

肃南裕固族自治县公安局
视频专网安全边界建设项目
绩效评价报告

编写单位：北京费而隐管理咨询有限公司

版本号：1.0.0

文档编写：万应蓉

文档编审：绩效评价肃南裕固族自治县项目组

编写日期：2025 年 6 月

联系电话：0931 - 8186173

13893686671

商业文件 注意保密

报告编制说明

本报告是北京费而隐管理咨询有限公司编制的《肃南裕固族自治县公安局视频专网安全边界建设项目绩效评价报告》。报告中的数据、案例等来自肃南裕固族自治县公安局提供的项目资料和其他来源可靠的信息渠道。本报告遵循肃南裕固族自治县财政局有关预算绩效管理的规范要求编制，以纸质印刷版和电子版向肃南裕固族自治县财政局报送。未经肃南裕固族自治县财政局书面允许，不得随意翻印、发布。

主 评 人：高级项目经理_____罗文超_____

参 评 组：项 目 经 理_____魏 毓_____

报 告 撰 写_____万应蓉_____

质量控制：一 级 审 核_____白丽苏_____

北京费而隐管理咨询有限公司

肃南裕固族自治县 2025 年重点项目评估结论表

填报单位：北京费而隐管理咨询有限公司

编制日期：2025 年 6 月 12 日

单位：万元

文号	评估项目名称	评估结论	存在问题	意见建议
北京 费而 隐 绩 评 [2025]第 019 号	肃南裕固族自治县公安局视频专网安全边界建设项目	肃南裕固族自治县公安局视频专网安全边界建设项目支出整体情况较好，完成了年度工作目标，充分发挥了该项目的实施作用。总体来看，项目实施进度正常，财政资金及时足额到位，项目目标任务按时按质完成。项目综合评价得分 62 分，评价等级为	1. 预算执行率较低 肃南裕固族自治县公安局视频专网安全边界建设项目共计 125 万元，实际到位资金 0 万元，支出资金为 0 万元。 2. 项目实施进度缓慢 肃南裕固族自治县公安局视频专网安全边界建设项目，经现场沟通了解，视频专网安全边界建设项目还未开始平台的安装等工作。 3. 项目效益见效慢	1. 加强专项资金监管 建议肃南裕固族自治县公安局制定资金监管制度，定期查看资金支付情况，防止资金挪用。建立或完善预算项目和专项资金使用的考核机制；严格预算执行，强化预算监督管理；加强会计监督，提高资金的使用效益。专项资金要按照会计制度的规定，实行单独核算，确保资金专款专用。 2. 加快项目实施进度 建议肃南裕固族自治县公安局加快项目实施进度，及时按照合同规定完成项目内容。合理安排实施时间，做好项目管理工作，尽快完工验收，使项目尽早的投入使用，尽早的发挥项目效益。 3. 制定业务管理制度，规范制度执行 建议肃南裕固族自治县公安局制定出台配套的肃南裕固族自治县公安局视频专网安全边界建设项目项目管理类制度，对基层组织建设工作地开展内容、开展方式、实施计划安排、实施管理、结果考核等做出

		“中”。	肃南裕固族自治县公安局视频专网安全边界建设项目，该项目还未开始平台的安装等工作，故项目实施后的具体效益情况不明确。	明确规定，并严格执行，落实基层组织建设资金管理，促进工作的长效化管理。 4. 建议重视档案管理 建议严格落实把控档案管理工作，完善档案管理工作机制和规章制度，夯实档案工作基础，保证案卷归档数量和质量达标，确保档案管理工作高效化、健全化、规范化，避免收档资料中出现填写错误等问题。
--	--	------	---	--

目录

一、 摘要	4
二、 项目基本情况	5
(一) 项目立项	5
(二) 项目预算	5
1. 资金安排	5
2. 资金支出	5
(三) 项目计划实施内容	6
(四) 绩效目标	6
三、 评价工作情况	7
(一) 绩效评价目的、对象和范围	7
1. 评价目的	7
2. 评价对象及范围	7
(二) 绩效评价原则、评价方法、评价依据、评价人员组成	8
1. 绩效评价原则	8
2. 评价方式方法	9
3. 评价依据	10
4. 评价人员组成	11
(三) 评价指标体系	12
1. 指标体系设计原则	12
2. 指标体系设置	13
(四) 绩效评价的组织实施情况	14

1. 前期准备	14
2. 组织实施	14
3. 分析评价	15
4. 撰写报告	15
四、综合评价情况及评价结论	16
五、绩效评价指标分析	16
（一）投入指标评价	16
1. 立项依据充分性	17
2. 立项程序规范性	17
3. 绩效目标合理性	17
4. 绩效指标明确性	18
5. 预算编制科学性	18
6. 资金分配合理性	18
（二）过程指标评价	18
1. 资金到位率	19
2. 预算执行率	19
3. 资金使用合规性	19
4. 管理制度健全性	19
5. 制度执行有效性	20
（三）产出指标评价	20
1. 采购完成率	20
2. 采购验收合格率	21

3. 采购完成及时性	21
4. 成本节约率	22
(四) 效益指标评价	22
1. 保障视频数据安全	22
2. 保障关键业务运行	22
3. 阻止网络攻击蔓延	23
4. 提升整体安全防护能力	23
六、 存在的问题及结果应用建议	24
(一) 存在的问题	24
(二) 结果应用建议	24
七、 评价主体签章	25
八、 附件	26
(一) 绩效评价得分表	26
(二) 现场工作照片	30
(三) 项目资料附件	31

一、摘要

为进一步优化肃南裕固族自治县财政资源配置，提升公共服务质量、增强政府公信力，切实提高资金使用绩效和管理水平，张掖市肃南裕固族自治县财政局委托第三方机构就肃南裕固族自治县公安局视频专网安全边界建设项目开展绩效评价。

通过开展肃南裕固族自治县公安局视频专网安全边界建设项目绩效评价工作，梳理项目立项背景，细化项目专项经费管理、预算执行和监督等各个环节的管控，对项目的资金使用情况、财务管理状况以及相关制度、措施落实执行情况等进行分析，全面掌握项目资金的使用效率和综合效益，分析项目管理的过程规范程度以及资金预期目标实现程度，考评资金支出的社会效益情况。评价结果表明，肃南裕固族自治县公安局视频专网安全边界建设项目 125 万元绩效评价得分为 **62 分**，绩效等级为：**中**。

主要经验及做法：**一是加强组织领导**。加强对项目工作的全面领导，及时发现项目运行过程中出现的问题并加以改进。严格按照甘肃省学生资助管理办法及项目实施方案实施，加强项目管理和监督，确保项目实施规范。**二是做好项目绩效管理**。严格按照项目绩效管理有关要求，根据项目申报的建设内容，进一步细化分解每个具体项目的绩效目标，确保绩效目标规范、合理、可行。合作市教育局和财政等部门按照职责分工做好项目资金绩效申报、审核、批复、监控、自评等日常管理工作。**三是制定管理办法**。健全完善财务管理制度，制定相关项目支出规章制度，进

进一步规范项目实施、资金管理等各方面内容。**四是加强监督。**对日常工作加强规范和监督，有效防止在项目执行过程中出现执行偏差。

在评价过程中发现，项目实施过程中存在一些问题：第一、预算执行率较低。第二、项目实施进度缓慢。第三、项目效益见效慢。具体项目问题见第六章节存在的问题及结果应用建议。

通过综合评价与分析，项目评价小组提出如下建议：第一、加强专项资金监管。第二、加快项目实施进度。第三、制定业务管理制度，规范制度执行。第四、建议重视档案管理。具体项目建议见第六章节存在的问题及结果应用建议。

二、项目基本情况

（一）项目立项

根据 2024 年 5 月 15 日《肃南县公安局党委会(扩大)会议》，同意建设视频专网安全边界建设项目，保障视频数据在不同网络环境间传输、交互时的安全性，防止非法入侵、数据泄露等风险。

（二）项目预算

1. 资金安排

肃南裕固族自治县公安局视频专网安全边界建设项目共计 125 万元。

2. 资金支出

截至绩效评价日，肃南裕固族自治县公安局视频专网安全边界建设项目共计 125 万元，资金到位 0 万元，实际支出 0 万元，

执行率为 0。

（三）项目计划实施内容

肃南裕固族自治县公安局视频专网安全边界建设项目 125 万元主要内容：软件开发、采购部署，提供视频传输网数据安全边界和视频安全边界服务，使前端监控设备采集的视频数据和图片数据通过安全边界接入视频专网后能够在交通执法平台正常应用。

（四）绩效目标

1. 总体目标

肃南裕固族自治县公安局视频专网安全边界建设项目，通过建设安全边界，避免视频数据被窃取、篡改或泄露，确保数据的保密性、完整性和可用性；减少因安全事件导致的业务中断，保障社会秩序和公共安全；能够起到隔离作用，将视频专网与其他网络隔离开来，降低来自外部网络的攻击风险，阻止网络攻击从外部网络向视频专网内部蔓延，保护视频专网内的设备和系统安全；能够提升视频专网的整体安全防护能力，形成多层次、全方位的安全防御体系。

2. 年度目标

通过平台的安装、调试、开通、维护等工作，提供视频传输网数据安全边界和视频安全边界服务，使前端监控设备采集的视频数据和图片数据通过安全边界接入视频专网后能够在交通执法平台正常应用。

三、评价工作情况

(一) 绩效评价目的、对象和范围

1. 评价目的

通过开展肃南裕固族自治县公安局视频专网安全边界建设项目绩效评价工作,梳理项目立项背景,细化项目专项经费管理、预算执行和监督等各个环节的管控,对项目的资金使用情况、财务管理状况以及相关制度、措施落实执行情况等进行分析,全面掌握项目资金的使用效率和综合效益,分析项目管理的过程规范程度以及资金预期目标实现程度,考评资金支出的社会效益情况。

通过绩效评价总结项目在实施过程中的经验,发现项目实施过程中存在的问题,提出针对性的改进意见和建议,采取切实有效的措施改进、加强项目管理,进一步提高项目资金管理水平和财政资金使用效益;总结项目预算管理经验,查找资金使用和管理中的薄弱环节,为进一步完善财政政策、改进预算管理、提高预算资金绩效提供依据,为肃南裕固族自治县公安局后续开展类似项目提供可行性参考建议。

2. 评价对象及范围

(1) 评价对象

本次绩效评价对象为肃南裕固族自治县公安局视频专网安全边界建设项目,重点评价项目资金支出情况、项目完成情况等内容,评判年度绩效目标是否完成。

（2）评价范围

评价资金范围：肃南裕固族自治县公安局视频专网安全边界建设项目 125 万元

评价时间范围：2024 年 1 月 1 日至 2025 年 6 月 12 日

（3）评价的主要内容

①项目决策情况，包括项目立项依据充分性、程序规范性，绩效目标合理性、指标明确性，资金分配合理性等；

②项目过程情况，包括预算执行率及资金使用合规性，项目管理制度健全性及制度执行有效性等；

③项目产出情况，包括项目产出数量、产出质量、产出时效、产出成本情况等；

④项目效益情况，项目实施所产生的社会效益情况。

（二）绩效评价原则、评价方法、评价依据、评价人员组成

1. 绩效评价原则

（1）科学规范原则

绩效评价应当注重财政支出的经济性、效率性和有效性，严格执行规定的程序，采用定量与定性分析相结合的方法。

（2）公正公开原则

绩效评价应当客观、公正，标准统一、资料可靠，依法公开并接受监督。

（3）绩效相关原则

绩效评价应当针对具体支出及其产出绩效进行，评价结果应

清晰反映支出和产出绩效之间的紧密对应关系。

（4）独立评价原则

通过道德自律和制度约束，排除内在、外在因素的干扰和影响，保持绩效评价的独立性、客观性、公正性。

2. 评价方式方法

绩效评价采用定量与定性相结合、书面评价和现场评价相结合的方式，运用案卷研究法、公众评判法、实地测评法、成本—效益比较法、目标预定与实施效果比较法、横向比较法等方法进行评价。

（1）案卷研究法

案卷研究法是研究证据收集的重要信息采集手段，项目小组计划采取深入项目实施单位实地查看、查阅相关资料、核查财务凭证，从现有资料中梳理有用数据，获得资金使用状况相关的材料，评价资金使用和管理的状况。案卷研究的证据收集包括案卷定位、信息检索、信息汇总、真实性核查、一手资料辅助核查等五个步骤。

（2）公众评判法

通过专家评估、公众问卷及抽样调查等对预算支出效果进行评判，评价绩效目标实现程度。

（3）实地测评法

实地测评法包括访谈和现场勘查。项目小组从项目利益相关方中确定访谈对象，根据调查的内容范围和主要问题，设计访谈

提纲并开展访谈，访谈内容为开放式提问，问题简明扼要、具体直接。对项目实施单位的业务管理、项目执行情况进行现场实地勘察，包括业务管理情况、项目产出完成情况，并通过图片等多媒体方式予以取证存档。

（4）成本-效益比较法

针对财政支出确定的目标，在目标效益额相同的情况下，对支出项目中发生的各种正常开支、额外开支和特殊费用等进行比较，以最小成本取得最大效益为优。

（5）目标预定与实施效果比较法

通过比较财政支出所产生的实际结果与预定的目标，分析完成（或未完成）目标的因素，从而评价财政支出绩效。

3. 评价依据

本项目绩效评价的标准主要包括绩效评价相关政策法规、行业规范标准、项目过程文件、评价调研成果等资料。

（1）《中华人民共和国预算法》

（2）财政部《关于印发项目支出绩效评价管理办法的通知》 （财预〔2020〕10号）

（3）财政部关于印发《预算绩效评价共性指标体系框架的通知》 （财预〔2013〕53号）

（4）《中共中央 国务院关于全面实施预算绩效管理的意见》 （中发〔2018〕34号）

（5）关于印发《中央部门项目支出核心绩效目标和指标设

置及取值指引（试行）》的通知（财预〔2021〕101号）

（6）财政部关于印发《预算管理一体化规范（试行）》的通知（财办〔2020〕13号）

（7）所有项目资料

4. 评价人员组成

按照《第三方机构预算绩效评价业务监督管理暂行办法》（财监〔2021〕4号）有关规定，为提高工作效率，确保高质量完成本次绩效评价工作，我公司在考虑专业领域完备性、实践经验丰富程度等因素的基础上，组建了一支涵盖多专业的7人评价团队，按照分工明确、各司其职的原则，对评价组中人员进行职责划分，责任到人，具体人员及职责如下：

表 3-1 专业技术团队人员安排及分工

序号	姓名	职责	人员资历	配备人数	具体职责
1	罗文超	主评人	计算机专业硕士研究生，高级系统分析师、中级软件设计师、高级内控管理师、财政预算评审师。从事财政预算评审7年，具备丰富的项目财政预算评审及带队经验。	1人	财政预算评审工作统筹与全过程跟踪指导。
2	魏毓	主评人	大学本科，法学学士学位，绩效评价主评人、法律职业资格证。从事绩效评价4年，具备丰富的项目绩效评价及带队经验。	1人	绩效评价工作统筹与全过程跟踪指导。
3	王燕	质控专员	管理学学士学位，高级内控管理师、绩效评价师、绩效评价主评人。从事绩效评价7年，具备丰富的项目绩效评价及带队经验。	1人	主要审查绩效评价报告逻辑是否清晰，指标体系建立是否合理，是否符合高质量报告要求。

4	杨涛	项目负责人	大学本科，管理学学士学位，绩效评价主评人、初级会计师。从事绩效评价3年，具备丰富的项目绩效评价及带队经验。	1人	项目绩效评价工作统筹与全过程跟踪指导，根据收集的资料、现场勘察情况、资料审查结果，撰写报告。
5	白丽苏	助理人员	大学本科，管理学学士学位，助理工程师。从事绩效评价2年，具备丰富的项目绩效评价及带队经验。	1人	项目现场绩效评价实施全过程质量控制。根据问卷调查人群进行抽样调查，发放问卷。
6	万应蓉	助理人员	大学本科，管理学学士学位，绩效评价主评人。从事绩效评价3年，具备丰富的项目绩效评价及带队经验。	1人	根据评价项目类型，设计收集资料清单，扫描、收集和整理资料。
7	王煜柠	助理人员	大学本科，管理学学士学位，初级经济师。从事绩效评价2年，具备丰富的项目绩效评价及带队经验。	1人	根据评价指标及工作要求，到现场采纳勘探、询查、复核等方式采集数据和资料。

（三）评价指标体系

1. 指标体系设计原则

绩效评价指标是指衡量绩效目标实现程度的考核工具，绩效评价指标的确定应当遵循以下原则：

（1）相关性原则。指标应当与绩效目标有直接的联系，能够恰当反映目标的实现程度。

（2）重要性原则。指标应当优先使用最具评价对象代表性、最能反映评价要求的核心指标。

（3）可比性原则。对同类评价对象要设定共性的绩效评价指标，以便于评价结果可以相互比较。

(4) 系统性原则。指标应当将定量指标与定性指标相结合，系统反映财政支出所产生的社会效益等。

(5) 经济性原则。指标应当通俗易懂、简便易行，数据的获得应当考虑现实条件和可操作性，符合成本效益原则。

2. 指标体系设置

(1) 评价指标体系建立

根据项目特点，评价体系由定性分析和定量分析两部分构成。

① 定性分析

根据项目特点，对非可量化评价部分，如项目立项、绩效目标设定、预算编制、项目组织管理、项目实施带来的社会效益、可持续影响等结合项目有关政策及文件进行分析，由理论层面科学、公正评价相应非可量化指标。

② 定量分析

定量分析采用可量化形式，收集和对比项目相关数据资料，对评价对象做出可量化的价值判断。定量分析评价主要是对目标期内各指数数据进行统计，通过建立相关计算方法对统计数据进行分析，得到定量评价结果，科学、公正的评价相应可量化指标。

(2) 指标构成内容

绩效评价指标体系由一级至三级指标及指标解释、指标说明、分值、得分 7 个部分组成，一级指标包含项目决策、项目过程、项目产出和项目效益四类，结合本项目特有属性及项目实际

情况，细化出 10 个二级指标和 19 个三级指标。

（3）指标权重分配

确定各具体评价指标后，采用分类加权法对各指标的权重进行分析讨论，根据各指标对考评客体对象特征的相关性，将全部指标按照重要程度依次排列，并赋以指标不同权重。

总权重按总百分比数 100%来分配，其中项目决策类指标占 18%，项目过程类指标占 22%，项目产出类指标占 32%，项目效益类指标占 28%。

（四）绩效评价的组织实施情况

1. 前期准备

成立绩效评价工作小组，明确工作职责，制定现场评价方案，联系项目单位和部门，确定实施时间。

2. 组织实施

（1）召开座谈会。组织项目单位、相关部门召开座谈会，听取项目建设及实施有关情况介绍。

（2）收集核查分析资料。包括①计划和目标资料：评价人员收集、查阅与项目有关的法律、法规和规定。②项目实施资料：评价人员围绕指标体系表、评价工作底稿所获取的项目实施单位的资料，主要包括项目单位制定的有关项目业务管理制度、财务管理制度及其执行情况，项目实施有关招投标文件、经济合同、管理流程；③财务会计资料：由项目建设单位提供项目预算文件、招标文件、财务账册、会计凭证（包括采购合同、发票）和决算

报表等。

（3）在比较各种证据收集方法优缺点的基础上，评价小组设计了案卷研究、座谈会以及实地调研等方式对支撑材料进行收集和核实。评价小组对收集到的材料进行了认真的整理和分析，客观地对该项目进行了评价，最终形成评价结论。

3. 分析评价

本次考核评价我们根据收集的资料、实地查看结果及社会各界、各部门及公众意见情况进行综合分析，评价各类项目资金投入、实施过程、产出和后期效益情况，分别按照各项目考核评价指标量化评分表，形成评价结果。

4. 撰写报告

①整理分析数据。评价小组采用科学合理的方法对实地调研收集到的数据进行整理和分析。一是对数据进行分类。根据肃南裕固族自治县公安局视频专网安全边界建设项目绩效评价指标体系中的各项指标要求，对数据进行分类；二是对数据进行选取。从不同来源收集的资料中选取同一绩效评价指标的数据；三是对数据进行验证。对不同来源的数据进行交叉验证，剔除错误数据；四是数据确定。在数据进行反复论证的基础上，最终确定用于绩效分析和评价的数据。

②撰写评价报告。评价工作小组根据查阅资料、现场勘查、实地访谈整理出的有效信息，对项目资金投入和使用情况、项目实施成效和绩效目标完成情况进行综合绩效评价。提炼亮点，找

出问题，同时提出改进的意见或建议，最终经过反复论证形成评价结论，出具评价报告。

四、综合评价情况及评价结论

肃南裕固族自治县公安局视频专网安全边界建设项目支出整体情况较好，完成了年度工作目标，充分发挥了该项目的实施作用。总体来看，项目实施进度正常，项目目标任务按时按质完成。但也存在预算执行率较低、项目实施进度缓慢、项目效益见效慢等问题。项目综合评价得分 **62 分**，评价等级为“**中**”。项目一级指标得分情况（详见下表）。

综合绩效评价得分情况表

一级指标	分值	得分	得分率
投入	18	18	100%
管理	22	12	54.55%
产出	32	20	62.5%
效益	28	12	42.86%
合计	100	62	62%

说明：本次绩效评价综合绩效级别依据财政部《项目支出绩效评价管理办法》（财预〔2020〕10号）确定，等级划分为四档。其中：90（含）-100分为优、80（含）-90分为良、60（含）-80分为中、60分以下为差。

五、绩效评价指标分析

（一）投入指标评价

投入指标由 3 个二级指标和 6 个三级指标构成，权重分值为 18 分，实际得分为 18 分。各指标绩效分值和实际得分如下表：

二级指标	三级指标	绩效分值	实际得分	得分率
------	------	------	------	-----

项目立项	立项依据充分性	3	3	100%
	立项程序规范性	3	3	100%
绩效目标	绩效目标合理性	3	3	100%
	绩效指标明确性	3	3	100%
资金投入	预算编制科学性	3	3	100%
	资金分配合理性	3	3	100%
小计		18	18	100%

1. 立项依据充分性

根据 2024 年 5 月 15 日《肃南县公安局党委(扩大)会议》，同意建设视频专网安全边界建设项目，保障视频数据在不同网络环境间传输、交互时的安全性，防止非法入侵、数据泄露等风险。

肃南裕固族自治县公安局视频专网安全边界建设项目，基本符合行业发展规划和政策要求；与部门职责相符，属于部门履职所需；基本符合财政支持范围，本次核查未发现与部门内部相关项目重复。

根据评分标准，指标得分为满分 3 分。

2. 立项程序规范性

根据 2024 年 5 月 15 日《肃南县公安局党委(扩大)会议》，同意建设视频专网安全边界建设项目，保障视频数据在不同网络环境间传输、交互时的安全性，防止非法入侵、数据泄露等风险。

肃南裕固族自治县公安局视频专网安全边界建设项目申请、设立基本符合相关要求，提交文件、材料完整规范。

根据评分标准，指标得分为满分 3 分。

3. 绩效目标合理性

根据肃南裕固族自治县公安局提供的绩效目标表，项目绩效

目标与实际工作内容具有相关性；项目预期产出效益和效果符合正常的业绩水平；项目绩效目标与预算确定的项目投资额或资金量相匹配。

根据评分标准，指标得分为满分 3 分。

4. 绩效指标明确性

根据肃南裕固族自治县公安局提供的绩效目标表，绩效指标均能从成本、产出、效益及满意度方面设置绩效指标，将项目绩效目标细化分解为具体的绩效指标；将工作任务通过清晰、可衡量的指标值予以体现。

根据评分标准，指标得分为满分 3 分。

5. 预算编制科学性

肃南裕固族自治县公安局视频专网安全边界建设项目，预算编制经过科学论证，预算内容与项目内容基本匹配，且预算额度测算按照行业标准进行编制，预算确定的项目投资额或资金量与工作任务相匹配。

根据评分标准，指标得分为满分 3 分。

6. 资金分配合理性

肃南裕固族自治县公安局视频专网安全边界建设项目，预算资金分配依据充分、分配额度合理，与项目单位相适应。

根据评分标准，指标得分为满分 3 分。

（二）过程指标评价

过程指标由 2 个二级指标和 5 个三级指标构成，权重分值为

22 分，实际得分为 **12** 分。各指标绩效分值和实际得分如下表：

二级指标	三级指标	绩效分值	实际得分	得分率
资金管理	资金到位率	4	0	0
	预算执行率	4	0	0
	资金使用合规性	5	3	60%
组织实施	管理制度健全性	4	4	100%
	制度执行有效性	5	5	100%
小计		22	12	54.55%

1. 资金到位率

肃南裕固族自治县公安局视频专网安全边界建设项目共计 125 万元，实际到位资金 0 万元。

资金到位率 = (0 万元 / 0 万元) * 100% = 0。

根据评分标准，扣 **4** 分，指标得分为 **0** 分。

2. 预算执行率

肃南裕固族自治县公安局视频专网安全边界建设项目共计 125 万元，项目实际支出资金为 0 万元。

预算执行率 = (0 万元 / 0 万元) * 100% = 0。

根据评分标准，扣 **4** 分，指标得分为 **0** 分。

3. 资金使用合规性

根据合同、中标通知书、会议记录等资料，肃南裕固族自治县公安局视频专网安全边界建设项目共计 125 万元，实际到位资金 0 万元，项目资金符合合同规定的用途。

根据评分标准，扣 **2** 分，指标得分为 **3** 分。

4. 管理制度健全性

财务管理方面，根据肃南裕固族自治县公安局提供的《行政

事业单位财务管理制度》《肃南县公安局“三重一大”集体决策备案制度》，项目主管单位已制定健全、合规的财务管理制度。

业务管理方面，根据肃南裕固族自治县公安局提供的《肃南县公安局项目控制制度》，肃南裕固族自治县公安局视频专网安全边界建设项目根据该制度进行项目具体实施。

根据评分标准，指标得分为满分 4 分。

5. 制度执行有效性

根据肃南裕固族自治县公安局提供的项目会议记录、《肃南裕固族自治县公安局视频专网安全边界建设项目服务合同》《中标通知书》《肃南裕固族自治县政府采购计划备案表》《政府采购招标代理协议》等，肃南裕固族自治县公安局视频专网安全边界建设项目遵守相关法律法规和相关管理规定，项目实施的人员条件、信息支撑均能落实到位。

根据评分标准，指标得分为满分 5 分。

（三）产出指标评价

产出指标由 4 个二级指标和 4 个三级指标构成，权重分值为 32 分，实际得分为 **20** 分。各指标绩效分值和实际得分如下表：

二级指标	三级指标	绩效分值	实际得分	得分率
产出数量	采购完成率	8	4	50%
产出质量	采购验收合格率	8	4	50%
产出时效	采购完成及时性	8	4	50%
产出成本	成本节约率	8	8	100%
小计		32	20	62.5%

1. 采购完成率

视频专网安全边界建设项目，根据《肃南裕固族自治县公安

局视频专网安全边界建设项目服务合同》，实施内容为软件开发、采购部署，提供视频传输网数据安全边界和视频安全边界服务，使前端监控设备采集的视频数据和图片数据通过安全边界接入视频专网后能够在交通执法平台正常应用。但经现场沟通了解，视频专网安全边界建设项目还未开始平台的安装等工作。

根据评分标准，扣 4 分，指标得分为 4 分。

2. 采购验收合格率

根据《肃南裕固族自治县公安局视频专网安全边界建设项目服务合同》，在中国移动通信集团甘肃有限公司张掖分公司完成部署工作，并完成系统调试后，中国移动通信集团甘肃有限公司张掖分公司向肃南裕固族自治县公安局提出初验申请，肃南裕固族自治县公安局和中国移动通信集团甘肃有限公司张掖分公司双方应在【5】个工作日内进行验收，并签署【验收/完工】报告，但经现场沟通了解，视频专网安全边界建设项目还未开始平台的安装等工作。

根据评分标准，扣 4 分，指标得分为 4 分。

3. 采购完成及时性

根据《肃南裕固族自治县公安局视频专网安全边界建设项目服务合同》，合同签订日期为 2025 年 3 月 10 日，合同中中国移动通信集团甘肃有限公司张掖分公司完成平台的开发集成工作，平台的安装、调试、开通、验收、维护等，但经现场沟通了解，视频专网安全边界建设项目还未开始平台的安装等工作。

根据评分标准，扣 4 分，指标得分为 4 分。

4. 成本节约率

肃南裕固族自治县公安局视频专网安全边界建设项目共计 125 万元，在项目实施过程中，肃南裕固族自治县公安局严格按照项目实施内容、资金使用计划、审批程序规范运作，保证了项目实施进度和质量，成本控制在预期目标内，完成本项目所支出的所有费用均未超过计划资金。

根据评分标准，指标得分为满分 8 分。

（四）效益指标评价

效益指标由 1 个二级指标和 4 个三级指标构成，权重分值为 28 分，实际得分为 12 分。各指标绩效分值和实际得分如下表：

二级指标	三级指标	绩效分值	实际得分	得分率
社会效益	保障视频数据安全	7	3	42.86%
	保障关键业务运行	7	3	42.86%
	阻止网络攻击蔓延	7	3	42.86%
	提升整体安全防护能力	7	3	42.86%
小计		28	12	42.86%

1. 保障视频数据安全

肃南裕固族自治县公安局视频专网安全边界建设项目，通过建设安全边界，避免视频数据被窃取、篡改或泄露，确保数据的保密性、完整性和可用性，但该项目还未开始平台的安装等工作，故项目实施后的具体效益情况不明确。

根据评分标准，扣 4 分，指标得分为 3 分。

2. 保障关键业务运行

肃南裕固族自治县公安局视频专网安全边界建设项目，通过

视频专网通常支撑着关键的业务应用，如安防监控、交通管理等。安全边界建设可以确保业务系统的稳定运行，减少因安全事件导致的业务中断，保障社会秩序和公共安全，但该项目还未开始平台的安装等工作，故项目实施后的具体效益情况不明确。

根据评分标准，扣 4 分，指标得分为 3 分。

3. 阻止网络攻击蔓延

肃南裕固族自治县公安局视频专网安全边界建设项目，通过平台的安装、调试、开通、维护等工作，视频专网安全边界能够起到隔离作用，将视频专网与其他网络隔离开来，降低来自外部网络的攻击风险，阻止网络攻击从外部网络向视频专网内部蔓延，保护视频专网内的设备和系统安全，但该项目还未开始平台的安装等工作，故项目实施后的具体效益情况不明确。

根据评分标准，扣 4 分，指标得分为 3 分。

4. 提升整体安全防护能力

肃南裕固族自治县公安局视频专网安全边界建设项目，通过平台的安装、调试、开通、维护等工作，视频专网安全边界建设是视频专网整体安全防护体系的重要组成部分，通过部署防火墙、入侵检测系统等安全设备和技术，能够提升视频专网的整体安全防护能力，形成多层次、全方位的安全防御体系，但该项目还未开始平台的安装等工作，故项目实施后的具体效益情况不明确。

根据评分标准，扣 4 分，指标得分为 3 分。

六、存在的问题及结果应用建议

（一）存在的问题

肃南裕固族自治县公安局视频专网安全边界建设项目本次绩效评价过程中，发现问题如下：

1. 预算执行率较低

肃南裕固族自治县公安局视频专网安全边界建设项目共计125万元，实际到位资金0万元，支出资金为0万元。

2. 项目实施进度缓慢

肃南裕固族自治县公安局视频专网安全边界建设项目，经现场沟通了解，视频专网安全边界建设项目还未开始平台的安装等工作。

3. 项目效益见效慢

肃南裕固族自治县公安局视频专网安全边界建设项目，该项目还未开始平台的安装等工作，故项目实施后的具体效益情况不明确。

（二）结果应用建议

1. 加强专项资金监管

建议肃南裕固族自治县公安局制定资金监管制度，定期查看资金支付情况，防止资金挪用。建立或完善预算项目和专项资金使用的考核机制；严格预算执行，强化预算监督管理；加强会计监督，提高资金的使用效益。专项资金要按照会计制度的规定，实行单独核算，确保资金专款专用。

2. 加快项目实施进度

建议肃南裕固族自治县公安局加快项目实施进度，及时按照合同规定完成项目内容。合理安排实施时间，做好项目管理工作，尽快完工验收，使项目尽早的投入使用，尽早的发挥项目效益。

3. 制定业务管理制度，规范制度执行

建议肃南裕固族自治县公安局制定出台配套的肃南裕固族自治县公安局视频专网安全边界建设项目项目管理类制度，对基层组织建设工作开展内容、开展方式、实施计划安排、实施管理、结果考核等做出明确规定，并严格执行，落实基层组织建设资金管理，促进工作的长效化管理。

4. 建议重视档案管理

建议严格落实把控档案管理工作，完善档案管理工作机制和规章制度，夯实档案工作基础，保证案卷归档数量和质量达标，确保档案管理工作高效化、健全化、规范化，避免收档资料中出现填写错误等问题。

七、评价主体签章

北京费而隐管理咨询有限公司

主评人：

2025 年 6 月 12 日

八、附件

(一) 绩效评价得分表

一级指标	二级指标	三级指标	评价标准	指标说明	分值	得分
投入	项目立项	立项依据充分性	立项依据充分，与单位职责相符，符合部门规划和工作计划，得3分；依据欠充分、与部门职责、规划、计划欠相符，得2分；依据不充分，不符合部门职责、规划、计划的不得分。	评价要点：①项目立项是否符合国家法律法规、国民经济发展规划和相关政策；②项目立项是否符合行业发展规划和政策要求；③项目立项是否与部门职责范围相符，属于部门履职所需；④项目是否属于公共财政支持范围，是否符合中央、地方事权支出责任划分原则；⑤项目是否与相关部门同类项目或部门内部相关项目重复。	3	3
		立项程序规范性	项目申请、设立符合相关要求，提交文件、材料完整规范，得3分；申请和设立每发现1项不符合要求扣1分，发现提交文件、材料每缺失1项扣1分，扣完为止。	评价要点：①项目是否按照规定的程序申请设立；②审批文件、材料是否符合相关要求；③事前是否已经过必要的可行性研究、专家论证、风险评估、绩效评估、集体决策。	3	3
	绩效目标	绩效目标合理性	绩效目标合理得满分，每缺少一项扣1分。	评价要点：（如未设定预算绩效目标，也可考核其他工作任务目标）①项目是否有绩效目标；②项目绩效目标与实际工作内容是否具有相关性；③项目预期产出效益和效果是否符合正常的业绩水平；④是否	3	3

				与预算确定的项目投资额或资金量相匹配。		
		绩效指标明确性	绩效指标明确得满分，每缺少一项扣1分。	评价要点：①是否将项目绩效目标细化分解为具体的绩效指标；②是否通过清晰、可衡量的指标值予以体现；③是否与项目目标任务数或计划数相对应。	3	3
	资金投入	预算编制科学性	预算编制科学得满分，每缺少一项扣1分。	评价要点：①预算编制是否经过科学论证；②预算内容与项目内容是否匹配；③预算额度测算依据是否充分，是否按照标准编制；④预算确定的项目投资额或资金量是否与工作任务相匹配。	3	3
		资金分配合理性	资金分配合理得满分，每缺少一项扣0.5分。	评价要点：①预算资金分配依据是否充分；②资金分配额度是否合理，与项目单位或地方实际是否相适应。	3	3
投入管理得分					18	18
过程	资金管理	资金到位率	资金到位为100%得满分，每下降10个百分点扣1分，扣完为止。	资金到位率=（实际到位资金/预算资金）×100%。实际到位资金：一定时期（本年度或项目期）内落实到具体项目的资金。预算资金：一定时期（本年度或项目期）内预算安排到具体项目的资金。	4	0
		预算执行率	业绩值为100%得4分，每下降10个百分点扣1分，扣完为止。	预算执行率=（实际支出资金/实际到位资金）×100%。实际支出资金：一定时期（本年度或项目期）内项目实际拨付的资金。	4	0
		资金使用	项目资金使用是否符合相关的财务管	评价要点：①是否符合国家财经法规和财	5	3

		合规性	理制度规定，满足全部要求得满分，缺少其中一条扣 1 分，扣完为止。	务管理制度以及有关专项资金管理办法的规定；②资金的拨付是否有完整的审批程序和手续；③是否符合项目预算批复或合同规定的用途；④是否存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况。		
	组织实施	管理制度健全性	管理制度健全得满分，每缺少一项扣 2 分。	评价要点：①是否已制定或具有相应的财务和业务管理制度或方案；②财务和业务管理制度是否合法、合规、完整。	4	4
		制度执行有效性	项目实施是否符合相关业务管理规定，用以反映和考核业务管理制度的有效执行情况。满足全部要求得满分，每有一处相同类型不规范扣 1.5 分，扣完为止。	评价要点：①是否遵守相关法律法规和相关管理规定；②项目调整及支出调整手续是否完备；③项目合同书、验收报告、技术鉴定等资料是否齐全并及时归档；④项目实施的人员条件、场地设备、信息支撑等是否落实到位。	5	5
过程管理得分					22	12
	产出数量	采购完成率	采购实际完成工程量得满分，否则按比例扣分。	实际完成工程量=（实际产出工程量÷计划产出工程量）×100%。实际产出工程量=：一定时期（本年度或项目期）内项目实际产出的产品或提供的服务数量。计划产出数量：项目绩效目标确定的在一定时期（本年度或项目期）内计划产出的产品或提供的服务数量。	8	4
	产出质量	采购验收合格率	采购验收合格率为 100%得满分，质量达标率每降低 10%扣权重分的 1 分，	项目验收合格率=（质量达标项目数量/实际完成的项目数量）*100%质量达标要求以	8	4

			扣完为止。	政策要求标准或验收报告为准。		
	产出时效	采购完成及时性	采购完成及时得满分，实际完成时间每拖延 5 天扣权重分的 1%，扣完为止。	实际完成时间：项目实施单位完成该项目实际所耗用的时间。计划完成时间：按照项目实施计划或相关规定完成该项目所需的时间。	8	4
	产出成本	成本节约率	成本节约率大于等于 0%得满分，成本节约率每减少 10%扣权重分的 1 分，扣完为止。	成本节约率=[（计划成本-实际成本）/计划成本]×100%。实际成本：项目实施单位如期、保质、保量完成既定工作目标实际所耗费的支出。计划成本：项目实施单位为完成工作目标计划安排的支出，一般以项目预算为参考。	8	8
产出得分					32	20
效益	社会效益	保障视频数据安全	保障视频数据安全得满分，否则按比例扣分。	反映保障视频数据安全的相关情况。	7	3
		保障关键业务运行	保障关键业务运行得满分，否则按比例扣分。	反映保障关键业务运行的相关情况。	7	3
		阻止网络攻击蔓延	阻止网络攻击蔓延得满分，否则按比例扣分。	反映阻止网络攻击蔓延的相关情况。	7	3
		提升整体安全防护能力	提升整体安全防护能力得满分，否则按比例扣分。	反映提升整体安全防护能力的相关情况。	7	3
效益得分					28	12
合计					100	62

(二) 现场工作照片





(三) 项目资料附件

(1) 会议纪要

会议内容 _____ 会议地点 _____

主持人 _____ 记录人 _____ 时间: 20 年 月 日

来南局党支部(扩大)会议。

时间: 2020年5月15日17时30分。

地点: 四楼会议室。

参会人员: 房岳鹏、贺德信、荣国梁、李建国、袁斌、郭林、张媛

列席人员: 郭林、安小强、周涛、石磊、程建强、安宝、张军、李强

张德才、童治国、李莉、李强、杨明、李宇龙、李毅、李强

钟志伟、高鹏、丁杨、王磊、王磊、李俊臣、李强

主持人: 房岳鹏。

记录人: 周斌

会议内容:

一、传达学习习近平总书记重要讲话重要指示和有关会议精神。

1. 习近平总书记在重庆考察调研和主持召开新时代推动西部大开发座谈会上的重要讲话指示精神。(书面)

2. 习近平总书记在“五一”国际劳动节之际向全国广大劳动群众致以节日祝贺和诚挚慰问。(书面)

3. 习近平总书记在新时代青年主题团会上的讲话指示精神。(书面)

4. 习近平总书记对广东、广西、海南、福建、安徽等地脱贫攻坚工作的重要指示精神以及省、市领导批示精神和相关会议精神。(书面)

5. 3月29日中央政治局会议精神。(书面)

6. “求是”杂志发表习近平总书记重要文章《组织干部工作要贯彻新时代党的建设总要求 弘扬斗争精神 推进全面从严治党》，组织干部工作要贯彻新时代党的建设总要求。(书面)

房岳鹏: 总书记重要讲话、重要批示精神，政研会进行集体学习，现在书面印发大家，今后要以真组织、真学习、真贯彻习近平总书记重要讲话指示精神。

第 页



会议内容 _____ 会议地点 _____

主持人 _____ 记录人 _____ 时间: 20 ____ 年 ____ 月 ____ 日

〈六〉研究经费支出事项,

1. 涉案财物保管室建设项目, 甘肃康伟业科技公司报价33.25万元, 甘肃聚能科技有限公司报价21.1万元, 康硕移动公司45.1万元, 东南移动公司43.9万元, 东南电信公司31.73万元, 建议从预算支出中列支, 由法制科人员作解释,

祁永伟: 县局档案办集中建设时因业务用房紧张未涉及该项目的保管室, 是必建项目, 档案办中心由东南移动公司承接建设, 建设时要考虑后期对接问题, 同意建设,

张媛: 同意建设,

赵斌: 同意建设,

李国梁: 同意, 建设要有连续性, 便于后期对接,

李进天: 同意建设, 对接问题要重视,

贺德胜: 同意建设, 能建的不留遗憾, 要抓紧前期手续建设,

房嘉鹏: 同意建设, 同时要做如土木水电的配套建设, 凡是工作有促进的要建好, 由祁永伟同志负责, 严格按照政府采购程序依法依规招投标, 把工作做好,

2. 视频资源边界平台建设项目, 东南电信公司报价150万元, 康硕移动公司报价110万元, 杭州郑研公司报价168万元, 由指挥中心主任负责解释,

祁永伟: 建设目的是将视频资源的归集, 网络安全的运营防范, 初步需求建设, 同意建设, 这是初步询价, 具体建设措施另办,

张媛: 同意建设,

赵斌: 同意建设, 要规范建设, 严格审批把关,

第 ____ 页



会议内容 _____ 会议地点 _____

主持人 _____ 记录人 _____ 时间: 20 ____ 年 ____ 月 ____ 日

李进宝: 同意建设, 西资北汇, 按规范要求的程序建设。

房国强: 同意建设, 让合阳社区资源接入电网, 建设边界是考虑网络安全, 西资北汇, 符合手续。

贺德胜: 同意建设, 市局明确要求今年必须建成, 要加快推进。

房国强: 同意建设, 要按项目建设程序, 迅速办理相关建设手续, 既约价格又要提升服务, 建设时要考虑网络安全、可计费两件事情, 同时要向市争取资金支持, 信息化是我们的短板, 一是建的事, 二是用上下功夫, 建设得, 是业东要拿出信息化应用的提升方案。

3. 每年由所申请购买电脑设备1台, 预算金额2000元, 明年由所申请购买电脑和电话设备1台, 预算5800元, 共计8300元, 建议从福利费中列支。

张媛: 同意

陈伟: 同意

赵刚: 同意

杨立: 同意

李国平: 同意

贺德胜: 同意

房国强: 同意

4. 李国平申请对8班明危险珍贵、濒危野生动物、涉安全机信息提取设备, 委托岩谷公司厦门市美业科技设备公司, 价格8000元, 对吴平危险珍贵、濒危野生动物案, 涉案加快进行以鉴定, 委托岩谷公司

第 ____ 页

(2) 项目合同

CMGS-ZY-202401197



肃南裕固族自治县公安局视频专网安全边界建设项目服务合同



甲方：肃南裕固族自治县公安局
乙方：中国移动通信集团甘肃有限公司张掖分公司

时 间：_____

签署地点：_____ 甘肃.张掖



CMGS-ZY-202401197



甲方：【肃南裕固族自治县公安局】（以下简称“甲方”）

地址：【甘肃省张掖市肃南裕固族自治县红湾寺镇滨河路12号】

法定代表人/负责人：【房岳鹏】

乙方：【中国移动通信集团甘肃有限公司张掖分公司】（以下简称“乙方”）

地址：【甘肃省张掖市甘州区西大街25号】

法定代表人/负责人：【党亚明】

甲乙双方经过协商一致，就甲方购买乙方【肃南裕固族自治县公安局视频专网安全边界建设项目服务】等事宜，达成以下条款。

第一条 合作内容

甲方购买乙方按照以下要求的【肃南裕固族自治县公安局视频专网安全边界建设项目】。

一、项目介绍及内容

为客户提供视频传输网数据安全边界和视频安全边界服务，使前端监控设备采集的视频数据和图片数据通过安全边界接入视频专网后能够在交通执法平台正常应用，为客户交通执法提供决策依据。

二、本合同中下列词语的含意为：

2.1 “合同软件”或“软件”：指乙方根据合同约定开发及集成所涉及的应用系统软件。

2.2 “技术文件”：指合同中规定的与平台的开发、安装、调试、验收、运行、维护以及其他技术支持相关的技术性文件，包括图纸、设计、手册、标准、参数及其它文字与图表说明。

2.3 “现场”：指安装和运行合同软件的场所。

2.4 “软件安装”或“安装”：指在甲方的协助下由乙方实施的合同内容的



CMGS-ZY-202401197



安装工作。

2.5 “开通”：指现场实施与单点测试完成，平台功能具备，准备进行全网测试及验收的工程阶段。

2.6 “验收”：指合同开发及集成完成

2.7 “开发集成服务”指乙方根据甲方的需求，发挥乙方的优势，将硬件、网络、操作系统、数据库等及相应的应用软件优化整合，为甲方提供全面系统解决方案的业务活动。

第二条 合作方式

2.1 乙方负责集成肃南裕固族自治县公安局视频专网安全边界建设项目的建设安装、测试和验收。提供验收合格之日起提供【壹】年的基本维护。

2.2 本次项目采取购买服务方式，合作期满之后由乙方书面向甲方移交项目涉及的物料、设备及相应平台资料，后续维护工作由甲方根据发展需要再行商议签订协议。

第三条 资费标准

3.1 甲方应按本合同约定支付乙方含税总金额为人民币大写：壹佰壹拾玖万伍仟柒佰伍拾元整（小写¥1195750.00元），税率为6%。

3.2 资费的变更

在本协议有效期内，如乙方的资费标准依据中国工业和信息化部及国家其他相关部门的相关政策规定进行调整，乙方应及时通知甲方，经双方协商一致后签订补充协议。经认可的补充协议为本协议不可分割的一部分，具备相同的法律效力，双方应遵循履行。

第四条 结算方式

4.1 4.1.1 甲乙双方合同签订后于2025年6月30日前支付合同金额的50%，（大写人民币：伍拾玖万柒仟捌佰柒拾伍元整，小写：¥597875.00）；于2025年10月31日底支付剩余合同金额的50%，（大写人民币：伍拾玖万柒仟捌佰柒拾伍元整，小写：¥597875.00）。乙方向甲方提供正式合法有效的发票之日起，甲方在15



CMGS-ZY-202401197



个工作日内支付。

4.2 甲方同意以支票或银行转账方式将本合同项下的费用支付至乙方，乙方不接受现金付款。乙方向甲方提供正式的符合国家规定的发票。

4.2.1 开具增值税专用发票开票项目说明

ICT 项目相关费用	税率	增值税专用发票开票项目
集成费-技术服务、维保费-技术服务	6%	增值业务费

4.2.2 账户信息

乙方银行账户信息如下：

账户户名：中国移动通信集团甘肃有限公司张掖分公司

纳税人识别号：91620000712730255B

开户行：招商银行北京分行营业部

银行账号：8888015300004835

甲方若为一般纳税人，甲方需向乙方提供营业执照以及一般纳税人资格证书，由乙方根据甲方业务消费情况出具增值税专用发票。

甲方增值税专用发票开具信息如下：

账户户名： 肃南裕固族自治县公安局

纳税人识别号：11622222013927913N

开户行： 中国农业银行股份有限公司肃南裕固族自治县支行

银行账号：27192101040002523

第五条 甲方的权利与义务

5.1 甲方应提供合同相关的设备环境。

5.2 甲方应提供平台的安装、调试、验收及维护服务所需的条件。



CMGS-ZY-202401197



5.3 在合作期内，甲方应保证乙方在通信及信息服务方面提供合作的优先性。

5.4 在项目建设、使用过程中，甲方需协调相应下属部门，协助乙方完成线路管道建设，协调乙方因设备安装调试及维护测试正常出入甲方场地的便利。

5.5 若需整合原有信息化系统，在整合过程中，甲方有义务协调系统的使用方及承建方配合乙方，完成接口对接等工作，保证项目的顺利开展。若原有系统承建厂商不配合，不同运营商系统数据不开放等原因造成系统无法整合的，甲方有义务进行协调。

5.6 为保证业务的正常开展，甲方有义务保护乙方所提供系统及相关设备的安全。如业务使用的设备、线路被人为损坏，造成的一切后果由甲方负责，必要时需由甲方出资购置更换设备。

5.7 甲方对乙方提出的项目建设方案具有最终审核权。

5.8 甲方配合乙方在规定的日期进行验收。

5.9 甲方应按第四条规定的内容按时支付合同款项。

5.10 甲方应保证业务申请登记资料均真实、准确和有效，并有义务配合乙方核实登记资料。如甲方登记资料（包括但不限于公司名称、账户、通讯地址、联系人等相关信息）发生变更，应在变更前 10 日内将相关信息以书面形式通知乙方并提供相关资料。如乙方发现甲方登记资料不真实、不正确，导致乙方无法与甲方取得联系或甲方未及时配合更正上述信息的，乙方有权暂停向甲方提供本协议项下的业务，相应的责任和后果由甲方承担。

第六条 乙方的权利和义务

6.1 乙方按“优质、优先、优惠”原则为甲方提供集团客户信息化服务，并依协议标准按时收取相关资费。

6.2 乙方应根据甲方需求完成平台的开发集成工作，并负责平台的安装、调试、开通、验收、维护等安全且正常运行工作。

6.3 乙方应履行合同义务。

6.4 乙方应提供及时有力的技术支持。



CMGS-ZY-202401197



6.5 本合同中所定义的相关职责如有所变动,在双方协商同意后做增加或删减的变动,并另行订立书面补充协议。

6.6 平台上线前,乙方应按甲方需求提供所建平台系统账号及密码等信息。

6.7 该项目建成后,协议期内乙方应按约定连续提供专业维护,在出现系统故障时快速响应,给予甲方最优质的维护服务。

6.8 因乙方进行定期设备维护、业务平台检测、系统升级改造、必要的施工、割接等可能需要临时中断业务并可能影响业务的正常使用时,乙方应至少提前【叁】个工作日书面通知甲方,说明必要情况,甲方认为必要、合理且尽可能减少对甲方业务使用的影响,双方应做好必要的沟通工作。

第七条 项目协调

7.1 项目协调会制度:项目协调会解决项目建设中出现的相关问题,由双方项目负责人具体组织与协调。

7.2 项目协调会参加人员:各方应派有关的项目负责人和相关人员到场。

7.3 双方可通过项目协调会就合同履行中出现的有关问题的解决或变更形成书面文件,经双方授权代表签字或盖章确认后构成本合同的组成部分,与本合同具有同等效力。

第八条 安装、开通和验收

8.1 乙方负责合同平台的安装、调测工作,甲方应提供必要支持与配合。

8.2 乙方负责平台的开通,由甲方提供必要配合。

8.3 验收标准,甲方可根据合同及技术规范的有关规定进行修改和补充,经双方确认后形成验收文件作为验收依据。

8.4 验收

在乙方完成部署工作,并完成系统调试后,乙方向甲方提出初验申请,甲乙双方应在【5】个工作日内进行验收,甲方和乙方签署【验收/完工】报告,甲方在5个工作日内不组织验收的,视为项目验收合格。。



CMGS-ZY-202401197



验收由甲方选派业务、技术人员进行，乙方给予配合支持。验收测试内容应为合同约定的内容及甲乙双方确认的验收依据，【验收/完工】报告由甲乙双方代表签字确认。

如果部分无法通过验收测试，乙方应尽快进行必要的修补工作，直到系统通过测试为止。

如果所有性能和指标表明系统的功能和性能符合合同约定的内容和功能且能正常运行，双方签署【贰】份终验报告，其中【壹】份由乙方保存，【壹】份由甲方保存。

第九条 技术服务和保修责任

9.1 服务正常运行从验收合格之日起计。保证范围为：如果由于乙方原因造成平台全部或部分不能正常运行时，乙方应免费为甲方排除故障。

9.2 如因甲方在使用中自行变更货物的硬件或软件而引起的缺陷，或因甲方人员维护不当而损坏的货物或零部件，乙方不负保修责任，乙方应按照或比照本合同相关条款规定提供更换或修理服务，由此引起的必要费用由甲方负担。

9.3 如因乙方提供的货物硬件或软件有缺陷，或乙方提供的技术资料有错误，或乙方在现场的技术人员指导有错误而使合同货物不能达到合同规定的指标和技术性能，乙方应负责按本合同相关条款规定修理或更换，使货物运行指标和技术性能达到合同规定，由此引起的全部费用由乙方承担。

第十条 违约责任

10.1 如甲方未能依照合同约定向乙方提供项目各阶段所需的技术文件、环境准备和技术支持与配合，或未能依照合同约定提供集成设备，组织验收，或无正当理由不签署有关文件，从而导致乙方无法按照工程进度表执行本合同，则乙方不承担相关责任，在不影响乙方享有各项权利（含追究违约责任及寻求法律救济）的前提下，乙方有权以书面形式通知免除乙方有关的合同义务，直至解除合同。

10.2 如果由于非乙方原因造成合同执行延迟，则合同进度表相应顺延。因此给乙方造成的额外费用由甲方（若有过错）根据合同进度与相应的第四条合同



CMGS-ZY-202401197



款项一并支付。

10.3 违约金的支付不代表解除违约方按照合同继续履行其合同义务的责任。

10.4 任何一方未履行本合同项下的义务均被视为违约，违约方应承担因违约给对方造成的直接损失。

10.5 如甲方逾期付费，除须及时向乙方补交欠费之外，每逾期一个自然日应向乙方缴纳所欠金额（5 %）的滞纳金。逾期超过【 30 】自然日，乙方有权停止服务，但不免除甲方支付欠费以及滞纳金的义务。

第十一条 保密

11.1 “保密信息”是指本协议拥有信息的一方（“提供方”）根据本协议向另一方（“接受方”）提供的信息，或接受方在本协议履行过程中从提供方处获知的信息。保密信息包括但不限于：技术信息、商业信息、商业秘密、文件、程序、计划、技术、图表、模型、参数、数据、标准、专有技术、业务或业务运作方法和其他保密信息，本协议的条款和与本协议有关的其他信息，本协议履行过程中形成的所有信息、数据、资料、意见、建议等。

11.2 保密信息只能由接受方及其人员为本协议目的而使用。除非本协议另有约定，对于提供方提供的任何保密信息，未经提供方事先书面同意，接受方及其知悉保密信息的有关人员均不得直接或间接地以任何方式提供或披露给任何第三方。但是，乙方为本协议目的向其关联方（包括乙方的关联公司及其分支机构）披露保密信息不受本条约束。

11.3 双方不得向任何人透露用户的信息、资料以及交易记录，除国家法律、行政法规另有规定外，双方均有权拒绝除用户本人以外的任何单位或个人的查询；同时，双方应尽合理努力将电子支付交易数据以安全方式保存，并防止其在公共、私人或内部网络上传输时被擅自查看或非法截取。

11.4 接受方的律师、会计师、承包商和顾问为提供专业协助而需要了解保密信息时，接受方可向其披露保密信息，但是，其应要求上述人员签订保密协议或按照有关职业道德标准履行保密义务。接受方应向提供方承担因己方聘请的上述专业顾问违反保密约定而给提供方造成的任何损失。



CMGS-ZY-202401197



11.5 如相关政府部门或监管机构要求接受方披露任何保密信息，接受方可在该政府部门或机构要求的范围内做出披露而无需承担本协议项下的保密责任。但前提是，该接受方应立即将需披露的信息书面通知提供方，以便提供方采取必要的保护措施，且该等通知应尽可能在信息披露前做出，并且接受方应尽商业上合理的努力确保该等被披露的信息获得有关政府机关或机构的保密待遇。

11.6 保密信息不包括以下任何信息：

- (1) 非因违反本协议所致，已进入公众领域的信息；
- (2) 在提供方依据本协议做出披露前，接受方已合法拥有的信息；
- (3) 接受方从有权披露的第三方获得的信息；
- (4) 接受方独立开发的信息，未使用任何保密信息。

11.7 双方应严格遵守保密条款之约定，严格履行保密义务，直至有关保密信息合法公开之时止。本协议或其任何条款的终止、中止、失效、无效均不影响本保密条款的有效性及对甲乙双方的约束力。

11.8 由于保密信息接受方未履行保密义务给提供方造成损失的，接受方应当赔偿由此给提供方造成的损失。

第十二条 项目相关产权

12.1 本系统平台中除直接应用的第三方应用外，知识产权归【乙】方所有，没有【乙】方书面许可，【甲】方不得出卖或许可第三方使用。

第十三条 不可抗力

13.1 本合同所指不可抗力，是指不能预见、不能避免并不能克服的客观情况，包括但不限于：自然灾害、地震、洪水、雷击、火灾、战争或准战争状态、恐怖活动、戒严等公认的不可抗力事件。

13.2 合同生效后，合同各方的任何一方由于不可抗力事故而影响到本合同履行时，则延长履行合同的期限，这一期限应相当于事故所影响的时间，并可根
据情况部分或全部免于承担违约责任，但一方延误履约后发生不可抗力的，不能免除责任。



CMGS-ZY-202401197



13.3 受事件影响方应在 24 小时内将所发生的不可抗力事件情况以电报或传真形式通知相对方，在事件发生之日起十天内以特快专递或挂号信件将不可抗力发生的公证部门出具的证明文件交对方确认。

13.4 当不可抗力事故停止或消除后，受事故影响的一方应在 24 小时内以电报或传真形式通知对方，并在三天内以挂号信证实。

13.5 如果不可抗力事件的影响持续达 30 日或以上时，双方应根据该事件对本合同履行的影响程度协商对本合同的修改或终止。

第十四条 通知与送达

14.1 根据本协议需要发出的全部通知，均须采取书面形式，以专人递送、特快专递、传真或挂号信件等双方认可的方式发出。特快专递或挂号信件的交寄日以邮戳为准。上述书面通知均须标明具体的收件人。

14.2 上述书面通知发出方应按接收方在本协议中所列的地址发出。如双方中任何一方的地址有变更时，须在变更前 10 个工作日以书面形式通知对方。因迟延履行而造成损失的，由过错方承担责任。

14.3 双方将按如下规定确定通知被视为正式送达的日期：

(1) 以专人递送的，接收人签收之日视为送达；

(2) 以传真方式发出的，以发件方发送后打印出的发送确认单所示时间视为送达；

(3) 以特快专递形式发出的，发往本市内的，发出后第 3 日视为送达。发往国内其他地区的，发出后第 5 日视为送达。发往港、澳、台地区的，发出后第 10 日视为送达。发往境外其他国家或地区的，发出后第 20 日视为送达；

(4) 以挂号方式发出的，发往本市内的，邮寄后第 7 日视为送达。发往国内其他地区的，邮寄后第 14 日视为送达。发往港、澳、台地区的，邮寄后第 20 日视为送达。发往境外其他国家或地区的，邮寄后第 30 日视为送达。

14.4 送达地址



CMGS-ZY-202401197



	甲方	乙方
地 址	甘肃省张掖市肃南裕固族自治县红湾寺镇滨河路 12 号	甘肃省张掖市肃南裕固族自治县红湾寺镇文化巷 7 号
联系人	吴亚东	卢晓梅
电话	13993621517	18809362178

第十五条 法律适用与争议解决

15.1 本合同的成立、签订、效力、解释、履行、变更、终止和争议解决均适用中华人民共和国法律。

15.2 与合同有关的任何争议都应由双方通过友好协商解决。协商应在本合同同一方向另一方送达关于协商的书面通知后开始。

15.3 本合同双方不能在一方送达书面协商通知 10 日内协商解决争议，并且通过协商已无达成争议解决可能的，任何一方可将该争议提至合同签署地人民法院进行诉解决，败诉方应支付双方因诉讼所发生的一切法律费用，包括但不限于律师费等合理费用。

第十六条 生效

16.1 本合同有效期 壹 年，自甲乙双方法人代表或其授权代理人签字盖章起生效。

16.2 本合同未尽事宜由双方另行签订补充协议，补充协议与原协议具备同等法律效力。

16.3 本合同的任何条款在有效期内变成不合法、无效或者不可强制执行但从根本上不影响本合同效力时，本合同的其他条款不受影响。

16.4 本合同一式陆份，双方各执叁份，均具有同等法律效力。

16.5 本合同由甲乙双方法定代表人或授权代表签字并加盖公章或合同专用章后生效。



CMGS-ZY-202401197



签字盖章页

合同名称：肃南裕固族自治县公安局视频专网安全边界建设项目合同

甲方：肃南裕固族自治县公安局

法定代表（授权）人（签字）：程大伟

签署日期：2025年 3 月 10 日

乙方：中国移动通信集团甘肃有限公司张掖分公司

法定代表（授权）人（签字）：[Signature]

签署日期：2025年 3 月 10 日



(3) 中标通知书

肃南裕固族自治县公安局视频专网安全边界建设项目

中标通知书

项目编号: SJYZC2025CS-003

中国移动通信集团甘肃有限公司张掖分公司:

我单位委托甘肃乾顺工程管理有限公司以竞争性磋商方式采购的肃南裕固族自治县公安局视频专网安全边界建设项目, 于 2025 年 3 月 5 日在张掖市公共资源交易中心肃南县分中心完成了开、评标。根据评审意见, 确定贵单位为成交供应商, 成交金额: 壹佰壹拾玖万伍仟柒佰伍拾元整(大写)¥1195750.00 元(小写), 现公示期已满, 无异议。请于 10 日内来我单位签订政府采购合同, 特此通知。

项目负责人签字: 

采购人盖章:



法定代表人签字: 

代理机构盖章:



2025 年 3 月 7 日

(4) 项目招标代理协议

政府采购招标代理协议

甲方（采购人）：肃南裕固族自治县公安局

乙方（代理机构）：甘肃乾顺工程管理有限公司

招标代理机构资格：政府采购招标代理（已备案）

委托项目名称：肃南裕固族自治县公安局视频专网安全边界建设项目

预算金额：¥1250000.00 元

采购的方式：在□中打√

☐ 公开招标

☐ 询价采购

☐ 竞争性谈判

☒ 竞争性磋商

☐ 询价

☐ 单一来源

拟派该项目专职工作负责人

甲方：杜发龙

联系电话：18093603866

乙方：薛 琴

联系电话：15682681116

根据《中华人民共和国政府采购法》、《中华人民共和国招标投标法》、《中华人民共和国合同法》及其有关法、法规，遵循公开透明、公开竞争、公正诚信的原则，双方就政府采购招标投标代理事项协商一致，签订本协议，并共同遵守。

一、委托代理范围

1. 起草发布政府采购公告。
2. 编制和发售招标文件。
3. 组织开标、评标。

创建
全能扫描王



4. 向中标人发出中标通知书。
5. 办理招标的备案手续和有关事项的公示手续。
6. ____/____

二、委托人权利

1. 委托人有权参与招投标相关活动，审定代理人提交招标公告、招标文件、评标措施等相关文件文本。并有权要求代理人对其中与采购需要相关地方进行修改，但修改不得违法相关法律、法规要求。
2. 委托人有权要求代理人立刻提供代理工作阶段性进展情况。
3. 委托人有权要求代理人更换不称职人员或应回避人员。
4. 委托人有权确定代理人具体工作内容。
5. 如委托人或政府采购主管部门发现代理人在代理活动中违反相关法律、法规或采购程序并经确定，委托人有权要求代理人纠正，直至中止协议。

三、委托人义务和责任

1. 委托人在代理人开展招标代理业务之前应根据相关要求办全本项目招标所需相关审批手续，编制政府采购计划，落实此次采购活动资金，使招标工作含有条件。
2. 委托人应该向代理人立刻、无偿、真实、具体提供招投标代理工作范围内所需文件和资料。并负责对供货商相关采购标服务、商务等与采购需求相关问询、质疑回复。
3. 对代理人提出书面要求，委托人应该在三日内做出书面回复，如所以造成时间延长由委托人负责。
4. 在协议推行期间，委派熟悉业务、知晓法律法规、工作认真负责作为委托人代表，配合代理人工作。
5. 委托代理咨询项目中如内容、时间等有重大调整，委托人应该书面提前三



回避

5. 在代理活动中不得泄露依法应该保密任何信息。
6. 对代理人在代理过程中自行提出技术方案、数据参数、技术经济分析结论负责。
7. 代理人成立招标代理项目组，负责该项目招标代理工作。
8. 因代理人单方过失造成经济损失，应该向委托人进行赔偿。累计赔偿总额不应超出招标代理服务费用总额(除去税金)。
9. 因不可抗力造成代理协议不能全部或部分推行，代理人不承担责任。
10. 代理人不得采取行贿、给予其他利益或者诋毁他人等不正当手段进行竞争。

六、招标代理服务收费计取

1. 依据国家现行取费政策，根据以下计算方法确定招标代理服务费用：

按国家计委计价格【1980】号和发改价格（2011）534号计取，代理费用：

17900.00元。

招标代理服务费用支付，采取以下(2)方法，

- (1) 由委托人支付。
- (2) 与投标人约定，由中标人支付。

采取第(2)种方法支付招标代理服务费用，招标文件必需写明，并包含在投标报价中。

七、委托人对代理人完成本协议委托内容时间要求

1. 代理工作开始时间：代理机构与业主协议签署之日
2. 代理工作完成时间：中标单位与业主签署协议之日

非代理方原因造成时间延误，结束时间对应延长；代理结束以完成委托人与中标人签署协议并生效时间为准。



扫描全能王 创建

(5) 项目竞争性磋商公告

肃南裕固族自治县公安局视频专网安全边界建设项目竞争性磋商公告

肃南裕固族自治县公安局视频专网安全边界建设项目的潜在供应商应在张掖市公共资源交易网 (<http://www.zhangye.gov.cn/ggzy/>) 获取采购文件, 并于2025年3月5日7时00分(北京时间)前提交响应文件。

扫描全能王 创建



一、项目基本情况

项目编号: SJY2025CS-003

项目名称: 肃南裕固族自治县公安局视频专网安全边界建设项目

采购方式: 竞争性磋商

预算金额: 1250000.00元 (壹佰贰拾伍万元整)

最高限价: 1250000.00元 (壹佰贰拾伍万元整)

采购需求: 肃南裕固族自治县公安局视频专网安全边界建设项目, 具体要求详见《竞争性磋商文件》。

合同履行期限: 满足竞争性磋商文件要求;

本项目 (是/否) 接受联合体: 否;

二、申请人的资格要求:

1、满足《中华人民共和国政府采购法》第二十二条规定;

(1) 具有独立承担民事责任的能力;

(2) 具有良好的商业信誉和健全的财务会计制度;

(3) 具有履行合同所必需的设备和专业技术能力;

(4) 有依法缴纳税收和社会保障资金的良好记录;

(5) 参加政府采购活动前三年内, 在经营活动中没有重大违法记录;

(6) 供应商须为未被列入“信用中国”网站 (www.creditchina.gov.cn) 信用服务中“失信被执行人查询”及“重大税收违法案件查询”及“政府采购严重违法失信名单”查询名单; 不处于中国政府采购网 (www.ccgp.gov.cn) “政府采购严重违法失信行为信息记录”中的禁止参加政府采购活动期间的方可参加本项目的投标。(自竞争性磋商发布之日起至递交竞争性磋商响应文件截止时间前在“信用中国”网站、中国政府采购网查询结果为准, 如相关失



(6) 政府采购计划备案表

附件1

表2-1

肃南裕固族自治县政府采购计划备案表					
预算单位(公章):		项目备案编号: 120001JH620721113			
填报时间: 2024 年 12 月 23 日				金额单位: 万元	
政府采购项目名称	肃南裕固族自治县公安局视频专网安全边界建设项目				
项目预算金额	125.0	采购项目年限	2024		
预算单位负责人	房岳鹏	经办人	杜发龙	联系电话	18093603866
是否中小企业预留	是				
预留方式	采购项目整体预留		预留比例	100	
中小企业预留金额(万元)	125.000000		其中小微企业预留金额(万元)	125.000000	
项目内容	品目信息	参考规格型号和配置技术参数	单价	数量	合计
肃南裕固族自治县公安局视频专网安全边界建设项目	C16070400安全运维服务	详见附件	125.000000	1.0项	125.0
合计	125.0				
预算单位申报意见	本项目政府采购组织形式	集中采购	本项目政府采购方式	公开招标	
				竞争性谈判	
				竞争性磋商	√
				单一来源	
				邀请招标	
				询价	
	分散采购		框架协议		
			网上商城		
		√		其他(附说明)	
主管部门意见					
政府采购监管机构备案		有进口产品()	无进口产品		
		备案日期: 2024-12-24 年 月 日(签章)			



扫描全能王 创建

、备案编号编制规则: 预算单位编码(6位)+JH+区划编码+顺序号(3位)", 如市人大常委会2018年1号采购计划备案编号为"101001JH6201001"。
、主要技术参数的设置要满足三个以上的品牌。
、特殊资格条件、主要技术参数由采购单位成立采购小组, 经市场调研后填报。
、凡委托代理机构采购的项目, 实行一个项目一个计划表填报。
、本表一式三份, 一联留采购单位, 一联存财政局, 一联送公共资源交易中心。