

中共肃南裕固族自治县委员会文件

县委办发〔2022〕54号



中共肃南县委办公室 肃南县人民政府办公室 关于印发肃南裕固族自治县强县域行动 实施方案（2022-2025年）的通知

各乡（镇）党委、乡（镇）人民政府，县直(省市驻肃)各部门、单位：
《肃南裕固族自治县强县域行动实施方案》已经县委、县政府
同意，现印发给你们，请结合实际认真贯彻落实。

中共肃南县委办公室 肃南县人民政府办公室

2022年5月27日

肃南裕固族自治县强县域行动实施方案 (2022-2025年)

为认真贯彻落实省委十三届十五次全会暨省委经济工作会议关于实施“四强”行动和做好“五量”文章的决策部署，根据《中共张掖市委、张掖市人民政府关于加快县域经济高质量发展的意见》，结合我县实际，制定本实施方案。

一、总体要求

(一) 指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届历次全会精神，完整、准确、全面贯彻新发展理念，坚持以人民为中心，统筹强县与富民，以满足人民群众日益增长的美好生活需要和增强人民群众幸福感、获得感为根本目的，全力以赴提升县域经济综合竞争力，千方百计壮大经济规模，着力推进“生态立县、文旅兴县、畜牧稳县、工业强县、依法治县”建设进程，努力构建特色鲜明、优势互补、繁荣兴旺的县域经济发展新格局，为建设各民族共同富裕先行区提供全面支撑。

(二) 基本原则

-- 坚持工业强县、产业兴县。优化整合资源、集聚要素支撑，选准主导产业，加快传统特色产业改造升级，大力发展工业实体经

济，强化延链补链和强链固链，以精细化、项目化、园区化推进产业集群建设，构建现代产业体系。

-- 坚持因地制宜、分类施策。依托资源禀赋，结合主体功能定位，紧扣发展类型，明确发展路径，宜工则工、宜农则农、宜商则商、宜游则游，完善分类推进举措。

-- 坚持城乡统筹、融合发展。按照“四化”同步要求，统筹城乡发展需要，培育健全县域商业体系，加快乡村振兴发展，促进商贸物流、人力资源等自由流动，提升城乡基本公共服务覆盖水平，有效破除城乡二元发展结构。

-- 坚持集约利用、绿色发展。立足“三新一高”，深刻把握经济社会发展客观规律，有序推进城镇开发，防止大拆大建，贯彻落实“双碳”要求，扎实推进节能降碳，提高集约节约利用水平，加强生态保护和污染防治，筑牢生态安全屏障。

二、发展目标

按照生态功能型、农业优先型发展定位，激发全县发展内生动力，全力在生态功能上增容量、在文旅赋能上挖潜量、在农业优先上提质量、在工业主导上促增量、在城市服务上拓体量。力争到“十四五”末，全县经济发展质量和效益全面提升，综合实力和整体竞争力明显增加。全县规模以上企业突破 30 户，工业增加值占 GDP 的比重达到 30%以上，生态产业增加值占 GDP 的比重达到 40%左右，科技进步贡献率达到 56%，地区生产总值突破 50 亿元，居民人均可支配收入年均增速达到 10%，人均生产总值达到 18 万元。

三、重点任务

（一）聚焦生态立县，厚植绿色发展

1.扎实推进生态环境保护建设。自觉践行“两山”理念，坚决扛起筑牢国家西部生态安全屏障重大政治责任和历史责任，加快推进“三区三线”的划定工作，大力实施石羊河、黑河、疏勒河等支流环境综合治理，祁连山生态修复与治理、县域内水土保持、采煤沉陷区治理、无主矿山治理、生态及地质灾害避险搬迁、祁连山北麓水源涵养与生态保护修复等建设项目。严格落实“三线一单”要求，加大城镇生活污水垃圾处理、农村面源污染防治力度。推进天然林保护、生态公益林管护和三北防护林体系建设，加大荒山、荒地宜林区植树造林，开展公路沿线及县城、乡（镇）村景观节点绿化美化工程，注重河、湖、库等水体沿岸生态保护和修复，积极配合市委、市政府完成张掖市创建国家森林城市各项工作。全面推行林长制主体责任，加强森林草原生态系统保护、修复、管护及火险综合防治和有害生物防治，提升森林生态系统功能，促使林草碳汇增量明显提升，使林草碳汇增量成为我县争创国家级“零碳”城市的重要抓手。（责任单位：县自然资源局、县生态环境分局、县发改局、县水务局、县林草局、县住建局、县农业农村局）

2.统筹推进产业生态化与生态产业化。建立健全生态产品价值实现机制，推进生态产业化和产业生态化，拓宽“绿水青山就是金山银山”转化通道。通过提升清洁生产和资源循环利用水平，着力推进资源优势转化为产业优势。指导镜铁山、三益化工等重点用能企业开展

节能诊断，实施节能节水技术改造，支持并推广四方矿业尾矿制砖项目，鼓励宏实、海杰、四方、华鑫黑达坂铁矿、昌明等企业加大与酒钢集团在低品位矿石回收利用方面的合作力度，加强酒钢宏兴绿色产品、三益化工绿色工厂、祁青工业集中区绿色园区培育工作，推动工业与生态环境协调发展。不断提升生态产品供给，按照适地适树、发挥优势、集中连片、稳步推进的原则，将陆地栽培和设施栽培相结合，突出发展优质梨、红枣、枸杞、葡萄、肃南桦等优势特色树种，积极发展文冠果等木本油料，着力打造明花乡优势林果产业和沿山冷凉区特色林果产业片。（责任单位：县工信局、县发改局、县林草局、县农业农村局、县文旅局、县卫健局）

3.推动生态产品价值转化。开展生态产品基础信息调查，探索建立我县生态产品库和生态产品价值实现模式，争取创建国家生态文明建设示范县和“绿水青山就是金山银山”实践创新基地。做好国家生态综合补偿试点县经验总结，积极协调推进流域上下游生态横向补偿、生态优势特色产业发展，力争将肃南县纳入新一轮生态补偿试点县。对照林草碳汇项目开发流程，调查资源存量，整理基础资料，做实林草碳层分析、样地布设、实验监测和生物多样性调查，摸清底数，整合全县林草资源，全面推进生态碳汇交易。全面落实《祁连山国家公园总体规划》，立足祁连山资源禀赋，大力开发有机产品，支持原住居民融入祁连山国家公园建设，以投资入股、合作、劳务等多种形式开展家庭旅馆、牧家乐、民族文化演艺、交通保障、旅行社等经营项目。（责任单位：县发改局、县自然资源

局、县生态环境分局、县林草局、县工信局、县财政局、县水务局、县农业农村局、县文旅局)

(二) 聚焦文旅兴县，壮大特色产业

4.大力发展县域全域旅游。以实施“全域旅游提质增效三年行动”为重点，修订完善《肃南县加快发展文旅产业扶持奖励办法》。依托西北师范大学、河西学院等院校和知名景区培训阵地，强化旅游管理人员和从业人员培训。设立肃南县国家全域旅游示范区创建专项资金，重点扶持公共服务设施建设、宣传推广、人才培养、旅游行业管理、旅游发展奖励等，同时加大对乡村旅游的资金投入；储备以裕固风情文旅综合体、智慧文旅、大明现代农旅融合体验区基础设施建设以及重点旅游景区、乡村旅游点基础设施建设为主要内容的文旅产业项目库和招商引资项目库。建设张掖--肃南、肃南--青海祁连、元山子--白庄子旅游风景廊道，优化自驾游沿线导览、驿站、观景平台、自驾车营地、加油充电、应急救援等配套服务设施。成立环祁连山旅游联盟，依托G13线、S18线、祁连山国家地质公园景观、民族风情等资源，强化与青海祁连县的交流合作，共同推出“最美丹霞+最美草原+最美雪山”精品套餐，打造环祁连山旅游“最美自驾风景线”。加快建设县城游客服务中心及驻张游客集散中心，在重点商业街区、车站、交通枢纽、景区景点等游客集聚区设立旅游咨询点，全方位提供交通、气象、安全、医疗、救援、停车、厕所等信息与服务，逐步构建多层次旅游集散服务网络。积极推进重点公共文化活动场所、临街单位、商铺厕所免

费开放,并合理设置提示提醒标志。构建肃南智慧旅游城市体系,在城市购物街区、公共休闲广场、图书馆、博物馆等涉旅场所实现免费 WiFi、通信信号、视频监控全覆盖,提升“一部手机游肃南”智慧平台运行效果。(责任单位:县文旅局、县委宣传部、县教育局、县发改局、县财政局)

5.提升文旅基础设施水平。配套完善现有 4A 级景区及文化场馆设施服务功能,加快马蹄寺 5A 级创建步伐,启动巴尔斯生态旅游景区 4A 级、外星谷 3A 级景区创建工作。加强旅游景区供水供电、垃圾污水处理以及停车、环卫、通讯等配套设施建设,提升旅游景区发展保障能力。拓展延伸和维修改造图书馆、文化馆、美术馆、裕固族非物质文化遗产保护传承中心、裕固族歌舞传承中心、中国裕固族博物馆,实施乡(镇)综合文化站、村(社区)综合性文化服务中心提升改造工程,进一步提升公共服务场馆统筹协调、组织指导、服务援助能力。依据国家《旅游景区质量等级评定管理办法》要求,进一步整顿治理 A 级景区设施老化、功能不完善等问题,夯实景区基础设施、强化配套服务,加强旅游景区质量监管和复核工作,确保全部景区达到相应 A 级标准。(责任单位:县文旅局、县交通局、县市场监管局、县委宣传部、县发改局、县财政局、各乡镇政府)

6.促进文旅产业融合发展。大力实施“旅游+”“+旅游”战略,培育打造秀美山水养眼之旅、裕固风情邂逅之旅等“十条精品旅游线路”。包装重塑马蹄寺、裕固风情走廊、文殊寺、裕固民俗度假

区、巴尔斯雪山等“十大壮美景区”。培育提升大河乡西柳沟民俗体验区、红湾寺镇裕固族特色村寨、大河乡西岔河巴尔斯雪山小镇等十处民俗村寨。持续推进松木滩九个泉科考露营基地、中华裕固风情苑露营基地等“十个户外基地”建设。鼓励民间艺人与专业艺术院团合作，打磨提升《家园》《裕固族姑娘就是我》《裕固族盛装舞》等十支经典歌舞为主要内容，全面展现地方人文的文化旅游演艺产品。研发推广裕固族服饰、裕固族刺绣、裕固族手工艺品等畅销商品。加快肃南文创和旅游商品研发设计、生产和销售体系建设，推出“肃南游礼”文创商品。以文塑旅、以旅彰文，创建国家全域旅游示范区，争创全省裕固族文化生态保护区。加大宣传营销推介力度，通过与甘肃文旅产业集团有限公司签订《文化旅游战略合作框架协议》，与甘肃文旅运营服务集团有限公司分别签订《肃南裕固族自治县巴尔斯景区引流引客协议》《肃南裕固族自治县裕固风情走廊景区引流引客协议》《肃南裕固族自治县马蹄寺景区引流引客协议》《肃南裕固族自治县外星谷景区引流引客协议》，切实提高肃南文化旅游知名度。（责任单位：县文旅局、县乡村振兴局、县委宣传部）

（三）聚焦畜牧稳县，助力提质增效

7.构建现代农牧业产业体系。大力实施畜牧稳县战略，全面深化农牧业供给侧结构性改革，用足用活支持绿色畜牧业发展县级专项扶持资金和乡村振兴产业发展贷款贴息政策。推进产业培育、提质增效、品牌建设、污染防治、精深加工、“农牧业+”示范，加快

农牧业转型升级步伐，打造绿色现代农牧业示范县。通过细毛羊产业发展示范区和省级甘肃高山细毛羊产业园建设，在大河、康乐、皇城打造 60 万只高山细毛羊绿色标准化养殖基地；推进万头肉牛养殖厂和明花乡千头肉牛养殖基地建设，在明花、祁丰等浅山地区和半农半牧区优先发展西门塔尔肉牛，皇城、康乐、马蹄、大河等高海拔地区建设发展繁育肃南牦牛的 10 万头肉（牦）牛养殖基地；加大紫花苜蓿、青贮玉米等优质牧草种植，支持百盛农牧等饲草料加工企业健全完善产业链条，建立牧草种植加工销售示范点，在明花乡打造 15 万亩优质牧草种植基地。鼓励农牧民通过“山上放养”和“舍饲养殖”相结合，科学调整配种季、加大错季出栏，扩大集约化、规模化养殖，以草原畜牧业转型升级试点项目为依托，推动建设高标准养殖小区 10 个以上，确保舍饲养殖率达到 75%以上。到“十四五”末，牲畜饲养量达到 120 万头（只），年末牲畜存栏控制在 70 万头（只）左右。（责任单位：县农业农村局、县工信局、县发改局、县科技局、县乡村振兴局、各乡镇政府）

8.开展农牧业龙头企业引培提升行动。积极推广“公司+合作社+基地+农牧户”的经营模式，加快构建以家庭经营为基础、合作与联合为纽带、社会化服务为支撑的立体式复合型现代农业经营体系，推动农牧业补贴资金向种粮农民以及家庭农牧场等新型农业经营主体倾斜。引导草原惠成等农畜产品初级加工企业兼并、整合资源，打造全产业链农牧业。充分借鉴“三元双向”循环模式，推动种植业（秸秆）→畜牧业养殖（粪便）→加工业（有机肥）循环

农牧业模式，构建家庭和企业小循环、园区和产业中循环、社会层面大循环的循环农牧业新格局。加强与省畜牧兽医局、省绵羊繁育技术推广站合作，加快甘肃高山细毛羊产业园、甘肃细毛羊国家级核心育种场和扩繁基地建设，共同打造细毛羊产业发展功能示范区。建设明花乡肉牛养殖基地和万头毛驴养殖基地，配套优质牧草种植基地、牛羊肉精深加工、共享牧场建设和农畜产品加工冷链仓储物流园等建设项目，科学布局农畜产品交易市场，引进行业龙头企业向产业园集中，创建自主知名品牌，不断扩大我县畜产品市场影响力和产业引领力。“十四五”末，市级以上农业产业化龙头企业达到3户以上，县级以上示范性专业合作社达到100家以上，全县主要农产品加工转化率达到60%以上。（责任单位：县农业农村局、县工信局、县发改局、县科技局、县乡村振兴局、各乡镇政府）

9.打造农牧业优质品牌。实施“一村一品、一乡一业”建设行动，培育一批特色产业集群，创响一批“乡字号”“土字号”品牌。推进农牧业标准化示范区和畜禽标准化示范场建设，鼓励和支持农牧业龙头企业、专业合作社和种养大户立足“高原”和“绿色”两大优势，推进“三品一标”建设。实施以草原惠成、肃南马鹿鹿茸、回纥牧场3个省级“甘味”品牌为引领，“九排松”“赛美奴”2个公用品牌为支撑，企业商标品牌为根本的品牌体系建设，打造肃南“甘味”知名品牌。大力推广“肃南甘肃高山细毛羊”和“肃南牦牛”农产品地理标志公共标识和农畜产品知名商标。推进建立县域或跨区域种养殖协会或联合体，共同开展推介营销和社会宣传。严

严厉打击冒用、套用肃南农畜产品品牌的行为，持续加大宣传展销推介力度，建设共享牧场线上线下平台、探索“龙头企业+合作社+电商+物流”交易模式，不断培育壮大肃南县电商平台，实现特色农畜产品优质优价，全面提升市场竞争力和影响力。力争在“十四五”期间新取得“三品一标”证书3个以上，累计达到22个以上。（责任单位：县委宣传部、县农业农村局、县发改局、县科技局、县市场监管局、各乡镇政府）

10.实施乡村振兴示范工程。推动巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，争创省级乡村建设示范村，引领全县乡村振兴向整体推进、全域拓展提升。实施美丽乡村示范村建设工程，编制完善马蹄藏族乡小寺儿村、马蹄村，白银蒙古族乡西牛毛村、康乐镇红石窝村、祁丰藏族乡腰泉村等农牧村实用性村庄规划和乡村振兴示范村规划。推动“四好农村路”提质扩面，加大农牧村饮水安全巩固提升工程实施力度，加强全域无垃圾专项治理，推进农牧村户用厕所无害化改造，加大农牧村生活污水收集处理力度，推进农村清洁供暖。推动基本公共文化服务向乡村延伸。加大省级示范乡镇、示范村创建力度，年均创建示范村7个以上，确保到2025年，皇城镇北极村、北峰村、白银乡西牛毛村等35个发展类村庄全部创建为省级乡村建设示范村。健全农村金融服务体系，发展农牧业保险。落细落实农牧村土地“三权分置”，规范农牧村土地承包经营权流转，完善土地入股、土地流转、订单农业、服务带动等联结机制。（责任单位：县乡村振兴局、县自然资源局、县农业农村局、

县生态环境分局、县住建局、县交通局、县卫健局、县委统战部、县工商联、各乡镇政府)

(四) 聚焦工业强县，做大经济总量

11. 加快工业转型升级步伐。以“强龙头、补链条、聚集群”为主攻方向，改造提升传统产业，推动工业高端化、绿色化、智能化，提升工业产业对县域经济的带动和支撑作用。促进传统产业提档升级，支持镜铁山、西沟、新洲、三益化工等骨干企业瞄准同行业先进水平，坚持用高新技术改造传统产业，持续提升企业技术水平，有序组织实施“三化改造”项目，鼓励昌明、四方、海杰、宏实等企业扩大产能，提升效益；推动矿产资源深度开发利用，加大保护区外围地带矿产资源勘探储备、非煤矿山和煤炭资源普查工作，全面摸清近期、中期、远期可开发的矿产资源底数，引导和支持企业投资符合生态环境保护要求的铁矿、铜矿类矿产开发项目，实现资源优势向经济优势快速转化；全力推动 200 万吨铁精粉选厂、重晶石选厂、昌明破碎厂等项目建设投产，督促黑大阪铁矿、白杨沟铁矿、石洞子铁矿、大安铜矿、老虎石铜矿等探矿企业尽快形成详查成果，完成“探转采”；加快构建产业体系，围绕祁青工业园有色、黑色金属和大河循环经济工业园非金属新材料产业发展定位，以打造主导产业明确、产业链条完善、综合配套完备的产业集群为目标，积极培育祁连山水泥、众合必拓等龙头企业，加快形成“培育一个企业，完善一个生态、带动一个产业发展”的链式反应，紧盯中东部发达区域产业向西部转移的契机，加大黑色、有色

金属以及非金属新材料产业上下游配套项目的招引力度，使工业产能主动适应市场需求。（责任单位：县工信局、县发改局、县科技局、祁青工业集中区管委会）

12.大力发展新能源产业。抢抓国家推进以沙漠、戈壁、荒漠地区为重点的大型风电光伏基地规划建设机遇，大力发展风电、光伏发电等非化石能源。按照“6+10”的模式构建新能源产业发展格局，启动实施明花柳古墩滩、深井子滩、中沙井、将台墩滩、草沟井古城、祁丰大黄沟滩6个百万千瓦级风光电示范项目，推动农光互补、牧光互补、电网建设、光伏治沙、矿区治理、智慧能源、共享储能、装备制造、抽水蓄能、氢能等10大配套产业快速发展。着力打造千万千瓦级光伏示范基地；加快推进盘道山和皇城抽水蓄能电站前期工作，力争尽早开工建设，抓好皇城东大河小黑沟、马蹄大野口青龙沟和祁丰白杨河土窑等抽水蓄能资源勘察，打造千万千瓦级抽水蓄能发电示范基地；着力加大分布式光伏项目建设，不断壮大村集体经济，依托6个百万千瓦风光电示范项目争取建设330千伏汇集站。（责任单位：县发改局、县工信局、县水务局、祁青工业集中区管委会、县供电公司）

13.聚力打造高分子新材料产业。依托大河循环经济工业园区清泉河、皂矾沟一带丰富的凹凸棒石、高岭土、石灰石等非金属矿产资源、全力推进祁连山水泥集团日产4000吨熟料新型干法水泥生产线建设项目前期手续办理，力争2022年内开工建设；加强与有关科研机构合作，以新型建材产业为主导，发展集凹凸棒石新材

料、绿色建材新材料的绿色低碳、高附加值产业，打造以研发为支撑，生产加工和物流集散为基础，集产、学、研为一体的新材料生态科级产业园。加快大河循环经济工业园区基础设施配套完善，力争产业园项目于 2023 年启动建设，凹凸棒石高分子、抗菌陶瓷卫浴、锂电池负极材料、氧化镁、低碳特种水泥等首批入园项目落地实施，加快推动“原材料”变为“新材料”。（责任单位：县工信局、县发改局、县科技局、县自然资源局、县水务局、祁青工业集中区管委会、县供电公司）

14.做精做优做强园区平台。立足祁青工业集中区新型工业化发展引领区、体制创新先行区和高水平营商环境示范区建设，做大做强主导产业。充分发挥地域优势和资源禀赋，坚持“一区多园、一园一主导产业”原则，全力推进祁青绿色矿业发展示范区、肃南县新材料生态科技园、明花光伏产业园、大明现代农牧业示范区、玉水苑会展产业园建设，激发各个园区专业协作优势互补的作用，形成“五园”竞相发展的良好局面。持续完善集中区基础设施建设，积极推动要素、政策向园区集聚，积极争取专项债券和专项资金，重点实施祁青工业集中区 5G+ 智慧园区、标准化垃圾处理场、工业用电线路改造和新材料生态科技园供水、供电、天然气管道架设等基础设施建设项目。支持国有企业、社会资本和第三方运营机构参与园区基础设施、公共服务平台和特色产业园区投资运营，持续提升园区综合承载能力。严格执行《张掖市投资项目禁限目录（试行）》，除能源项目外，新建工业项目必须进入工业园区。大力推动

祁青工业集中区管理模式改革创新，坚持“管委会统一战略规划、完善政策配套，公司配合战略执行、发挥市场优势”思路，探索推进“管委会+公司”改革，由管委会独自承担的行政管理职能和开发建设运营职能，转变为由管委会和集中区运营公司共同承担，实现“政府+市场”共治，进一步激发开发区改革创新活力和内生动力。（责任单位：祁青工业集中区管委会、县工信局、县发改局、县科技局、县财政局、县自然资源局）

15.全面加强招商引资。立足我县资源禀赋和功能定位，积极借助兰洽会、丝博会、张交会等平台，建立以园区为主、乡镇参与、全县大平台招商的工作协同机制，广泛开展招商引资活动，加大推进招商项目的落地建设。围绕市场需求，着力推进绿色有机农畜产品生产基地建设，着力推进明花乡草沟井古城万头肉牛（奶牛）养殖及饲草种植基地、明花乡万头毛驴养殖基地及深加工产业开发、牛羊肉精深加工与云仓供应链平台、肃南县农畜产品冷链物流产业园、明花乡牧草收储基地等互联网+绿色有机现代农牧业项目。围绕生态工业强县，稳步推动新材料生态科技产业园、4000t/d 熟料新型干法水泥生产线产能置换等项目落地建设。围绕新能源布局，推进明花乡柳古墩滩 200 兆瓦光伏开发及产业配置、分布式光伏整县（村）推进、皇城抽水储能电站、张掖抽水储能电站等项目建设，并积极与华能、中核汇能、中国电建、酒泉钢铁(集团)有限责任公司、中国三峡集团等大型新能源央企、国企签订战略合作协议，共

促我县新能源产业发展。（责任单位：县发改局、县工信局、县科技局、县农业农村局、县文旅局、县招商服务中心）

16.全面提升创新创业能力。积极融入“一带一路”科技创新行动计划和丝绸之路“科技走廊”建设，大力实施“强科技”行动。坚持把创新摆在工业发展重要位置，积极推广西沟矿智慧矿山、5G+设备远程智慧系统应用，引导工业企业开展技术革新及技术改进工作。强化企业创新主体地位，实施重点企业研发活动全覆盖行动，建立完善研发投入激励机制，促进各类技术创新要素向企业集聚。实施科技型中小企业成长、高新技术企业、省级科技创新型企业培育工程，培育一批“专精特新”中小企业、“科技型”小巨人企业。围绕畜牧业重点技术攻关、凹凸棒石开发利用、生物医药、清洁能源、生态环保等重点领域，实施“揭榜挂帅”“赛马”等制度，鼓励皇城育种场推进良种繁育体系建设，开展美利奴羊多胎系培育技术研究推广，建成国家级绒毛用羊核心育种场；支持生物公司开展甘肃马鹿生产性能测定、资源评价及甘肃马鹿茸、鹿血抗氧化等特异性成分的研究和挖掘，进一步突破关键技术堵点，促进科技成果转化。深入推行科技特派员制度，激励科技人员深入基层、服务基层。强化院地院企合作，加强和甘肃农业大学、河西学院、甘肃省畜牧研究所等科研院校的合作洽谈。加快推动设施农业、畜牧养殖等领域科技成果转化应用推广，着力解决制约群众生产生活和企业发展的科技瓶颈难题。积极融入肃南县各民族共同富裕示范区建设，争取创建肃南县省级创新型县、肃南县省级农业科技园区，努

力提升科技创新整体效能。（责任单位：县科技局、县农业农村局、县工信局、县人社局、县委组织部、县财政局、县民政局、县公安局、县教育局）

（五）聚焦城乡融合，提升发展活力

17.促进区域协调发展。强化国土空间规划管控，有序布局开发建设活动，加强区域协作，建立区域合作机制、利益补偿机制，着力构建“一屏统揽、一轴引领、两翼齐飞、五园支撑”空间发展格局，为全面建设社会主义现代化新肃南开好局、起好步。结合肃祁公路全域贯通，强化县域统筹，因地制宜协商制定肃南县与祁连、酒嘉等周边市县协同发展实施方案，积极探索促进区域协调发展方面的对策和措施，着力打造独具游牧传统和裕固族、藏族、蒙古族文化特色的城镇组团、镇村组团。提升县城建设水平，加快特色村镇建设，形成以旅游县城为引领，特色村镇为主体，旅游专业村为补充的协同发展格局。（责任单位：县发改局、县自然资源局、县民政局、县住建局、县文旅局、县财政局、各乡镇政府）

18.推动新型城镇化建设。深入推进以人为核心的新型城镇化战略，明确城镇定位和职能，依法依规引导空心村、禁牧村、核心（缓冲）区搬迁村群众向中心村、小集镇集中，打造“一核七点”的城镇空间体系（即以红湾寺镇为依托的县城发展核心，以其它乡镇为依托的七点城镇布局），推进公共服务、环境卫生、市政公用、产业配套等设施提级扩能，增强综合承载能力和治理能力。重点实施城区便民服务中心、城区公共停车场、城镇智能充电基础设施等

建设项目，着力推进县城产业配套设施提质增效，市政公用设施提档升级，公共服务设施提标扩面，环境基础设施提级扩能，促进县乡村功能衔接互补。促进特色小镇规范健康发展，推动城镇特色化发展，打造祁丰东纳藏乡、大河巴尔斯、康乐裕固族民俗风情、白银喀尔喀蒙古族特色、马蹄藏乡康养、皇城夏日塔拉草原、明花田园综合体等特色旅游村镇。（责任单位：县发改局、县自然资源局、县住建局、县公安局、县教育局、县人社局、县民政局、县农业农村局、县乡村振兴局）

19.推进县域商业体系建设。加快县乡村商业网络建设，推进县城商贸设施改造提升，建设肃南县便民中心市场；全力补齐乡级商业网络短板，实施皇城镇农贸市场、马蹄藏族乡特色旅游集贸市场和明花乡农贸市场提升改造和建设项目。推动“枢纽+通道+网络”物流运行体系建设，整合邮政、交通、供销、仓储、商业网点等物流快递资源，多形式、多渠道、多类型发展快递物流服务业。引导物流快递企业依托乡村电商服务站点设立配送门店，开展集中收购、集中配送服务，打通农村快递物流最后一公里。（责任单位：县工信局、县发改局、县交通局、县财政局、县农业农村局、县乡村振兴局、县供销联社、县邮政公司）

20.大力发展数字经济。支持电信、移动、联通等基础电信企业率先开展跨领域、跨行业的大数据应用，培育大数据应用新模式。在县城主城区、乡镇政府驻地、重点景区、工业园区现有5G网络覆盖的基础上，坚持应用优先的原则，适度进行补充覆盖。在消费

市场、垂直行业、社会民生等重点领域推广具有行业特色的 5G 应用场景，加快实施“5G+智慧农牧”“5G+特色文旅”“5G+远程医疗”“5G+VR 教育”“5G+新材料开发”等行动，激发 5G 应用创新活力，形成新的经济增长点。以加快实施“互联网+政务服务”为抓手，积极运用 5G、云计算、大数据、物联网、人工智能、区块链等技术，统筹推进我县智慧城市和数字政府建设，建成数字政府运营指挥中心、一体化联动调度平台和每个乡（镇）配备一台自助服务终端等，逐步完善“12345+N”的数字政府体系，实现政府决策科学化、公共服务高效化、社会治理精准化，为建设幸福美好新肃南提供有力支撑。（责任单位：县工信局、县发改局、县农业农村局、县政府信息中心、中国电信肃南分公司、中国移动肃南分公司、中国联通肃南分公司）

21.加快基础设施补短板。加快推进 G569 武仙公路肃南过境段，G213 元白公路、S18 康乐至县城段、S593 元明公路、S301 线九条岭至皇城段等国省干线公路提升改造和农村公路提质改造，实施自然村通硬化路，改善群众出行条件，全面推进安全、便捷、高效、绿色、经济的现代化综合交通运输体系建设。围绕“保、优、节”的水安全保障总体格局，以水资源高效利用、供水保障体系建设、防洪减灾体系建设、水生态环境修复等为重点，通过“拓大网、联小网、强骨干、成系统”，进一步完善水利基础设施网络体系，着力补齐防洪、供水、水土流失、水生态等方面突出短板，启动实施明花、前滩、喇嘛坪、东滩灌区和浅山区节水改造，隆畅河、西营

河、东大河等河道治理，农牧村饮水安全改造，山洪灾害防治，水土保持等重点项目。围绕县城、小集镇、中心村和定居点，加快推进基础设施提升，完善公共服务设施，改善人居环境，提高县城、乡镇村对产业、旅游、人口集聚的支撑能力。加大城镇污水处理及配套设施、老旧管网改造，提高城区排水防涝能力，争取实施县城防洪排涝建设项目，进一步完善县城雨污分流和排水设施，加快推进海绵城市建设力度。各乡镇推进成立住宅小区业主委员会，进一步规范和加快城乡物业管理服务水平，充分发挥业主对物业的监督作用。（责任单位：县交通局、县水务局、县住建局、县生态环境局、县发改局）

22.全面提升城市品质。以“绿色、生态、宜居、宜游”为县城品质提升总体思路，全面推进城市更新行动和“彩虹城市”建设工作，深化全国文明城市和森林城市创建，加快推进老旧小区、城镇风貌等改造工程，争取实施桦树湾特色街区、科普馆等城区居民补短板项目，健全为民办实事长效机制，推动公共服务优质共享，在幼有善育、学有优教、劳有所得、老有颐养、弱有帮扶上取得新进展，确保全体人民在共建共享发展中有更多获得感和幸福感。启动实施县人民医院医技综合楼、县疾控中心实验室能力提升、职教中心实训楼、一中体育馆、康复理疗中心、少数民族传统及球类综合体育馆、殡葬服务中心、便民服务中心、大数据中心、县城住宅小区基础设施提升改造、肃南裕固风情园及隆畅河河道两岸亮化提升等建设项目。到“十四五”末，县城基础设施公共服务水平不断

完善，城市品质大幅提升，人居环境更加适宜，人民群众的幸福指数进一步提高，乡镇（街道）综合养老服务机构覆盖率达到50%，城区义务教育学校、普通高中大班额全面消除。（责任单位：县住建局、县自然资源局、县卫健局、县教育局、县民政局、县工信局、县文旅局、县发改局、各乡镇政府）

四、保障措施

（一）加强组织领导。成立全县强县域行动领导小组，负责工作的统筹协调和督促检查，领导小组下设办公室，负责做好议事协调、任务分解、工作落实、服务保障等工作。各相关部门要从推进全县经济社会高质量发展的大局出发，提高思想认识，加强组织，高效率、高质量完成强县域各项工作，特别是涉及的重点建设项目，要严格落实“三个清单”“五个一”包抓责任制、招商引资专班推进机制，强化统筹调度，及时协调解决问题，确保强县域各项重点任务落地见效。

（二）对照指标体系落实工作责任。各乡镇、各部门单位主动对照重点任务清单、县域经济评价指标、高质量发展实绩考核指标和综合绩效评价指标体系，进一步细化落实工作的主攻方向和具体任务，超前做好政策储备研究，及时对接跟进上级部门的配套政策措施，确保重点任务及主要评价指标圆满或超额完成。

（三）根据要素需求强化政策支持。在积极争取各方面资金的基础上，认真落实《肃南县建立特色优势现代农牧业产业体系实施方案》《肃南县工业突破发展三年行动方案（2022-2024年）》《肃

南县支持文化旅游产业发展若干措施》《肃南县会展经济高质量发展三年行动方案（2022-2024年）》等支持产业发展的相关政策，助推强县域行动的实施。各责任部门依据发展实际，打好政策组合拳，进一步强化土地、资金、人才、技术等方面的要素供给，确保各项重点工作任务落实。

（四）强化督查抓落实。全县强县域行动领导小组将适时对标对表开展跟踪调度、督查督办、对分工不明确、责任不清晰、措施不到位、成效不明显的进行重点督查，督促整改，以高质量监督推动强县域工作高质量发展。各责任部门单位要严格落实“月调度、季检查、半年通报、年终考评”机制，实行台账化管理、全过程管控。

附件：1.肃南县强县域行动领导小组

2.《肃南县强县域行动实施方案（2022-2025年）》

2022年度重点任务清单

3.《肃南县强县域行动实施方案（2022-2025年）》

2022年度县域经济评价指标清单

4.《肃南县强县域行动实施方案（2022-2025年）》

2022年度高质量发展实绩考核指标清单

5.《肃南县强县域行动实施方案（2022-2025年）》

2022年度高质量发展综合绩效评价指标清单

肃南县强县域行动领导小组

- 组 长：钟向辉 县委副书记、县长
- 副组长：黄敬林 县委常委、县政府常务副县长
- 李生得 县委常委、县政府副县长
- 代海霞 县政府副县长，工商联主席
- 安 伟 县政府副县长
- 杜明哲 县政府副县长
- 唐元丰 县政府副县长，县公安局局长
- 成 员：毛 杰 县委办公室常务副主任
- 刘新元 县政府办公室主任
- 于永锋 县纪委副书记、监委副主任
- 刘丁山 县委组织部常务副部长
- 王学海 县委宣传部常务副部长
- 安辉明 县委统战部常务副部长、民宗局局长
- 盛海霞 县发改局局长
- 安维武 县教育局局长
- 喇燕霞 县科技局局长
- 兰继传 县工信局局长

郝建雄 县公安局政委、副局长
于立新 县民政局局长
陈怀东 县司法局局长
孙玉国 县财政局局长
毛得勇 县人社局局长
张登成 县自然资源局局长
张振华 县生态环境分局局长
魏永强 县住建局局长
盛殿军 县交通局局长
汤学成 县水务局局长
贺鹏飞 县农业农村局局长
潘占华 县文旅局局长
贺卫国 县卫健局局长
陆文德 县医保局局长
郭 庆 县应急管理局局长
管利兴 县市场监管局局长
李 虎 县统计局局长
张登彦 县税务局局长
安建军 皇城镇党委副书记、镇长
毛 强 马蹄藏族乡党委副书记、乡长
吴祎蓉 康乐镇党委副书记、镇长

巴文涛 白银蒙古族乡党委副书记、乡长
钟向民 大河乡党委副书记、乡长
兰丛珊 明花乡党委副书记、乡长
常召斌 祁丰藏族乡党委副书记、乡长
殷达伟 红湾寺镇党委副书记、镇长
谢兴国 中国人民银行肃南县支行行长

领导小组办公室设在县发改局，承担领导小组日常工作，办公室主任由盛海霞同志兼任。领导小组成员如有变动，报经组长同意后，由成员单位接任工作的同志替补，不另行文。

《肃南县强县域行动实施方案（2022-2025 年）》2022 年度重点任务清单

发展类型	序号	重点任务	部门	“十四五”目标	2022年重点工作
(一) 聚焦生态立县, 厚植绿色发展	1	自觉践行“两山”理念, 坚决扛起筑牢国家西部生态安全屏障重大政治责任和历史责任, 加快推进“三区三线”的划定工作, 大力实施石羊河、黑河、疏勒河等支流水环境综合治理, 祁连山生态修复与治理、县域内水土保持、采煤沉陷区治理、无主矿山治理、生态及地质灾害搬迁、祁连山北麓水源涵养与生态保护修复等建设项目	县发改局 县水务局 县林草局 县生态环境局分局 县自然资源局	推进实施一批水源涵养、生态保护修复、污染防治等方面的重大项目, 推动黄河流域生态保护和高质量发展。抓好流域水环境综合治理。实施水土保持工程建设	加大汇报衔接力度, 争取更多中央预算内投资, 重点支持相关流域生态保护修复、水土保持、水环境综合治理项目。完成“三区三线”的划定工作
	2	严格落实“三线一单”要求, 加大城镇生活污水垃圾处理、农村面源污染防治力度	县自然资源局 县住建局 县生态环境局分局 县农业农村局	“十四五”末, 危险废物(医疗废物)利用处置能力充分保障, 技术和运营水平进一步提升。严格落实“三线一单”生态环境分区管控要求, 强化实施应用持续加大工业废弃物防治力度	1. 严格落实“三线一单”要求。 2. 开展危险废物专项整治工作和危险废物规范化环境管理评估、沿河重点区域固体废物排查整治、尾矿库及重金属污染防治等工作。 3. 实施农业面源污染治理项目, 积极推进耕地土壤污染防治、畜禽粪污资源化利用整县推进项目、废旧地膜回收利用、尾菜处理利用及秸秆综合利用、绿色防控行动、农药化肥减量化行动等相关工作, 确保农业面源污染保护工作落实落细

发展类型	序号	重点任务	部门	“十四五”目标	2022年重点工作
(一) 聚焦生态立县, 厚植绿色发展	3	扎实推进生态环境保护建设 推进天然林保护、生态公益林管护和三北防护林体系建设, 加大荒山、荒地宜林区植树造林, 开展公路沿线及县城、乡(镇)村景观节点绿化美化工程, 注重河、湖、库等水体沿岸生态保护和修复。全面推行林长制主体责任, 加强森林草原生态系统保护、修复、管护及火险综合防治和有害生物防治, 提升森林生态系统功能, 促使林草碳汇增量明显提升, 使林草碳汇增量成为我县争创国家级“零碳”城市的重要抓手。	县林草局	“十四五”末, 完成人工造林0.12万亩, 人工种草1.35万亩, 草原改良200万亩, 围栏封育3000千米	完成造林绿化1200亩、草原生态修复治理42.47万亩、退耕还林补植补造900亩
	4	统筹推进生态与产业化 通过提升清洁生产和资源循环利用水平, 着力推进资源优势转化为产业优势。指导镜铁山、三益化工等重点用能企业开展节能诊断, 实施节能节水技术改造, 支持并推广四方矿业尾矿制砖项目, 鼓励宏实、海杰、四方、华鑫黑达坂铁矿、昌明等企业加大与酒钢集团在低品位矿石回收利用方面的合作力度, 加强酒钢宏兴绿色产品、三益化工绿色工厂、祁青工业集中区绿色园区培育工作, 推动工业与生态环境协调发展	县发改局 县工信局	建立较为完善的节能降耗和发展循环经济体系, 严格控制工业发展中的污染物排放和执行国家节能标准, 对现有产业进行转型升级, 减少污染物的排放, 提高能源和资源利用效率, 重点行业单位工业增加值能耗、万元工业增加值用水量指标达到上级下达的目标任务	1.加快引导镜铁山、三益化工、宏实、海杰、四方、华鑫黑达坂铁矿、昌明等企业实施节能降耗减排、资源循环利用等技术改造, 引进清洁生产、绿色生产技术。 2.重点行业单位工业增加值能耗、万元工业增加值用水量指标达到上级下达的目标任务

发展类型	序号	重点任务	部门	“十四五”目标	2022年重点工作
(一) 聚焦生态立县,厚植绿色发展	5	统筹推进产业生态化与生态产业化 不断提升生态产品供给,按照适地适树、发挥优势、集中连片、稳步推进的原则,将陆地栽培和设施栽培相结合,突出发展优质梨、红枣、枸杞、葡萄、肃南桦等优势特色树种,积极发展文冠果等木本油料,着力打造明花乡优势林果产业和沿山冷凉区特色林果产业片	县林草局 县农业农村局 县文旅局	培育一批林草产业化重点龙头企业,探索打明花乡优势林果产业和沿山冷凉区特色林果产业片,生态产品供给明显提升	推进优质梨、红枣、枸杞、葡萄、肃南桦等优势特色树种发展,积极发展文冠果等木本油料
	6	推动生态产品价值转化 开展生态产品基础信息调查,探索建立我县生态产品库和生态产品价值实现模式,争取创建国家生态文明建设示范县和“绿水青山就是金山银山”实践创新基地。做好国家生态综合补偿试点县经验总结,积极协调推进流域上下游生态横向补偿、生态优势特色产业,力争将肃南县纳入新一轮生态补偿试点县	县发改局 县生态环境局分局 县林草局 县财政局	争取创建国家生态文明建设示范县和“绿水青山就是金山银山”实践创新基地,力争将肃南县纳入新一轮生态补偿试点县	做好国家生态综合补偿试点县经验总结

发展类型	序号	重点任务	部门	“十四五”目标	2022年重点工作
(一) 聚焦生态立县, 厚植绿色发展	7	推动生态产品价值转化 对照林草碳汇项目开发流程, 调查资源存量, 整理基础资料, 做实林草碳层分析、样地布设、实验监测和生物多样性调查, 摸清底数, 整合全县林草资源, 全面推进生态碳汇交易	县自然资源局 县林草局 县生态环境分局	根据国家拟出台的《温室气体自愿减排交易管理办法》, 充分利用林业、草原、湿地等碳汇资源, 做好碳汇类温室气体自愿减排交易项目储备和交易, 促进碳汇产品价值实现	摸清我县碳汇底数, 为碳汇交易做好前期准备
	8	全面落实《祁连山国家公园总体规划》, 立足祁连山资源禀赋, 大力开发有机产品, 支持原住民融入祁连山国家公园建设, 以投资入股、合作、劳务等多种形式开展家庭旅馆、牧家乐、民族文化演艺、交通保障、旅行社等经营项目	县自然资源局 县林草局 县生态环境分局	立足祁连山资源禀赋, 大力开发有机产品, 支持原住民融入祁连山国家公园建设, 在保护祁连山生态环境的同时使原住民生活明显改善	立足祁连山资源禀赋, 大力探索开发有机产品, 探索原住民融入祁连山国家公园建设的方式和模式

发展类型	序号	重点任务	部门	“十四五”目标	2022年重点工作
(二) 聚焦文旅兴县, 壮大特色产业	9	<p>大力 发展 县域 全域 旅游</p> <p>1.实施“全域旅游提质增效三年行动”；修订完善《肃南县加快发展文旅产业扶持奖励办法》；强化旅游管理人员和从业人员培训；设立肃南县国家全域旅游示范区创建专项资金，同时加大对乡村旅游的资金投入；储备以裕固风情文旅综合体、智慧文旅、九台山景区、大明现代农旅融合体验区基础设施建设以及重点旅游景区、乡村旅游点基础设施建设为主要内容的文旅产业项目库和招商引资项目库</p> <p>2.建设张掖--肃南、肃南--青海祁连、元山子--白庄子旅游风景廊道，优化自驾游沿线导览、驿站、观景平台、自驾车营地、加油充电、应急救援等配套服务设施；加快建设县城游客服务中心及驻张游客集散中心；积极推进重点公共文化活动场所、临街单位、商铺厕所免费开放,并合理设置提示提醒标志</p> <p>3.构建肃南智慧旅游城市体系，在城市购物街区、公共休闲广场、图书馆、博物馆等涉旅场所实现免费WiFi、通信信号、视频监控全覆盖，提升“一部手机游肃南”智慧平台运行效果</p>	<p>县文旅局 县交通局 县市场监管局 县委宣传部 县发改局 县财政局</p>	<p>“十四五”末，力争全县接待游客突破800万人次；过夜游客人均消费突破1500元，一日游人均消费达到1000元</p>	<p>深化智慧旅游建设，提升“一部手机游肃南”智慧平台运行效果，着力在智慧文旅小镇、景区、酒店、停车场建设方面取得实质性成效</p>

发展类型	序号	重点任务	部门	“十四五”目标	2022年重点工作
(二) 聚焦文旅兴县，壮大特色产业	10	提升文旅基础设施水平 1. 配套完善现有4A级景区及文化场馆设施服务功能，加快马蹄寺5A级创建步伐，启动巴尔斯生态旅游景区4A级、外星谷3A级景区创建工作。加强旅游景区供水供电、垃圾污水处理以及停车、环卫、通讯等配套设施建设，提升旅游景区发展保障能力 2. 拓展延伸和维修改造图书馆、文化馆、美术馆，裕固族非物质文化遗产保护传承中心、裕固族歌舞传承中心、中国裕固族博物馆，实施乡（镇）综合文化站、村（社区）综合性文化服务中心提升改造工程，进一步提升公共服务场馆统筹协调、组织指导、服务援助能力 3. 依据国家《旅游景区质量等级评定管理办法》要求，进一步整顿治理A级景区设施老化、功能不完善等问题，夯实景区基础设施、强化配套服务，加强旅游景区质量监管和复核工作，确保全部景区达到相应A级标准	县文旅局 县委宣传部 县教育局 县发改局	“十四五”期间，力争市级乡村旅游专业村达到10个以上，全县A级旅游景区达到8家以上。文化产业机构数达到100家，文化产业增加值占GDP比重达到5%以上	改造提升马蹄寺、裕固风情走廊、裕固族民俗度假区、冰沟丹霞、文殊寺4A级景区和巴尔斯3A级景区，加快马蹄寺5A级旅游景区创建步伐，实现观光型景区向体验型度假区的转变

发展类型	序号	重点任务	部门	“十四五”目标	2022年重点工作
(二) 聚焦文旅兴县，壮大特色产业	11	<p>促进文旅产业融合发展</p> <p>1.包装重塑马蹄寺、裕固风情走廊、文殊寺、裕固民俗度假区、巴尔斯雪山等“十大壮美景区”。培育提升大河乡西柳沟民俗体验区、红湾寺镇裕固族特色村寨、大河乡西岔河巴尔斯雪山小镇等十处民俗村寨。持续推进松木滩九个泉科考露营地、中华裕固风情苑露营地等“十个户外基地”建设</p> <p>2.鼓励民间艺人与专业艺术院团合作，打磨提升《家园》《裕固族姑娘就是我》《裕固族盛装舞》等十支经典歌舞为主要内容，能够体现地方人文的文化旅游演艺产品。研发推广裕固族服饰、裕固族刺绣、裕固族手工艺品等畅销商品。加快肃南文创和旅游商品研发设计、生产和销售体系建设，推出“肃南游礼”文创商品</p> <p>3.以文塑旅、以旅彰文，创建国家全域旅游示范区，争创全省裕固族文化生态保护区</p>	县文旅局 县乡村振兴局 县委宣传部	大力实施“旅游+”“+旅游”战略，培育打造秀美山水养眼之旅、裕固风情邂逅之旅等“十条精品旅游线路”。创建国家全域旅游示范区，争创全省裕固族文化生态保护区	组织实施好裕固风情苑自驾游房车营地及休闲度假产业开发建设、西柳沟民俗度假区、少数民族传统项目综合体育馆、文殊寺景区改造提升等续建项目，年内完工投入使用

发展类型	序号	重点任务	部门	“十四五”目标	2022年重点工作
(三) 聚焦畜牧稳县，助力提质增效	12	<p>构建现代农业产业体系</p> <p>1. 大力实施畜牧稳县战略，全面深化农牧业供给侧结构性改革，用足用活支持绿色畜牧业发展县级专项扶持资金和乡村振兴产业发展贷款贴息政策。推进产业培育、提质增效、品牌建设、污染防治、精深加工、“农牧业+”示范，加快农牧业转型升级步伐，打造绿色现代农牧业示范县</p> <p>2. 在大河、康乐、皇城打造60万只高山细毛羊绿色标准化养殖基地，明花、祁丰、皇城、康乐、马蹄、大河等地区发展建立肃南牦牛的10万头肉（牦）牛养殖基地，在明花乡打造15万亩优质牧草种植基地</p> <p>3. 鼓励农牧民通过“山上放养”和“舍饲养殖”相结合，科学调整配种季、加大错季出栏，扩大集约化、规模化养殖，以草原畜牧业转型升级试点项目为依托，推动建设高标准养殖小区10个以上，确保舍饲养殖率达到75%以上</p>	<p>县农业农村局 县工信局 县发改局 县科技局 县乡村振兴局</p>	<p>到“十四五”末，牲畜饲养量达到120万头（只），年末牲畜存栏控制在70万头（只）左右</p>	<p>1. 大力引进畜产品精深加工企业，积极推进万头肉牛养殖厂建设，完成雁归来牛羊肉精深加工、明花饲草加工贮存和1000头肉牛养殖基地建设项目，带动养殖专业合作社、家庭牧场形成链条共建、资源共享、品牌共创产业联合体，力争细毛羊饲养量达到50万只以上、牛10万头以上</p> <p>2. 加快实施大明现代农牧业示范区、马鹿文化产业园和甘肃高山细毛羊产业园建设，构建以特色养殖为主的集产、加、销为一体的完整畜牧业产业链条，提高辐射带动能力</p>

发展类型	序号	重点任务	部门	“十四五”目标	2022年重点工作
(三) 聚焦畜牧稳县, 助力提质增效	13	开展农业龙头企业引培提升行动 1. 积极推广“公司+合作社+基地+农牧户”的经营模式, 加快构建以家庭经营为基础、合作与联合为纽带、社会化服务为支撑的立体式复合现代农业经营体系, 推动农牧业补贴资金向种粮农民以及家庭农牧场等新型农业经营主体倾斜 2. 引导草原惠成等农畜产品初级加工企业兼并、整合资源, 打造全产业链农牧业。充分借鉴“三元双向”循环模式, 推动种植业(秸秆)→畜牧业养殖(粪便)→加工业(有机肥)循环农牧业模式, 构建家庭和企业小循环、园区和产业中循环、社会层面大循环的循环农牧业新格局 3. 加强与省畜牧兽医局、省绵羊繁育技术推广站合作, 加快甘肃高山细毛羊产业园、甘肃细毛羊国家级核心育种场和扩繁基地建设, 共同打造细毛羊产业发展功能示范区。建设明花乡肉牛养殖基地和万头毛驴养殖基地, 配套优质牧草种植基地、牛羊肉精深加工、共享牧场建设和农畜产品加工冷链仓储物流园等建设项目	县农业农村局 县工信局 县发改局 县科技局 县乡村振兴局	“十四五”末, 市级以上农业产业化龙头企业达到3户以上, 县级以上示范性专业合作社达到100家以上, 全县主要农产品加工转化率达到60%以上	1. 实施市场主体壮大工程, 支持骨干企业提质增效、延长产业链, 打造优势品牌; 支持中小企业“小升规”和个体工商户“个转企” 2. 集中力量, 率先打造一批示范园区、示范基地、示范合作社、示范家庭农(牧)场

发展类型	序号	重点任务	部门	“十四五”目标	2022年重点工作
(三) 聚焦畜牧稳县, 助力提质增效	14	<p>1.实施“一村一品、一乡一业”建设行动, 培育一批特色产业集群, 创响一批“乡字号”“土字号”品牌</p> <p>2.推进农牧业标准化示范区和畜禽标准化示范场建设, 鼓励和支持农牧业龙头企业、专业合作社和种养大户立足“高原”和“绿色”两大优势, 推进“三品一标”建设</p> <p>3.实施以草原惠成、肃南马鹿鹿茸、回纥牧场3个省级“甘味”品牌为引领, “九排松”“赛美奴”2个公用品牌为支撑, 企业商标品牌为根本的品牌体系建设, 打造肃南“甘味”知名品牌。大力推广“肃南甘肃高山细毛羊”和“肃南牦牛”农产品地理标志公共标识和农畜产品知名商标</p> <p>4.推进建立县域或跨区域种养殖协会或联合体, 共同开展推介营销和社会宣传</p>	<p>县委宣传部</p> <p>县农业农村局</p> <p>县发改局</p> <p>县科技局</p> <p>县市场监管局</p>	<p>力争在“十四五”期间新取得“三品一标”证书3个以上, 累计达到22个以上</p>	<p>1.统筹推进肃南“甘味”品牌建设工作, 不断提升肃南“甘味”品牌效应</p> <p>2.省外重点在珠三角、长三角、京津、成渝和东西部协作区等地参加推介会, 主动走出去对接市场、推介品牌</p>

发展类型	序号	重点任务	部门	“十四五”目标	2022年重点工作
(三) 聚焦畜牧稳县，助力提质增效	15	<p>实施乡村振兴示范工程</p> <p>1.推动巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，争创省级乡村建设示范村，引领全县乡村振兴向整体推进、全域拓展提升</p> <p>2.实施美丽乡村示范村建设工程，编制完善马蹄藏族乡小寺儿村、马蹄村，白银蒙古族乡西牛毛村、康乐镇红石窝村、祁丰藏族乡腰泉村等农牧村实用性村庄规划和乡村振兴示范村规划</p> <p>3.推动“四好农村路”提质扩面，加大农牧村饮水安全巩固提升工程实施力度，加强全域无垃圾专项治理，推进农牧村户用厕所无害化改造，加大农牧村生活污水收集处理力度，推进农村清洁供暖。推动基本公共文化服务向乡村延伸</p> <p>4.健全农村金融服务体系，发展农牧业保险</p> <p>5.落细落实农牧村土地“三权分置”，规范农牧村土地承包经营权流转，完善土地入股、土地流转、订单农业、服务带动等联结机制</p>	<p>县乡村振兴局</p> <p>县自然资源局</p> <p>县农业农村局</p> <p>县生态环境分局</p> <p>县住建局</p> <p>县卫健局</p> <p>县委统战部</p> <p>县工商联</p>	<p>“十四五”期间，年均创建示范村7个以上，确保到2025年，全县35个发展类村庄如皇城镇北极村、北峰村、白银乡西牛毛村等全部创将为省级乡村建设示范村</p>	<p>1.积极推进示范县创建工作，新创建3个省级示范村</p> <p>2.鼓励开展林权、农业设施等资产抵押贷款。积极开展政银企对接活动，搭建银企平台，增强银行于企业之间信息的有效对接</p>

发展类型	序号	重点任务	部门	“十四五”目标	2022年重点工作
(四) 聚焦工业强县，做大经济总量	16	<p>加快工业转型升级步伐</p> <p>1.支持镜铁山、西沟、新洲、三益化工等骨干企业瞄准同行业先进水平，坚持用高新技术改造传统产业，持续提升企业技术水平，有序组织实施“三化改造”项目，鼓励昌明、四方、海杰、宏实等企业扩大产能，提升效益2.全面摸清近期、中期、远期可开发的矿产资源底数，引导和支持企业投资符合生态环境保护要求的铁矿、铜矿类矿产开发项目，实现资源优势向经济优势快速转化；全力推动200万吨铁精粉选厂、重晶石选厂、昌明破碎厂等项目建设投产，督促黑大阪铁矿、白杨沟铁矿、石洞子铁矿、大安铜矿、老虎石铜矿等探矿企业尽快形成详查成果，完成“探转采”</p> <p>3.加快构建产业体系，围绕祁青工业园有色、黑色金属和大河循环经济工业园非金属新材料产业发展定位，以打造主导产业明确、产业链条完善、综合配套完备的产业集群为目标，积极培育祁连山水泥、众合必拓等龙头企业</p>	县工信局	<p>围绕“强龙头、补链条、聚集群”，坚持强县域首先强工业，重点培育见效快、典型示范作用强的带动性企业，加强与县内支柱产业、重点企业的链接，提高上下游合作对接专业化协作水平，引导和推动关联产业以及上下游配套企业集聚发展。大力培育链主企业，带动产业集聚链式发展，提升工业产业对县域经济的带动和支撑作用。</p>	<p>全力推进200万吨铁精粉项目可研编制、备案和手续办理等前期工作。鼓励镜铁山、西沟等重点工业企业加大项目资金投入力度，力争镜铁山V矿体单独输出改造项目和西沟矿5G+智慧矿山项目2项“三化改造”项目年内建成。支持四方、昌明、海杰、宏实等工矿企业做实大宗固体废弃物综合利用项目，提高资源利用率和产出率。督促黑大阪铁矿、大安铜矿、白杨沟铁矿、石洞子铁矿等探矿企业尽快形成资源详查成果，加快“探转采”进程。确保年内2-3户企业升级入库。</p>

发展类型	序号	重点任务	部门	“十四五”目标	2022年重点工作
(四) 聚焦工业强县，做大经济总量	17	<p>抢抓国家推进以沙漠、戈壁、荒漠地区为重点的大型风电光伏基地规划建设机遇，大力发展风电、光伏发电等非化石能源。按照“6+10”的模式构建新能源产业发展格局，启动实施明花柳古墩滩、深井子滩、中沙井、将台墩滩、草沟井古城、祁丰大黄沟滩6个百万千瓦级风光电示范项目，推动农光互补、牧光互补、电网建设、光伏治沙、矿区治理、智慧能源、共享储能、装备制造、抽水蓄能、氢能等10大配套产业快速发展。着力打造千万千瓦级光伏示范基地；加快推进盘道山和皇城抽水蓄能电站前期工作，力争尽早开工建设，抓好皇城东大河小黑沟、马蹄大野口青龙沟和祁丰白杨河土窑等抽水蓄能资源勘察，打造千万千瓦级抽水蓄能发电示范基地；着力加大分布式光伏项目建设，不断壮大村集体经济，依托6个百万千瓦风光电示范项目争取建设330千伏汇集站</p>	县发改局	<p>重点在明花光伏产业园规划新能源装机15500兆瓦（其中光伏13700兆瓦、风电1800兆瓦）。加快推进盘道山和皇城抽水蓄能电站预可研编制，力促装机规模达到3600兆瓦；依托6个百万千瓦风光电示范项目争取建设330千伏汇集站。打造千万千瓦级光伏示范基地和千万千瓦级抽水蓄能发电示范基地</p>	<p>指导黑河、讨赖河流域传统水电企业推广使用5G+集控化升级改造应用场景，提升水电站自动化管理水平，降低发电成本。协调服务大唐讨赖河三道湾电站评估出让工作，加快推进黑河盘道山抽水蓄能电站、皇城抽水蓄能电站2个省列重大前期项目，积极配合做好项目可研编制阶段各项工作，力争10月底通过评审并开工建设。加大与酒钢集团公司沟通衔接，全力配合在明花乡、祁丰乡一带开展前期能源勘查工作，积极谋划推进酒钢集团风光水储一体化清洁能源示范项目。紧盯华能丝路200兆瓦光伏发电项目，力争下半年实现并网发电</p>

发展类型	序号	重点任务	部门	“十四五”目标	2022年重点工作
(四) 聚焦工业强县, 做大经济总量	18	聚力打造高分子新材料产业 依托大河循环经济工业园区清泉水、皂矾沟一带丰富的凹凸棒石、高岭土、石灰石等非金属矿产资源、全力推进祁连山水泥集团日产4000吨熟料新型干法水泥生产线建设项目前期手续办理, 力争2022年内开工建设; 加强与有关科研机构合作, 以新型建材产业为主导, 发展集凹凸棒石新材料、绿色建材新材料的绿色低碳、高附加值产业, 打造以研发为支撑, 生产加工和物流集散为基础, 集产、学、研为一体的高分子新材料产业园。加快大河循环经济工业园区基础设施配套完善, 力争产业园项目于2023年启动建设, 凹凸棒石高分子、抗菌陶瓷卫浴、锂电池负极材料、氧化镁、低碳特种水泥等首批入园项目落地实施, 加快推动“原材料”变为“新材料”	县工信局	抢抓“一带一路”建设和东中部产业向西部梯次转移机遇, 全面开展金属、非金属矿产资源详查, 以传统产业转型升级、战略性新兴产业发展和重大技术装备急需为主攻方向, 推进材料先行、产用结合, 引导新材料产业上下游配套企业拓展产业链	1. 加快大河高分子材料产业园规划编制和资源勘探工作; 2. 全力推进祁连山水泥集团日产4000吨熟料新型干法水泥生产线建设项目前期手续办理, 力争年底开工建设

发展类型	序号	重点任务	部门	“十四五”目标	2022年重点工作
(四) 聚焦工业强县, 做大经济总量	19	<p>做精做优做强园区平台</p> <p>1.全力推进祁青绿色矿业发展示范区、肃南县新材料生态科技园、明花光伏产业园、大明现代农牧业示范区、玉水苑会展产业园建设, 激发各个园区专业协作优势互补的作用, 形成“五园”竞相发展的良好局面</p> <p>2.持续完善集中区基础设施建设, 积极争取专项债券和专项资金, 重点实施祁青工业集中区5G+智慧园区、标准化垃圾处理场、工业用电线路改造和新材料生态科技园供水、供电、天然气管道架设等基础设施建设项目。支持国有企业、社会资本和第三方运营机构参与园区基础设施、公共服务平台和特色产业园区投资运营, 持续提升园区综合承载能力</p> <p>3.严格执行《张掖市投资项目禁限目录(试行)》, 除能源项目外, 新建工业项目必须进入工业园区</p> <p>4.大力推动祁青工业集中区管理模式改革创新, 坚持“管委会统一战略规划、完善政策配套, 公司配合战略执行、发挥市场优势”思路, 探索推进“管委会+公司”改革</p>	祁青工业集中区管委会	力争到“十四五”末把祁青工业集中区打造成为省级重点特色产业园区	进一步改革创新园区管理服务模式, 加强园区信息化改造提升、标准化垃圾处理场建设等基础设施项目实施, 推动要素向园区集聚、项目向园区集中、产业向园区集群, 不断提升园区对全县工业经济发展的保障和支撑作用

发展类型	序号	重点任务	部门	“十四五”目标	2022年重点工作
(四) 聚焦工业强县, 做大经济总量	20	全面 加 强 招 商 引 资 1.立足我县资源禀赋和功能定位, 积极借助兰洽会、丝博会、张交会等平台, 建立以园区为主、乡镇参与、全县大平台招商的工作协同机制, 广泛开展招商引资活动。 2.围绕市场需求, 着力推进绿色有机农畜产品生产基地建设, 着力推进明花乡草沟井古城万头肉牛(奶牛)养殖及饲草种植基地、明花乡万头毛驴养殖基地及深加工产业开发、牛羊肉精深加工与云仓供应链平台、肃南县农畜产品冷链物流产业园、明花乡牧草收储基地等互联网+绿色有机现代农牧业项目。 3.围绕生态工业强县, 稳步推动高分子新材料产业园、4000t/d熟料新型干法水泥生产线产能置换等项目落地建设。围绕新能源布局, 推进明花乡柳古墩滩200兆瓦光伏开发及产业配置、分布式光伏整县(村)推进、皇城抽水储能电站、张掖抽水储能电站等项目建设, 并积极与华能、中核汇能、中国电建、酒泉钢铁(集团)有限责任公司、中国三峡集团等大型新能源央企、国企签订战略合作协议, 共促我县新能源产业发展	县发改局 县工信局	抢抓“一带一路”建设和东中部产业向西部梯次转移机遇, 积极借助兰洽会、文博会、张交会等平台, 广泛开展招商引资活动	抢抓“一带一路”建设和东中部产业向西部梯次转移机遇, 按照“服务围着项目转、要素跟着项目走”, 紧盯政策导向, 立足资源优势, 精准谋划产业链项目, 全面落实“三个清单”等项目工作机制, 全面落实招商引资各项优惠政策, 确保企业进得来、留得住、能发展。力争完成招商引资到位资金10亿元以上、同比增长15%的目标任务

发展类型	序号	重点任务	部门	“十四五”目标	2022年重点工作
(四) 聚焦工业强县, 做大经济总量	21	全面提升创新创业能力 1. 坚持把创新摆在工业发展重要位置, 积极推广西沟矿智慧矿山、5G+ 设备远程智慧系统应用, 引导工业企业开展技术革新及技术改进工作 2. 强化企业创新主体地位, 实施重点企业研发活动全覆盖行动, 建立完善研发投入激励机制, 促进各类技术创新要素向企业集聚。实施科技型中小企业成长、高新技术企业、省级科技创新型企业培育工程, 培育一批“专精特新”中小企业、“科技型”小巨人企业 3. 围绕畜牧业重点技术攻关、凹凸棒石开发利用、生物医药、清洁能源、生态环保等重点领域, 实施“揭榜挂帅”“赛马”等制度, 进一步突破关键技术堵点, 促进科技成果转化 4. 深入推行科技特派员制度, 激励科技人员深入基层、服务基层。强化院地院企合作, 加强和甘肃农业大学、河西学院、甘肃省畜牧研究所等科研院校的合作洽谈	县科技局 县工信局	“十四五”末, 县域科技实力和创新能力显著提升, 企业创新主体地位和科技创新能力进一步增强, 在特色优势产业领域取得突破, 科技资源配置更加优化, 创新要素更加聚集, 科技体制改革取得实质性进展, 科技对经济发展的支持引领作用更加凸显。积极融入肃南县各民族共同富裕示范区建设, 争取创建肃南县省级创新型县、肃南县省级农业科技园区, 努力提升科技创新整体效能	新增高新技术企业1家, 培育省级科技创新型企业2家, 登记技术合同成交额2亿元, 入库甘肃省科技型中小企业10家, 登记省级科技成果5项, 研发投入进一步加大, 科技创新政策更加完善、创新平台更加健全、创新能力不断提升、创新氛围更加浓厚

发展类型	序号	重点任务	部门	“十四五”目标	2022年重点工作
(五) 聚焦城乡融合, 提升发展活力	22	<p>促进区域协调发展</p> <p>1.强化国土空间规划管控,有序布局开发建设活动,加强区域协作,建立区域合作机制、利益补偿机制,着力构建“一屏统揽、一轴引领、两翼齐飞、五园支撑”空间发展格局,为全面建设社会主义现代化新肃南开好局、起好步</p> <p>2.结合肃祁公路全域贯通,强化县域统筹,因地制宜协商制定肃南县与祁连、酒嘉等周边市县协同发展实施方案,积极探索促进区域协调发展方面的对策和措施,着力打造独具游牧传统和裕固族、藏族、蒙古族文化特色的城镇组团、镇村组团</p> <p>3.提升县城建设水平,加快特色村镇建设,形成以旅游县城为引领,特色村镇为主体,旅游专业村为补充的协同发展格局</p>	县发改局	“十四五”末,产业结构进一步优化,草原畜牧业转型升级步伐进一步加快,资源能源安全保障能力大幅提升,传统产业改造升级取得明显进展,新兴产业不断培育壮大,红色文化影响力明显增强,绿色宜居环境初步形成,人民生活品质普遍改善,形成统筹有力、竞争有序、绿色协调、共享共赢的区域协调发展新机制,促进区域协调发展迈向更高质量	<p>1.城乡协调发展,城区治理能力显著提高</p> <p>2.做好生态综合补偿试点和草原畜牧业转型升级试点工作,不断健全生态保护补偿机制</p>

发展类型	序号	重点任务	部门	“十四五”目标	2022年重点工作
(五) 聚焦城乡融合, 提升发展活力	23	<p>推动新型城镇化建设</p> <p>1. 深入推进以人为核心的新型城镇化战略, 明确城镇定位和职能, 依法依规引导空心村、禁牧村、核心(缓冲)区搬迁群众向中心村、小集镇集中, 打造“一核七点”的城镇空间体系(即以红湾寺镇为依托的县城发展核心, 以其它乡镇为依托的七点城镇布局), 推进公共服务、环境卫生、市政公用、产业配套等设施提级扩能, 增强综合承载能力和治理能力</p> <p>2. 重点实施城区便民服务中心、城区公共停车场、城镇智能充电基础设施等建设项目, 着力推进县城产业配套设施提质增效, 市政公用设施提档升级, 公共服务设施提标扩面, 环境基础设施提级扩能, 促进县乡村功能衔接互补</p> <p>3. 促进特色小镇规范健康发展, 推动城镇特色化发展, 打造祁丰东纳藏乡、大河巴尔斯、康乐裕固族民俗风情、白银喀尔喀蒙古族特色、马蹄藏乡康养、皇城夏日塔拉草原、明花田园综合体等特色旅游村镇</p>	县住建局 县发改局	“十四五”末, 推进城乡差距逐步缩小, 农牧业转移人口有序流动, 城镇化率达到50%	<p>1. 紧盯在城镇稳定就业居住的存量农牧业转移人口等重点群体, 全方位开展宣传落户政策, 提高社会知晓率</p> <p>2. 积极引导农牧业转移人口、外来人口进城就近落户, 可凭居住证到经常居住地派出所办理城镇落户手续</p> <p>3. 持续推动特色小镇规范健康发展</p>

发展类型	序号	重点任务	部门	“十四五”目标	2022年重点工作
(五) 聚焦城乡融合, 提升发展活力	24	加快推进县域商业体系建设 加快县乡村商业网络建设, 推进县城商贸设施改造提升, 建设肃南县便民中心市场; 全力补齐乡级商业网络短板, 实施皇城镇农贸市场、马蹄藏族乡特色旅游集贸市场和明花乡农贸市场提升改造和建设项目	县工信局	加快补齐县域商业网络短板, 支持升级改造一批乡镇商贸中心、超市、农贸市场等; 完善县乡村三级物流配送体系, 支持建设改造一批县级物流配送中心和乡镇快递物流站点, 发展共同配送; 延伸优化供应链体系, 支持引进一批大型流通企业下沉供应链, 提供直供直销、集中采购以及订餐、家政等生活服务, 提升农村商品和服务质量; 提升农畜产品上行能力, 支持引进建设一批农畜产品分拣、精深加工等商品化处理设施, 带动农牧民增收	1.加快推进县城便民市场项目建设 2.改造升级部分重点乡镇商业网点和村级便民商店, 补齐城乡商贸流通设施短板
	25	推动“枢纽+通道+网络”物流运行体系建设, 整合邮政、交通、供销、仓储、商业网点等物流快递资源, 多形式、多渠道、多类型发展快递物流服务业。引导物流快递企业依托乡村电商服务站设立配送门店, 开展集中收购、集中配送服务, 打通农村快递物流最后一公里	县发改局	推动肃南县冷链物流枢纽建设; 依托特色优势产业, 完善基础设施条件、集聚存量物流资源、提高物流服务水平, 持续推进“枢纽+通道+网络”物流运行体系建设	1.推动招商引资牛羊肉精深加工与云仓供应链平台项目落地实施 2.持续推进共享牧场建设

发展类型	序号	重点任务	部门	“十四五”目标	2022年重点工作
(五) 聚焦城乡融合, 提升发展活力	26	<p>大力 发展 数字 经济</p> <p>1.支持电信、移动、联通等基础电信企业率先开展跨领域、跨行业的大数据应用, 培育大数据应用新模式。在县城主城区、乡镇政府驻地、重点景区、工业园区现有5G网络覆盖的基础上, 坚持应用优先的原则, 适度进行补充覆盖。在消费市场、垂直行业、社会民生等重点领域推广具有行业特色的5G应用场景, 加快实施“5G+智慧农牧”“5G+特色文旅”“5G+远程医疗”“5G+VR教育”“5G+新材料开发”等行动, 激发5G应用创新活力, 形成新的经济增长点</p> <p>2.以加快实施“互联网+政务服务”为抓手, 积极运用5G、云计算、大数据、物联网、人工智能、区块链等技术, 统筹推进我县智慧城市和数字政府建设, 建成数字政府运营指挥中心、一体化联动调度平台、每个乡(镇)配备一台自助服务终端等, 逐步完善“12345+N”的数字政府体系, 实现政府决策科学化、公共服务高效化、社会治理精准化</p>	县工信局 县农业农村局 县交通局	“十四五”期间, 借助数字经济赋能县域经济发展, 并不断加快推进数字经济和县域经济的全面深度融合, 实现县域经济高质量发展。大力发展农牧村电子商务, 加强农牧业经营主体与电商企业线上线下互动。力争推进“智慧肃南”建设, 实现乡镇、主要景区和工业园区5G网络全覆盖	1.充分发挥数字经济在生产要素配置中的优化与集成作用, 进一步促进数字经济与实体经济的深度融合, 进而提升实体经济的发展韧性与创新能力2.全面加快推进5G等新型基础设施建设, 确保重点乡镇5G网络覆盖。积极指导三益化工、冀陇矿业等制造业企业依托5G技术, 搭建工业互联网网络, 精确对接工业互联网平台。全力推进祁青工业聚集区信息化平台建设项目, 有效推动5G技术与工业网络、工业软件、控制系统融合, 促进我县工业企业向数字化、网络化、智能化转型升级

发展类型	序号	重点任务	部门	“十四五”目标	2022年重点工作
(五) 聚焦城乡融合, 提升发展活力	27	加快推进G569武仙公路肃南过境段, G213元白公路、S18康乐至县城段、S593元明公路、S301线九条岭至皇城段等国省干线公路提升改造和农村公路提质改造, 实施自然村通硬化路, 改善群众出行条件	县交通局	“十四五”末, 县城通高等级公路, 所有乡镇通三级以上公路, 具备条件的自然村通硬化路, “四好农村路”建设成效更加显著	全力抓好和推进S593线元明二级公路项目工程建设进度, 9月底前全面完成建设任务, 全线建成通车投入运营; 协调G569武仙公路肃南过境段顺利实施; 争取G213元白公路开工建设, 加快推进S18康乐至县城段前期手续办理, 丹霞东入口道路建设项目取得实质性进展, 完成自然村道路硬化57公里
	28	围绕“保、优、节”的水安全保障总体格局, 以水资源高效利用、供水保障体系建设、防洪减灾体系建设、水生态环境修复等为重点, 通过“拓大网、联小网、强骨干、成系统”, 进一步完善水利基础设施网络体系, 着力补齐防洪、供水、水土流失、水生态等方面突出短板, 启动实施明花、前滩、喇嘛坪、东滩灌区和浅山区节水改造, 隆畅河、西营河、东大河等河道治理, 农牧村饮水安全改造, 山洪灾害防治, 水土保持等重点项目	县水务局	“十四五”末节水行动取得重大进展, 水资源利用效率进一步提高; 县域水资源配置格局加快形成, 重点区域供水安全保障明显改善; 防汛抗旱补短板工程抓紧实施, 水旱灾害防御能力明显增强; 河湖源头和水源涵养区保护全面加强, 区域水生态环境状况明显好转; 重点领域水利改革取得突破, 全县水安全监管能力明显提升; 努力建设与经济社会发展相适应的水资源高效利用、供水安全、生态安全、防洪安全、现代水治理五大体系	全面扎实做好推进河(湖)长制、防灾减灾、农牧村供水安全保障工作, 持续巩固环境保护工作成效, 严厉打击河道非法采砂和违法排污等行为, 实施中小河流综合治理、水土保持与生态修复、灌区节水改造提升、抗旱水源、山洪灾害防治、农牧村饮水改造提升和库区移民等工程, 着力提升水生态领域保护与修复水平

发展类型	序号	重点任务	部门	“十四五”目标	2022年重点工作
(五) 聚焦城乡融合，提升发展活力	29	<p>围绕县城、小集镇、中心村和定居点，加快推进基础设施提升，完善公共服务设施，改善人居环境，提高县城、乡镇村对产业、旅游、人口集聚的支撑能力。加大城镇污水处理及配套、老旧管网改造，提高城区排水防涝能力，争取实施县城防洪排涝建设项目，进一步完善县城雨污分流和排水设施，加快推进海绵城市建设力度。各乡镇推进成立住宅小区业主委员会，进一步规范和加快城乡物业管理服务水平，充分发挥业主对物业的监督作用</p>	县住建局 县农业农村局	“十四五末”县城再生水利用率达到40%，城区污水处理率达到100%、垃圾处理率100%	<p>加快城区生活污水处理厂提标改造进度，进一步规范乡镇污水处理厂管理运营，严厉打击河道非法采砂和违法排污等行为，确保水质长期稳定达标。加强农业面源污染防治，建立工业固体废物收集、综合利用与安全处置体系，推进农药化肥减量、耕地土壤环境质量提升行动，实施畜禽粪污资源化利用、餐厨垃圾终端处理项目，强化土壤污染风险管控和修复。将农村人居环境整治与美丽乡村建设、乡村治理提升融合推进，一体推进供水安全、电网改造、道路硬化、污水处理改造建设，建成一批环境优美、特色鲜明、生态宜居的美丽乡村。以旅游景区内外、公路沿线为重点区域开展农房风貌改造，着力完善集镇基础设施，打造特色节点城镇，提高对周边区域的辐射带动能力。持续推进农村人居环境整治提升五年行动，新建改建农村户用厕所180座</p>

发展类型	序号	重点任务	部门	“十四五”目标	2022年重点工作
(五) 聚焦城乡融合, 提升发展活力	30	全面提升城市品质 1.以“绿色、生态、宜居、宜游”为县城品质提升总体思路, 全面推进城市更新行动和“彩虹城市”建设工作, 深化全国文明城市和森林城市创建, 加快推进老旧小区、城镇风貌等改造工程, 争取实施桦树湾特色街区、科普馆等城区居民补短板项目, 健全为民办实事长效机制, 推动公共服务优质共享, 在幼有善育、学有优教、劳有所得、老有颐养、弱有帮扶上取得新进展 2.启动实施县人民医院医技综合楼、县疾控中心实验室能力提升、职教中心实训楼、一中体育馆、康复理疗中心、少数民族传统及球类综合体育馆、殡葬服务中心、便民服务中心、大数据中心、县城住宅小区基础设施提升改造、肃南裕固风情园及隆畅河河道两岸亮化提升等建设项目	县住建局 县文旅局 县教育局 县卫健局 县民政局 县医保局	到“十四五”末, 县城基础设施公共服务水平不断完善, 城市品质大幅提升, 人居环境更加适宜, 人民群众的幸福指数进一步提高, 乡镇(街道)综合养老服务机构覆盖率达到50%, 城区义务教育、普通高中大班额全面消除	1.开工新建县城便民市场, 积极争取实施肃南裕固族民俗度假区景区停车场项目, 年内新增车位300个左右。继续实施滨河路绿化、亮化景观提升及县城绿化补植工程, 持续开展道路交通秩序、广告牌匾、小区 楼院环境等专项治理, 大力推进城市生活垃圾分类试点工作 2.进一步完善教育基础设施, 新建肃南裕苑游牧民定居工程配套幼儿园、肃南一中科技实验楼和肃南县职教中心实训楼, 不断提升教育办学条件 3.制定出台三孩生育政策及配套支持措施, 促进人口长期均衡发展。加大急需紧缺人才引进力度, 完成肃南县人民医院人才引进配套设施及营养餐厅建设项目 4.健全完善医保制度体系, 建立救助对象及时精准识别机制, 增强医疗救助托底保障功能, 认真落实医保各项政策, 稳步推进“三医”联动改革, 切实提高群众医保服务效率。加快推进多元化养老服务体系建设, 实施肃南县殡葬服务中心改造扩建工程, 深化殡葬改革, 做好烈属和军属及退役军人优待工作, 牢牢兜住基本民生底线

附件 3

《肃南县强县域行动实施方案（2022-2025 年）》2022 年度县域经济评价指标清单

序号	评价类型		评价指标	指标权重	县直责任单位
1	主要经济指标占比：30%		地区生产总值增速	5	县发改局
2			规模以上工业增加值增速	5	县工信局
3			固定资产投资增速	5	县发改局
4			建筑业增加值增速	3	县住建局
5			社会消费品零售总额增速	3	县工信局
6			一般公共预算收入增速	3	县财政局
7			农村居民人均可支配收入增速	3	县农业农村局
8			城镇居民人均可支配收入增速	3	县人社局
	重点工作 完成情况 综合评价 指标及权 重（占比： 70%）	正向指标 （共25项）	评价指标	指标权重	县直责任单位
1			招商引资成效	7	县招商服务中心
2			城镇居民人均可支配收入增量及增速	7	县人社局
3			农村居民人均可支配收入增量及增速	7	县农业农村局
4			规上工业增加值增量及增速	7	县工信局

序号	评价类型	评价指标	指标权重	县直责任单位
5	重点工作完成情况综合评价指标及权重（占比：70%）	基层机关事业单位正常运转和在职人员工资、离休人员离休费、退休人员养老金按时发放情况	6	县财政局 县人社局
6		巩固拓展脱贫攻坚成果与乡村振兴有效衔接工作情况（年度评价）	6	县乡村振兴局
7		社会消费品零售总额增量及增速	6	县工信局
8		固定资产投资增量及增速	5	县发改局
9		十大生态产业增加值占地区生产总值比重和提升幅度	5	县发改局
10		促进中小微企业发展情况	5	县工信局
11		工业固定资产投资增量及增速	4	县工信局
12		科技创新（年度评价）	4	县科技局
13		粮食生产（年度评价）	4	县农业农村局
14		城镇新增就业任务完成情况	3	县人社局
15		输转城乡富余劳动力任务完成情况	3	县人社局

序号	评价类型	评价指标	指标权重	县直责任单位	
16	重点工作完成情况综合评价指标及权重（占比：70%）	正向指标（共25项）	有输转意愿脱贫劳动力输转情况	3	县人社局
17			能源保障任务落实情况	3	县发改局
18			县区亿元以上重点投资计划新开工项目开工率及投资完成率	2	县发改局
19			县区省市列重大项目完成情况	2	县发改局
20			县区信用状况	2	县发改局
21			专项债券资金使用情况	2	县财政局 县发改局
22			城乡低保及特困救助等发放情况	2	县民政局
23			加强地方储备粮管理情况	2	县粮食局
24			加强成品粮储备管理情况	2	
25			困难群体临时价格补贴发放情况	1	县发改局
1			加分项指标（共1项）	地区生产总值增速达到全市预期目标增速	按完成全市预期目标程度给予加分，最高加5分，最低加1分。

序号	评价类型	评价指标	指标权重	县直责任单位
	减分项指标 (共8项)	减分指标		县直责任单位
1		重大及以上突发环境事件		县生态环境分局
2		较大辐射安全事故		县生态环境分局
3		重大安全生产事故		县应急局
4		重大食品药品安全事故		县市场监管局
5		重大产品和服务质量事故		县市场监管局
6		重大失信事件		县发改局
7		地方政府债务重大违约事件		县财政局
8		开展防范和处置非法集资工作不力情况（年度评价）		县政府金融服务中心

注：各县直责任单位要积极对接上级行业主管部门，确保完成或超额完成各项指标。

附件 4

《肃南县强县域行动实施方案（2022-2025 年）》2022 年度高质量发展实绩考核指标清单

序号	项目	主要指标	分项权重	县直责任单位
1	经济建设 (26%)	高质量发展综合绩效(创新、协调、绿色、开放、共享发展及主观感受方面指标)和相关重点工作完成情况(附件4-1)	12.5	县发改局 县统计局
2		固定资产投资增速	—	县发改局
3		社会消费品零售总额	—	县工信局
4		民营经济增加值占GDP比重	—	县工信局
5		支持引导中小企业发展和清欠民营企业中小企业账款目标任务完成情况	1	县工信局
6		农业空间规模质量及农业综合生产能力	0.5	县农业农村局
7		旅游综合收入增速	3	县文旅局
8		农民收入情况	1	县农业农村局
9		防范化解政府性债务风险和实施预算绩效管理	1	县财政局

序号	项目	主要指标	分项权重	县直责任单位
10	经济建设 (26%)	城市房地产市场调控主体责任落实情况	0.5	县住建局
11		生态空间规模质量及生态产品价值和生态产业化	6.5	县发改局 县自然资源局 县生态环境分局
12	生态文明 建设 (38%)	祁连山、黑河湿地国家级自然保护区及外围区域生态环境保护	10	县环保指挥部办公室
13		生态保护红线、永久基本农田、城镇开发边界三条控制线划定管控和自然岸线保有率	5	县自然资源局
14		污染防治攻坚战成效和生态环境保护目标责任落实	5	县生态环境分局
15		耕地保护责任目标落实情况、耕地质量和土壤环境治理	3	县自然资源局 县农业农村局
16		水资源管理制度落实工作（含水资源节约集约利用及河长制、湖长制落实情况）	4	县水务局
17		退耕还林成效及森林覆盖率、森林蓄积量、草原植被盖度	4	县林草局
18		城市生活污水和垃圾无害化处理率	2	县住建局
19		单位生产总值能耗降低率	2	县发改局
20		产业准入负面清单执行	3	县发改局 县自然资源局 县生态环境分局

序号	项目	主要指标	分项权重	县直责任单位
21	文化建设 (3%)	公共文化服务体系建设工作	2	县文旅局
22		文物保护工作	1	县文物局
23	社会建设 (16%)	城镇居民人均可支配收入增长率、城镇新增就业人数与根治欠薪工作（含重点群体就业）	1	县人社局
24		城镇棚户区（老旧小区）改造及保障性住房建设	1	县住建局
25		民生改善情况	1	县民政局 县人社局
26		退役军人事务工作	0.5	县退役军人局
27		食品药品安全工作、质量和市场监管工作（含知识产权保护）	2	县食安委办 县市场监管局
28		粮食安全工作	1	县粮食局
29	民政工作（含推进基层民主建设）	1	县民政局	
30	安全生产及应急管理工作（含消防安全）	1	县应急局	
31	道路交通安全和公安网络安全	1	县公安局	

序号	项目	主要指标	分项权重	县直责任单位
32	社会建设 (16%)	外事工作	0.5	县政府办
33		常住人口和户籍人口城镇化率	—	县公安局
34		综合科技进步水平指数	0.5	县科技局
35		教育工作	1	县教育局
36		卫生健康工作（含重大疫情防控和公共卫生体系建设及应对老龄化相关工作）	1.5	县政府办县卫健局
37		改革成效和“放管服”工作	1	县委改革办县政府办
38		信访工作（含人民网和省市党政门户网站领导信箱留言办理情况）	1	县委办 县政府办县信访局
39		社会信用体系建设工作	0.5	县发改局
40		档案工作	0.5	县档案局
41		乡村振兴	推进乡村振兴战略（含巩固拓展脱贫攻坚成果）	10
42	民族宗教	民族宗教工作	7	县委统战部县民宗局
合计			100	

注：各县直责任单位要积极对接上级行业主管部门，确保完成或超额完成各项指标。

附件 5

《肃南县强县域行动实施方案（2022-2025 年）》2022 年度高质量发展综合绩效评价指标清单

序号	分类	指标名称	指标性质	分类权重	单项权重	数据来源
1	综合质效	营商便利度	正向	11.00%	3.00%	县发改局
2		粮食产量稳定度	正向		2.00%	县统计局
3		消费品质量合格率	正向		1.50%	县市场监管局
4		居民人均消费支出	正向		1.50%	县统计局
5		直接融资占比	正向		1.50%	人行肃南中心支行 县政府金融办
6		普惠金融重点领域 贷款余额占比	正向		1.50%	人行肃南中心支行 县政府金融办
7	创新发展	研发支出与地区生 产总值之比	正向	10.50%	2.50%	县统计局 县科技局
8		技术合同成交额与 地区生产总值之比	正向		1.50%	县统计局 县科技局

序号	分类	指标名称	指标性质	分类权重	单项权重	数据来源
9	创新发展	每万家企业法人中高新技术企业数	正向	10.50%	1.50%	县统计局 县科技局
10		规模以上工业企业中有研发活动企业占比	正向		1.50%	县统计局
11		基础研究支出占研发支出比重	正向		0.50%	县统计局 县科技局
12		高技术产业投资占比	正向		0.50%	县统计局
13		研发人员占比	正向		0.50%	县统计局 县科技局
14		专利质量	正向		0.50%	县市场监管局 县统计局
15		新注册企业三年存活率	正向		1.00%	县市场监管局
16		宽带用户下载速率	正向		0.50%	县工信局

序号	分类	指标名称	指标性质	分类权重	单项权重	数据来源
17	协调发展	城乡居民人均可支配收入之比	逆向	5.50%	1.50%	县统计局
18		综合交通运输服务能力	正向		1.50%	县交通局
19		农业劳动生产率	正向		1.50%	县统计局
20		城市与农村义务教育学校专任教师本科以上学历比例之比	正向		1.00%	县教育局
21	绿色发展	十大生态产业增加值占地区生产总值比重	正向	40.50%	4.00%	县统计局
22		单位地区生产总值能耗	逆向		6.00%	县统计局
23		单位地区生产总值建设用地使用面积	逆向		5.50%	县自然资源局 县统计局
24		县级城市PM2.5年平均浓度	逆向		6.50%	县生态环境分局

序号	分类	指标名称	指标性质	分类权重	单项权重	数据来源
25	绿色发展	地表水达到或好于三类水体比例	正向	40.50%	6.50%	县生态环境分局
26		单位地区生产总值用水量	逆向		2.00%	县水务局 县统计局
27		固定污染源主要大气污染物排放强度	逆向		2.00%	县生态环境分局 县统计局
28		固定污染源主要水污染物排放强度	逆向		2.00%	县生态环境分局 县统计局
29		县级城市空气质量优良天数比率	正向		2.00%	县生态环境分局
30		地表水劣V类水体比例	逆向		2.00%	县生态环境分局
31		森林资源状况	正向		2.00%	县自然资源局
32	开放发展	人均货物进出口和服务贸易进出口总额	正向	3.00%	1.50%	县工信局 县统计局
33		人均实际使用外资额	正向		1.50%	县工信局 县统计局

序号	分类	指标名称	指标性质	分类权重	单项权重	数据来源
34	共享发展	城镇调查失业率	逆向	21.50%	2.00%	县人社局
35		居民人均可支配收入	正向		5.00%	县统计局
36		劳动年龄人口平均受教育年限	正向		3.00%	县统计局
37		预期寿命	正向		1.50%	县卫健局
38	共享发展	住房成套率	正向		2.00%	县统计局
39		城乡居民基本养老保险保障水平	正向		2.00%	县人社局
40		预算绩效管理水平和	正向		1.00%	县财政局
41		人均公共服务支出	正向		1.00%	县财政局 县统计局
42		积极应对人口老龄化能力指数	正向		1.00%	县发改局 县民政局 县卫健局 县教育局

序号	分类	指标名称	指标性质	分类权重	单项权重	数据来源
43	共享发展	个人卫生支出占卫生总费用的比重	逆向	21.50%	1.00%	县卫健局 县财政局 县医保局
44		防范重大公共卫生风险	—		1.00%	县卫健局
45		人均接受文化场馆服务次数	正向		1.00%	县文旅局 县统计局
46	主观感受	公众生态环境满意度	正向	8.00%	4.00%	县统计局
47		基本公共服务满意度	正向		4.00%	县统计局
合计				100%		

注：各县直责任单位要积极对接上级行业主管部门，确保完成或超额完成各项指标。

抄送：县人大办，政协办。

公开属性：主动公开。

肃南裕固族自治县人民政府办公室

2022年6月1日印发
