.18	
		刺窝泉	3000	2400	500	120.00				12	30	360.00	10	13	124.80	200	25	0.50	18.16	6.05	629.51	

高标准农田建设分年度投资估算汇总表

专栏 14

年度	乡镇	行政村	规划总面积	工程部分投资														其他费用	不可预见费	总投资	
				土地平整	单价	合价	蓄水池	单价	合价	低压管道	单价	合价	田间道路	单价	合价	防护林	单价				合价
				(亩)	(元/亩)	(万元)	(万 m ³)	(万元)	(万元)	(km)	(万元/km)	(万元)	(km)	(万元/km)	(万元)	(株)	(元/株)				(万元)
		前滩	3500	2800	500	140.00				14	30	420.00	11	13	145.60			0.00	21.17	7.06	733.82
	大河乡	金畅河村	1000		800	0.00	2	50	100	6	47	280.74	4	13	52.00			0.00	12.98	4.33	450.05
2027年合计			13500	10000		500.00	2.00		100.00	56.00		1780.74	44		572.00	400.00		1.00	88.61	29.54	3071.89
2028年	明花乡	深井子	2000	1200	500	60.00				7	30	216.00	6	13	78.00			10.62	3.54	368.16	
		灰泉子	5000	3150	500	157.50				19	30	567.00	16	13	204.75	200	25	0.50	27.89	9.30	966.94
		刺窝泉	5000	3150	500	157.50				19	30	567.00	16	13	204.75	200	25	0.50	27.89	9.30	966.94
		前滩	3500	2230	500	111.50				13	30	390.00	11	13	144.95	60	25	0.15	19.40	6.47	672.46
	白银乡	东牛毛村	370	370	800	29.60	1	50	50	1	38	38.00	3	13	43.55			0.00	4.83	1.61	167.60
		西牛毛村	400	400	800	32.00	1	50	50	1	38	38.00	4	13	52.00			0.00	5.16	1.72	178.88
2028年合计			16270	10500		548.10	2.00		100.00	60.00		1816.00	56.00		728.00	460.00		1.15	95.80	31.93	3320.98
2029年	明花乡	贺家墩	2000	1300	500	65.00				8	30	236.22	10	13	131.95			0.00	13.00	4.33	450.50
		深井子	2500	1700	500	85.00				10	30	308.91	9	13	121.55			0.00	15.46	5.15	536.08
		灰泉子	2000	1300	500	65.00				8	30	236.22	7	13	92.95	20	25	0.05	11.83	3.94	409.99
		刺窝泉	4000	2600	500	130.00				16	30	472.45	14	13	185.90	300	25	0.75	23.67	7.89	820.66
		前滩	4000	2600	500	130.00				16	30	472.45	14	13	185.90	300	25	0.75	23.67	7.89	820.66
	皇城镇	东庄村	3000	2000	800	160.00	6	50	300	12	61	732.00	11	13	143.00			0.00	40.05	13.35	1388.40
红旗村		4000	2500	800	200.00	8	50	400	15	61	915.00	14	13	178.75			0.00	50.81	16.94	1761.50	
2029年合计			21500	14000		835.00	14.00		700.00	85		3373.25	80.00		1040.00	620.00		1.55	178.49	59.50	6187.79
2030年	明花乡	贺家墩	1000	700	500	35.00				8	30	225.75	4	13	52.00			0.00	9.38	3.13	325.26
		灰泉子	5500	3850	500	192.50				41	30	1241.63	17	13	226.20	150	25	0.38	49.82	16.61	1727.13
		刺窝泉	4600	3220	500	161.00				35	30	1038.45	13	13	167.44	150	25	0.38	41.02	13.67	1421.96
		前滩	4000	2800	500	140.00				30	30	903.00	11	13	145.60	200	25	0.50	35.67	11.89	1236.66
	祁丰乡	祁丰藏族乡天生场社区	4400	3140	800	251.20				38	30	1148.86	13	13	163.28				46.90	15.63	1625.88
腰泉村		680	490	800	39.20				6	30	179.28	2	13	25.48				7.32	2.44	253.72	
2030年合计			20180	14200		818.9				157		4736.9694	60		780	500		1.25	190.113582	63.371194	6590.604176
2021年-2030年合计																					51076.78

二、资金筹措

肃南县 2021 年-2030 年规划建设高标准农田总面积 17.22 万亩，其中：新建高标准农田总面积 15.81 万亩，拟提升改造高标准农田总面积 1.41 万亩。

规划总投资 51076.78 万元，分为中央预算内资金和省级配套资金两部分，按照 8:2 的比例进行资金筹措。其中：中央预算内资金 40861.42 万元，省级配套资金 10215.36 万元。

三、资金使用

（一）用好现有各渠道公共财政资金的投入。

1. 新增建设用地土地有偿使用费是高标准农田建设的重要来源之一。主要用于基本农田的综合整治，提高土地质量等级，建设道路、电力、水源、输排水（含排洪、排碱）等基础设施，要保证建设重点，充分发挥综合效益。

2. 农业综合开发资金投入在推进高标准农田建设方面发挥着重要作用。要持续增加投入力度，重点支持中低产田改造、高标准农田建设和中型灌区节水配套改造，建设旱涝保收、稳产高产基本农田。

3. 现代农业生产发展资金以开发优势特色的主导产业、增加粮食产出为目的，重点支持支渠以下的小型农田水利设施的修复、配套和改造。要增加资金规模，加大对高标准农田建设的支持力度。

4. 积极争取中央财政小型农田水利设施建设补助专项资金投入，用于完善小型灌溉水利设施的配套、推广应用高效节水技术、加快小型农田水利重点县的建设。

5. 用好中央财政性建设资金用于农田水利的投入、坡耕地水土流失综合治理工程的投入和新增千亿斤粮食生产能力规划的投资。对大型灌区进行续建配套和节水改造，修建梯田，保持水土，提高田间工程的配套完善和农技服务体系建设，为粮食增产打好基础。

6. 增加高标准农田建设中的技术集成和技术投入。在项目规划设计中应用数字高程模型（DEM），在土壤改良中推广测土配方施肥、在建后管护中应用定位自动监测、“一张图”监管、信息互通共享等，提高建设和管护的效率。

（二）通过统筹整合，提高资金利用效率。

为避免资金多渠道可能导致重复投资或分散投资的问题，要按照“规划标准统一、资金渠道不变、相互协调配合、信息互通共享、积极推进整合、共同完成目标”的要求，努力推进资金的协调整合工作。在不改变现有资金渠道的前提下，根据国家《关于统筹整合资金推进高标准农田建设的意见》，在县委政府的领导下建立县级各有关部门的工作协商机制，将建设任务分解到乡镇村社。并明确各地建设的重点区域和空间指向，保证高标准农田在适宜的地方建设。相关部门要加强沟通协作和信息共享，用统一的质量标准进行项目管理，督促检查工作的进展，及时统计相关数据，分析问题，总结经验。

肃南县政府成立肃南县高标准农田建设工作领导小组，由县政府县长担任组长，县委、县政府分管领导任副组长，县发改、财政、水务、国土、各乡镇等部门主要负责人为成员，负责组织、协调、检查、督促规划的落实和资金落实，积极推进。一是要根据县上的规划编制各乡镇高标准农田建设的实施方案，对建设项目进行科学论证、合理布局。本着先易后难的原则安排项目，实行集中连片建设，投入一次到位，多项措施综合配套，整体推进。二是研究资金统筹整合的具体方案，将多个渠道的资金有机地配合在一起，规模化投入。明确建设重点和投入方向，做到“多条渠道进水、一个池子蓄水、一个龙头放水”。三是协调各部门的工作，通过分工协作和信息共享，明确各部门的任务，落实责任，分头组织实施。做到建一片、成一片，形成产业规模，及时发挥效益。

第八章 效益分析

高标准农田建设虽需要较多投入，但能够较大幅度地提高农田产出水平，保障粮食安全，改善生态环境，促进可持续发展，具有巨大的经济、社会和生态效益，并能够长期发挥这种效益。

一、经济效益

（一）**提高粮食综合生产能力。**根据全县高标准农田建设和节水灌溉工程实践结果，规划任务完成后，新建和改造的高标准农田粮食生产能力亩均提高 50 公斤。

（二）**节约农田投入成本。**高标准农田建成后，高效节水农田节水、节肥、节药等亩均增收节支 400 元以上；其它高标准农田亩均增收节支 300 元以上。

（三）**促进优质特色农业发展。**种植优质特色农产品，增加的产值更多，直接促进农民增收。高标准农田建成后可明显改善生产条件，田块面积和集中连片规模的扩大，使农事活动的机械化作业更加便利，能够大幅度提高劳动生产率。同时，促进农业生产结构的调整，使分散经营向规模化经营转变，加快农业发展方式转变，为现代农业体系的建设奠定坚实基础。

二、社会效益

（一）**增强粮食安全保障能力。**高标准农田建成后，夯实农田基础设施，提高水土资源利用效率和防灾抗灾减灾能力，形成旱涝保收、稳产高产的粮田，到 2030 年全县建成 17.22 万亩高标准农田，稳定保障全县粮食产能，确保谷物基本自给、口粮绝对安全。

规划的高标准农田建成后，肃南县旱涝保收、高产稳产农田占耕地的比重达到新的水平，农业生产抗御自然灾害的能力显著增强，减轻由于灾害引起的产量波动。同时能够稳定农产品的市场供给。即便部分高标准农田平常用于特色农产品的生产，当粮食供给出现短缺时可改种粮食，这对保障粮食安全、稳定重要农产品的价格和促进社会经济协调发展意义重大。

（二）**推动农业高质量发展。**高标准农田建成后，有效提升耕地“连片化”和“宜机化”，推动农机农艺融合和现代农业技术综合应用，有效促进农业规模

化、专业化、标准化生产经营加快农业新品种、新技术、新装备推广应用，推动经营方式、生产方式、资源利用方式转型升级，加快质量兴农、绿色兴农、品牌强农，助力乡村振兴战略实施。

（三）**调动种粮农民积极性**。高标准农田建成后，田、土、水、路、林、电等基础设施综合配套，科技服务全面覆盖，管护机制健全运行，耕地数量稳定，质量稳步提升，农业生产条件显著改善，粮食作物规模化效益逐步发挥，农民种粮积极性充分调动。

（四）**增加农民劳务收入和改善农民生产生活条件**。目前，高标准农田建设虽以机械施工为主，但仍有许多田、路、渠、林等设施需要使用人工修建。按国家投资的约 1/3 转化为农民的工资性收入计算，可增加农民收入 4000 多万元。随着各项工程措施的全面配套完善，不仅给项目区的农业生产提供了有力保障，也使农民的生产、农事作业条件和生活状况得到改变。

（五）**促进农业技术的推广和应用**。土地平整和各种基础设施配套后，为节水灌溉、精量施肥、良种使用、机械铺膜等新技术、新装备的使用创造条件。

（六）**促进增长方式的转变**。通过扩大经营规模，建立新的农业组织形式和农业合作体系，加快家庭农场经营和专业化生产，有利于形成一些农业生产社会化服务组织，从事技术服务、市场销售、代耕等活动，提升农业产业化经营水平。

三、生态效益

（一）**提高水土资源利用率**。高标准农田建成后，有效提高耕地集约化利用水平，灌溉水有效利用系数提高 10%以上，亩均节水率 10%以上，缓解农业发展的水土资源约束，促进农业可持续发展。

（二）**减少耕地水土流失**。通过实施田块整治、土壤改良、农田防护和生态环境保护等综合措施，优化农田空间格局，改善农田平面结构，高标准梯田拦蓄天然降水 85%以上，提高蓄水保城能力，有效降低地表径流，减少耕地特别是坡耕地的水土流失和土壤养分流失。

（三）**提升农田生态功能**。高标准农田建成后，可增强农田水土保持和防灾抗灾减灾能力，改善小气候，提升耕地固碳能力，增加林木蓄积量，优化农村田园景观，为乡村生态宜居提供绿色屏障。

通过完善农田林网、林带建设，可起到防风固沙、降低风速、防御干热风、

调节田间小气候的作用，还可有效增加林木蓄积量。通过土壤改良和测土配方施肥，肥料利用率约提高10%。结合农膜的回收、精量施肥和生物措施防治病虫害，减轻土地的面源污染。促进无公害、绿色食品的生产。

（四）促进农业绿色发展。高标准农田建成后，合理耕作、平衡施肥、秸秆还田、统防统治等农业技术措施综合应用，逐步减少农膜，有效提高化肥农药使用率，改善土壤理化性状，提高耕地质量和承载能力，保持耕地土壤健康，提升农业生产绿色发展水平

（五）强化对基本农田的保护。高标准农田建设通过合理耕作、平衡施肥、秸秆还田等农业技术措施的实施，增加土壤有机质含量，改善土壤理化性状，增强农田保水、保肥和通气能力。不但有效地提高了耕地质量，而且作为优先保护的基本农田得到长期重点保护，使优质农田不被占用。

（六）美化乡村景观。通过土地整修、农田林网建设、道路修建、农田连片大面积布局，扩大木材蓄积量，增加农田生物多样性，构建了景观优美、人与自然和谐的生活环境。一些邻近城镇的高标准农田可配合其它景观设计，发展观光农业、生态旅游等。

第九章 实施保障

一、加强组织领导

为了保证肃南县高标准农田建设的顺利实施，要按照《全国高标准农田建设规划》对各部门分工和协调的统一部署，在县委县政府的统一领导下，成立肃南县高标准农田建设工作领导小组，由县政府县长担任组长，县委、县政府分管领导任副组长，县发改、财政、水务、国土、农业、各乡镇等部门主要负责人为成员，明确各部门的职责分工，密切配合，形成合力，强化对规划实施的指导和协调，提出本部门支持规划实施的具体方案和措施，避免工作重复和缺位造成的低效率。

县农业农村局负责综合协调，落实规划内各项政府性建设资金，对已有资金来源的项目进行统筹和集中安排。同时根据本规划确定的目标和任务抓紧编制县级高标准农田建设的实施方案。

县财政局负责落实小型农田水利建设、土地整治、现代农业生产发展资金、高标准农田建设地方标准体系等专项资金。农业农村局负责落实农业综合开发资金和组织指导农业综合开发高标准农田建设。

县自然资源局负责指导土地整治项目与基本农田的建设管理、高标准农田上图与信息统计工作。

县农业农村局负责指导培肥地力、土壤有机质提升、测土配方施肥、高产创建、农艺农机、耕地质量与土壤墒情监测等配套项目实施。监控和治理农田面源污染，指导绿色生产。

县水务局负责指导和实施水源保护、农田水利工程和灌排设施建设和配套、节水灌溉技术的应用、坡耕地治理及农田防洪工程建设，严格水资源论证，合理配置水资源。

县林业局负责指导农田林网、林带工程建设，树种和林草配合。

县统计局负责对高标准农田建设和利用的信息收集、已建成农田产出效益的评估、防灾减灾效果和建后管护的跟踪监测。

各部门在高标准农田建设中要共同协商、密切协作，形成互相支持的工作机制，加强对本规划落实情况的跟踪和评价，以确保规划的顺利实施。

（一）完善体制机制。建立健全高标准农田建设标准、立项批复、竣工验收、上图入库、监督检查、考核评价等相关制度。

按照统一规划布局、统一建设标准、统一组织实施、统一验收考核、统一上图入库要求，构建集中统一高效的管理新体制。落实中央统筹、省负总责、市县抓落实、群众参与的工作机制；健全政府主导、农业农村部门牵头、各有关部门协作、上下联动的工作机制。

（二）靠实工作职责。县、乡（镇）政府对本级高标准农田建设负主体责任，全面领导本地高标准农田建设，审批本级高标准农田建设规划，统筹安排建设任务，落实地方财政资金。县农业农村局负责全县高标准农田建设政策制定、计划审批、进度调度、建设指导、考核评价等工作；县发展改革、财政、自然资源、水利、审计等部门和金融机构按照职责分工，密切配合，做好规划指导、资金投入、新增耕地核定、水资源利用和管理、项目决算审计，金融支持等工作，协同推进高标准农田建设。县人民政府承担高标准农田建设主体责任，县农业农村部门在本级人民政府的领导下，落实好建设任务和工作责任。

（三）加强行业管理。严把高标准农田建设从业机构资质审查关，提高勘察、设计、施工和监理等相关单位技术力量门槛，杜绝无资质或资质不符合要求的从业机构承接相关业务。大力推行信用承诺制度，依法依规建立健全高标准农田建设从业机构失信惩戒机制，加强行业自律和动态监管。

（四）强化队伍建设。加强高标准农田建设管理队伍和技术服务体系建设，强化人员配备，重点配强县、乡两级工作力量，与当地高标准农田建设任务相适应。加快形成层次清晰、上下衔接的专业化人才队伍。加大技术培训力度，加强业务交流，提升高标准农田建设管理和技术人员的业务能力和综合素质。

二、强化规划引领

高标准农田建设涉及水土资源的最优利用、粮食安全保证和工程建设投资需求等多方面的情况，需要结合当地实际，科学规划，合理布局。本规划按照《全国高标准农田建设规划》分配给肃南县的任务，综合各地的地形条件、已有的建设基础、水土资源配合条件、土地增产潜力以及建设资金的保证等情况，明确了重点建设区域及其建设内容和质量要求，将建设目标和任务分解落实到各乡镇。

肃南县高标准农田建设工作领导小组要根据国家总体规划和本规划确定的目

标、任务和要求，编制肃南县高标准农田建设的实施方案，其主要内容是：(1)根据建设灌溉农田的实际，指出存在的主要问题，明确建设标准和建设内容；(2)确定建设的具体空间范围和集中连片的规模，设计具体项目。把各类项目落实到具体的地块。优先在已有基础、且条件较好、改造和整治成本较低的农田上安排建设项目；(3)做好与当地土地利用规划、千亿斤粮食增产规划、水资源利用规划、大型灌溉续建配套与节水规划、小型农田水利建设、农业综合开发、土地整治、城镇建设用地等规划的衔接，注意避免规划之间的冲突和投资浪费；(4)本着“先易后难”的原则，安排项目的建设时序，确定工程期限，建一片、成一片，有序推进规划的实施；(5)提出资金融合的方案，分析增产潜力和综合效益，落实保障措施。

（一）构建规划体系。以《全市高标准农田建设规划》为指导，编制县级建设规划，县级规划在全面摸清高标准农田数量、质量等底数的基础上，根据全市规划目标任务，将建设任务分解落实到项目和地块，明确项目建设时序安排。

（二）做好规划衔接。高标准农田建设规划在建设目标、任务、布局以及重大项目安排上，要充分做好与国土空间、农业农村、水利发展等相关规划的衔接。综合考虑资源环境承载力、粮食保障要求等因素，科学开展水资源论证，确定高标准农田建设区域，明确建设的重点区域、限制区域和禁止区域。

（三）开展规划评估。在规划实施中期，采用自评与第三方评估相结合的方式，对规划目标、建设任务、重点工程执行情况进行评估分析，客观评价规划实施进展，总结提炼经验做法，剖析存在的问题及原因，进一步发挥好规划的引领作用。

三、加强资金保障

高标准基本农田建设规模大，所需资金的投入较多。随着机械、燃油成本和人工费用的上升，单位面积的建设费用增加。要利用多种渠道，加大投入力度，确保规划实施到位。肃南县高标准农田建设主要依靠国家投资，辅以省级配套投入和农民投工投劳。各地要认真做好项目的前期工作，积极向国家有关部门汇报情况、争取资金支持。还应引导一些专业大户、家庭农场、专业合作社、个体农户等组织在各自生产经营的农田上筹资投劳，进行高标准农田建设，谁投资、谁受益。另一方面，要创新思路，在一些能形成特色产业且有较好效益的地方，运

用市场机制吸引信贷资金、民间资金和社会资金等，开展土地整治和高标准农田建设。

要统筹整合不同渠道的资金，按照“整合资源、集中投入、统一标准、连片建设”的原则，在投资渠道不变的情况下，明确各项目投资来源的构成，各计其功，各付其帐。本着解决短板、挖掘农田生产潜力的思路，缺什么补什么，明确资金投向重点，分期分批连片建设，集中解决好土地整治、中低产田改造、基础设施配套等关键性限制因素。要严格资金管理，科学核算工程费用，发挥资金最大效用。建设资金实行统一管理，专户储存、专款专用、专账核算，根据工程进度按比例拨款，实行报账制。要重结果、重效益，以最后完成工程数量和质量作为结算的重要依据。对农民投劳的工资性收入，要合理核定单日工作量，把保证工程质量、进度和农民收入结合起来。

（一）加强政府投入保障。建立健全高标准农田建设投入保障机制。压实地方投入责任，优化支出结构，将高标准农田建设作为重点事项，根据建设任务、标准和成本变化，按规定及时落实地方资金，切实保障各项政府投入。调整完善土地出让收入使用范围，整合使用土地出让收入中用于农业农村的资金，重点支持高标准农田建设。鼓励有条件的乡（镇）在国家确定的投资标准基础上，进一步加大投入力度提高投资标准。

（二）完善多元化筹资机制。发挥政府投入引导和撬动作用，完善银企担合作机制，采取投资补助、以奖代补、财政贴息等多种方式，有序引导金融、社会资本和新型农业经营主体投入高标准农田建设。加强新增耕地指标跨区域调剂统筹和收益调节分配，拓展高标准农田建设资金投入渠道。通过高标准农田建设增加耕地作为占补平衡补充耕地指标在县域内调剂，所得收益用于高标准农田建设。在不加重农民负担的前提下，积极鼓励农民和农村集体经济组织自主筹资投劳，参与高标准农田建设和运营管理。加强国际合作与交流，探索利用国外贷款开展高标准农田建设

（三）统筹整合资金。要将高标准农田建设纳入涉农整合资金和到县衔接推进乡村振兴资金重点支持方向，健全完善涉农资金统筹整合使用机制，加大高标准农田建设投入。县级层面，制定整合资金使用方案，统筹使用和有序投入各类相关资金，将任务和资金落实到地块，确保完成建设任务。

四、加大科技支撑

为提高农田建设的质量和效益，需要加大科技的支撑力度。与科研机构、高校开展合作，针对高标准农田建设中的一些重要技术问题进行研究，提出解决途径，为制定地方标准提供科学依据。国土、农业、水利等部门要与标准管理部门一起，根据《高标准农田建设通则》和行业标准，结合肃南县实际制定高标准农田建设的地方标准，明确设计和建设规范、质量标准和管护要求，为进一步推进高标准农田建设提供技术指导。

从项目前期、建设和建后管护的各个阶段重视科技的应用和推广，加强工程建设与农机农艺技术的集成，促进科技成果的转化。在工程设计中应用数字高程模型，进行方案比选优化。在建设中合理调配工程机械，尽量实现熟土还原。应用测土配方、秸秆粉碎还田、施用工厂生产的有机肥，提高土壤肥力。在生产中大力推广良种、节水灌溉技术等，增加农田产出。建成后，应用定位自动监测和传输技术、信息管理和网络查询技术，实现部门间信息的共享；加强人员培训，结合高标准农田建设对方案设计、工程建设、项目管理等技术和管理工作需要，开展业务培训，提高从业人员的技术水平和专业能力，为规划的实施提供支持。

（一）加强技术创新。针对涉及高标准农田建设、管理、保护全过程的“卡脖子”问题，加强科技研发前瞻布局，加大对农田防灾抗灾减灾能力提升、耕地质量提升、农田信息化监管等关键技术问题的研究力度。明确阶段性目标，集成跨学科、跨领域优势力量，加快重点突破，推进科技创新成果转化，为高标准农田建设提供技术支撑。

（二）完善创新机制。建立产学研用深度融合的技术创新机制，鼓励农田建设领域内各类创新主体建立创新联盟，建立关键核心技术攻关机制。建设一批长期定位监测点、技术创新中心等科研平台，加大资源开放和数据共享力度，优化科研平台管理机制。

（三）开展科技示范。大力引进和推广高标准农田建设先选实用工程与装备技术，加强农田建设与农机农艺技术的集成与应用。开展生态绿色农田、数字农田和土壤盐碱化、退化及工程性缺水等问题专项建设示范，引领相同类型区域高标准农田建设。

在潜力大、基础条件好、积极性高的乡（镇），推进高标准农田建设整区域

示范。

五、严格监督考核

县级各部门要深入实际，精心筹划，为高标准农田建设的顺利进展提供强有力的组织保障。既要执行建设程序，也不拘于形式。首先做好项目前期工作，组织专业人员进行实地调研、勘测设计和可行性论证，特别是水资源的条件及其保证。一是技术要求不高、县级相关业务部门能够胜任的工作由当地完成。二是根据项目建设时序的安排和项目的前期工作，编制和实施年度计划，并评估和考核年度计划的执行情况。三是完善工程管理制度，大中型工程要实行项目法人责任、招标投标制、建设监理和合同管理制。小型工程要更多地让农民参与和受益。积极探索资金报帐、巡回监理、项目公示、村民自建等新机制。四是强化资金管理，确保专款专用，严格按照财务管理的相关规定，实行专款、专帐、专户、专用、专人的“五专”管理办法，杜绝资金的挪用、挤占和截留，发挥建设资金的最大效益。五是加强信息化建设和文档管理。建立高标准农田建设信息管理系统，所有建成项目统一命名、统一标识、统一“上图入库”。工程建设资料管理，做好工程建设资料的收集和整理，将工程有关的设计、图纸、报表、文件等全部归档，力求全面完备。

（一）强化激励考核。建立健全“定期调度、分析研判、通报约谈、奖优罚劣”的任务落实机制，加强项目日常监管和跟踪指导，强化质量管理，提升建设成效。按照粮食安全县长责任制考核要求，进一步完善高标准农田建设评价激励制度，强化评价结果运用，对完成任务好的予以倾斜支持或通报奖励，对未完成任务的进行约谈处罚。

（二）动员群众参与。构建群众监督参与机制，积极引导农民群众、农村集体经济组织、农民专业合作社、社会组织等广泛参与高标准农田建设工作，形成共同参与、共同监督的良好氛围。

注重发挥农民群众的主体作用，激发村集体、农民及新型农业经营主体等参与高标准农田项目规划、建设和管护的积极性、主动性和创造性。

（三）做好风险防控。树立良好作风，强化廉政建设，严肃工作纪律，推进项目建设公开透明、廉洁高效，切实防范高标准农田建设项目管理风险。加强工作督导，对发现的问题及时督促整改。严肃跟踪问责，对履职不力、监管不严、

失职渎职的，依法追究有关人员责任。

第十章 附件

- 一、肃南县 2021-2030 年高标准农田建设项目总体规划图
- 二、肃南县 2021-2030 年高标准农田建设规划明花乡项目区位置图
- 三、肃南县 2021-2030 年高标准农田建设规划祁丰乡项目区位置图
- 四、肃南县 2021-2030 年高标准农田建设规划大河乡项目区位置图
- 五、肃南县 2021-2030 年高标准农田建设规划皇城镇项目区位置图
- 六、肃南县 2021-2030 年高标准农田建设规划白银乡项目区位置图