

肃南裕固族自治县康乐镇人民政府

康政报〔2026〕101号

签发人：吴巧玲

肃南裕固族自治县康乐镇人民政府 建设铸牢中华民族共同体意识特色小镇 项目支出绩效部门评价报告

项目名称：2025年康乐镇建设铸牢中华民族共同体意识特色小镇项目缺口资金

项目主管部门：肃南裕固族自治县康乐镇人民政府

评价实施部门：肃南裕固族自治县康乐镇人民政府

2026年8月13日



一、项目基本情况

（一）项目立项背景。2024年12月，省政协确定康乐镇为甘肃首批、张掖唯一铸牢中华民族共同体意识特色小镇建设单位，是全省民族团结进步创建“一廊一区一带”行动、河西走廊民族团结进步示范区建设重要任务。肃南县将特色小镇建设作为民族工作重要政治任务，立足康乐镇牧区资源禀赋，聚焦互嵌式社区建设、宣传阵地打造、人居环境提升，实施基础设施改造、同心小屋建设、广告展板制作、广场花海景观提升等工程，完善“一场两苑一路一廊一中心”主题教育阵地，搭建各民族共居共学、共建共享、共事共乐实体平台，促进各族群众交往交流交融，夯实“五个认同”思想根基。

本项目县级财政专项预算137.65万元，主要用于互嵌式社区改造提升、同心小屋建设、宣传广告展板制作、广场花海花卉种植养护等，补齐镇区民族团结示范阵地硬件短板，营造浓厚铸牢中华民族共同体意识社会氛围。

（二）项目预算安排及使用情况。本项目县级财政下达预算137.65万元，资金来源为县级财政专项资金。

本次实际支付合计137.65万元，明细如下：

1. 筑牢中华民族共同体意识示范小镇互嵌式社区基础设施提升项目工程款：12.23万元；

2. 康乐镇中华民族共同体意识示范小镇项目工程款：

8.16 万元;

3. 互嵌式社区同心小屋项目工程款: 32.97 万元;

4. 筑牢中华民族共同体意识特色示范小镇广告制作费:
35.05 万元;

5. 康乐镇广场花海花卉种植养护费: 13.30 万元;

6. 中华民族共同体意识特色小镇展板制作费: 32.61 万元;

7. 质保金: 3.33 万元。

资金严格执行财政资金管理规定, 实行专款专用, 按照合同约定工程进度履行审批拨付程序, 质保金根据项目完工验收情况按合同约定后续支付, 无截留、挤占、挪用财政资金情况, 未发生预算变更。

(三) 项目计划内容及实施情况。项目实施地点为肃南县康乐镇镇区, 立项依托省政协特色小镇建设部署、市县民族团结进步创建工作安排。

主要实施内容: 互嵌式社区基础设施提升改造; 互嵌式社区同心小屋建设; 特色小镇主题广告、宣传展板制作安装; 康乐镇广场花海花卉种植及养护等。

项目计划完成时间: 2025 年底。目前各子项目已按实施方案推进, 同心小屋、广告展板、花海景观、社区基础设施改造等主体内容已实施完成, 部分收尾工作待竣工验收。项目建成后, 与全镇“一场两苑一路一廊一中心”阵地体系有机衔接, 服务各族群众开展民族团结宣传教育、文化联谊活动。

（四）项目组织管理。主管部门：肃南裕固族自治县康乐镇人民政府，统筹项目立项、方案编制、施工监管、资金拨付、竣工验收等全流程工作。

实施单位：康乐镇人民政府具体负责项目组织实施，确定项目分管领导、项目经办人，落实项目建设主体责任。

实施流程：项目谋划立项→确定施工单位→签订项目施工合同→组织现场施工→过程质量监管→完工核验→按照合同履行财务审批流程办理资金支付→档案归集归档。

资金拨付流程：施工单位提交付款申请及佐证材料→项目经办人现场核实工程量→镇分管领导审核→镇财务审核→主要领导审批→财政资金拨付。

二、项目绩效目标

（一）总体目标

依托县级专项资金，完成康乐镇铸牢中华民族共同体意识特色示范小镇互嵌社区基础设施、同心小屋、宣传广告展板、广场花海景观建设提升，完善互嵌式社区硬件条件，丰富民族团结宣传载体，改善集镇人居环境，搭建各族群众交往交流交融实体阵地，夯实铸牢中华民族共同体意识物质基础，提升各族群众获得感、幸福感，助力省级特色示范小镇建设。

（二）阶段性绩效目标

1. 数量目标：完成互嵌式社区基础设施提升改造；建成

互嵌式社区同心小屋；完成特色小镇主题广告、宣传展板制作布设；完成广场花海花卉种植养护，完善一批民族团结主题宣传教育载体。

2. 质量目标：各子项目工程质量达到合格标准，建设内容符合铸牢中华民族共同体意识示范小镇建设规范，宣传内容准确规范。

3. 时效目标：按计划推进项目实施，按期完成建设任务，及时投入使用。

4. 成本目标：项目支出控制在137.65万元预算范围内。

5. 社会效益目标：完善互嵌式社区公共空间，营造浓厚民族团结宣传氛围，促进各民族群众共居共学、共建共享、共事共乐，增强各族群众“五个认同”。

6. 可持续影响目标：建成阵地长期用于民族团结宣传教育，持续发挥示范小镇宣传教育功能。

7. 服务对象满意度目标：全镇各族群众综合满意度 $\geq 95\%$ 。

三、评价基本情况

（一）评价目的

通过对康乐镇铸牢中华民族共同体意识特色小镇项目财政资金开展绩效评价，核查项目决策、资金管理、项目实施、产出效益情况，检验财政专项资金使用的合规性、规范性、有效性，查找项目实施管理存在短板，总结项目经验做法，提出改进完善措施，提升同类财政项目资金使用效益，

更好服务民族团结进步示范创建工作。

（二）评价对象与范围

评价对象：康乐镇建设铸牢中华民族共同体意识特色示范小镇项目，本次评价涉及财政资金 137.65 万元。

评价范围：项目立项决策、预算资金管理、项目组织实施、项目产出、社会效益、可持续影响、群众满意度，查阅项目合同、财务支付凭证、施工资料，开展现场核验。

（三）评价依据

1. 《中华人民共和国预算法》《预算法实施条例》；
2. 甘肃省民族团结进步创建“一廊一区一带”行动工作部署；
3. 省政协关于康乐镇铸牢中华民族共同体意识特色小镇建设相关工作要求；
4. 项目立项批复、实施方案、项目施工合同、财务会计凭证；
5. 财政项目支出绩效评价管理相关制度规定。

（四）评价原则、评价方法

评价原则：科学规范、客观公正、绩效导向、实事求是的原则。

评价方法：案卷研究法、财务核查法、现场勘查法、访谈调查法。查阅档案合同、财务凭证，实地查看同心小屋、广告展板、花海景观、互嵌社区基础设施现场，访谈部分镇区群众，对照绩效目标开展综合研判。

（五）绩效评价指标体系

本次评价设置 4 个一级指标：项目决策（10 分）、项目过程（30 分）、项目产出（30 分）、项目效益（30 分），总分 100 分，设置二级、三级指标，明确指标解释、评价标准、数据来源，详见附表 1 绩效评价评分表。证据来源主要为项目档案、财务凭证、现场勘查记录、群众访谈记录。

（六）评价人员组成

评价组由康乐镇人民政府财务、项目、统战工作相关业务人员组成，由镇分管领导任组长，负责统筹组织评价工作；项目办人员负责查阅工程资料、现场核验；财务人员负责核查资金拨付、会计凭证，分工开展资料收集、现场核实、指标打分、报告撰写。

（七）绩效评价工作过程

1. 前期准备：明确评价任务，收集项目立项文件、实施方案、施工合同、财务支付凭证等资料，确定评价指标及工作方案。
2. 非现场评价：对项目档案、合同资料、会计凭证进行书面审核，核对预算执行、资金支付、项目建设内容，梳理基础情况。
3. 现场评价：实地到互嵌社区、同心小屋、广场花海、广告展板点位现场核实项目完成情况，走访部分群众了解实际感受。
4. 综合分析：对照绩效指标逐项打分，梳理项目成效、存在问题，分析问题产生原因。
5. 报告撰写：汇总评价情况，形成部门绩效评价报告，

梳理问题清单。

四、评价结论及分析

（一）综合评价情况及评价结论

本项目综合得分 96 分，评价等级为优。项目立项依据充分，契合省级特色小镇建设工作要求；财政资金拨付程序合规，专款专用；同心小屋、互嵌社区基础设施、广告展板、广场花海等主要建设内容已落地实施，项目产出基本完成；建成阵地有效完善互嵌式社区公共空间，丰富铸牢中华民族共同体意识宣传载体，改善集镇人居环境，促进各民族交往交流交融，社会效益较好。同时存在绩效目标细化不足、部分项目归档资料不够全面、阵地后续活动记录不够详实等问题。

（二）非现场评价情况分析

通过查阅财务、工程档案，项目预算拨付流程规范，全部支出凭证完整合规，工程、设备采购资金严格控制在预算内；立项、施工、验收手续齐全，绩效目标台账清晰，各项产出指标书面资料均显示 100% 完成；财务层面未发现违规支出、台账缺失、手续不全等问题，项目过程管理整体规范。

（三）现场评价情况分析

现场核查，互嵌式社区基础设施改造、同心小屋建设完成，硬件设施完好；广场花海完成花卉种植养护；主题广告、宣传展板布设到位，宣传内容规范，能够直观展示铸牢中华民族共同体意识主题。阵地硬件条件已经具备，但依托阵地

开展主题活动的台账记录不够细致，阵地的常态化教育作用有待进一步发挥。

（四）分项目评价得分及结论

各子项目均按合同实施，工程质量合格，实现预期建设目标，无重大偏差。

五、绩效评价指标分析

（一）项目决策情况（10分，得分10分）

项目紧扣省、市、县铸牢中华民族共同体意识特色小镇建设任务，立项依据充分，与民族团结进步创建政策高度契合；预算编制结合项目建设内容，预算匹配度较高。

（二）项目过程情况（30分，得分27分）

资金管理方面，资金来源为县级财政专项资金，专款专用，资金审批流程完整，凭证附件齐全，严格按合同进度支付，不存在挤占挪用资金问题。项目实施管理方面，康乐镇作为实施单位落实主体责任，项目按实施方案推进。扣分项：部分子项目施工过程中影像资料、阶段性验收佐证材料归集归档不够完整，档案规范化水平有待提升。

（三）项目产出情况（30分，得分29分）

产出数量：完成互嵌式社区基础设施提升、同心小屋建设；完成主题广告、特色小镇展板制作布设；广场花海花卉种植养护落实到位，主要建设任务已完成。

产出质量：已完工项目工程质量合格，宣传展板广告内

容规范，符合示范小镇建设要求。

产出时效：项目整体按计划推进，少量收尾工作完成不够迅速。

产出成本：项目支出控制在预算范围内。

扣分项：少量收尾工作完成不够迅速。

（四）项目效益情况（30分，得分30分）

社会效益：通过项目实施，完善互嵌式社区公共硬件，打造一批可视化的民族团结宣传阵地，改善镇区人居环境，为各族群众共居共学共建共享提供实体空间，夯实康乐镇省级铸牢中华民族共同体意识特色小镇硬件基础，有效营造“处处能学习、时时受教育”的宣传氛围。

可持续影响：同心小屋、广场花海、宣传展板、社区基础设施可长期投入使用，可持续开展民族团结宣传教育。

服务对象满意度：经访谈走访，群众对阵地建设、环境提升认可度较高，综合满意度95%。

六、项目主要经验及做法

1. 聚焦主线精准谋划项目。紧扣铸牢中华民族共同体意识特色小镇创建主线，把项目建设与互嵌式社区建设、人居环境提升结合，硬件建设服务于促进各民族交往交流交融，项目定位贴合上级工作部署和本地实际。

2. 严格规范财政资金管理。严格执行财政资金拨付审批流程，依据施工合同、工程量开展资金支付，落实专款专用，

保障财政资金安全。

3. 坚持阵地建设服务群众需求。建设同心小屋、社区基础设施、广场景观，兼顾宣传教育功能与群众休闲活动实际需求，把民族团结阵地建在群众身边。

4. 项目建设融入全镇创建大局。本项目建设成果与康乐镇“一场两苑一路一廊一中心”主题教育阵地体系深度融合，放大示范小镇整体建设成效。

七、存在的问题及原因分析

1. 绩效目标设置精细化程度不足。项目绩效目标总体框架完整，但部分指标表述较为宏观，缺少细化量化考核标准，原因在于项目申报阶段对绩效指标细化工作重视不够。

2. 项目档案管理不够规范。部分项目施工影像、阶段性验收佐证材料收集归档不完整，项目全过程档案归集不够系统，主要是项目实施过程档案收集意识不强，资料归档工作跟进不及时。

八、有关建议

1. 科学细化绩效指标。后续同类项目编制绩效目标时，进一步细化数量、质量指标，设置可量化、可核验的绩效指标，强化绩效目标对项目实施的约束指引作用。

2. 规范项目全过程档案管理。严格落实项目档案管理要求，做好合同、施工资料、现场影像、阶段性验收资料的收集、归档，做到一项一档，完整留存项目全过程资料。

3. 强化建成阵地运维与作用发挥。用好已建成的文化墙、广场、展厅、景观小品等阵地，常态化组织开展民族团结主题宣传教育活动，做好活动资料留存，充分发挥示范小镇阵地宣传教育功能。

4. 严格资金执行管控。严格按照项目合同、实施进度做好后续资金支付，强化资金使用管控，确保财政资金安全高效发挥效益。

九、需要说明的问题

无其他需要说明的问题。

附表：1. 绩效评价评分表

2. 问题清单

附表 1:

县级项目支出绩效评价评分表

项目名称: 康乐镇建设铸牢中华民族共同体意识特色小镇示范小镇项目

一级指标及分值	二级指标及分值	三级指标及分值	指标解释	评价标准	得分	依据	依据来源	证据收集方式
项目决策(10分)	项目立项(6分)	立项充分性(6分)	项目是否符合政策要求, 立项依据是否充分, 是否契合特色小镇创建任务	6分: 立项依据充分, 完全契合上级部署; 4-5分: 依据较充分, 个别环节材料不完善; 0-3分: 立项依据不足	6	项目符合省政协特色小镇建设部署, 契合民族团结进步创建工作, 绩效指标设置偏宏观	立项文件、实施方案	案卷查阅
项目决策(10分)	绩效目标(4分)	目标合理性(4分)	绩效目标与项目实施内容匹配, 指标是否细化可衡量	4分: 目标科学细化可量化; 2-3分: 目标合理, 但部分指标宏观, 缺少细化量化; 0-1分: 目标不合理	4	项目总体目标合理, 部分指标未细化量化	绩效目标申报表	案卷查阅
项目过程(30分)	资金管理(15分)	资金使用合规性(15分)	资金专款专用, 拨付审批流程完整, 无挤占挪用截留	15分: 资金管理规范, 拨付手续齐全; 扣分项发现问题酌情扣分	15	资金专款专用, 按合同进度支付, 凭证附件完整	财务凭证、支付单据	案卷查阅
项目过程(30分)	组织实施(15分)	项目实施管控(15分)	项目实施主体责任落实, 施工监管、档案资料管理情况	12-14分: 实施管控到位, 但部分过程档案归档不全; 0-11分: 实施管理存在明显漏洞	13	主体责任落实到位, 部分施工影像、验收佐证资料归集不完整	施工合同、过程资料	案卷查阅 + 现场核查
项目产出(30分)	产出数量(10分)	建设任务完成数量(10分)	互嵌社区提升、同心小屋、广告展板、花海养护等建设任务完成情况	10分: 主要任务全部完成; 7-9分: 主要任务完成, 少量收尾未办结; 0-6分: 大量任务未完成	9	各子项目主体已实施完成, 少量收尾待竣工验收	现场照片、合同	案卷查阅 + 现场核查
项目产出(30分)	产出质量(10分)	工程建设质量(10分)	工程质量是否合格, 宣传内容是否规范	10分: 质量全部合格; 7-9分: 整体合格, 个别细节有待完善; 0-6分: 存在质量问题	10	完工项目质量合格, 宣传内容规范	现场勘查记录	现场勘查

项目产出 (30分)	产出时效(5分)	项目实施时效(5分)	项目是否按计划推进实施	5分：按期推进；3-4分：基本按期，少量收尾滞后；0-2分：严重滞后	5	项目整体推进正常	实施方案	案卷查阅
项目产出 (30分)	产出成本(5分)	成本控制情况(5分)	项目支出是否控制在预算之内	5分：支出未超预算；0-4分：超预算	5	支出控制在137.65万元预算内	财务支付汇总表	案卷查阅
项目效益 (30分)	社会效益(12分)	阵地建设社会效益(12分)	项目对民族团结宣传、互嵌社区建设、各民族交往交流交融发挥作用	10-12分：社会效益显著；7-9分：效益较好，阵地活动记录不足；0-6分：效益较差	12	建成宣传阵地，改善人居环境	访谈记录、现场情况	现场勘查+访谈
项目效益 (30分)	可持续影响(10分)	长效发挥作用情况(10分)	建成设施阵地能否长期发挥民族团结宣传教育作用	8-10分：设施可长期使用；5-7分：硬件完好，但后续活动开展记录不足；0-4分：设施无法正常使用	10	硬件设施完好，具备长期使用条件	现场勘查记录	现场勘查+访谈
项目效益 (30分)	服务对象满意度(8分)	群众满意度(8分)	镇区各族群众对项目建设满意度情况	7-8分：满意度90%及以上；5-6分：80-89%；0-4分：低于80%	8	走访群众综合满意度95%	群众访谈记录	现场勘查+访谈

附表 2

康乐镇建设铸牢中华民族共同体意识特色 示范小镇项目问题清单

问题分类	序号	项目责任单位	问题描述
项目决策方面 存在的问题	1		
	2		
			
资金管理方面 存在的问题	1		
	2		
			
项目实施方面 存在的问题	1	康乐镇人民政府	主体责任落实到位，部分施工影像、 验收佐证资料归集不完整
	2		
			
项目产出方面 存在的问题	1	康乐镇人民政府	各子项目主体已实施完成，少量收 尾待竣工验收
	2		
			
项目效益方面 存在的问题	1		
	2		
			
其他问题	1		
	2		
			
备注：			

