

政府工作

第二期

肃南县人民政府办公室编

2024年3月12日

按: 2024年3月9日,县政府第四次全体会议暨廉政工作会议在县委党校党员教育中心二楼会议室召开,县委副书记、县政府县长钟向辉主持会议并讲话,会议书面印发各副县长分管领域2024年重点工作安排。会议结束时,钟向辉县长从找准差距不足、锚定发力重点,坚持目标导向、全面提速赶超,强化作风建设、提升能力保障三个方面强调了意见,讲话指向明确、要求具体、措施有力,对抓实做好当前重点工作、确保各项目标任务落实,加快推动经济社会高质量发展具有很强的针对性和指导性。现将钟向辉县长的讲话和各副县长分管领域工作安排全文整理刊载,请各乡(镇)、各部门单位结合工作实际,认真学习领会,切实抓好贯彻落实。

钟向辉同志在县政府第四次全体会议暨 廉政工作会议上的讲话

同志们：

刚才，我们传达学习了中央和省、市有关会议精神，签订了2024年政府工作目标管理责任书，观看了廉政警示教育片《功臣之覆》并开展廉政集体约谈，县政府各位副县长站位全局、立足实际，以书面形式对分管领域重点工作进行了安排部署，思路清晰、路径明确、措施具体，具有很强的前瞻性、针对性和可操作性，我完全同意，请大家对标对表、细化任务、高效执行，切实抓好贯彻落实。今天的政府全体会，既是一次集结动员会，也是一次任务交办会，更是一次责任落实会。会上书面印发了《关于印发2024年政府工作报告主要任务分解的通知》，给大家明确交办的今年需要完成的重点工作，请各位副县长、各乡（镇）、各部门单位认真学习领会，主动认领任务，不讲条件、不讲困难、不打折扣，把各项工作任务真正拿在手里、落到实处、干出实效。下面，我就做好当前和今后工作讲三点意见。

一、找准差距不足、锚定发力重点，以不甘人后的姿态激流勇进

2023年对于我们来说很不寻常，困难比预料的多，挑战比预想的大。但经过全县上下共同努力，一些工作取得了明显成效和提升。获评2023年度全省县域经济发展先进县，全市党政履责督考一体化考核摘掉了“垫底”的帽子，主要经济指标运行在合理区间，全国草原畜牧业转型升级试点和全国休闲农业重点县

建设高效推进，国家全域旅游示范区创建深入开展，乡村振兴建设成效显著，抽水蓄能新能源建设破题起势，旱情汛情和生产安全等领域风险隐患有效化解，各民族共同富裕先行区加快建设，入选第十一批全国民族团结进步示范区、第九批全国有机农产品基地名录……这些成绩的取得是县委坚强领导的结果，是县人大会、县政协支持监督帮助的结果，也是各乡镇、各部门单位共同努力的结果。在此，我谨代表县政府对过去一年大家在工作中付出的辛勤努力以及对县政府工作的大力支持表示衷心的感谢！

但回望全年经济，不少工作还是不尽人意，还有很多短板和弱项，并且与其他县区的发展差距日趋明显，面临着“标兵渐行渐远、追兵日益逼近”的严峻形势。在今年的省政府全体会和市政府全体会上，有一个鲜明的导向，就是要有横向比较的全局视野和跳起摸高的目标意识，省上、市上将自身发展情况、短板弱项和优势所在，置于全国、全省去考虑、作比较，明确自身所处的方阵梯队，确立追赶超越的目标对象，对自身工作提出新的更高要求。这就意味着今后我们在推动县域经济高质量发展的过程中，不仅要和过去纵向比，还要和类似的地区横向比，要在增速和增量上双向发力，量和质上同步提升，做到两手抓两手硬。那么，我们在全国 120 个民族自治县（旗）、全省和全市处于什么位置，与同等条件的县区相比发展的程度如何，我给大家做个比较，让大家有一个清醒的认识。

从全国 120 个民族自治县（旗）看（因为部分自治县 2023 年经济发展数据还没公布，这里以 2022 年数据作以比较分析），2022 年，我县地区生产总值 38.63 亿元、位列全国 120 个民族

自治县（旗）第 109 位，比全国少数民族自治县平均水平【112.23 亿元】少 73.6 亿元，比位列第 100 位的云南省孟连县【58.35 亿元】少 19.72 亿元，比位列第 120 位（最后一位）的甘肃省阿克塞县【11.7 亿元】多 26.93 亿元；一般公共预算收入 3.17 亿元、位列全国第 85 位，比全国少数民族自治县平均水平【5.98 亿元】少 2.81 亿元；社会消费品零售总额 6.6 亿元，位列第 112 位，比全国少数民族自治县平均水平【33.1 亿元】少 26.5 亿元；城镇居民人均可支配收入 34872 元，位列第 69 位，比全国少数民族自治县平均水平【35401 元】少 529 元；农村居民人均可支配收入 23277 元，位列第 5 位，比全国少数民族自治县平均水平【15898 元】多 7379 元。从以上数据可看出，我县除农村居民人均可支配收入这项优势指标在全国 120 个民族自治县（旗）中位列前茅、居第 5 位，其他主要指标低于全国少数民族县（旗）平均水平、名次靠后，基本处于末位方阵，绝不允许我们沾沾自喜。

从全省、全市情况来看(这里以 2023 年数据作以比较分析)，2023 年，我县地区生产总值增长 6.4%，与全省平均水平【6.4%】持平，比全市平均水平【5.5%】高 0.9 个百分点，全市排名第 4 位；规上工业增加值增长 3.8%，比全省平均水平【7.6%】低 3.8 个百分点，比全市平均水平【6.4%】低 2.6 个百分点，全市排名第 5 位；固定资产投资增长 43.6%，比全省平均水平【5.9%】高 37.7 个百分点，比全市平均水平【2.1%】高 41.5 个百分点，全市排名第 1 位；社会消费品零售总额增长 10.7%，比全省平均水平【10.4%】高 0.3 个百分点，比全市平均水平【10.4%】高 0.3 个百分点，全市排名第 3 位；一般公共预算收入增长 7.4%，比全省平均水平

【10.6%】低 3.2 个百分点，比全市平均水平【11.5%】低 4.1 个百分点，全市排名第 6 位(最后一位)；城镇居民人均可支配收入 37111 元，比全省平均水平【39833 元】少 2722 元，比全市平均水平【34373 元】多 2738 元，增速 6.4%高于全省平均水平【6%】0.4 个百分点，高于全市平均水平【6.2%】0.2 个百分点，全市排名第 3 位；农村居民人均可支配收入 25277 元，比全省平均水平【13131】多 12146 元，比全市平均水平【20400 元】多 4887 元，增速 8.6%高于全省平均水平【7.9%】0.7 个百分点，高于全市平均水平【8.2%】0.4 个百分点，全市排名第 1 位。放眼全省、置身全市，我们只有固定资产投资、城镇居民人均可支配收入、农村居民人均可支配收入这 3 项指标增长较快，其他重点指标增长基本处于全省、全市下游。

从自身情况来看，对比 2023 年初确定的计划，11 项主要指标中有 5 项没有完成目标。地区生产总值增长 6.4%，较年初目标【6.5%】低 0.1 个百分点；一产增加值增长 5.8%，较年初目标【7%】低 1.2 个百分点；二产增加值增长 5.6%，较年初目标【6.2%】低 0.6 个百分点；规上工业增加值增长 3.8%，较年初目标【7%】低 3.2 个百分点；城镇居民人均可支配收入增长 6.4%，较年初目标【7%】低 0.6 个百分点。

以上数据，鲜明地反映出两个态势：一个是标兵渐行渐远、差距越来越大；另一个就是不进则退、慢进也是退的态势。我县经济发展的体量小、底子薄、基础弱，面对全国、全省各地相互比拼、竞相发展的大环境，压力更显巨大。我们只有找准坐标、明确方位，向周边同等条件、发展比我们好的县区看齐，对标先进、自我加压，知耻后勇、冲锋在前，才能追赶上全国、全省、

全市现代化建设的步伐。同时，要增强危机意识和机遇意识，做到因势而谋、应势而动、顺势而为。去年中央经济工作会议从宏观、微观、结构、改革、经济、社会、科技等方面推出了一系列政策措施，释放出一系列利好机遇。财政政策方面，国家将适度加大财政政策力度，合理扩大用作项目资本金的范围，今后几年将发行超长期特别国债。货币政策方面，加大对科技创新、绿色转型、数字经济、城市管网等支持力度，促进社会综合融资成本稳中有降。投资政策方面，将适度增加中央预算内投资规模，重点支持关键核心技术攻关、新型基础设施建设、节能减排降碳，保持生产性投资合理增长，这些普惠性政策，含金量都非常高。但国家政策资金“蛋糕”就那么小，别人通过争取多切一块，我们就少切一块，如果坐等上门，别人吃肉，我们很有可能连汤都喝不到。所以，各级各部门要认真学习研究上级政策动态，分析梳理国家和省上的重大政策、重点项目、重要平台，拿出“虎口夺食”的劲头，争取更多“真金白银”的支持，切实把政策红利转化为实实在在的发展红利。

二、坚持目标导向、全面提速赶超，以奋起直追的劲头大干快上

今年是中华人民共和国成立 75 周年，也是自治县成立 70 周年，可谓是“家国有喜，双喜临门”，做好今年各项工作，意义和分量“不言而喻”。年初以来，《省政府工作报告》和《市政府工作报告》任务相继分解下发，县委经济工作会和刚刚闭幕的“两会”上，对今年各项重点工作已作了全面部署，今天会上印发的 2024 年政府工作报告主要任务分解表以及各部门单位签订的政府工作目标管理责任书，也对各部门各领域工作进行了具体安

排，可以说，任务和目标都已经非常明确，这些就是我们抓今年工作的核心和关键。现在已经进入3月份，各项工作任务已经全面铺开，一季度有效工作时间已不足半个月了，一些调研和督导检查已经陆续开始，今年各项工作能不能在原有基础上，再有新进步，再有大提升，是对各级领导干部抓落实的最好检验和证明。各乡镇、各部门单位都要用“主人翁”的意识和态度去谋划推动工作，坚持“谁的孩子谁抱走、谁家井盖谁去修”的原则，把各自的指标任务牢牢抓在手上、时时放在心上，拿出超常规的思维、超常规的举措、超常规的力度，抢时间、提速度、赶进度，尽最大努力实现“开门红”“双过半”“全年旺”等阶段性目标。

（一）聚焦产业培育抓落实。一要推动农牧业提质增效。粮食安全是“国之大者”，今年我们的粮食生产任务是粮食播种面积稳定在11万亩以上、粮食产量达到4.63万吨，这是硬任务，能超，但不能缺。各乡镇尤其是明花乡，要严格按照《肃南县2024年实施粮食作物节水灌溉奖励补助的通知》要求，高效广泛的把政策宣传下去，把群众种粮积极性提上来，把11万亩粮播面积落实到户内、落实到具体地块。要推动高标准农田建设与高效节水灌溉、农机农艺推广应用等相结合，新建和改造提升高标准农田4.2万亩。要以工业化思维谋划农业发展，以工业反哺农业，坚持“农头工尾、粮头食尾、畜头肉尾、接二连三”要求，扶持百盛农牧、草原惠成、雪雲养殖合作社等稳定生产、扩大规模，在牛羊肉分割、农畜产品加工、预制菜加工等方面再发力争取项目。加快马鹿文化产业园（二期）建设，扶持现代农业科技示范园万头奶牛场全面投产运行，推动农牧产业补链延链强链。

全力实施好全国草原畜牧业转型升级试点项目，对照上年度项目绩效评估成效，及早梳理筛选计划实施的项目，待今年资金计划下达到后尽快组织实施。要结合肃南实际，培育壮大“牛羊鹿草药菜”等特色产业集群，今年细毛羊饲养量达到50万只以上、牛饲养量达到13.5万头以上、优质饲草面积稳定在10万亩以上、马鹿养殖600头以上、中药材种植面积达到0.3万亩、蔬菜种植面积达到0.6万亩，尤其是马鹿养殖，要着眼生产线扩大产能和新产品开发需要，鼓励和引导周边农牧民尝试养殖。今年一产增加值要增长7.5%左右，怎么增，从哪儿增，农业农村局要全面分析，落实到具体的产业、企业、乡镇、合作社，确保不欠账。

二要推动生态工业转型升级。从去年开始，我们的工业增加值增速收窄，呈现出后续乏力的迹象。今年的目标是增长5%，在没有新的企业投入生产的情况下，只能靠扩能挖潜。县工信局、工业园区管委会等相关部门要以新型工业化“八大行动”为主抓手，想方设法挖潜力、扩增量。加强工业经济运行监测预警，严格落实分管领导按月抓总体调度、工信部门和集中区管委会按周抓企业调度的常态化机制，动态跟踪调度、全力协调服务，确保一季度全县37户重点企业全部复工复产，力促满负荷生产，力争一季度工业增加值增长6%以上。要持续实施“小升规”培育计划，紧盯华能、联鑫2户企业稳产增产、提能扩能，全面掌握企业生产经营、销售收入、实现利润、纳税申报等统计入库关键要素，争取华能丝路7月初升规，确保联鑫公司8月底升规。加快境内矿产资源勘探步伐，积极推进法拉沟煤矿前期工作进度，加快白杨沟铁矿、纳木沟铜矿、石碇子铁矿采矿手续办理，争取实现“探

转采”。全力加快盘道山、皇城抽蓄电站建设，推动丹霞、青龙沟、白杨河3个抽蓄电站在已完成预可研评审的基础上加快可研阶段地勘和可研报告编制，争取尽早纳入国家抽水蓄能中长期发展规划，按照市上的要求，争取今年再开工1座抽蓄电站。加快讨赖河三道湾水电站资产处置及盘活重建，力争3月底讨赖河水电站资产处置有新的进展。加快祁青工业集中区青沙滩园区和大河循环经济工业园区道路、供水等基础设施建设，提升园区服务功能和承载能力，确保一批项目真正落地实施。

三要推动全域旅游集群发展。深入实施景区提质增效行动，加快国家5A级旅游景区创建步伐，在继续推进马蹄寺景区基础设施建设的同时，对照创建标准逐项梳理，一项一项查漏补缺，推动标识标牌、智慧景区等软件提等升级。裕固风情走廊景区要重点考虑扩容联动的问题，东西出入口要联动，景区内部要扩容，因地制宜增加一些符合生态环保要求的体验性、打卡型项目，增加游客的体验感，同时，考虑与外星谷、冰沟丹霞的联动联合发展，拉长旅游链条。裕固族民俗度假区要活起来，一方面要把现有设施规划利用好，裕固风情苑、自然博物馆、民族博物馆、红湾寺等，游半天是没有问题的，另一方面要考虑和巴尔斯雪山、神鹿公园、外星谷等景区联动发展，规划多条一日游、两日游路线。文殊寺旅游景区有酒嘉地区“后花园”的优势，吸引游客广，增值服务多，但缺点是驻留时间短，因此，要想方设法留住游客，把消费留下来，这就要靠思维、靠想法、靠创新、靠特色。同时，要持续推进“双十双百”乡村旅游示范工程，持续完善白银喀尔喀蒙古特色村寨、康乐镇裕固族风情体验区、大河西柳沟民俗度假区、巴尔斯小镇

配套服务设施，规范发展乡村民宿，培育四星级及以上农家乐 2 家，创建市级乡村旅游专业村 1 个。主动适应旅游消费需求多元化形势，着力在二次消费上下功夫，不断丰富“吃住行游购娱”文化旅游产品供给，加大导游人才队伍培育和旅游从业人员培训，健全游客投诉受理和舆情应对机制，规范景区商业经营管理，大力提升旅游接待服务质量和水平，力争全年接待游客 452 万人次以上、旅游综合收入 21.1 亿元以上。

（二）聚焦项目支撑抓落实。一要在项目谋划上下功夫。今年，中央出台了稳增长的一揽子政策，近期，省上又印发了巩固经济持续向好态势推动高质量发展的若干政策措施 58 条，这些政策措施含金量很高，我们要对标中央和省、市政策走势、投资方向，重点围绕基础设施、园区建设、乡村振兴、民生事业等领域，扎实做好项目谋划储备和资金争取，力争更多项目进入国家和省市盘子，更多资金向肃南倾斜。对今年储备的 40 项中央预算内投资项目、8 项地方政府专项债券项目和已反馈安排的 2 项 2023 年增发国债项目要加强对接，做好汇报衔接，提前高质量做好项目前期工作，形成项目储备和滚动接续机制，争取全年落实中央预算内投资 1.3 亿元以上、一般债券资金 6000 万元以上、专项债券资金 2 亿元以上。二要在项目建设上下功夫。继续落实领导包抓、专班推进、定期调度等措施，紧盯投资项目“三个清单”，充分发挥“红黄蓝”预警机制，提高重大项目调度频次和督考力度，有序推进 31 项开复工重点项目建设，确保盘道山、皇城抽蓄电站年内完成计划投资；加快推动 G569 线北仙高速肃南段建设，继续开展路基、桥涵工程施工，年内完成总工程量的

80%；全面加速 G213 线元白公路建设，实施路面和交通安全防护工程，7 月实现通车运营；积极协调祁连山水泥日产 4000 吨熟料新型干法水泥生产线用地手续审批，力促年内开工建设；全力推进 S18 张肃一级公路康乐至肃南段前期工作，持续跟进和省直部门协调对接，争取尽早完成初步设计、施工图设计的批复和开工前置手续办理；加紧推动祁连山马鹿文化产业园、祁连山自然博物馆布展，确保县庆前完工投用。全方位做好草原畜牧业转型升级试点项目、再生水循环利用、马蹄乡祁连山国家公园入口社区、县医院紧急医学救援中心综合楼等 15 个新建项目跟踪服务，加快项目土地、环评、能评等前期手续办理，尽快完成前期工作、开工建设，确保全年固定资产投资实现增长 15% 的进位目标。还有，今年计划实施的水利、电力、道路、通讯等项目要做足功课、充分准备，加快推进项目实施。

三要在招商引资上下功夫。今年，市上下达我县“新签约入库项目 14 项以上，同比增长 10%；落实省外到位资金 37.18 亿元以上，同比增长 26% 以上”的目标任务，各乡镇、各部门单位要立足县域优势资源和产业基础，紧盯矿产品深加工、农畜产品精深加工、文旅融合、新材料等 8 条产业链，充分发挥各自职能作用，利用各种商脉人脉，千方百计抓招商、促投资。领导干部要牢固树立“管行业就要管招商”的意识，以身作则、带头招商，祁青工业集中区管委会至少引进招商引资项目 3 个，各乡（镇）和产业链牵头单位至少引进招商引资项目 2 个，其他部门至少引进招商引资项目 1 个。要积极开展节会招商，认真筹备参加第 30 届兰洽会，积极组织参加丝博会、西博会、进博会等重点节会，借助节会平台，开展宣传推介，寻

找合作项目。要广泛开展以商招商，及时更新完善肃南籍在外成功人士和企业名录，加强感情联络，鼓励其发挥信息资源和人脉资源优势，宣传推介我县资源禀赋、投资环境、优惠政策和重点产业，积极为家乡招商引资贡献力量。

（三）聚焦乡村振兴抓落实。一要巩固拓展脱贫攻坚成果。压紧压实各级巩固拓展脱贫攻坚成果责任，健全完善防返贫动态监测和帮扶机制，盯紧“三保障”和饮水安全、产业就业等薄弱环节，高效开展“三类户”监测预警，动态监测重点人群家庭收入、政策落实、生活保障等情况，精准实施“一户一策”帮扶计划，突出产业就业带动增收，分类施策拓宽脱贫户增收渠道，确保农牧村居民人均可支配收入增长8%以上。**二要加快乡村振兴示范建设。**积极融入全省乡村振兴示范区建设，立足“一高地四区”建设目标，整合人力、技术和资金等各类资源，全面完成2个省级乡村建设示范村、1个省级和美乡村、2个市级和美乡村的创建任务，这是硬性任务、必须不折不扣完成。为确保完成目标任务，县委农村工作会在此基础上，确定了创建2个省级乡村建设示范村，争创3个省级和美乡村，同步启动3个市级和美乡村”、3个县级和美乡村的创建任务，各乡镇要认真对照梳理示范村创建23项指标和美乡村创建6方面标准，抢先抓早、深谋快动，做足功课、下足功夫，打好“主动仗”、干出“提前量”。要继续推进5个国家级乡村振兴示范村建设，进一步补短板强弱项，确保年底通过国家验收命名。持续提升祁丰东纳藏乡小镇、马蹄藏乡小镇、大河巴尔斯小镇、康乐裕固风情走廊、皇城江让特色村寨等乡村振兴“样板工程”示范效应，高标准打造康乐镇

隆丰村乡村振兴示范点，推动乡村振兴向整体推进、全域拓展。深入推进农牧村人居环境整治五年行动，实施农牧村“八改”工程和农牧村人居环境“十整治”行动，新（改）建户用卫生厕所252座，户厕覆盖率达到90%以上。**三要优化提升县城品质内涵。**扎实推进全国卫生城市和全国文明城市创建，强化市容市貌、道路交通秩序整治和城市精细化管理，加强对市政道路、园林绿化、污水处理、垃圾收运、供热供气等方面的精准监管，集中治理城市突出问题，高品位提升城市管理水平。深化“彩虹城市”建设，开展县城重点区域及重要节点设计和维修改造工作，争取实施城区防洪排涝提升改造、供热管网改造、城区集中供热超低排放等基础设施投资项目，持续完善县城基础设施。深入开展背街小巷、城乡结合部环境整治等活动，大力整治城区乱停乱放、乱泼乱倒等行为，为自治县成立70周年营造干净整洁的环境和氛围。

（四）聚焦绿色发展抓落实。一要加强全领域生态保护建设。深刻认识中央环保督察的政治性、严肃性和极端重要性。2月28日中央第四生态环境保护督察组向张掖市反馈问题24项，我县涉及共性问题18项、个性问题1项，相关责任单位要结合实际，尽早制定整改方案，坚持科学整改、依法整改、分类整改、彻底整改，并定期开展各级各类整改工作“回头看”，坚决杜绝旧问题反弹和新问题发生。要全力推进国家生态综合补偿试点县建设，抢抓国家开展黄河全流域横向生态补偿机制试点有利机遇，探索水权交易、林草碳汇交易和碳排放交易等市场化生态补偿模式，主动发起和构建黑河、疏勒河、石羊河等重点流域协同

发展横向补偿机制。持续开展国土绿化行动，加大生态造林、草原修复力度，实施草原改良 138.9 万亩，草原围栏封育 2000 公里，鼠虫害防治 15 万亩，在县城绿化区及“一廊两带”造林区开展苗木补植和花卉种植工程，实施退化林修复和森林抚育项目，确保森林覆盖率达到 10.4% 以上，草原综合植被盖度稳定在 70% 以上。

二要继续推进全方位生态环境治理。坚持山水林田湖草沙一体化保护和系统治理，全力实施好祁连山北麓水源涵养与生态保护修复二期重点项目，加快推进祁连山国家公园自然博物馆布展、马蹄乡入口社区、康乐生态文化村等项目，认真谋划争取地质灾害、历史遗留无主矿山地质环境恢复治理、林草生态保护修复治理等项目。深入实施县委《关于建立健全水资源刚性约束制度打造新时代全市节水型社会建设新标杆的意见》，建立健全水资源刚性约束制度体系，细化乡镇、灌区、行业等年度计划用水指标，严格取用水全过程管控。扎实开展好“三超两无一拖欠”等取用水管理专项整治行动，强化地下水超采区治理，推动地下水规范管理，加快形成节水型生产生活方式，全面提升水生态系统质量和稳定性。全力推进城区 80 蒸吨燃煤锅炉超低排放改造、再生水循环试点和集中式饮用水水源地调整保护等工作，确保水质达标率稳定保持 100%。

三要继续优化全过程生态环境监管。拓展用好“一库一图十二网九平台”智慧生态环境监测网络，持续优化完善“天上看、地下查、网上管”的天地人一体化生态环境监管格局，加强全域生态环境监管。常态推进河湖“清四乱”，强化重金属、化学品生产和危险固废处理等领域监管。加强国控重点污染源监督性监测及自测监管，健全祁连山区域生

态观测站和大气、地表水自动监测网络，合理控制全社会能源消费总量和强度。持续加强河流沿线生活污水和工业污水收集处理、畜禽养殖粪污治理、农业面源污染治理，加强已建成污水集中处理设施运行监管，推动县域生态环境持续向好。

（五）聚焦改革创新抓落实。一要深化重点领域和关键环节改革。巩固提升村级集体经济公司化改革成果，全县至少 20% 的村要开展村级集体经济公司化改革试点，全县 7 个乡镇要全覆盖。改革完成的试点村，要持续在产业开发、生产加工、项目承揽、农旅融合等方面寻求突破，争取在村集体经济公司化改革带动下，力争全县 102 个村实现集体经济总收入 2100 万元以上，年村集体经济收入均达到 10 万元以上。探索适应小农户和新型经营主体需求的农牧业生产托管服务，积极争取中央财政农业社会化服务项目资金，探索推广“服务组织+新型经营主体+农牧户”等多种组织形式，流转土地 3.3 万亩以上。深入实施教育综合改革、医药卫生体制改革和新一轮国企改革深化提升行动，力争取得一批有实质性突破性的改革成果。二要着力打造一流营商环境。今年，将深入开展“优化营商环境提质增效年”行动，聚焦市场准入、获得经营场所、公用事业服务等 14 项营商环境评价指标改革创新，推动形成市场主体活力迸发、招商引资量质齐升的良好环境。要以市场评价为第一评价，企业感受为第一感受，群众满意为第一标准，持续用力解决企业生产经营中的“痛点”，办事中的“难点”，政务服务中存在的“堵点”，不断提升市场主体办事创业的获得感和满意度。围绕政务环境、市场环境、法治环境、创新环境、要素环境“五大环境”建设，继续固强补弱、

提质增效，打造公平、透明、可预期的营商环境，力争在省、市综合考评中位次前移。**三要全面提升科技创新能力。**扎实开展“强科技”行动，聚焦“农业优先型、生态功能型”发展定位，围绕肃南县重点产业发展需求，组织实施以“揭榜挂帅”、联合攻关、技术引进等为主的市级以上科技计划项目，集中力量攻克 1-2 个推动产业发展的重大技术课题，争取申报和组织实施省、市、县科技计划项目 10 项以上。持续完善梯次培育发展体系，不断壮大科技型中小企业群体规模，建立企业后备培育库，对入库企业建档立卡，对标质量标准，明确达标路径，开展联合帮扶、靶向培育和差异化扶持，争取今年新增高新技术企业 1 家、省级科技创新型企业 2 家，入库科技型中小企业 22 家以上。积极引导科技型企业和有关事业单位做好科技成果登记、转移转化工作，力争年内登记省级科技成果 5 项以上，登记技术合同成交额 2 亿元以上。部门间要加强协同配合，对财政科技支出、新产品销售收入等重点考核指标要定期召开联席会议分析研判，推动各项指标任务高质量完成，确保科技创新指数继续保持在全省前列。

（六）聚焦民生改善抓落实。**一要推进社会事业发展。**加快推动县域义务教育优质均衡发展，实施肃南一中标准化建设和红湾小学科技实验楼建设等项目，积极探索肃南一中与张掖中学集团化办学新模式，推动皇城和明花两所学校与成都七中录播课联通，稳步提升教育教学质量，争创全省“义务教育优质均衡发展县”。优化提升医疗服务，深化医药卫生体制改革，完善城乡公共卫生体系，加快紧密型医共体建设，努力实现县乡医疗开病诊疗互联互通，推动优质医疗资源共享。深入实施文化惠民工程，

结合县庆有序开展节庆群众性文化活动和“送文化下乡”“百姓大舞台”等文艺演出，丰富人民群众精神文化生活。二要织密社会保障网络。时刻把群众冷暖安危放在心上，用心用力解决民生问题，办好民生实事。今年除了继续做好省上为民办实事外，县上也出台了10件为民办实事，各相关责任单位要尽早谋划实施，确保将实事做成群众满意的事、夸赞的事。要继续实施就业优先政策，持续强化技能培训，创造更多高质量就业岗位，不断提升群众收入水平。要持续开展根治欠薪专项行动，畅通农民工维权通道，加大劳动关系协调力度，构建和谐劳动关系。加强低收入人口动态监测和常态化救助帮扶，及时按规定纳入相应救助帮扶范围，合力兜住、兜准、兜好困难群众基本生活保障安全网。要深入推进“结对帮扶·爱心肃南”工程，认真落实“每月一题”面对面解决群众急难愁盼问题机制，切实解决好群众的操心事烦心事揪心事，不断提升广大群众的获得感、幸福感、安全感。三要守牢安全稳定底线。持续加强防汛减灾、道路交通、公共消防、城镇燃气、食品药品和政府债务等重点领域风险隐患排查整治，坚决防范遏制重大安全事故，促进全县安全形势持续平稳。坚持和发展新时代“枫桥经验”，建立全方位、全流程、全链条、全要素涉稳风险防范化解工作体系，广泛推进“警格+网格”模式，持续加强对社会治安形势的预判和把控。扎实推进“八五”普法，常态化开展扫黑除恶斗争，维护社会大局和谐稳定。

三、强化作风建设、提升能力保障，以久久为功的韧劲狠抓落实

千忙万忙，不抓落实就是瞎忙；千招万招，不能落实就是虚招；千条万条，不去落实就是“白条”。去年政府部门的工作总

体来讲是富有成效的，有值得点赞的，在全省县域经济发展综合评价考核中，县发改、农业农村、生态环保、科技等部门主动担当、积极作为，农业优先型选型考核排名第1、生态功能型选型考核排名第1；在生态环保部调研反馈寺大隆水电站生态问题整治中，水务部门昼夜奋战、克难攻坚，整改工作推进有力有效。但是，也有需要反思的，全市党政履责督考一体化考核一季度建筑业增加值全市排名垫底被约谈、二季度招商引资全市排名垫底被约谈、三季度优化营商环境全市排名垫底被约谈……还有一些具体工作在这里我就不一一说了。我们关起门来扪心自问，有些工作进展缓慢、成效不大，除了客观因素制约以外，主观因素有没有？我可以明确的说，有。有些部门单位、有的领导干部动不动寻找借口过分强调干不成、不能干，缺乏主动作为的担当精神；有的按部就班、安于现状，不求有功、但求无过；有的沾沾自喜、不思进取，被动应付、敷衍了事；有的慵懒散漫、推诿扯皮、避事耍滑，不作为、慢作为，等等。这些问题，在座的身上是不是存在？有没有表现？希望大家都给自己来一次深刻反思和自我查摆。省委今年继续纵深推进“三抓三促”行动，目的就是引导广大干部做到心中有数、手中有策、行动有力，牢牢牵住“抓落实”这个“牛鼻子”，把既定目标变为现实成效。今年，我们也要坚持把察实情、出实招、办实事、求实效作为基本要求，持续强化狠抓落实、一抓到底的鲜明导向，锚定目标不放松、事不避难加油干，以更精准的“稳”，保障更高质量的“进”。

一是提高站位抓落实。能否高标准、高质量完成全年各项目标任务，以更快速度、更大成效实现赶超进位，既是我们的职责

所在，也是对各级各部门政治站位、政治能力的检验。一**要始终把牢政治方向**。坚持把深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想作为首要的政治任务，认真学习贯彻党的二十大精神以及习近平总书记系列重要讲话和指示批示精神，深刻领会“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，始终对标对表党的理论和路线方针政策，谋深谋准谋实方法路径，确保党中央决策部署，省委、省政府，市委、市政府工作部署和县委工作要求不折不扣落地。二**要树牢创新发展理念**。推进高质量发展，改革创新是首位。各副县长、各乡镇和各部门单位要厚植锐意创新的勇气、敢为人先的锐气，用创新打开工作局面、破解现实难题，推进工作时多想一些新办法、多用一些新招数，切实增强工作的针对性和创新性，以创新思路、创新理念、创新举措推动各项工作大提升、开新局。三**要切实提升工作质效**。始终从加强政府效能建设的角度出发，牢固树立“效率就是生命、结果就是一切”的理念，对每项工作都要有明确的目标时限、责任分工和务实计划，环环相扣、闭环运行、压茬推进，发扬事不过夜精神，力求做到“当日事、当日毕”，保证各项工作快落地、见真效、真见效。

二是强化学习抓落实。面对新形势新情况新问题，加强学习和调查研究是干好工作的重要前提和基础。一**要当运用政策的先锋旗手**。上级部门出台的各类政策文件既是方向、也是机遇，大家要时刻保持能力危机感和本领恐慌感，争当学好用好政策的排头兵，着力在学习政策、研究政策、吃透政策上下功夫，从政策中抓机遇、找项目，寻求突破口、找准发力点，不断放大政策效

应。**二要当业务工作的行家里手。**现在普遍存在一种现象，就是行业部门的主业意识不强，对本行业本领域的业务知识不精通，有些甚至一问三不知。要树立“干一行、爱一行、精一行”的意识，系统学习本行业、本部门的业务知识，认真钻研、深入分析，灵活应用、提升水平，争当本系统的标兵和权威，更加适应经济发展的需要和岗位职责的需要，真正成为抓发展、谋发展、促发展的行家里手。**三要当发展经济的多面能手。**经济工作是一项系统工程，对各级领导干部的要求越来越高。大家要加强经济政策学习研究，进一步培养经济思维，注重从经济角度分析研究、谋划推进工作，善于从一组组数据中发现找准问题、深挖内在逻辑，掌握做好经济工作的方法招数，努力成为经济领域的“政策通”“多面手”。

三是扛牢责任抓落实。船到中流浪更急，人到半山路更陡，越是在这个时候，越要有担当的勇气和能力。**一要认真履职尽责。**牢固树立正确的政绩观，切实担起改革、发展、稳定的责任，不为干不成找理由，只为干得成想办法，恪尽职守，担当履职，着力破解项目建设、产业发展、民生保障、生态环保等工作中的难题，不断开创工作新局面。**二要主动上心上手。**县级领导要充分发挥“关键少数”作用和“头雁”效应，严格落实包抓联系责任，经常深入包抓乡镇和联系部门，现场办公，协调调度，带头推动工作落实。各乡镇和部门主要负责人要切实肩负起抓落实的政治责任和领导责任，当好“班长”，不当“甩手掌柜”，既运筹帷幄、又靠前指挥，做到不见进展不松劲、不出成果不放手、不达目的不罢休。班子成员要扛牢分管责任，把工作标准调整到最高、把

自我要求调整到最严、把精神状态调整到最佳，全力推动各项工作任务落实落细见成效。**三要压紧压实责任。**紧盯今年的各项目标任务，早计划、早安排，雷厉风行、快速推进，把任务分解到季度、到月份，盯紧每一天、干好每个月，以天保月、以月保季、以季保年。强化细节决定成败的理念，在一些基础工作和关键环节上下足“绣花”功夫，定目标、定标准、定时限、定责任人，对县委、县政府安排的工作、实施的项目，赶早不拖晚、赶前不拖后，推动各项工作大优化、大转变、大突破、大提速。

四是严格依法抓落实。推进依法行政、建设法治政府，是国家治理体系和治理能力现代化的重要体现。全县政府系统要进一步加强法治政府建设，切实做到依法决策、依法行政、依法办事。**一要强化法治思维。**牢固树立宪法和法律观念，坚持尊法、学法、守法、用法，深入推进法治政府建设，自觉把法治精神贯穿到政府工作全过程、各领域，不断提高运用法治思维和法治方式谋划发展、破解难题、推动工作的能力。**二要规范行政行为。**坚持法定职责必须为、法无授权不可为，正确处理好政府、市场和社会的关系，把该管的管好管到位、该放的放开到位。要把依法依规贯穿于行政决策的全过程，坚决制止和纠正违反法规与程序的决策行为，特别是要充分发挥法制机构作用，确保政府各项决策合法合规。**三要加强执法监督。**对执法违法行为“零容忍”，促进执法公正，维护法律权威和公平正义。要依法加强监察监督、司法监督、审计监督、统计监督，深化政务公开，以公开为常态，不公开为例外，重点推进财政预算、公共资源配置、重大项目实施、社会公益事业建设等信息公开，及时准确回应社会关切，让

权力公开透明运行。

五是廉洁自律抓落实。准确把握深入推进党的自我革命、全面从严治党的新形势、新任务、新要求，在持续纠治“四风”、严肃财经纪律、完善防腐促廉各项制度等方面持续发力，时刻保持永远在路上的坚韧和执着。

一要压实主体责任。各副县长要切实种好“责任田”，坚持党风廉政建设与分管工作同部署、同推进，坚决做到两手抓、两手硬；各部门和各乡镇“一把手”要扛牢党风廉政建设第一责任人责任，严格落实政府工作规则，规范执行“三重一大”事项决策程序，重要事项及时向县委县政府请示汇报。要完善部门监督管理制度，加强日常监管，严格规范项目建设、资金使用、规划执行、国有资产、政府采购、土地出让等重点领域，织密制度笼子、确保阳光操作，切实从源头堵塞漏洞、防范隐患。

二要秉持为民初心。牢固树立以人民为中心的发展思想，坚持“民之所忧，我必念之；民之所盼，我必行之”，站稳群众立场、走好群众路线，集中更多财力保障和改善民生，以实绩实效解民忧、惠民生、暖民心。积极构建亲清政商关系，对企业“有求必应、无事不扰”，既要守住法治底线、清正廉洁，又要优质服务，促进发展，做到“亲”而有度、“清”且有为，打造“好办事”的环境、形成“办好事”的生态。

三要坚守从政底线。严格执行中央八项规定及其实施细则精神，驰而不息纠“四风”树新风，坚决整顿不作为、乱作为，不搞一刀切，不层层加码，真正为基层松绑减负。坚持精打细算过紧日子，规范完善财政预算绩效管理、政府采购制度，严控“三公”经费和一般性支出，让政府过“紧日子”、群众过“好日子”。用风清气正的政治

生态引导公职人员廉洁奉公、引领社会风气崇德向善，真正做到“干干净净干事、干事干干净净”，用各级各部门的负重担当和奋发有为换来肃南万家幸福安澜。

同志们，风正时济，自当破浪前行；任重道远，更需快马加鞭。让我们以习近平新时代中国特色社会主义思想为引领，以奋发有为的状态、精准有效的对策、务实有力的作风，同心同德、开拓创新，以实干实效全力推动各项工作高质量完成，为自治县成立70周年献礼！

关于发改财政统计自然资源等工作的安排

一、锚定目标、扭住关键，确保实现宏观经济预期目标。《政府工作报告》确定了 2024 年全县经济社会发展的各项目标任务，需要我们付出超常规的努力，以开局就是决战、起步就是冲刺的决心和干劲，迎难而上、破难而进，加快补上经济发展欠账短板，全力挖掘增长潜力，确保各项指标稳中有进。**一是精准调度经济运行指标。**严格落实主管部门周调度、县政府月调度、县委县政府季调度的常态化调度运行机制，全力保障各项经济指标争先进位。统计、发改部门要强化经济运行预警监测，对进度差距较大的项目和指标启动预警程序，及时把脉会诊，落实补救措施，做到固强补弱、赶超进位，力争以周保月、以月保季、以季保年，力争实现一季度“开门红”、二季度“双过半”、三季度“功九成”、四季度“全年旺”的任务目标。在这需要强调的是，去年 12 月份县政府办公室印发了关于《肃南县经济指标运行监测调度制度》的通知（肃政办发〔2023〕103 号），希望各经济指标牵头部门主要负责同志和政府分管领导按照要求及时进行调度，确保经济平稳有序健康运行。**二是全力抓好入库升规工作。**发改、统计部门要主动与项目单位沟通对接，指导企业提前整理入库资料和相关凭证，实现联网直报数据随报随审、即报即审，确保完成投资应统尽统、统必合规。尤其要主动加强与市统计部门的沟通协调，确保皇城抽水蓄能电站 3 月底入库纳统。统计、工信等部门要积极做好“四上”企业申报入库指导工作，紧盯华能丝路、

联鑫矿业等有望升规企业，力争年内新增规上工业企业 2 户以上，对临近达标的民贸公司、锦宏美食和皇爵娱乐美食城等大个体进行重点培育、积极引导，促使尽快达标入库纳统，以增量带动增长，确保“四上”企业规模持续扩大、结构不断优化。**三是深入研究考核指标体系。**近期，我县被省政府评为 2023 年县域经济发展先进县，这是大家共同努力的结果。各乡镇、各部门单位要继续聚焦全省县域经济发展综合评价 28 项考核指标，算好时间账、任务账、进度账，确保今年全省县域经济发展综合评价指标体系继续取得好成绩。同时，要深入研究新调整修订的党政履责督考一体化季度考评工作实绩指标和县区经济社会发展实绩考核指标体系，根据优化调整方案，进一步加强对指标任务的分析调度，及时分析短板弱项，提出对策建议，力争各项指标排名位次前移。

二、强化举措，攻坚克难，全力推动项目建设落地见效。坚持以 2024 年全县项目建设“三个清单”为总抓手，继续实行重点项目清单管理和责任包抓推进机制，紧抓项目建设黄金期，坚持目标导向和问题导向，持之以恒推进重大项目建设。**一是持续加强项目谋划争取。**各乡镇、各部门单位部门要牢固树立大抓项目、大抓好项目的导向，深入研究国家和省市政策文件，按照国家政策导向、资金投向以及高质量发展的要求，比谋划、看储备，比招引、看落地，比开工、看进度，比服务、看实效，突出关键领域和薄弱环节，有效利用国家中央预算内投资、专项债券、增发国债等政策机遇，聚焦民生基础设施、特色文化旅游、新能源开发、农畜产品加工、社会事业发展等重点领域，精心策划包装

招引一批市场前景好、投资回报率高、能拉长产业链条、形成产业集群的好项目大项目，确保重大项目梯次接续，积蓄高质量发展的后劲。

二是全力抓实重大项目建设。要持续巩固“冬日无闲·大抓项目”活动成果，继续落实重大项目领导包抓机制，按照“任务清单+责任清单+时间进度表”的工作模式，实行清单化、项目化管理，建立重点项目“三个清单”定期调度和通报工作机制，加速推进今年确定的31个重点项目建设力度。全力推进张掖和皇城抽水蓄能电站、G569线北山至仙米寺（肃南段）高速公路、祁连山马鹿文化产业园建设项目和东滩灌区续建配套与节水改造工程等16个续建项目；加快实施2024年高标准农田、草原畜牧业转型升级试点、马蹄乡祁连山国家公园入口社区建设、县医院紧急医学救援中心综合楼等15个新建项目，确保固定资产投资增长15%以上。

三是切实提升招商引资成效。要立足县域优势资源和产业基础，深入开展“引大引强引头部”行动，围绕8条重点产业链，紧盯3个“500强”、上市公司、大型央企、专精特新等目标企业，集成推介资源要素、产业布局、政策措施，聚焦重点推介的17个招商引资项目，主动跟进服务，做好委托招商工作，积极为项目落地创造条件，确保意向项目有突破，成熟项目早落地，吸引更多优质项目、企业落户肃南。要立足祁青工业集中区、经开区“飞地经济”产业园平台规划，持续完善水电路等基础设施，尽快补齐招商引资短板，努力将平台经济打造成我县经济发展的重要引擎和增长极。力争全年新签约入库项目14项以上，同比增长10%；落实省外到位资金37.18亿元以上，同比增长26%以上。在这需要强调的是招商引资工作不是发改部

门一家之事，要按照“县上带头、乡镇部门联动”的总体要求，各产业链链长、产业链牵头单位发挥行业主体责任，带头引进龙头企业 and 标志性项目。各乡镇、各部门单位主要领导既要亲自招商，又要对重点产业链布局和招商工作进行研究部署，切实形成全县抓招商同频共振，让招商引资项目遍地开花。**四要倾力创建一流营商环境。**深入开展“优化营商环境提质增效年”行动，全面落实“包抓联”“六必访”制度，帮助企业破解发展难题，努力营造良好发展环境。加快数字政府建设，扎实推进数据直达基层试点工作，围绕“办理成熟度、服务成效度、方式完备度、事项覆盖度、指南准确度”5项国办评估指标和数据提升、证照提升、12345热线等8项线上线下融合办事能力指标，提升政务服务事项“网上可办”能力和标准化水平。持续深化“放管服”改革，扎实推进行政许可事项清单管理、“证照分离”等重点任务落实，深化投资审批、工程建设项目审批等领域改革，大力推进行政审批减材料、减时间、减跑动，企业设立登记时间和用水用气报装全过程审批时限分别保持在0.5个、2个、2.5个工作日以内，建筑许可全流程审批时间由55个工作日压减到50个工作日。

三、压实责任、强化保障，不断提升财政税收支撑能力。从2月份经济运行调度会情况看，一季度一般公共预算收入完成市上的调度目标依然存在较大缺口，重点纳税企业税收收入增长空间有限等问题依然存在，必须充分认识当前严峻形势，采取积极措施全力应对。**一是稳步提升财税收入。**税务、财政部门要锚定工作目标，持续加强税源监控和分析，认真开展税源摸底排查，紧盯重点行业、重点企业、重点项目税收贡献情况，加大督查稽

查力度，挖掘增收潜力，确保应收尽收、“颗粒归仓”，力争全年一般公共预算收入达到 33937 万元，同比增长 6.5%。同时，要强化非税收入管理，全力抓好国有资产收益、罚没收入、行政性收费等非税收入的上缴，确保各项非税收入及时足额入库。**二是不断强化资金统筹。**各乡镇、各部门单位要紧盯中央预算内资金、政策性开发性金融工具、地方政府专项债券、财力性转移支付等各类资金，把握中央和省上资金安排方向，积极做好项目申报和政策争取工作，为重点项目建设提供有力资金保障。要持续严格落实“过紧日子”要求，统筹做好“压、减、控、保”文章，把更多的财政资源腾出来，用于改善基本民生和支持市场主体发展，确保每一分钱都花在刀刃上。**三是着力防范债务风险。**要进一步树立底线思维，强化政府债务管理，依法杜绝违规担保、保底承诺等变相融资和举债行为，严格落实一揽子化债要求，按照《肃南县防范化解地方政府法定和隐性债务风险实施方案》等六个方案要求，全面落实偿债主体责任，积极化解政府法定债务和隐性债务本息 4947 万元，确保债务率保持在合理区间。

四、抢抓机遇、高位推动，不断提升自然资源保护水平。要以聚合要素为保障，以修复防治为根本，以深化改革为动力，以日常监管为抓手，全力推进自然资源、林草治理体系和治理能力现代化。**一是加快规划引领，在保障服务上持续用力。**加快推进全县国土空间总体规划报批、县城控制性详细规划和乡镇级国土空间规划编制工作，持续做好村庄规划评估及动态调整，实现发展类村庄规划编制全覆盖和“一张图”管理，为乡村振兴和农业农村现代化提供规划保障。全面梳理各类重大项目，坚持要素跟

着项目走、项目跟着规划走，及时掌握项目前期推进、规划符合性、选址、矿产资源压覆等具体情况，全力做好重大项目用地保障服务。近期要紧盯祁连山水泥 4000d/t 熟料生产线项目，主动对接，指导帮办，加快项目用地前期工作，确保项目尽早开工建设。

二是依托项目推动，在生态修复上见行见效。全力实施好祁连山北麓水源涵养与生态保护修复二期重点项目、加快推进祁连山自然博物馆（科普教育基地）布展，全面落实好第三轮草原生态保护补助奖励政策，认真谋划争取地质灾害、历史遗留无主矿山地质环境恢复治理、国家公园入口社区、生态文化村、林草生态保护修复治理等项目。扎实开展自然资源领域违法违规突出问题集中整治年活动，持续推进祁连山生态环境保护“回头看”，加大矿山地质环境综合治理、林草生态保护修复和祁连山国家公园建设，全面完成义务植树和国土绿化任务，实施草原生态修复建设 136.9 万亩，森林覆盖率达到 10.4% 以上，草原综合植被盖度稳定在 70% 以上。深入实施新一轮找矿突破战略行动，加强与省直勘探机构深度合作，加大省级地勘基金申报力度，加快境内矿产资源勘探步伐，积极推进法拉沟煤矿前期工作进度，力争博怀沟铁矿、头道沟铁矿年内取得采矿证。

三是加强资源管护，在国土绿化上持续发力。围绕林长制改革目标任务，压紧压实责任，强化督查考核，实现林长巡林、护林员巡护全方位全覆盖。全力做好森林草原防火工作，全面落实行政首长负责制，实行“五长、两员”负责制，村民“五户十户”联防责任制，加大值班值守、应急处置和预案演练，有效预防森林草原火灾的发生。持续开展国家森林城市创建，加大国家森林乡村创建步伐，继续推动具备

条件的乡镇、村开展国家森林小镇、森林乡村创建申报认定工作。积极研究拓宽生态纵向补偿和横向补偿路径，探索市场补偿新模式，着力推进碳排放权交易，加快开发林草碳汇交易项目，提升林草资源经济效益。

五、狠抓落实、统筹协调，确保各项工作有力有序推进。加大督查督办力度，结合实际，探索和建立一套更加切合实际的督查工作运行机制，从机制上保证重大决策、重要工作部署落到实处，真正形成一级抓一级、一级带一级、逐季逐月逐旬跟踪问效、逐项逐事逐人落实到位的工作格局；坚决扛牢扛稳粮食安全政治责任、主体责任和工作责任，按照“六个严禁”规定要求和“五个禁止”政策底线，坚决遏制耕地“非农化”，防止耕地“非粮化”，严守耕地红线，确保2024年粮食播种面积和产量稳定在11万亩4.67万吨以上；全面落实按照安全生产“党政同责、一岗双责、齐抓共管、失职追责”和“管行业必须管安全、管业务必须管安全、管生产经营必须管安全”的工作要求，紧盯分管的涉“矿”领域地质勘探项目、涉“众”领域地质灾害、涉“火”领域森林草原火灾和涉“新”领域光伏、风电、抽水蓄能等新能源方面安全生产形势进行分析研判，修改完善重点领域隐患排查整治方案，按季度进行安全风险研判，按领域开展专项整治，确保各重点领域隐患排查整治工作走深走实，着力防范化解各类安全风险隐患；全力推动全县第五次全国经济普查工作，严格按照普查的范围、统计标准、指标解释、工作流程等开展登记，确保4月底前完成普查数据登记和数据上报工作；积极推进全县党政机关事业单位不动产权属统一登记工作，全面提升国有资产管

理使用效能；加快推进公共资源交易远程异地评标常态化，推进公共资源交易全过程“智慧监管”，让公共资源交易更加公开公平、透明高效；充分发挥公积金制度在保民生、促发展等方面的积极作用，最大程度发挥社会效益和经济效益；压实工作责任，规范办理程序，不断提升人大代表意见建议和政协委员提案办理水平，确保10月底前完成各项办理工作。

六、严守底线、规范行权，不断强化党风廉政建设工作。要始终把党的政治建设摆在首位，坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂，自觉把坚持和加强党的全面领导贯穿政府工作的全过程各领域，确保政府工作始终沿着正确方向前进。发改、财政、自然资源、统计等分管部门单位主要负责同志要切实担负起全面从严治党主体责任，把全面从严治党作为一项长期的重要工作牢牢扛在肩上，时刻抓在手中，既要看好自己的门，也要管好自己的人，更要以身作则，教育引导党员干部坚决守住政治关、权力关、交往关、生活关、亲情关，紧盯政府债务化解、重大项目建设、矿产资源开发、公共资源交易、财政资金管理 etc 容易滋生腐败的关键和重点领域，着力整治群众身边的不正之风和“雁过拔毛”式腐败问题，严厉查处贪污挪用、截留私分、虚报冒领等行为，加大惩戒力度，做到重遏制、强高压、长震慑，努力营造干部清正、政府清廉、政治清明的良好干事创业环境。

关于农业农村应急水务民宗等工作的安排

一、鼓足干劲，奋勇争先，确保完成三农工作达到新预期。

一是持续巩固脱贫成果和粮食安全责任。压紧压实巩固拓展脱贫攻坚成果责任，坚决防范返贫风险，严格落实“四个不摘”要求，盯紧“三保障”和饮水安全、产业就业等薄弱环节，高效开展“三类户”动态监测预警，精准实施“一户一策”帮扶计划，持续提升脱贫质量，农牧村居民人均可支配收入增长8%以上。深入推进“藏粮于地、藏粮于技”战略，力争建成4.2万亩高标准农田，加大耕地地力保护、实际种粮农民一次性补贴等涉粮政策争取力度，激发农民种粮积极性，确保全县粮食作物播种面积稳定在11万亩以上，粮食产量达到4.67万吨以上指标任务。**二是发展壮大优势特色产业。**建强现代产业体系，以“全国休闲农业重点县”和“全国草原畜牧业转型升级项目县”为抓手，全面建设“一区两园五基地”现代产业体系，培育壮大甘肃高山细毛羊、肃南牦牛、肃南马鹿、优质牧草等优势产业集群和中药材、蔬菜等特色产业集群，细毛羊饲养量达到50万只以上、牛饲养量达到13.5万头以上、优质饲草面积稳定在10万亩以上，中药材种植面积达到0.3万亩、蔬菜种植面积达到0.6万亩，一产增长7.5%左右。大抓项目建设，坚持用工业思维谋划发展现代农牧业，扶持现代农业科技示范园万头奶牛场全面投产运行，实施好全国草原畜牧业转型升级试点项目，全力推进现代农业科技示范园肉牛场、冷链物流牛羊肉精深加工、现代农业玉米综合利用生产线等

项目。全面提升品牌效益，大力实施“三品一标”提升行动，培育农业产业化龙头企业1户以上，新认证“三品一标”农产品1个、“甘味”企业商标品牌1个以上，打造更具肃南特色的“甘味”品牌。

三是全力打造宜居和美乡村。积极融入全省乡村振兴示范区建设，立足“一高地四区”建设目标，按照“重点培育、打造精品、串点成线、扩面提质”的思路，整合人力、技术和资金等各类资源，创建2个省级乡村建设示范村【药草村、祁文村】，争创省级“和美乡村”2-3个【榆木庄村、西柳沟村、文殊村】，同步启动2-3个市级“和美乡村”【红石窝村、西牛毛村、北极村】、3个县级“和美乡村”【隆丰村、前滩村、东牛毛村】创建工作。继续推进5个国家级乡村振兴示范村建设【西柳沟村、榆木庄村、红石窝村、西牛毛村、文殊村】。全面盘活闲置低效的村集体资源资产，增加村集体经营性收入，力争全县102个村集体村均收入达到20.5万元以上，经营性收入村均达到5万元以上。持续提升祁丰东纳藏乡小镇、马蹄藏乡小镇、大河巴尔斯小镇、康乐裕固风情走廊等乡村振兴“样板工程”示范效应，深入实施农牧村人居环境整治提升五年行动，抓好农业面源污染防治，加快构建绿色生态循环产业体系，塑造具有乡村形态之美、产业之美、生活之美、人文之美的宜居“和美乡村”。

四是有序推进供销社综合改革。深化基层组织规范化建设行动，进一步提升系统内农民专业合作社及联合社经营服务水平，优化调整农村综合服务社及各类经营服务网点布局。搭建农产品销售平台，积极探索农产品新型营销模式，统筹推进“数字供销”建设，发展农村电子商务，让优质农产品通过“云端”走向市场，走向消费者。

二、强化举措，攻坚克难，全力推动安全生产取得新成效。

一是筑牢安全生产防线。严格落实国务院安委会安全生产 15 条硬措施、省委省政府 35 条实施意见和市委市政府 33 条具体措施，以安全生产“五大体系”提升落实年为契机，紧盯“一年成体系、两年见成效、三年上水平”的目标，以国务院安委会安全生产治本攻坚三年行动为抓手，通过人防、技防、工程防、管理防等综合措施，点对点推动五大体系重点工作落实。聚焦矿山、危化品、燃气、建筑施工、道路交通、文旅、特种设备等重点行业领域，加强风险研判，强化风险隐患排查整治，全力压减事故总量，坚决防范遏制重特大事故，切实保障人民群众生命财产安全和社会大局稳定。加强震情会商研判，完善群测群防工作体系，打造全覆盖、扁平化的决策指挥平台，使防震减灾救灾工作资讯更及时、统计更全面、指挥更高效、决策更科学。

二是守住森林草原防灭火底线。坚持警钟长鸣、常抓不懈，切实抓好冬春季防灭火、森林草原防火和消防安全工作，努力保障广大群众生命财产安全。强化应急管理工作的指导检查，形成相互衔接、完善有效的森林草原火灾应急预案和森林草原火灾处置方案，进一步健全应急指挥体系，提升应急救援工作效率。定期组织开展森林草原火灾应急救援全流程全要素实战化桌面推演和森林草原防灭火实战化应急演练，不断提升专业半专业火灾扑救能力。补充购置急需应急救援物资，逐步提升应急救援装备水平。继续加强风险监测预警预报，及时发布综合监测预警预报信息，严防自然灾害引发事故灾难。

三、多措并举，综合施策，不断助力水务工作获得新提升。

一是全面落实最严格水资源管理制度。坚持“四水四定”，严守水资源利用上限，推行水资源预算管理，深入开展全民节水行动。严格落实水资源管控措施，坚持水资源消耗总量和强度双控，全面加强地下水管控，加强地下水超采区治理，严控用水总量，压减高耗水作物，大力削减超采量，缩小超采区面积，遏制地下水超采问题。强化取水许可电子证照系统应用，巩固深化农业水价改革成果，持续完善水权交易和储备制度，探索建立水权流转和运行机制，不断提高水资源节约集约利用效率和效益。**二是全力争取水利建设项目。**以深入实施“四抓一打通”为抓手，结合县域发展规划，谋划储备上报肃南县大沙河河道治理工程、东滩中型灌区续建配套与节水改造、山洪灾害防治设施维修养护和库区移民等一批水利项目，力争纳入上级规划盘子。积极争取项目建设资金，加大重大项目前期工作推进力度，压紧压实工作责任，制定时间表、紧盯路线图，确保工程早开工、早见效。**三是着力完善水安全保障体系。**加强基层河湖管理，持续推进河湖专项行动，扎实开展“清四乱”、农牧村人居环境、河道采砂清理整治等重点工作，全力整治突出问题，不断提高河流管护水平。全力推进智慧水利建设，推动重点河流、敏感水域在线监控建设。全面推进乡村振兴建设水利任务，加强农村水利工程运行管理，确保饮水安全全面稳定达标。

四、民族和睦，宗教和顺，奋力开创民族宗教工作新局面。

一是持续深化民族团结进步创建工作。深入实施铸牢中华民族共同体意识教育“石榴籽”工程，持续巩固拓展民族团结进步创建

成果，打造铸牢中华民族共同体意识主题展馆，积极培育民族团结进步示范单位、示范家庭，切实铸牢中华民族共同体意识，深入实施“三项计划”，推动各民族广泛交往、全面交流、深度交融。

二是持续加强宗教事务依法管理。依法管理民族宗教事务，健全完善“源头预防+多元解纷+诉源治理”的矛盾纠纷多元化解体系，全面推行“党建+网格”融合治理模式，严格落实宗教工作三级网络和两级责任制，着力提升宗教工作规范化、法治化水平。

三是持续提升民族宗教事务治理法治化水平。深入开展涉民族领域风险隐患排查整治行动，紧盯民族、宗教等统战工作重点领域的风险隐患，坚决防止不同领域风险传导转化、叠加碰头，有效防范涉民族宗教领域各类风险隐患。

关于工信科技交通等工作的安排

一、**聚焦扩量提质，千方百计强工业增后劲。**工业不仅是我县发展的根基，也是财政税收的主要来源，更是社会发展和民生改善的“压舱石”。我县经济总量小，财政收入低，最大的瓶颈制约在工业，突出表现在工业总量不大、质量不优、发展不快、对经济增长和财政收入的贡献较小上。在今年的工作中，要紧盯工业增加值增速 5% 的目标，以深入推进新型工业化加快建设现代化产业体系为抓手，扎实做好推动工业发展的各项工作。**一要在强化监测分析上攻坚克难。**县工业突破发展工作专班要继续发挥好牵头抓总、统筹协调作用，定期调度分析重点指标变化情况，及时发现趋势性、苗头性问题，帮助企业解决原材料供应、上下游协作、物流通畅等问题。紧盯重点行业、重点企业、重点产品运行情况，力促满负荷生产，努力保持工业经济运行在合理区间。各部门单位要认真落实“包抓联”“六必访”制度，坚持分类施策，为 26 户规上工业企业提供用工、用地、融资等要素保障，最大限度挖潜增效、释放产能。同时，要全面落实国家和省、市、县关于深入推进新型工业化的利好措施，加快释放政策红利，推动工业经济稳中有进、稳中向好。**二要在培育产业集群上攻坚克难。**要充分运用好风光新能源能建尽建、抽水蓄能电站密集批复、初级产品价格走高等重要窗口期，加快推进风、光资源普查及规划布局、项目落地、配套产业培育。加快盘道山、皇城抽蓄电站等项目建设，推动丹霞、青龙沟、白杨河 3 个抽蓄电站纳入国家

规划。加强与省直勘探机构深度合作，加快境内矿产资源勘探步伐，积极推进法拉沟煤矿前期工作进度，推进一批有成效的探矿项目实现“探转采”。**三要在壮大企业规模上攻坚克难。**要牢固树立“企业第一”的理念，坚持外引和内育相结合，采取多种方式，打造一批带动力强、发展前景好的优质企业。建立完善“小升规”企业培育库，采取“一企一策”帮扶指导，梳理解决企业生产经营、要素保障、产销对接等方面存在的困难和问题，力争全年新增 2 户规上企业，切实为规上工业稳增长释放新增量，全力实现规上工业增加值增速 5% 的目标任务。积极推广西沟矿业智能采掘等“5G+工业互联网”示范场景应用，支持鼓励镜铁山矿业公司、新洲矿业公司等企业开展数字化改造提升，推动工业企业智能化、绿色化发展。督促指导工业企业加快更新生产设施设备，进一步提升企业生产效率。**四要在强化园区建设上攻坚克难。**要持续深化园区改革，加快推进“一张蓝图把控+区域评估”“标准地”供应、管委会内设机构委托赋权一体化管理等重点改革，加快形成亩均产值、亩均投资、亩均能耗、亩均税收等“亩均论英雄”机制，力争将祁青工业集中区列入优化布局“四强”行动开发区行列。要立足区位优势，积极与外省市工业园区开展“飞地经济”合作，力争承接产业项目 2 个以上，推动跨区域协同发展。加强汇报争取，加快实施集中区基础设施（债券）建设项目，加快祁青工业聚集区 5G+智慧园区建设，进一步提升园区承载能力。加快祁连山水泥日产 4000 吨熟料新型干法水泥生产线项目落地进度，力促祁青工业集中区 200 万吨铁精粉选厂等重点项目年内开工建设。**五要在推进新型工业化上攻坚克难。**各级

各部门要认真落实《关于深入推进新型工业化加快建设现代化产业体系的实施意见》，深入实施稳增长、强链补链、产业基础再造等“八大行动”，以培育优势产业链为主攻方向，推进短板产业补链、优势产业延链、传统产业升链、新兴产业建链，加快形成新质生产力，推动“强科技”“强工业”行动取得更大突破。县工信、科技等部门，要充分发挥数字技术对工业发展的放大、叠加、倍增作用，以西沟矿 5G+智慧矿山建设为引领，树立企业数字化转型标杆，形成示范效应和带动效应，推动数字经济与实体经济深度融合。力争 2024 年，新建改建通信光缆 130 公里，建成 5G 基站 18 个。

二、紧盯目标任务，着力加强商贸体系建设。把恢复和扩大消费摆在优先位置，紧盯全县社会消费品零售总额增长 10% 以上的目标，抓好促消费、稳外贸、强电商、促会展等重点工作，全力促进商务经济高质量发展。**一是全力促消费扩内需稳增长。**采取政府主导发动、财政资金撬动、企业主体行动、社会全员带动“四动”措施，切实提振市场信心、增强消费意愿、挖掘消费潜力。抓实抓细近限企业培育，新增限上企业 2 户以上，加快构建以稳增、转型、创新为特色的商贸体系。大力提升市场保供能力和供给水平，确保市场供给充分、运行平稳。**二是加快推动会展经济发展。**坚持精品导向，全力实施会展经济培育发展行动，助推餐饮企业、个体工商户参与开展特色美食节暨旅游文化商品展销会活动，持续办好民族特色美食节、赛马会等商会。坚持产业链思维，培育壮大链主企业和龙头企业，扩大产业链招商宣传，提升会展产业市场化运作质效。借助“一国一品”品牌项目建设，

加快完善玉水苑基础设施建设，全面提升对外开放水平。**三是稳步推进电子商务发展。**完善县乡村三级物流配送体系和电商服务体系，全面实现“工业品下乡、农产品进城”双向流通。引导传统商贸企业发展线上线下联动的新型营销模式，促进商贸流通各业态线上线下融合发展。积极与中国电信翼支付、淘宝、京东等大型电商平台对接，加快拓展特色产品销售渠道。

三、坚持项目带动，持续优化交通路网结构。要围绕服务乡村振兴战略实施、促进全域旅游发展，多渠道争取项目和资金支持，聚力加快补齐交通基础设施短板，推进县域交通运输条件不断改善。要严把工程进度节点，加快 G213 肃南县元山子至白庄子公路 55 公里二级公路建设进度，确保今年 6 月底建成通车；力争 7 月底完成 S301 九条岭至皇城镇养护维修项目建设任务；全力配合 G569 武仙公路皇城段项目完成主体工程建设任务；配合省市主管部门全力推进 S18 康乐镇至县城段项目前期工作。要认真落实推动“四好农村路”高质量发展新要求，重点抓好自然村组道路 18 公里（明花乡 Y007 线一红柳园子 16.3 公里、明花乡莲花一莲花寺车站 1.7 公里）、农村公路生命安全防护工程 33 公里（大河乡肃南鹿场—长沟寺 23.64 公里、皇城镇西水滩村—皇城水库 9.5 公里）和 1 座农村公路危桥改造建设项目（马蹄乡 X044 线观台桥危桥改造工程），力争在 10 月底前全面完成。同时，要深化农村公路管理养护体制改革，加快建立农村公路管理养护长效机制，确保如期完成 14 项 75.24 公里农村公路养护维修工程建设任务（其中：预防养护工程 8 项 53.01 公里，修复养护工程 6 项 22.23 公里），全面提升乡村交通基础设施和公务服

务水平。全面落实三级“路长制”管理机制，夯实各级路长责任。

四、强化科技支撑，持续提升创新主体活力。深入推进“强科技”行动，全力推进强科技行动，强化企业创新主体地位，力争全社会研发（R&D）经费占GDP的比重较上年度有大幅提升，登记技术合同成交额2亿元以上；持续完善“科技型中小企业-省级科技创新型企业-高新技术企业”梯次培育发展体系，确保年内新认定高新技术企业1家、省级科技创新型企业2家，入库科技型中小企业21家以上；加大科技成果转移转化力度，争取登记省级科技成果5项以上。持续加大创新平台建设力度，加快肃南县省级农业科技园区建设步伐，加大肃南县省级创新型县申报创建力度，努力提升科技创新整体效能。深入推进“揭榜挂帅”制项目，鼓励企业加强与高校科研院所对接合作，围绕产业链部署创新链，攻克一批“卡脖子”的关键核心技术，增强科技创新内生动力。深入推进科技特派员制度，鼓励科技特派员及团队围绕主导产业及优势特色产业发展需求，建设集科技示范、创业孵化、平台服务等功能为一体的创新创业示范基地。发挥科技创新平台作用，强化科技人才引育，加强技术服务推广和乡土人才培养。

五、强化责任担当，全面从严治党纵深推进。各部门要积极引导干部职工坚持不懈提能力、持之以恒转作风、全力以赴抓落实、一心一意谋发展，以一往无前的奋斗姿态和永不懈怠的斗争精神，确保各项工作落地落实，抓出成效。要认真履行全面从严治党主体责任，主要负责人要自觉履行“第一责任人”责任，管好班子、带好队伍，班子成员既要抓好自己的业务工作，又要落实好职责范围内的党风廉政建设领导责任，做到管人、做事、治

党相结合，真正把全面从严治党的主体责任扛在肩上、抓在手上、落实到行动上。要坚持以上率下，深入贯彻中央八项规定及其实施细则精神，带头转变作风、找准差距，推动党员干部作风持续好转。要坚持正面引导和反面警示相结合，教育引导党员领导干部时刻绷紧纪律之弦，守纪律、讲规矩，切实营造风清气正的良好政治生态。

关于教育卫生医保等工作的安排

一、扩优提质，扎实推进教育高质量发展。一是强基固本，不断推动肃南教育工作取得新进展。近期，国家和省市教育工作会议相继召开，为我们发展教育事业指明了方向。从“有学上”到“上好学”，从“学有所教”到“学有优教”，体现了教育的发展历程和人民群众对教育更高质量追求。要**优质普惠发展学前教育**。持续推进“1+N”城乡学前教育发展共同体建设，巩固提升托幼一体化公共服务能力，组织开展“安吉游戏”试验区和试点园建设工作，不断提高保育教育质量。积极探索幼小衔接实践改革，充分发挥县幼儿园省级示范性幼儿园辐射引领作用，促进各乡镇幼儿园优质普惠发展。要**优质均衡发展义务教育**。全面提升课程品质，抓好国家义务教育质量检测反馈问题的整改落实，认真处理好提高教育质量与“双减”的关系，积极推进智慧教育建设，进一步探索信息化引领教育改革路径，推动皇城和明花两所学校成都七中录播课的联通，拓宽优秀网课资源的应用范围，推进优质学校和优秀教师对薄弱学校的“传帮带”，着力解决教育发展不平衡不充分问题，不断提升我县现代化教育水平。全县义教巩固率持续保持在100%，力争2024年县域义务教育优质均衡发展示范县通过省级评估验收。要**优质特色发展高中教育**。深入实施肃南一中标准化建设工程，积极探索肃南一中与张掖中学集团化办学新模式，积极争创肃南一中省级综合教育特色普通高中，逐年提高教育教学质量。推进职普融通发展，提升特殊教育、社区教育、职业教育办学水平。二是**凝心聚力，紧绷安全之弦防**

范化解教育领域重大风险。严格落实“三管三必须”要求，各部门加强联动，进一步压紧压实校园安全工作责任，深入开展平安校园建设，树牢底线思维，定期排查食品安全、交通安全、心理健康、夏季溺水、校园欺凌、工程项目安全等安全隐患，建立健全校园安全风险隐患预警机制、突发事件处置预案和快速反应机制，强化应急演练，做到未雨绸缪、防患未然。尤其是要加强对学生的心理疏导和人文关怀，引导学生敬畏生命、感恩父母、回报社会，努力把校园建成最安全最阳光最美好的象牙塔。**三是狠抓落实，以优良作风推动各项部署落地见效。**要积极争取，用足用活用好中央和省上项目资金，抓好项目管理和资金使用，真正把红湾小学科技实验楼建设项目、肃南一中科技楼和职教中心实训楼续建及校舍改造等项目建成干部群众满意、质量标准一流的标杆项目。要盯紧管好招生、研学、高考加分、招投标、评优评先、职称评聘等关键领域，强化正风肃纪，狠抓师德师风建设，加大督导评估力度，持续营造风清气正、作风廉洁的良好教育生态，让教育发展成果更多更公平惠及全县人民。

二、人民至上，全面推进“健康肃南”建设。一是聚焦“重点”，**加强公共卫生体系建设。**精准落实重大传染病常态化防控要求，统筹实施重大疾病防治计划，做好重点传染病监测工作。建立完善防治重大疾病部门联席会议制度，免疫规划疫苗接种率以乡镇为单位达到99%以上。抓实职业病危害预防和专项治理，强化职业病及危害因素监测和风险评估。规范运行妇幼保健工作，严格落实母婴安全“五项制度”和孕产妇可预防死亡“一票否决制”。实现规范化电子健康档案覆盖率、适龄儿童疫苗接种率、7岁以下儿童健康管理率、孕产妇系统管理率、肺结核患者

管理率、传染病和突发公共卫生事件报告率达到 95% 以上。强化慢病管理，保障 65 岁以上老年人高血压管理率在 75% 以上、规范管理率在 70% 以上，糖尿病管理率在 55% 以上、规范管理率达到 70%，慢阻肺高危人群筛查率达到 55%，脑卒中干预人群规范随访率达到 95%。

二是强化“支点”，提升健康服务水平。

要促进人口均衡发展。实施优化生育政策促进人口长期均衡发展，落实生育登记服务制度，加强人口监测预警。完善托育服务体系建设，积极向上级部门争取资金，推进 0-3 岁婴幼儿照护事业发展，降低生育、养育、教育成本。

要深入推进重点项目建设。建设完成县医院紧急医学救援中心综合楼和县医院皇城分院综合业务楼项目，加快实施紧密型县域医共体信息化建设工程，促进优质医疗资源向基层延伸，让基层农牧民群众在乡镇就能享受到县级医院的诊疗服务和药品配置，就诊费用继续按乡镇医保政策报销。争取大河卫生院、马蹄卫生院业务综合楼建设项目立项，不断改善基层医疗基础设施条件。

要广泛开展爱国卫生运动。深入推进健康细胞工程建设，巩固国家卫生城镇创建成果，倡导文明健康绿色环保生活方式。

三是破解“难点”，推进乡村一体化发展。深化医药卫生体制改革，加快紧密型县域医共体信息化建设，实现县乡医疗全方位互联互通，逐步实现小病不出乡（镇），大病不出县，危重病往上转的良性诊疗模式，关心关爱基层工作人员，提升乡村医生等基层教育、卫生后勤公益岗位人员工资待遇。

四是抓住“要点”，扎实开展医疗服务质量提升年活动。推进医疗质量安全监管，落实医疗质量安全责任追究制度，依法依规防范和处置医疗纠纷和医疗安全事件。不断提高中医药健康服务水平，多措并举广泛开展中藏医药联盟建设，有序构建预防保

健、疾病治疗和康复一体化中医药综合服务体系。加快中医药产业发展，中药材种植面积要达到 0.3 万亩以上。加大人才引进力度，继续加大县内骨干医护人员赴外进修培训力度，年内选派 30 人次以上，争取县区对口帮扶支医人数增加至 33 名，不断提升医疗卫生服务能力和水平。

三、强化监管，不断提升医保服务水平。**一要不断完善多层次医疗保障制度。**完善基本医保筹资和待遇调整机制，持续推进全民参保计划，常态宣传医保政策，居民参保率稳定在 98% 以上。及时比对特殊人群，按政策做好分类参保资助。落实重特大疾病医疗保险和医疗救助制度，切实减轻群众就医买药负担。**二要加快推动重点领域改革。**持续开展全县 DIP 支付方式改革三年行动计划，协同推进紧密型县域医共体医保支付方式改革，建立医共体内“支持双向转诊、支持检查结果互认、支持统一采购、支持用药保障”政策，实行“总额包干、结余留用、合理超支分担”机制，探索将中医优势病种纳入日间诊疗。**三要持续加强医保基金监管。**根据定点医疗机构医疗保障基金使用负面清单，全面推进智能监管子系统落地应用，对定点零售药店和个体诊所要加强智能审核和监控，提高医保基金运行效率。健全完善部门信息沟通和工作协同机制，加强区域合作和信息共享，做好 DIP 支付下的医保基金监管，坚决守好群众的看病钱、救命钱。**四要不断提升医保经办服务效能。**有序推进国家第九批社会管理和公共服务综合标准化试点，健全四级医保经办服务体系。规范门诊慢特病管理，提高异地就医直接结算率，全面推进医保码就医全流程、移动支付、电子处方流转落地应用。落实医保政务服务事项清单，持续推动医保经办服务事项下沉，加大推广“15 分钟医保服务

圈”，深化经办机构医保平台应用，继续扩大“三电子两支付”覆盖范围，进一步提高电子医保凭证激活率（我县目前激活率为98.48%，超过市级规定85%指标要求13.48%），不断提高服务水平。**五要持续提升医保待遇水平。**严格执行医保待遇清单制度，巩固基本医疗保险市级统筹成果，为推动省级统筹打好基础。常态化做好职工基本医疗保险门诊共济保障改革政策落实和风险防范工作，更好地解决参保职工门诊保障需求。加强城乡居民“两病”门诊用药保障，不断扩大政策受益面。优化完善门诊慢特病、生育保险等政策，支持发展商业保险，促进多层次医疗保障制度有序衔接、协同发展。

同时，要全面落实残疾人政策，提高残疾人服务水平，拿出新办法、谋划新项目，着力解决残疾人生活救助、日间照料、康复托养、教育就业、文化体育、权益维护等方面的急难愁盼问题，推动形成理解、尊重、关心、帮助残疾人的良好氛围。加快《肃南县扶贫开发志》《肃南县全面小康建设志》编纂进度，各级各部门要支持配合完成编纂工作，不断提升“两志”编撰质量。

同志们，全县“两会”胜利闭幕，各分管部门要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大和二十届二中全会精神，深入贯彻习近平总书记对甘肃重要讲话重要指示批示精神，聚焦县人代会确定的目标任务，按照县委、县政府安排部署，全力抓好本职工作，继续保持积极向上、奋发有为的精神状态，不忘初心、勇毅前行，奋力开创肃南事业高质量发展新篇章。

关于公安司法退役军人等工作的安排

一、聚焦公安职责使命，竭力维护社会和谐稳定。一是紧扣**维稳安保主线，纵深推进主动创稳**。坚定不移贯彻总体国家安全观，认真落实涉藏维稳各项工作措施，全面筑牢维稳防线，聚焦主动创稳目标任务，强化治寺管僧控局，进一步加强全县12座寺庙“一寺一策一专班”管理。突出情报引领，加大人力情报网络建设，加强特情耳目的物建和管理使用，注重培树能“爬高钻深”的尖子特情，主动融入大数据警务战略，切实做好情报搜集、预警研判、舆情引导和源头管控，强化外来僧人、“三非”外国人等重点人员动态管理，提升等级情报挖掘研判和专案经营打击能力，严防发生“灰犀牛”“黑天鹅”事件。同时，综合施策、精准发力，加强意识形态、反恐防暴、矛盾纠纷排查化解、70周年县庆及重大节会活动安保等工作，做好应急处突备战备勤，坚决守住“六个不发生”【不发生危害国家政治安全的重大敏感事件、不发生暴力恐怖事件、不发生影响恶劣的个人极端案事件、不发生重大群体性集访事件、不发生重大道路交通事故、不发生重大涉警舆情事件】工作底线，确保“三个下降”【电信诈骗案件下降、现行命案下降、一般道路交通安全事故下降】，持续巩固民族团结、宗教和顺、政治安定的良好局面，以肃南一域之稳护全市、全省之安。二是聚力**打防主责主业，持续深化平安建设**。深入开展“祁连1号”行动及“净网”“陇剑”等专项行动和禁毒人民战争，以降警情、控发案、快破案、多挽损为目标，常态化推进扫黑除恶斗争，持续

严打整治电信网络诈骗、黄赌毒、盗抢骗、食药环等突出违法犯罪，以打促防、以防为要，更好地“控发案、多破案”，努力实现打击质效和考评绩效同步提升。紧盯节会活动、道路交通、危爆物品、旅游景区、矿山企业等重点领域，督促落实行业监管责任和企业主体责任，全力抓好隐患排查整治，坚决防止发生群死群伤安全事故，集中整治各类风险隐患。进一步严密治安防控体系，加大公共场所视频图像监管和整合力度，严格落实公安武警联勤武装巡逻、屯警街面和“1、3、5分钟”快速响应机制，强化重点区域、重点部位、重点时段和人员密集场所巡逻防控，提高见警率和管事率，切实提升人民群众的安全感，建设更高水平“平安肃南”。

三是坚持改革强警导向，提升警务实战水平。坚持实战导向，体制机制并举，机关基层同步，建立完善“专业+机制+大数据”的新型警务运行模式，提升新质公安战斗力。要聚焦警情、案情、稳情、舆情“四情一体”处置，不断完善构建“指挥中心-派出所”的实战化、扁平化、合成化现代警务运行机制，围绕各领域高频实战场景，重新梳理情报研判、决策指挥、行动处置等环节，优化调整运行流程、资源投向、勤务安排等，不断提高实战能力和智慧应用能力。要牢固树立“派出所主防”理念，不断夯实“主防”根基，紧紧围绕省厅《加强新时代公安派出所工作三年行动计划》任务目标，深入实施基层提振、基础提质、基本能力提升三大行动，大力实施主动警务、预防警务，做实社区警务，夯实基层基础，加强对派出所任务指标准入、整合、派发、反馈和支援、督导等工作的统筹，充分利用大数据建模技术对矛盾纠纷、

警务咨询、群众诉求等信息进行数据挖掘分析，持续推动“一标三实”基础信息采集全量准确鲜活，使派出所工作回归到“基础、防范、服务、管理”上。

二、切实加强法治建设，提升司法行政服务质效。一是**加强统筹协调，全面提升依法治县水平。**深化习近平法治思想学习宣传贯彻，完善依法治县运行机制，推动落实好“一规划两方案”年度重点工作，认真组织开展第三批全省法治政府建设示范项目创建，征集并组织开展2024年法治为民办实事项目，努力在法治领域更好回应群众需求。用好全市法治建设督考平台，持续抓好省市县法治建设绩效考核办法的落实，及时研究制定督察工作实施方案、考评细则，扎实开展法治建设考核督察，以法治考核评价压紧压实全县各级法治建设责任落实。二是**坚持依法行政，着力推进法治政府建设。**全力做好全县《促进民族团结进步条例》等重点领域的立法工作，加强行政规范性文件审查力度。全面落实行政执法“三项制度”，加强行政执法监督协调，严格规范公正文明执法，制定第三批“两轻一免”“首违不罚”事项清单并向社会公布。全面完成《提升行政执法质量三年行动计划（2023—2025年）》年度重点任务，努力营造更优法治化、市场化营商环境。深化行政复议改革，抓好新修订的行政复议法贯彻实施，严格落实好行政机关负责人出庭应诉制度。三是**践行法治惠民，提升公共法律服务质效。**深入实施“八五”普法规划，落实“谁执法谁普法”普法责任制。结合县域实际，加强新媒体普法平台和法治文化阵地建设，在县城建成以习近平法治思想、宪法、民法典宣传、肃南县成立70周年法治建设成就展示为主要内容的

数字法治文化阵地，建成祁丰乡法治文化宣传长廊，推动各乡镇因地制宜打造一批法治宣传文化阵地，提高覆盖度和影响力。坚持和发展新时代“枫桥经验”，持续推进特色法治乡村建设、深化民主法治示范村（社区）创建、“学法用法示范户”培育、法律明白人培养，促其发挥作用，夯实基层治理基础，争创全国守法普法示范县。完善公共法律服务体系，发挥“互联网+公共法律服务”平台作用，把全部业务延伸各乡镇。强化律师队伍建设，深化“做党和人民满意的好律师”专项行动，提升“一村（社区）一法律顾问”工作质效和“三官一师”进网格工作中律师服务水平。持续开展“法援惠民生”活动，扩大“最多跑一次”公证事项范围，在减证、便民、增速上下更大功夫。

三、持续强化保障体系，提高退役军人服务水平。一是抓好优抚政策落实，维护退役军人合法权益。认真做好优抚对象年度确认和优抚数据核查工作，及时足额发放优抚对象抚恤金和各类生活补助金，按规定落实优抚待遇动态调整政策，做好义务兵家属优待金的发放工作。持续推进困难退役军人常态化联系制度，制定出台《肃南县困难退役军人帮扶援助实施细则》，加大对困难退役军人家庭的关爱帮扶力度，全面完成好退役士兵养老保险和医疗保险的接续和补缴工作，结合“八一”等节日节点，适时组织开展驻肃部队和各类优抚对象、困难退役军人等慰问活动。畅通信访渠道，定期分析研判退役军人稳定形势，严格落实领导值班接访、包案下访、定期排查、分析研判、“零报告”等制度，及时收集受理退役军人诉求，回复网上信访事项，有效维护退役军人的切身利益和合法权益。**二是强化就业创业服务，确保退役**

军人妥善安置。针对我县退役军人就业创业实际情况，制定出台《肃南县退役军人就业创业扶持办法（试行）》，鼓励支持退役军人创新创业。根据退役军人就业意向和市场岗位需求，有针对性地开展技能培训，办好2024年度退役军人及现役军人家属专场招聘会，开展网上招聘月活动，分批次、分重点、分行业与企业开展就业合作，持续扩大就业岗位供给。继续发挥党政机关单位和国有企业接收安置主渠道作用，按照“妥善安置、合理使用、人尽其才、各得其所”和“公平公正公开”的原则，做好军转干部和随调随迁家属安置工作，符合安置政策的转业士官，科学制定安置方案，规范安置流程，把“阳光安置”落到实处，确保按时完成2024年度安置任务。

三是加强军地沟通协作，营造双拥共建浓厚氛围。持续深化双拥共建，建立健全拥军支前应急响应机制，帮助基层部队官兵改善战备、工作和生活条件，落实好驻肃部队各项拥军优待政策，维护军人军属合法权益。拓展深化送温暖、送政策、送科技、送文化、送医疗、送法律“六送”活动，接续开展“最美退役军人”评选宣传、“义务兵家属体检”“兵妈妈进军营”“敲锣打鼓送喜报”“悬挂光荣牌”等活动，充分发挥“报、网、端、微、屏”等媒体作用加强双拥宣传力度。规范烈士纪念设施日常管理和祭扫流程，实施省级烈士纪念设施维护项目（2023年底争取资金28万元），持续推进“为烈士寻亲”公益活动，培育打造一批主题鲜明、亮点突出、覆盖全面、影响明显的双拥示范点。

四、一以贯之正风肃纪，深入推进党风廉政建设。深入学习贯彻党的二十大精神和二十届二中全会精神及习近平总书记在

二十届中央纪委三次全会上发表重要讲话精神，纵深推进“三抓三促”行动，认真履行“一岗双责”，严格落实党要管党要求和党风廉政建设主体责任，持之以恒正风肃纪，净化政治生态，坚持激浊和扬清并举，严明政治纪律和政治规矩，破“潜规则”，立“明规矩”，坚持教育、管理、监督相结合，适时开展警示教育活动，加强新时代廉洁文化建设，积极宣传廉洁理念、廉洁典型，营造崇廉拒腐的良好风尚。把做好意识形态工作作为重大政治任务，对本单位党员干部在意识形态方面的苗头性、倾向性问题做到早提醒、早教育、早纠偏，引导党员干部铸牢理想信念和政治忠诚，坚决同错误思潮和言论做斗争，把意识形态工作内化于心，外化于行，真正将全面从严治党的各项决策部署落实到位。

关于生态环保人社住建等工作的安排

一、坚持问题导向，切实扛起生态环境保护责任。始终把“生态立县”作为肃南发展之基，扎实推进“两山”理论实践创新，加快中国气候宜居城市创建，坚决筑牢守好国家西部生态安全屏障。**一要持续巩固生态环境整治成果。**全面遵循并落实省、市生态环保工作的核心思路与基本要求，以严谨务实的态度，全面完成第三轮中央生态环境保护交办的信访事项和反馈问题的整改工作。坚持“当下改”和“长久立”相结合，接续开展“绿盾”自然保护区监督检查专项行动。在常态化开展生态环境保护督察整改任务“回头看”工作基础上，着眼增强生态环境保护系统性、整体性、协同性，全面开展重点领域、重点点位、重点企业、涉水领域、数据造假、农村环境、乡镇生活污水处理、城乡生活垃圾清运、黑河流域生态环境问题整改等关键环节的联合排查整治，切实做到解决一个问题、堵塞一个漏洞，完善一套制度、防范一片领域，推动具体问题妥善解决，努力将祁连山生态保护修复打造为全国自然保护区生态环境整改整治的“研究生版教科书”“国家级博物馆”。**二要坚决打好污染防治攻坚战。**扎实推进大气、水、土壤污染防治攻坚行动，强化空气质量监测预报，加强燃煤锅炉、餐饮油烟、道路扬尘、秸秆焚烧等污染管控，加快推进集中供热80蒸吨锅炉烟气超低排放改造项目建设，确保重点约束性指标达到省、市要求范围。强化枯水期、汛期等关键时期水质管控力度，严厉打击河道非法采砂和违法排污等行为，加强集中式饮用水水源地规范化建设，保障皇城水库国控断面和

河流省控断面水质均稳定在考核Ⅱ类标准，确保饮用水水源水质达标率保持100%。实施好投资3500万元的再生水循环利用试点建设项目，积极争取中央水污染防治专项资金，申报实施全县乡镇集中式饮用水水源地规范化建设项目。做好受污染耕地安全利用和严格管控，开展企业土壤污染隐患排查“回头看”，推进涉镉等重金属污染源头防治专项行动。加强固体废物和新污染物治理，做好危险废物规范化环境管理，常态化开展危险废物专项整治，严格医疗废物收集、转运、暂存和处置全过程监管。落实尾矿库分类分级环境监管制度，坚决防止发生重大影响的土壤环境污染事件。

三要提升综合监管能力。深化生态环境“全链条”监管模式改革，严格执行“双随机、一公开”“三化两分一强化”环境执法监管制度，加强多部门协同联动，形成“一盘棋”执法机制。全面用好“一库一图十二网九平台”智慧生态环境监测网络，构建生态环境数据库、全景地图、精细化管理监测网络、全链条监管平台。及时向社会公布饮用水、空气环境等监测结果。大力推进全民共建共享生态文明建设，将生态文明建设纳入意识形态建设重要内容，融入全国文明城市创建、社会主义核心价值观培树等活动，广泛开展系列宣传宣讲、舆论引导，构建齐抓共管、多元共治的生态环境保护工作格局。

二、坚持民生为本，织密扎牢社会保障网。坚持把民生作为为政之本，以更高站位、更高标准扎实推进就业创业服务、社会保障、人事人才、劳动关系等各项重点工作提质增效，切实把事关群众切身利益的民生实事办实办好。

一要统筹推进城乡就业创业。要始终坚持把稳就业、保就业放在首要位置，深入推进“春风行动”，依托人力资源市场、零工市场和零工驿站，充分发挥

重大项目和工程吸纳就业的带动作用，畅通劳务输转“绿色通道”，确保全年全县人均可支配收入增速 7%，脱贫劳动力输转人数不少于 56 人，高校毕业生来肃就业 130 人以上，城乡劳动力输转人数不少于 1900 人，实现劳务收入 6100 万元以上。要深入开展公共就业“10+N”专项服务，加快公共就业服务能力提升示范项目建设进度，针对城市精细化管理和乡村振兴等领域，创新培训模式，重点关注零就业家庭、贫困劳动力等困难群体的就业能力提升，确保全年开展职业技能培训 600 人次左右，城镇新增就业 400 人以上，城镇失业人员再就业 100 人以上，城镇调查失业率控制在 4.5% 以内。要把农牧村作为创业“主阵地”，全面落实省市县创业扶持政策，完善促进创业各项措施，做好农牧村转移劳动力、退役军人、高校毕业生创业帮扶工作，建设培树一批返乡创业孵化基地，培育一批有影响力的创业典型。**二要健全完善社会保障体系。**要严格按照“兜底线、织密网、建机制”的总体要求，积极推进新业态从业人员职业伤害保障改革，确保新开工工程建设项目工伤保险参保率保持在 95% 以上。持续深化社保基金管理巩固提升行动，筑牢基金安全底线。聚焦新业态就业人员、灵活就业人员、农民工等重点群体，扎实推进基本养老保险扩面增效。要以退休人员为核心强化保障措施，确保各项社会保险待遇按时足额发放，并稳步推进个人养老金制度的落地实施。要准确把握政策标准，全面做好机关事业单位、企业职工、城乡居民退休人员、工伤、失业等待遇调整工作，确保不漏一人、不少一分。深入开展“援企稳岗·服务千企”行动，以人社服务“直通车”为契机，采取主动服务、一网通办、容缺办理、绿色通道等措施，为企业提供便捷高效服务，及时足额落实稳岗补贴资金，

切实解决企业后顾之忧。**三要积极促进人才队伍建设。**要紧密围绕全县核心产业及项目的成长需求，积极实施急需与紧缺人才的引进策略，及时为教育、卫生等行业引进急需紧缺专业技术人才。充分发挥领军人才、拔尖人才等各类优秀人才引领作用，加大技能大师、能工巧匠及创业带头人评选力度。持续深化人事制度改革，稳步推进职称制度改革，扎实开展企业人才和农牧村人才职称评定。认真做好事业单位岗位管理、优秀人才限额外聘任等工作，全面落实支持和鼓励事业单位专业技术人员创新创业、艰苦边远地区津贴标准正常增长、教师工资待遇等政策。要注重优化人才队伍结构，建立和完善“民主、公开、竞争、择优”的选人用人机制，全力实施“三支一扶”等计划，加大事业单位岗位设置管理工作力度，为教育、卫生、农牧业、文化、旅游等基层岗位选拔输送优秀人才，不断优化基层人才队伍结构。**四要加快构建和谐劳动关系。**要深入推动根治欠薪工作“六化”建设，严格遵守《保障农民工工资支付条例》相关规定，全面落实细化各项保障制度，推动劳动监察“两网化”建设，构建全方位覆盖、全过程监控的劳动保障监察工作机制。要健全违法行为预警防控机制，特别是针对投资项目，全力规范农民工工资支付工作，有效解决各种投资项目拖欠农民工工资问题。要加快构建劳动保障守法诚信体系和“黑名单”联合惩戒制度，通过专项检查、联合督查等方式，将欠薪苗头消灭在萌芽状态。扎实开展根治欠薪专项行动，着力打造我县“无欠薪”示范项目（企业），确保全县案件办结率达到100%，全国、全省欠薪线索反映平台案件实现动态清零。要完善劳动争议调解体系，优化劳动人事争议调解制度，创新仲裁办案方式，提高裁决比例，以更加严谨、稳重、理性的

态度，推动劳动关系的和谐稳定。

三、坚持建管结合，统筹推进城乡协调发展。要坚持建设与管理并重，统筹加快城乡协调发展，结合自治县成立 70 周年庆典，着力改善城乡人居环境，提升居民幸福指数。**一要切实增强县城综合承载能力。**以城市更新行动为抓手，进一步完善县城公用设施建设，加快县城基础设施提升改造、肃南县民俗度假区隆畅河河道及周边夜景照明提升改造、裕都豪庭商住综合体等项目建设。持续强化燃气安全排查整治，加大供水水质检测监管力度，强化城乡污水处理第三方运营机构的管理，督促供热、供排水、垃圾处理等企业落实生产经营单位安全生产主体责任，加强城市基础设施安全运行监测，有效防范市政公用领域安全事故。要扎实开展城市精细化管理，全面整改全省城市精细化管理第三方评估反馈问题，试点开展城市体检工作。健全完善住房保障体系，做好城镇低收入家庭住房租赁补贴发放任务，提升公租房管理、分配、运营水平。支持房地产市场平稳健康发展，着力激发改善性需求和二手房交易市场活力，持续开展房地产市场秩序整治行动，加强预售资金监管。常态化推进系统化解住宅小区物业管理难工作，督促物业服务企业严格按照合同约定提供相应服务，深入开展住宅小区“美好家园”创建、物业服务星级评定、物业服务不规范问题整治三项行动，持续开展住宅小区电动车安全专项治理工作，全面提升物业管理服务水平。**二要持续推进乡村建设。**巩固拓展住房安全保障成果，完成年度农房抗震改造任务，严格落实农村房屋安全动态巡查制度，对“六类户”住房安全进行持续、严密监测，及时发现并整治存在安全隐患的农牧村住房，常态化开展自建房排查整治。要深入贯彻落实“千万工程”经验，

持续开展美丽宜居示范创建，全面实施“5155”乡村建设示范行动，严格落实农村生活垃圾治理“网格化”管理制度，促进村庄清洁行动制度化、常态化、长效化。全面实施历史文化名城保护规划，推进历史文化资源普查认定，力争实施马蹄寺石窟群数字化保护二期等项目，加大文物、历史建筑保护修缮力度，推动历史文化资源活化利用，延续城市文脉。**三要积极推动建筑业提质增效。**抓好惠企政策兑现、融资需求对接、稳工稳产、保供保畅等工作落实，加快建筑业转型升级，鼓励和支持县内建筑企业参与优质精品工程质量创建活动，提升整体建筑品质。确保一季度我县建筑业产值增速调度目标为不低于25%，增加值增速达到调度目标5%。持续推动绿色低碳发展，深入开展绿色建筑创建行动和星级绿色建筑标识评定，全力推进“零碳”城市创建。深入推进施工图审查政府购买服务，优化建筑工程并联审批模式，进一步规范建筑市场秩序，强化日常监管、信息化监管和信用体系监管，从严打击违法违规建设，坚决整治未批先建、边批边建、违法分包、转包挂靠等行为，构建公平有序的建筑市场环境。切实加强源头治理，深化重大事故隐患专项排查整治，大力开展房屋市政工程领域安全生产治本攻坚三年行动，启动住宅质量多发问题整治行动，持续巩固经营性自建房安全监管成效，深化安全风险分级管控和隐患排查治理双重预防机制，严防各类事故发生，加强消防审验技术服务管理，做好历史遗留问题项目集中整治工作，确保全县住建领域安全生产形势持续稳定。要严把春季开复工关口，常态化开展施工现场扬尘污染防治，确保“六个百分百”扬尘污染防控措施全面落实。

四、坚持融合发展，提升园区运营服务水平。一要不断推进

玉水苑品牌建设。深入研究园区实际，以现有产品、产业、资源为突破口，积极探索品牌建设思路，持续完善基础设施，不断优化营商环境，有效利用空置资产，促进多产业融合发展。**二要继续强化园区形象提升。**围绕现有落地业态体系，在稳业态、增业态、优业态上下足功夫，积极招商引资引进新业态，不断优化现有业态结构，加大宣传力度，扩大园区的业态规模，充分发挥玉水苑外向型窗口和对外开放桥头堡作用。**三要努力提高运营管理水平。**积极化解债务，解决诉讼以及遗留问题，尽快完善办理各项手续。以浓郁的民族特色为主题，招商引资启动运营民族文化展示中心。高质量做好各类活动及展会，用心用力提升品牌知名度和影响力，推动我县会展经济高质量发展。

同志们，今年各项工作任务艰巨，面临多重挑战，要达成预定目标，关键在于切实落实责任。各部门、单位在推进上述工作的同时，必须坚守三大原则：一是统领不动摇，做到政治确保“两个维护”落实于行。二是做到责任落实不放松，确保从严要求一贯到底。三是做到转变作风不停步，确保追赶任务有效落实。我们必须以决战决胜的坚定意志、雷厉风行的工作效率，紧扣目标砥砺前行，勇于创新、勇于挑战、敢于争先。我们必须将“规划图”转化为“施工图”，将“时间表”转化为“计程表”，以高质量的工作成果，为自治县成立 70 周年交出一份令人满意的答卷。

关于文化旅游民政市场监管等工作的安排

一、**统筹兼顾，推动文体旅游产业融合发展。**深入实施文化惠民工程，促进文化旅游体育深度融合，全力打造融合式发展新高地。**一是整合文旅资源，推动小景点向大景区转变。**深入实施景区提质增效行动，持续提升景区综合承载能力和服务功能加快马蹄寺创建国家 5A 级旅游景区步伐。深化景区管理体制改革，做好“七彩丹霞+”文章，争取实现“区域联动、优势互补、宣传共推、优势共建”的发展模式，精心谋划推出“七彩丹霞+康乐草原+外星谷”等精品线路。推动景区“互加好友”，做深“景区+”文章，实现景区之间资源互联、线路互联，实现旅游资源由各自为战向集约开发转变，逐步形成点上有精彩、线上有风景的发展格局。与此同时，要扩大康白集镇大景区游客集散区功能定位，优化布局餐饮、住宿、购物、演艺、休闲娱乐、康养等多种业态，构建全链条、全场景消费生态圈闭环，延长游客停留时间，实现“1+1>2”的倍增效果。**二是探索融合路径，推动观光游向深度游转变。**极顺应和把握文旅消费新趋势，以文旅深度融合为基本路径，依托肃南境内的秀丽风光、多彩文化、绿色休闲、精美石窟、丹霞地貌、生态康养等资源禀赋，策划打造一批富有肃南特色的主题突出、亮点纷呈、特点各异、功能互补的休闲康养、民风体验、踏青踩雪、游娱探险等旅游新产品新业态，做好做足“旅游+”文章，积极打造“全地域”“全季节”“全时段”“全景区”的文旅产品体系。**三是秉持更优理念，推动很满意向**

更满意转变。以“旅游提质行动”为抓手，不断提升景区游客服务中心、停车场、旅游厕所、休憩场所等公共服务设施水平，让游客行得顺心、娱得开心、游得舒心。同时，还要深入挖掘传统文化内涵，依托首批国字号“美丽工坊”（肃南裕固族自治县画艺手工艺品有限责任公司）利用我县丰富繁荣非物质文化遗产和传统民族文化资源，研发制作一批具有肃南地方标志性文化元素的文化创意产品和旅游商品，最大限度满足游客消费需求，催生更多“二次消费”。**四是开展宣传推介，打响“景区旅游品牌”。**当前阶段我们要着力构建全方位、多层次、立体式的宣传营销体系，推动肃南旅游“出圈”。加强与各大主流媒体合作，开展具有“引爆效应”的主题宣传活动。坚持移动优先，借助互联网、微信、微博等手段开展宣传，扩大网民受众规模。积极与抖音、快手等自媒体网红达人、流量博主合作，创作文旅营销作品，充分发挥粉丝效应，提升线上曝光率。**五是实施文物保护提质行动，着力筑牢文物安全防线。**要建立健全文物领域责任落实、抢险保护、隐患排查、督查监管、技术防范“五大体系”，加快形成政府主导，部门联动、打防结合、群防群治的文物安全工作格局。要坚持“保护第一、加强管理、挖掘价值、有效利用、让文物活起来”的工作要求，周密组织部署，做好第四次全国文物普查工作，确保普查结果全面客观反映我县不可移动文物资源基本状况。

二、聚焦重点，统筹推进民政重点工作提质增效。“民政”二字，一头连着“民”，一头连着“政”，要坚持以人民为中心，带着感情、责任和使命开展民政工作。要认真学习贯彻习近平总书记关于民政工作的重要论述，牢固树立以人民为中心的发展思

想，充分践行民政为民、民政爱民理念，怀着大爱之心做好民政各项工作。**一要强化社会救助兜底保障。**持续落实低保、特困供养标准动态调整机制，督促乡镇常态化开展低保复核，严格落实应保尽保、应退尽退。优化特困人员照料护理，不断提高生活不能自理特困人员集中供养率，持续实施特困人员住院护理保险，不断提升服务质效。规范实施临时救助，提升制度可及性、时效性。落实阶段性调整价格补贴联动机制。**二要加快养老事业发展。**继续把加快发展社会养老服务业作为当前和今后一个时期的重要任务，抢抓政策机遇，加快构建以居家社区机构相协调，医养康养相结合的新型社会化养老服务体系，加大养老项目和资金争取力度，高质量完成省政府为民办实事项目，持续推动我县养老事业健康快速发展，持续营造敬老孝亲的社会氛围。**三要加强未成年人关爱保护。**进一步完善未成年人法律服务体系建设，不断加大侵害未成年人权益犯罪的打击力度，织密家庭监护、校园保护、网络保护、政府保护、司法保护、新闻宣传保护等防线，重点加强对孤儿、事实无人抚养儿童、农村留守困境儿童的关爱保护，要深化城乡留守儿童法治教育，指导乡镇（街道）开展防性侵、防溺水、防欺凌、防暴力等方面教育，增强留守儿童特别是留守女童性安全意识和自我保护能力。乡镇、社区要落实强制报告制度，村（社区）要加大走访力度，发现疑似侵害留守儿童的风险隐患，应及时报告民政、公安等部门。**四是提升基本社会服务。**民政部门承担着基层政权建设和社区治理、社会组织登记管理、地名管理、慈善事业、殡葬服务等基本服务工作。要坚决落实以人民为中心的发展思想，常思百姓之忧、常念百姓之苦、

常急百姓之急，积极动员社会组织服务经济发展、参与乡村振兴，大力提升婚姻殡葬、区划地名、阳光慈善等基本服务质量，推动提升公共服务均等化水平，用实干苦干巧干答好为民服务的民生答卷。**五要进一步推动“结对帮扶·爱心肃南”工作走深走实。**开展“结对帮扶·爱心肃南”工程建设事关民生福祉、社会稳定、发展大局。大家要在思想认识上再重视，紧紧对表对标《全县“结对帮扶·爱心肃南”工程建设实施方案》，坚持用心用情用力，真心实意认亲、经常主动联亲、及时深入访亲，更多为困难群众想办法、解难题。要紧贴群众所需帮办实事，坚持精神关爱、困难解决、就业促进等一体推进，切实把结对关爱做到群众心坎上。要突出精准有效落实政策，着力提高实效性系统性针对性，确保各项关爱举措应享尽享，以更加有力举措提升困难群众获得感幸福感安全感。

三、主动作为，以高质量市场监管工作服务发展大局。市场监管系统要紧扣高质量发展“主旋律”，持续在培育市场主体、守牢安全底线、规范市场秩序、强化基层基础、推进示范创建等方面下功夫、出实招，共同凝聚起推动市场监管事业高质量发展的强大合力。**一要培育市场主体，持续优化营商环境。**要认真践行“小商户、大市场、高质量”的发展理念，完善服务体系，突出精准施策，摸清重点培育底数，建立培育重点对象库，分阶段、有重点做好引导培育工作，不断夯实经营主体梯度培育根基。要进一步强化“送照到家”和帮办代办服务，着力提升企业开办便利化程度。要持续推进涉企违规收费专项整治，加强消费者权益保护，加大放心消费创建力度，努力营造公平竞争的市场秩序和

安全放心的消费环境。**二要落实“四个最严”要求，坚决守住安全底线。**要树牢“讲安全就是讲政治”“保安全就是保民生”意识，把“四个最严”要求贯彻到日常工作始终。食安委各成员单位要以落实食品安全“两个责任”为抓手，对所有食品生产经营单位进行全覆盖监管，重点加强对婴幼儿食品、校园食品、网络餐饮食品安全监管。要严格药品安全监管。全面推行分级分类监管，加强对特殊药品、国家集采中选药品、生物制品、中药饮片、植入类医疗器械等高风险品种的监督检查，严防严控药品药械安全风险隐患。要严格特种设备安全监管。加大对生产单位证后监督检查力度。持续深化城镇燃气安全隐患排查整治、“电梯安全筑底”三年行动及“非在用”特种设备专项整治，确保特种设备隐患率持续保持全省最低水平。要严格产品质量监督抽查。发挥监督抽查“利剑”作用，全力抓好重点领域质量突出问题治理，对涉及人体健康和人身财产安全的产品，强化监督抽查、证后监管、召回等措施，切实消除产品质量安全隐患。同时，要树好监管“方向标”。既要“一把尺子量到底”，也要立足实际、具体问题具体分析，不能因为“一刀切”挫伤企业群众的积极性。要推动信用监管，探索规范“黑名单”制度，实施联合惩戒，形成强大震慑。**三要加强监管能力建设，着力夯实基层基础。**市场监管的大量工作，都在基层一线。基层监管力量强了，我们的工作才能行稳致远，监管底线才能树得更牢。要持续推进基层监管所“两化”建设，确保年底前全面完成建设任务。要持续推进高素质专业化队伍建设。依法办案、按程序办案是执法人员避免职务风险的盾牌，也是执法部门树立权威、取信于民的关键。要不断健全

执法制度，完善执法程序，强化执法监督，防范执法风险。要采取现场传帮带、专题培训、执法联动等措施，引导执法人员苦练内功强素质，不断提高执法水平。要积极探索和拓展开展柔性执法的途径方式。要采取说服教育、劝导示范、指导建议、走访提示、约谈告诫等非强制性执法方式，督促、引导或鼓励行政相对人纠正违法行为，切实解决重罚轻管、一罚了之等问题，不断提高执法规范度和公信力。

关于金融国资管理等工作的安排

一、聚焦“五篇大文章”精准赋能，增强高质量发展新动能。

中央金融工作会议指出，高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务，金融要为经济社会发展提供高质量服务，强调做好科技金融、绿色金融、普惠金融、养老金融、数字金融“五篇大文章”。普惠金融方面，各银行要在提高可得性、覆盖面和精准性上下功夫，强化民营经济金融服务工作，逐步建立敢贷愿贷能贷会贷长效机制；要深化“一县一业一品”金融服务乡村振兴专项行动，落实好乡村振兴产业贷、富农贷，积极推进“多户联保”信贷模式和活畜、“三权”抵押贷款业务，支持农牧民专业合作社、家庭农牧场等新型经营主体做优做强，持续打造金融服务乡村振兴可持续、可复制的肃南品牌。科技金融方面，要扩大对“专精特新”等科技型企业中长期贷款投放。绿色金融方面，要在创新金融产品服务上做文章，加大清洁能源、环保和节能等领域金融支持。养老金融方面，要对养老产业提供差异化信贷支持，推动金融服务设施适老化改造，打造特色化、专业化的养老金融服务体系。数字金融方面，要强化运用已建成的数字化金融服务平台和工具，持续完善数字化服务设施，增强金融服务便捷性，加快推进全县金融业数字化转型发展。

二、坚持资产负债两端发力，促进社会融资成本稳中有降。

今年中国人民银行公布2月贷款市场报价利率(LPR)，5年期以上LPR下调25个基点至3.95%，这是历史上下调幅度上最大的

一次。特别是在当前有效需求不足、预期偏弱的情况下，有助于提振市场主体的信心，切实降低社会综合融资成本，进一步扩大总需求。各银行要进一步优化存款利率期限结构，稳定负债成本和净息差，推动社会融资成本稳中有降。要继续贯彻落实好各项利率政策，进一步释放 LPR 改革效能，用足用好利率下降空间，巩固实际贷款利率下降成果，切实降低企业实际融资和居民消费信贷成本，特别是普惠小微企业贷款利率。要执行好存款利率市场化调整机制要求，参考市场利率变化和自身经营情况，合理调整存款利率水平，切实降低负债端成本。

三、持续用好各类货币政策工具，强化重点领域信贷支持力度。今年市上下达我县存贷款增长任务是 15%以上，完成目标任务压力很大。金融部门要进一步完善政银企融资对接机制，发挥好首贷续贷服务窗口作用，加强“信易贷”“陇信通”金融服务平台应用，加大对重点产业、重大工程项目以及涉农、民营小微等薄弱环节的支持力度，持续提高中小微企业融资获得率。工信、农业农村、文旅等行业监管部门要积极引导相关企业参与直接融资，“一对一”做好规上企业和科技创新型企业服务，健全财务制度，规范运作，争取达到资本市场融资要求。信用联社要用好支农支小再贷款、普惠小微贷款支持工具等货币政策工具，下沉业务重心，聚焦主责主业，加大涉农、普惠小微等领域信贷投放。工行、农行要积极申请使用碳减排支持工具，加大对清洁能源、绿色转型等重点领域的支持力度。

四、筑牢金融安全“防火墙”，巩固防范化解金融风险攻坚战成果。虽然近年我县非法集资案件保持“零发生”，但各乡（镇）

基本都存在群众参与外地非法集资活动的情况，今年各相关部门和乡（镇）政府还是要继续加强常态化监测预警和风险排查，在守牢非法集资案件“零发生”防线的同时，全方位、无死角开展宣传教育活动，让干部群众充分认识到非法集资的危害，提高防范意识，尽量减少群众参与和财产损失。各银行机构要把健全完善风险管理体系作为防风险的治本之策，健全完善风险管理体系，着力打造风险防控体系的闭环，增强风险识别、监测和处置能力。要树立稳健审慎发展意识，严格规章制度执行，充分发挥绩效考核激励引导作用，筑牢业务条线、合规风险、内审监督“三道防线”，全流程监控风险，做到每一个风险防控环节有措施、有跟进、有监督，严防各类操作风险。

五、积极转变发展模式路径，不断提升保险业服务实体经济质效。今年市上下达我县的保险保费收入增速任务是10%以上，目前我县保费收入负增长，与目标任务差距还很大。今年中央一号文件中也明确提出“鼓励地方发展特色农产品保险，推进农业保险精准投保理赔，做到应赔尽赔。完善巨灾保险制度。”各保险公司要积极克服“报行合一”政策影响，健全保险产品体系和服务功能，根据我县群众需求，因地制宜丰富养老保险、健康保险等险种产品，适当扩大保险覆盖面，有效提升民生保障水平。要立足地方特色资源，创新农业金融产品，因地制宜推出特色农产品保险品种，不断完善保险品种，进一步全方位保障农业生产，充分发挥农业保险“社会稳定器”“风险减震器”“经济助推器”的功能。

六、持续深入推进国资国企改革，不断优化国有资本有效利用。按照“产业相近、业务相关、优势互补”的原则，大力推进县属国有企业战略性重组和专业化整合，加快布局结构调整优化，努力实现企业生产经营质量和效益“双提升”。深入实施国有企业改革深化提升行动，持续完善现代企业制度，动态优化完善企业党委前置研究讨论重大经营管理事项清单和各治理主体决策事项清单，落实经理层成员任期制和契约化管理制度，规范董事会运行机制，不断增强企业核心功能、提高核心竞争力。不断优化国企监管方式，积极推进授权与监管相结合、放活与管好相统一，加快推进国资监管方式向“管资本”转变，加强投资风险管理，促进国有资产保值增值。强化企业债务监管，严格落实化债方案，督促各监管企业加强债务风险管控，强化资产负债约束管理，严格落实企业主体责任，防范化解重大债务风险，坚决守住不引发区域性、系统性债务风险的底线。