

目 录

第一章 夯实基础 开启实现社会主义现代化新征程.....	1
第一节 发展基础.....	1
第二节 发展环境.....	6
第二章 锚定方向 奋力谱写中国式现代化肃南新篇章.....	10
第一节 指导思想.....	10
第二节 基本原则.....	11
第三节 发展定位.....	12
第四节 空间布局.....	15
第五节 发展目标.....	18
第三章 筑牢西部生态安全屏障，增强绿色发展动能.....	22
第一节 推进祁连山常态长效保护.....	22
第二节 着力建设新时代节水型社会新标杆.....	24
第三节 持续深入推进污染防治攻坚.....	27
第四节 拓展生态产品价值实现渠道.....	29
第四章 促进文旅融合发展，打造国际知名旅游目的地.....	30
第一节 完善公共文化服务体系.....	30
第二节 提升旅游服务质量.....	31
第三节 丰富旅游产品供给.....	33
第四节 推动文旅深度融合.....	35

第五章 扎实推进乡村全面振兴，加快农业农村现代化进程...37

 第一节 夯实粮食安全根基..... 37

 第二节 拓展农牧产业发展空间.....38

 第三节 优化农牧产业支撑体系.....40

 第四节 推进宜居宜业和美乡村建设..... 42

第六章 推进新型工业化，构建特色优势的现代化产业体系...44

 第一节 加速新旧动能转化..... 44

 第二节 促进清洁能源高质量发展..... 46

 第三节 推进制造业数智化转型.....47

 第四节 引导工业园区提质增效.....48

第七章 增进民生福祉，推进全体人民共同富裕.....49

 第一节 完善现代化综合交通运输体系.....49

 第二节 加强基础设施统筹规划.....50

 第三节 办好人民满意教育..... 53

 第四节 健全多层次医疗保障体系..... 54

 第五节 兜住兜准兜牢民生底线.....55

 第六节 促进高质量充分就业..... 57

第八章 全面深化改革，激活内生发展动力活力.....59

 第一节 加紧培育壮大新动能..... 59

 第二节 发展壮大民营经济..... 60

 第三节 扩大高水平对外开放..... 61

第九章 统筹发展和安全，建设更高水平平安肃南..... 62

 第一节 深化社会治安综合治理.....62

 第二节 筑牢安全生产与应急管理屏障.....64

 第三节 推进民主法治肃南建设.....66

 第四节 提升人民文明素养和社会文明程度.....67

第十章 坚持和加强党的全面领导，强化规划实施保障.....69

 第一节 坚持党的全面领导..... 69

 第二节 强化重大项目支撑..... 69

 第三节 完善政策资金保障..... 70

 第四节 加强规划监督考评..... 71

根据《中共肃南裕固族自治县委关于制定肃南裕固族自治县国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》，编制《肃南裕固族自治县国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要》。纲要系统阐明“十五五”时期全县经济社会发展的指导思想、战略定位、主要目标、重大任务和重要举措，明确政府工作重点，引导市场主体行为，是全县各族人民共建共享幸福美好新肃南的共同行动纲领，是政府履行经济调节、生态环境保护、市场监管、社会管理、公共服务职能的重要依据。

第一章夯实基础 开启实现社会主义现代化新征程

第一节 发展基础

“十四五”以来，在省、市、县委的正确领导下，全县坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面落实习近平总书记视察甘肃重要讲话重要指示精神，坚决贯彻落实党中央决策部署和省委、市委工作安排，坚持以铸牢中华民族共同体意识为主线，全面推进生态立县、文旅兴县、畜牧稳县、工业强县、依法治县，县域经济综合实力持续提升，现代产业发展步伐不断加快，全域生态环境质量明显改善，城乡基础设施建设更加完善，民生保障水平得到显著提高，社会大局持续保持和谐稳定，全县经济社会发展各项事业取得新进展、新成效。

综合经济实力量质齐升。“十四五”期间，全县地区生产总值突破 47.1 亿元，较“十三五”末增长 15.8 亿元，年均增速 7%，

经济发展保持良好韧性和活力。“十四五”末，一、二、三产增加值分别达到 9.24 亿元、21.09 亿元、16.78 亿元，较“十三五”末分别增加 1.35 亿元、10.49 亿元、5.02 亿元。三次产业结构由“十三五”末的 25.4:39.2:35.4 调整为 19.6:44.8:35.6，二产占比稳中有升，生态工业、新能源项目拉动作用明显，三产向文旅、服务业等高附加值领域拓展。固定资产投资年均增速 25.6%，社会消费品零售总额年均增长 4.5%。一般公共预算收入年均增长 7.2%。城镇居民人均可支配收入达 40695 元、农村居民人均可支配收入达 29234 元，年均增长分别达到 5.5%、8.1%。先后获评全省县域经济发展“进步县”“先进县”。

生态文明建设成效显著。深入践行习近平生态文明思想和“两山”理念，扎实推进国家西部生态安全屏障建设，积极探索生态价值转化路径，持续提升经济发展的“含绿量”和生态环境的“含金量”。聚焦祁连山重点区域，累计实施林草生态治理面积超 300 万亩，全县林草覆盖率达到 77.8%。空气优良天数比例保持在 90%以上，空气质量连续 5 年达到国家二级标准，在全省 86 个县区排名前列。地表水水质连续 3 年达到国家Ⅱ类及以上标准，集中式饮用水水源地水质 100%达标。土壤环境质量总体稳定。国家重点生态功能区考核结果首次由“基本稳定”转向“轻微变好”。生态价值转化初见成效，获得省级流域横向生态奖补资金 1923 万元，争取国家重点生态功能区转移支付资金 6.75 亿元。

现代产业体系持续夯实。绿色农牧业提质增效，粮食产量达到 5.32 万吨，牧草种植 13.58 万亩，累计建成高标准农田 10.08

万亩；“三品一标”认证农产品达 27 个，“甘味”农产品企业商标 4 个，市场均价提升 30%以上，制定畜牧业地方及团体标准 7 个，“草原放牧+舍饲养殖+异地借牧”的肃南生态养殖模式先后入选 2023 年全国农业绿色发展典型案例、2025 年全国生态文明建设典型案例。2023 年被认定为 2022 年全国休闲农业重点县。生态工业加速转型，累计实施重点工业项目 27 余项，规上企业达 28 户，工业固投年均增长 10%；皇城和盘道山抽水蓄能、青沙滩矿产品深加工循环产业园基础设施建设、华能光伏发电等项目相继落地，祁连山水泥建设项目推进有力，“一区两园一飞地”同步升级，“5G+智慧矿山”“飞地经济”成为特色亮点。文旅产业融合拓展，实施文旅项目 52 项，完成投资 13.8 亿元，建成马鹿文化产业园、巴尔斯文旅小镇、西柳沟民俗风情度假区、松木滩特色村寨、江让特色村寨、马蹄石窟群旅游区、文殊山旅游景区等文旅融合新地标，“十四五”期间累计接待游客 1809.3 万人次，实现旅游花费收入 97.2 亿元。先后荣获“中国文旅融合高质量发展示范县”“中国非遗旅游名县”“中国研学旅游名县”“中国全域旅游休闲度假名县”“全国县域自驾游标杆县”等荣誉称号。

城乡面貌焕然一新。脱贫攻坚成果持续巩固，严格落实“四个不摘”，健全“831”防返贫机制，“一户一策”帮扶全覆盖，脱贫人口人均纯收入达 34989.2 元。“两不愁三保障”全面达标。乡村建设提质扩面，累计实施衔接资金项目近 300 项，总投资达 4.22 亿元，新建改造农村道路 305 公里、供水管网 514 公里，5G

网络覆盖重点区域。村容村貌显著提升，累计完成改厕 2225 座，创建省级乡村建设示范村 26 个、省级“和美乡村”2 个，高质量清洁村庄实现全覆盖。产业动能持续增强，全县存续在营合作社 352 家、家庭农（牧）场 1099 家，带动农（牧）户 6442 户，发放“富民贷”6588 万元，打造了一批农文旅融合项目，构建了“一村一品”多元产业格局。城乡融合步伐加快，城镇基础设施建设累计投入 10 亿元，新增停车位 1500 余个，行政村通客车及预约响应服务全覆盖，祁连山国家公园自然博物馆等地标项目建成投用，县城文化供给能力显著提升。

社会治理和谐有序。基层治理能力显著增强，坚持新时代“枫桥经验”，推广“一碗奶茶”等调解模式，化解矛盾纠纷 3596 起，调处化解率达 99.89%。构建“12345”社会治理模式【“1”即“一核总揽”党政齐抓，“2”即纵横贯通的工作指挥体系和全程覆盖的闭环落实体系，“3”即网格化治理、特色化提升、信息化支撑三化协同，“4”即矛盾调解 110、便民服务 110、政务服务 110、合成作战 110 四个 110 全时服务，“5”即政治、法治、德治、自治、智治五治融合、多元共治】，入选全国法治创新案例，信访事项按期办结率达 100%。民族团结成效突出，全国民族团结进步示范县成功创建。入选第七届全国文明城市，成为全省首个创建成功的少数民族自治县。平安肃南建设扎实推进，刑事案件破案率提升 13.4%、治安案件下降 42.8%。应急管理能力和体系建设进一步完善，安全生产形势持续稳定向好，未发生较大及以上生产安全事故。法治政府建设全面加强，“八五”普法持续推进，法治满意度连续三年全市

第一。双拥共建工作稳步推进，军政军民团结持续巩固。全面从严治党持续深入，党纪学习教育走深走实，形式主义整治有效推进，巡视监督和权力制约不断强化，推动形成了风清气正的政治生态。

民生保障体系更加健全。教育服务持续优化，“十四五”期间，教育项目累计投入 1.13 亿元，义务教育优质均衡发展通过省级验收，被教育部认定为“国家学前教育普及普惠县”，市级组建“张掖中学教育集团”，带动肃南一中整体办学水平提升。以肃南三中、红湾小学、肃南县幼儿园为龙头，组建 3 个联盟型教育集团，新增托育班 2 个、托位 30 个。医疗保障体系日益完善，城乡居民基本医疗保险参保率稳定在 98% 以上。投入 9864 万元，完成县医院人才公寓及营养餐厅、重症床位配套设施采购等项目，中医馆建设实现乡镇全覆盖。双拥优抚政策全面落实，退役军士安置完成率达 100%。发放重点优抚对象、60 岁以上农村籍退役士兵生活补助、义务兵家庭优待金、退役士兵一次性经济补助金共计 1152.19 万元。兜底保障更加有力，各类保障资金超 71.8 亿元，新增村级互助幸福院 12 个，实现助餐服务、困难残疾人生活补贴、重度残疾人护理补贴、查明身份信息流浪乞讨受助人员接送返回全覆盖。就业创业稳中有进，城镇新增就业 2418 人，失业率控制在 3% 以内，追回农民工欠薪 2473 万元，创业担保贷款持续发放。文化事业繁荣发展，“爱心肃南”落实政策 160 件、实事 160 件，成功举办肃南裕固族自治县成立 70 周年庆祝大会，精心策划组织民族赛事、文艺展演、广场舞大赛等

活动，群众精神文化生活日益丰富。

第二节 发展环境

“十五五”时期，国际国内环境正经历深刻复杂的调整与变革，我国发展处于战略机遇和风险挑战并存、不确定难预料因素增多的时期。全球政治经济格局的系统性重构与我国现代化进程的历史性跨越交织叠加，新机遇与新挑战相互交织，边界愈发模糊。

1.宏观发展形势分析

从国际看，世界百年变局加速演进，国际力量对比深刻调整，地缘政治冲突频发，世界变乱交织、动荡加剧。全球经济复苏曲折反复，增长动能总体趋弱，世界经济增长动能不足。产业链、供应链布局在安全与效率的再平衡中持续重塑，区域化、集团化特征愈发显著。国际经济贸易秩序遇到严峻挑战，外部环境的不稳定性和不确定性显著上升，危与机共生并存。新一轮科技革命和产业变革加速突破，绿色低碳转型深入推进。

从国内看，我国经济迈入高质量发展新阶段，经济基础稳、优势多、韧性强、潜能大，长期向好的支撑条件和基本趋势没有变，中国特色社会主义制度优势、超大规模市场优势、完整产业体系优势、丰富人才资源优势更加彰显，共同构筑了应对风险挑战、支撑可持续发展的坚实基础。同时，发展不平衡不充分问题仍然突出，有效需求不足制约经济回升向好，国内大循环仍存在要素流动不畅等卡点堵点。新旧动能转换任务艰巨，传统产业转

型承压而新兴产业支撑尚显不足。农业农村现代化进程相对滞后，城乡区域发展和收入分配差距仍需着力缩小。此外，就业和居民收入增长面临压力，教育、医疗、养老等民生领域存在供给不足、分布不均的短板。

从省域看，甘肃立足国家西部生态安全屏障和能源资源富集区的战略定位，加快构建“一核三带、多点支撑”区域发展格局，深入实施“五强”行动，着力打造“七地一屏一通道”，系统构建覆盖新能源基地、生态安全屏障、向西开放通道等多元功能的高水平区域发展新格局。“十五五”时期是全省纵深推进发展方式绿色转型、构建现代化产业体系、促进区域协调共进的关键阶段。甘肃迎来国家支持西部大开发形成新格局、黄河流域生态保护和高质量发展、“一带一路”建设等重大政策窗口期，为推动县域经济高质量发展创造了有利的政策环境。在此过程中，甘肃聚焦生态保护、能源开发、科技创新和乡村振兴，大力推进清洁能源基地建设，支持祁连山国家公园体制试点，打造“甘味”农产品品牌体系，为各县市融入省域发展链条、共享政策红利提供了坚实平台和支撑。

从张掖市看，“十四五”时期，张掖市统筹推进生态保护与经济社会协调发展，在祁连山生态修复保护、国家森林城市创建、国家零碳城市布局等方面取得阶段性成效。文旅融合纵深推进，成功打造一批文旅康养精品线路和品牌节会。现代农业提质增效，“百亿元”现代种业、绿色蔬菜等重点产业体系持续完善。“十五五”时期，张掖在全国全省大局中生态安全、能源安全、粮食

和种子安全、战略通道安全的重要作用将更加凸显。张掖在生态保护、能源开发、城乡融合与区域协同等方面的潜力将持续释放，为县域经济高质量发展拓展新空间、注入新动能。

2.发展机遇

一是国家战略多重赋能。新时代推进西部大开发形成新格局、青藏高原生态保护、黄河流域生态保护和高质量发展等国家战略深入实施，“两重”建设、超长期特别国债等宏观政策持续发力，为县域发展注入强劲动力。中央财政对重点生态功能区、民族地区、资源型地区的转移支付力度保持稳定，绿色信贷、绿色债券、绿色基金等金融工具不断创新，为生态产品价值实现和产业绿色转型拓宽了资金渠道与发展空间。

二是省级战略精准布局。甘肃省深入实施“五强”行动，加快建设河西走廊经济带，扎实推进祁连山国家公园体制试点，持续打造“甘味”农产品品牌体系，为肃南融入省域发展大局创造了有利条件。省级战略不仅明确了肃南在生态安全、能源保障和特色农牧业等方面的功能定位，更为其对接省级资源、嵌入区域产业链、供应链、创新链提供了实质性平台与政策依托，助力县域特色优势加速转化。

三是市级牵引协同发展。张掖市加力推进“一屏三地”建设，为肃南在清洁能源开发、数字文旅融合、有机农牧业发展等领域提供了丰富的应用场景与配套市场。肃南可立足良好发展基础，在现代产业体系构建、基础设施完善、生态保护成果巩固、文旅品牌提升等方面持续发力，积极借力全市基础设施升级与产业协

同发展机遇，不断增强内生发展动力。加强与周边县区在生态共建、环境共治等方面的协作，重点在祁连山生态屏障修复、水源涵养功能提升、生物多样性保护等关键领域健全联防联控机制，努力走出一条特色发展、绿色发展、高质量发展之路。

3. 面临挑战

经济总量偏小与产业结构单一并存。肃南县经济基础较为薄弱，经济体量较小，产业链条短、业态单一，以原料供应和初级产品输出为主，精深加工能力不足，产品附加值低，缺乏具有带动力的龙头企业和品牌支撑，产业转型升级面临现实压力。

财政保障不足与基础设施滞后相互制约。县级财政自给率较低，对上级转移支付依赖度高，对民生改善和项目建设的支撑能力有限。同时，水、电、路、讯等城乡基础设施条件仍然薄弱，教育、医疗、养老等公共服务与周边县市及群众期盼存在差距，难以有效支撑高质量发展和人口集聚需求。

资源环境约束趋紧，对生态保护与绿色发展提出了更高要求。随着国家生态保护要求的系统性提升，绿色发展已成为硬性约束。肃南作为祁连山生态安全屏障核心区，面临着平衡生态保护与经济发展的压力。特别是水资源供需矛盾突出，目前全县用水总量已达 0.851 亿立方米，接近 2025 年控制指标上限。同时，受限于建设用地指标的分配额度，难以匹配产业升级扩容的现实需求，区域发展的空间载体支撑能力明显不足。

区域竞争加剧与要素外流风险同步显现。在高质量发展背景下，区域间产业竞争态势更加明显。肃南在保持生态、农牧、文

化旅游等特色优势的同时，面临着市场竞争加剧和产业升级压力。同时，随着周边地区基础设施不断完善，人才、资本等要素跨区域流动加速，县域面临人口等要素外流的潜在压力，如何在区域发展中增强自身吸引力和竞争力，是需要前瞻把握的重要方向。

综合判断，当前机遇大于挑战，有利条件强于不利因素。肃南高质量发展具备坚实基础、良好环境、强大动力，更有党中央和习近平总书记对甘肃发展的高度重视和亲切关怀。特别是习近平总书记三次视察甘肃，深刻阐明了事关甘肃乃至西部地区长远发展的根本性、方向性、全局性问题，擘画了新时代新征程甘肃发展的宏伟蓝图，指明了甘肃高质量发展的根本遵循和工作重点，极大提振了肃南县上下干事创业的信心和干劲。必须紧紧抓住战略机遇，增强风险意识，突出重点、破解难题，乘势而上、苦干实干，沿着习近平总书记指引的方向，奋力谱写中国式现代化肃南实践新篇章。

第二章 锚定方向 奋力谱写中国式现代化肃南新篇章

第一节 指导思想

坚持马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，认真落实习近平总书记视察甘肃重要讲话重要指示精神，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，完整准确全面贯彻新发展理念，主动服务和融入新发展格局，坚持稳

中求进工作总基调，坚持以经济建设为中心，以推动高质量发展为主题，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，以全面从严治党为根本保障，深入实施“五强”行动，积极嵌入全省“七地一屏一通道”，紧扣全市“一屏三地”功能定位，立足“一条主线、四县一区”发展定位【**以铸牢中华民族共同体意识为主线，坚持生态立县、文旅兴县、畜牧稳县、工业强县，加快建设全省各民族共同富裕先行示范区**】。推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，加快建设山清水秀、民族团结、产业兴旺、宜居宜游、共同富裕的中国式现代化幸福美好新肃南，为全市、全省乃至全国民族地区高质量发展作出“肃南示范”、贡献“肃南智慧”。

第二节 基本原则

——**坚持党的全面领导**。坚决维护党中央权威和集中统一领导，始终把党的领导贯穿经济社会发展各方面全过程，坚持不懈用党的创新理论武装头脑、指导实践、推动工作，坚定不移沿着习近平总书记指引的方向前进。

——**坚持人民至上**。始终把人民利益放在首位，积极解决好教育、医疗、就业、社保、托育、养老等人民群众最关心最直接最现实的利益问题，促进社会公平，增进民生福祉，推动现代化建设成果更多更公平惠及肃南人民。

——**坚持高质量发展**。主动融入和服务构建新发展格局，加力实施“强县域”行动，做优做大做强特色产业，推动传统产业提质升级，加快培育新兴产业和未来产业，推动经济持续健康发

展。

——**坚持全面深化改革。**持续拓宽改革创新路径，统筹推动各领域改革全面发力、多点突破、纵深推进，大力破除制约高质量发展、高品质生活、高效能管理的体制机制障碍，持续集聚发展动能。

——**坚持有效市场和有为政府相结合。**充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，持续优化营商环境，激发各类市场主体活力。深化政府职能转变，构建职责明确、依法行政的政府治理体系，形成“放得活”又“管得好”的经济秩序。

——**坚持统筹发展和安全。**深入贯彻总体国家安全观，强化底线思维，增强忧患意识，深化主动创安主动创稳，有效防范化解各类风险，提高社会治理水平，赋予所有改革发展以“三个意义”，实现高水平安全与高质量发展良性互动。

第三节 发展定位

“十五五”时期是肃南在开启全面建设社会主义现代化国家基础上，乘势而上奋力谱写中国式现代化肃南实践新篇章的关键五年。全县将坚定不移以铸牢中华民族共同体意识为主线，紧紧围绕建设全省各民族共同富裕先行示范区的核心目标，全面深化生态立县、文旅兴县、畜牧稳县、工业强县建设，凝心聚力构建人与自然和谐共生、产业能级持续跃升、各族群众共同富裕的现代化发展新格局，为全面建设社会主义现代化幸福美好新肃南奠定坚实基础。

加快推进中华民族共同体建设。把铸牢中华民族共同体意识

作为全县各项工作的主线，贯穿于经济、政治、文化、社会、生态文明等各领域全过程，切实加强党对民族工作的全面领导，深入贯彻党中央关于推进民族地区的决策部署和省、市民族工作要求，巩固提升全国民族团结进步示范县创建成果，深化铸牢中华民族共同体意识宣传教育，着力构筑中华民族共有精神家园，加快建设各民族共同富裕先行示范区，持续推动各民族广泛交往交流交融，纵深推进民族事务治理体系和治理能力现代化水平，坚决防范民族领域重大风险隐患，不断维护全县民族团结、宗教和顺、经济发展、社会稳定的良好局面。

深化生态立县。坚持生态优先、绿色发展。聚焦祁连山生态保护修复、黑河流域治理和北部防风固沙带建设，持续推进“护山、节水、治沙、碳汇”工程，统筹推进山水林田湖草沙一体化保护和系统修复。严格落实“三线一单”分区管控，强化生态红线监测预警，确保生态功能稳步提升。深化“两山”理论转化实践，探索实践“生态保护+产业开发+民生改善”多元发展路径，建立健全生态产品价值实现机制，积极发展生态旅游、绿色农牧和碳汇经济，推动生态要素市场化配置。加快祁连山国家公园建设，努力形成可复制、可推广的生态文明建设肃南经验，全面筑牢西部生态安全屏障，实现生态效益与经济社会效益相统一。

深化文旅兴县。立足肃南县资源禀赋与发展基础，紧紧围绕自治县“文旅兴县”部署要求，按照“生态优先、文化赋能、全域统筹、多链融合、品牌塑核”的发展思路，激活“文旅+”全产业链价值，推进“文旅+百业”跨界融合，推动文旅与农业、工业、科技、教育、生态等产业深度融合，通过文旅融合推动优

秀传统文化、红色文化、生态文化、石窟文化、民族文化的活态传承；依托文旅消费着力培育构建文体旅、文商旅、文农旅等多样化的跨界新型消费新场景、新业态、新模式，打造“可感知、可体验、可传播”的文旅 IP，将文旅产业培育成为县域经济高质量发展的重要引擎、促进共同富裕的强大动力、展示肃南形象的核心窗口，持续擦靓“彩虹张掖·牧歌肃南”金字招牌。

深化畜牧稳县。以发展农业新质生产力为引领，着力拓展农牧产业发展空间。全面推动农牧业转型升级，促进科技创新与农牧业深度融合，积极发展智慧农牧业。围绕现代农牧业产业、生产与经营体系建设，延伸农牧产品加工及冷链物流产业链，着力提升产业附加值与市场竞争力。积极培育现代农牧业支撑体系，健全科技服务、人才引育、基础设施等支持机制，着力夯实产业基础、激发内生动力，为加快农业农村现代化、全面推进乡村振兴提供坚实保障。

深化工业强县。坚定不移走新型工业化道路，以科技创新为核心驱动力，推动科技创新与产业创新融合发展，因地制宜发展新质生产力。积极构建高端化、智能化、绿色化的现代化工业体系，大力推动数字技术与能源系统、制造流程深度融合，推动工业数字化、智能化转型。前瞻布局未来产业，促进新能源与高端制造、数字经济有机结合，全面提升绿电就地消纳与高附加值利用水平，全力构建清洁低碳、安全高效、创新融合的绿色能源产业发展新格局，推动肃南工业实现质量变革、效率变革、动力变革。

建设全省各民族共同富裕先行示范区。在县域经济高质量发

展中促进公平正义，持续增进民生福祉。以改善民生、促进就业、拓展增收渠道为重点，实施“产业富民、教育强民、生态惠民、文化润民、治理安民”五大工程，持续提升各族群众的获得感、幸福感、安全感。推动公共服务均等化，完善基础设施，优化教育、医疗、养老、社保等民生保障服务水平，促进城乡区域协调发展。积极总结民族团结进步和各民族共同富裕先行示范区建设经验，打造具有全国引领性、全省示范性的民族地区各民族共同富裕“肃南样板”。

第四节 空间布局

立足资源环境承载能力和国土空间开发适宜性，紧密围绕筑牢国家西部生态安全屏障与推动县域高质量发展的战略目标，科学谋划县域国土空间开发保护格局。坚持生态优先、绿色发展，全面落实主体功能区战略，严格依据国土空间总体规划，统筹优化生产、生活、生态空间。以“一核两翼三区四集群”为核心框架，系统构建功能清晰、协调联动、集约高效的县域空间发展新格局，通过强化核心引领、培育增长两翼、明确功能分区、集聚特色产业，着力推动形成生态安全稳固、城镇体系健全、产业布局合理、区域特色鲜明的高质量发展空间结构，为全面建设社会主义现代化肃南提供坚实的空间支撑。

“一核”：以县城为发展核心

着力强化核心集聚与辐射带动功能，重点提升县域中心城区（红湾寺镇）的综合服务能级、产业创新能力和人口承载能力。进一步增强核心集聚与辐射带动功能，重点强化对康乐镇、大河

乡、白银乡等地区的辐射引领，推动基础设施互联、公共服务共享、产业协作互补，促进人才、资本、信息等要素双向流动，打造县域经济高质量发展增长极。

“两翼”：祁丰—明花发展翼、皇城—马蹄发展翼

祁丰—明花发展翼，在夯实戈壁农业与农畜产品加工业的基础上，推动农业与旅游产业转型升级。聚力发展集农业观光、科普教育、农事体验、生态旅游于一体的多元业态，打造特色农牧文旅融合体验带。

皇城—马蹄发展翼，依托丰富的民族文化和石窟艺术资源，打造以休闲度假、健康养生为特色的文旅集镇。加强传统文化保护传承，推动文化旅游深度融合发展，建设具有国内影响力的民族文化体验区。

“三区”：农产品主产区、重点生态功能区、城镇综合发展区

农产品主产区：以高质高效畜牧产业、设施农业和特色种养业等为重点，以“种养加销”全链条发展为抓手，推进全域农牧产业提档升级。拓展农业价值衍生空间，做强农产品加工业，提升农业生产性服务业水平。

重点生态功能区：包括祁丰乡、白银乡、大河乡、马蹄乡、皇城镇和康乐镇6个乡镇，重点提升生态系统服务功能，推进山水林田湖草沙系统治理，严格落实生态保护红线管控要求，维护区域生态安全。

城镇综合发展区：由红湾寺镇、康乐镇、大河乡、白银乡组成县域中部城镇综合发展区。红湾寺镇重点强化行政办公、商业商务、教育医疗及旅游服务等服务功能，康乐镇、大河乡、白银

乡依托区位与资源优势,承接核心功能延伸,协同发展特色文旅、绿色加工、生态休闲等产业,共同构建功能互补、联动发展的中部城镇集群。

“四集群”：绿色工业产业集群、文化旅游产业集群、现代农牧产业集群、清洁能源产业集群

绿色工业产业集群：充分发挥祁青“钨、钼、铁、铜、重晶石”资源和大河皂矾沟丰富的“凹凸棒石、花岗岩、铝土、石灰石”等非金属矿资源优势,以祁青工业集中区绿色低碳转型发展为方向,布局发展绿色矿业、新材料、新型建材等为主导的绿色工业体系,实现绿色工业集群式发展。

文化旅游产业集群：完善基础设施,提升公共服务功能,以传承和活化利用文化为重点,推进文旅产业融合发展,形成中心城区、玉水苑、各乡镇为载体的文化旅游产业集群,推进飞地经济发展。

现代农牧产业集群：依托浅山半农半牧发展带,以高山细毛羊、浅山区肉牛、高原牦牛和优质牧草生产加工为主,推进饲草料、畜种繁育体系建设,构建以明花镇和皇城镇为核心的现代农牧业集群。

清洁能源产业集群：加快全县清洁能源产业优化布局,以明花镇光伏产业园为平台,在明花镇、祁丰乡等地实施光伏发电项目、通道输出工程,大力支持“光伏+”项目建设,努力打造百万千瓦级光伏发电基地。配套推进抽水蓄能电站建设,提升电网调峰能力,形成“风光储输”一体化清洁能源集群,进一步优化

区域能源结构。

第五节 发展目标

“十五五”时期经济社会发展的主要目标：

——**高质量发展实现新突破。**经济增长保持在合理区间、年均增速高于全省、全市平均水平，生态工业、有机农牧业、全域旅游现代产业体系取得重大突破，地区生产总值迈上新台阶，人均生产总值稳居全省前列，实现县域经济排名争先进位，争做全省民族地区的标杆县。

——**美丽肃南建设取得新进展。**山水林田湖草沙实现一体化保护修复，生态系统多样性、稳定性、持续性逐步提升，力争建成“两山”理论实践创新示范基地建设，清洁低碳安全高效的新型综合能源体系初步构建，持续筑牢国家西部生态安全屏障。

——**人民生活品质再上新台阶。**高质量充分就业促进机制不断完善，多层次社会保障体系更加健全，基本公共服务均等化水平明显提升，人民群众获得感、幸福感、安全感持续增强，全省各民族共同富裕先行示范区建设迈向更高水平。

——**全面深化改革释放新动能。**重点领域和关键环节改革深入推进，一流营商环境加速形成，企业综合竞争力明显增强。人才体制机制改革进一步深化，民主政治建设和法治建设达到更高水平。

——**社会文明程度达到新水平。**社会主义核心价值观广泛践行，主流思想舆论不断巩固壮大，公共文化服务体系更加健全，移风易俗文明新风深入人心，人民精神文化生活更加丰富，积极

向上、正气充盈的社会生态进一步巩固。

——**平安肃南建设得到新加强**。维护国家安全体系进一步完善，社会治理和公共安全治理水平明显提高，重点领域风险得到有效防范化解，自然灾害防御和应急处置能力显著增强，更高水平平安肃南建设成效凸显。

围绕实现上述主要目标，具体层面聚力做到七个显著提升：

——**县域经济质效显著提升**。全面推动高质量发展迈上新台阶，GDP 年均增长 6%左右、总量突破 60 亿元，一产、二产、三产增加值分别年均增长 6%、6.2%、5.8%以上，规上工业增加值年均增长 7.5%以上，城镇、农村居民人均可支配收入年均分别增长 5%和 6%，经济总量实现量的合理增长和质的有效提升。

——**生态安全屏障建设水平显著提升**。国土空间保护开发格局更趋优化，山水林田湖草沙一体化保护修复成效突出，节水型社会建设达标，生态产品价值转化机制成熟运行，祁连山、黑河流域等重点区域生态保护修复成效显著。国家西部生态安全屏障功能更加稳固，“两山”实践创新基地建设成果丰硕，生态立县成效全面彰显，美丽肃南建设迈上新台阶，绿色发展动能持续增强。

——**文旅产业发展能级显著提升**。以生态保护为前提推进景区提档升级，完成核心景区生态化改造与服务设施优化，实现“景村共生、文旅相融”。推进文化生态保护与文物活化利用，深度挖掘民族非遗文化价值，打造非遗主题研学、生态民俗体验等融合产品，推动文旅融合效益充分释放。聚焦生态文旅产业链延伸，培育绿色文旅新业态，推动生态观光、文化体验、康养度假协同发展。到 2030 年，年接待游客量突破 600 万人次，旅游花费突

破 45 亿元，非遗文化活化利用覆盖率达 100%，全域生态旅游发展格局初步形成。

——**现代农牧业转型成效显著提升。**加力推进高标准农田与现代牧场建设，强化特色种质资源保护，农畜产品精深加工能级与“农牧业+”新业态培育成效突出。到 2030 年，细毛羊良种化程度达到 95%以上，肃南牦牛复壮提纯率达到 70%，全县“三品一标”农产品达 30 个以上，“五有”合作社占比 69%以上，家庭农（牧）场达到 1100 家以上。

——**绿色低碳工业体系构建水平显著提升。**工业发展基础持续夯实，清洁能源与新兴产业培育成效突出，园区承载能力全面增强，与现代产业体系形成协同联动。因地制宜发展新质生产力，加快构建特色鲜明、绿色低碳、协同融合的现代化工业产业体系。到 2030 年，保持工业投资年均增长 10%以上。健全重点企业梯次培育机制，新增规上工业企业 10 户，累计培育高新技术企业 11 家、省级科技创新型企业 13 家，年均入库科技型中小企业 28 家左右。持续加大企业研发投入，年技术合同成交额达 2 亿元。进一步提高生态工业占比，为县域经济高质量发展提供核心支撑。

——**民族和谐共同富裕水平显著提升。**中华民族共同体意识深入人心，民族事务治理现代化水平与公共服务均等化程度持续提高，人民精神文化生活更加丰富，民族文化更加彰显，公共文化服务供给能力全面增强，多层次社会保障体系更加健全，共同富裕迈出坚实步伐，各民族团结进步和睦共融，城乡融合发展更加协调。各民族共有精神家园建设成效突出，全省各民族共同富裕先行示范区建设取得重大进展。

——**县域治理与改革开放水平显著提升。**科技创新支撑体系

完善，基础设施布局优化，平安肃南、法治肃南建设深入推进，全过程人民民主制度化、规范化、程序化水平不断提升，主动创安主动创稳取得显著成效，民族地区社会治理现代化示范基地建设成效初显。深化改革开放取得实质性突破，经济体制改革牵引作用更加突出，民族地区社会治理体系和治理能力现代化水平全面提升，打造内外联动、区域协同、多向拓展的开放型县域经济新格局。

专栏 1 “十五五”时期经济社会发展主要指标						
类别	指标		2025 年	2030 年	年均增速 [累计]	属性
经济发展	1.地区生产总值(GDP)增长（%）		7.8	—	6	预期性
	2.常住人口城镇化率（%）		44	—	1	预期性
	3.工业增加值占地区生产总值比重（%）		23.56	25.5	[1.94]	预期性
	4.战略性新兴产业占规模以上工业增加值比重（%）		30.79	—	—	预期性
创新驱动	5.全社会研发经费投入增长（%）		0.38	0.61	9.5	预期性
	6.每万人口高价值发明专利拥有量（件）		1.08	1.5	[0.42]	预期性
民生福祉	7.城镇居民人均可支配收入增长（%）		4	—	5	预期性
	8.农村居民人均可支配收入增长（%）		7.2	—	6	预期性
	9.劳动年龄人口平均受教育年限（年）		13	13.5	[0.5]	约束性
	10.3 岁以下婴幼儿入托率提高（百分点）		—	—	[5]	预期性
	11.养老机构护理型床位占比（%）		64	73	[9]	预期性
	12.每千人口拥有医护 人员数	执业医师数（人）	4.62	4.8	—	预期性
		注册护士数（人）	4.5	4.8	—	
绿色转型	13.单位 GDP 二氧化碳排放降低（%）		3.2	完成经市 级审核衔 接后确定 的目标	完成经市 级审核衔 接后确定 的目标	约束性
	14.万元 GDP 用水量下降率（%）		38.5			约束性
	15.非化石能源占能源消费总量比重（%）		—			约束性
	16.城市细颗粒物（PM _{2.5} ）浓度（微克/立方米）		11			约束性
	17.优良水体比例（%）		100			约束性
	18.森林覆盖率（%）		10.4			约束性

专栏 1 “十五五”时期经济社会发展主要指标					
类别	指标	2025 年	2030 年	年均增速 [累计]	属性
安全保障	19.粮食综合生产能力（万吨）	5.32	> 4.8	—	约束性
	20.能源综合生产能力（万吨标准煤）	45.4	> 49		约束性
注:[]内为五年累计数;涉及人口指标均按人口自然增长率测算。					

第三章 筑牢西部生态安全屏障，增强绿色发展动能

第一节 推进祁连山常态长效保护

系统推进生态保护体系建设。坚持生态优先、绿色发展，以祁连山生态系统整体性保护为主体，积极推进冰川守护、森林抚育、草原修复、湿地涵养、防护林体系建设及中小河流流域综合治理，全方位筑牢国家西部生态安全屏障，严格落实国土空间总体规划，严格实施生态环境分区管控制度。同步推进生物多样性保护工程，加强珍稀物种栖息地保护与监测。构建科技支撑体系，联合科研力量开展生态修复技术研究与应用。持续巩固拓展祁连山生态环境整治成果，全面落实《中华人民共和国国家公园法》《中华人民共和国青藏高原生态保护法》，加快祁连山国家公园建设，建设以国家公园为主体的自然保护地体系。

持续推动生态保护修复。以提升区域生态系统质量和稳定性为核心目标，统筹推进重要生态系统保护和修复重大工程。大力推进“绿满陇原”行动，科学开展国土绿化，扩大林草资源总量。积极推进山水林田湖草沙一体化保护和系统修复，强化生物多样

性保护力度，完善自然保护地体系建设，加强植被恢复、水源涵养与保护、水资源管理、生物多样性保护、草原和湿地保护修复、历史遗留矿区修复治理工作，加强生态廊道建设和管护设施升级，推动土地资源高效集约利用与生态功能修复双向提升。严格落实草原生态保护补助奖励政策，推广异地借牧、舍饲半舍饲养殖模式，促进草原资源可持续利用。全面保护重点水源涵养及湿地生态系统，巩固祁连山生态保护修复成果，提升祁连山水源涵养能力和生态空间承载力。

强化重点领域监管。深刻把握祁连山生态环境保护的重要性和紧迫性，将保护好祁连山生态作为一项重大政治任务和底线任务来抓，持续开展祁连山“守护”专项行动、甘青联合执法、部门联合执法、自然保护地专项检查。着力构建现代化生态环境监管体系，运用法治化、智能化、专业化手段提升监管效能。聚焦祁连山生态保护重点区域，健全“源头严防、过程严管、后果严惩”的全过程监管体系。严格执行分区管控，将其贯穿于区域规划编制、项目审批和执法监管全过程。强化水电设施生态流量常态化监管，保障流域生态用水需求。规范旅游景区污染治理设施项目运营管理，建立生态风险防控机制。依托全市“一库一图十二网九平台”智慧生态环境监测网络，整合各类监测数据资源，构建天地空一体化、全覆盖、全链条的智慧监管体系，实现生态环境风险早发现、早预警、早处置，提升生态环境全链条、全过程、全方位保护监管能力。

加大督察反馈问题整改。始终将中央和省级生态环境保护督

察反馈问题整改作为重大政治任务和头等大事来抓，坚持最高标准、最严要求推进问题整改。重点聚焦督察反馈问题和上级交办、媒体曝光、群众举报等问题，对全县矿山、水电、旅游、交通道路等项目开展现场执法检查，认真组织开展祁连山“守护”专项行动各项工作，严格落实河湖长制、林长制，按期高质量办结中央和省级生态环境保护督察反馈问题。

专栏 2 祁连山生态修复重点工程
国家公园建设项目：争取实施国家公园保护管理、国家公园科研监测、国家公园野生动植物保护、入口社区等设施建设项目，推进森林防火通道建设。 祁连山冰川与水源涵养生态功能区肃南段东大河流域综合治理工程：皇城东大河生态截流沟、流域治理，农村生活污水处理及相关附属设施配套建设。 肃南县祁连山北麓水源涵养与生态保护修复项目：争取实施工程固沙、封山育林等建设项目。 肃南县林草湿荒一体化生态保护修复工程：推进退化草原治理、退化林分修复、中幼林抚育等项目建设。 肃南县林业草原有害生物防治体系建设工程：实施病虫害防治监测设备工程、药剂、药械储藏库工程、数字化三维生物标本系统工程、物资储备工程、草原有害生物防治工程。

第二节 着力建设新时代节水型社会新标杆

加强黑河流域肃南段综合治理。严格落实河湖长制，聚焦生态保护、污染治理、防洪保安、水土保持及水资源节约集约利用等重点任务。积极配合推进讨赖峡水库前期工作，加快实施黑河西总干渠延伸增效、喇嘛坪灌区现代化改造等重点项目。实施文殊沙河等河道治理项目，稳步推进小流域综合治理，持续提升黑河肃南段生态系统功能。强化生态流量监管与监控，保障干流及支流控制断面生态流量达标。同步提升防洪减灾能力，完善城乡

防洪体系与山洪沟道治理，维护河流生态完整性。坚持“以水定地、适水发展”，深化跨部门协调与“地水共管”机制。立足县域水资源禀赋，推进水源保障与调蓄工程建设，提高供水保障能力，推动城乡供水集约化、规模化发展。统筹节水、管水、调水举措，强化地下水超采治理，保障河湖基本生态用水，持续修复和改善区域水生态环境。

落实水资源刚性约束制度。坚决贯彻习近平总书记“节水优先、空间均衡、系统治理、两手发力”的“十六字”治水思路及“四水四定”原则。落实省、市水指标管控体系要求，坚持分级分区管控用水总量，完善县、乡两级用水总量管控指标体系，健全地下水取水总量和水位双控指标体系，将用水总量控制指标精准落实到灌区、乡镇和各用水单元。全县年用水总量控制在0.9亿立方米以内。强化用水强度和用水效率控制指标体系，万元GDP用水量下降率、万元工业增加值用水量下降率和农田灌溉水有效利用系数达到市上下达控制指标。全面推进水预算管理，推动用水精细化管理、精准化管控。加强计划用水管理，实现年用水量1万立方米以上的工业和服务业单位计划用水全覆盖。严格执行定额管理，强化农业用水管理，对高耗水工业和服务业实行强制性用水定额管理。

推进全社会深度节水控水。农业领域坚持以水定地，推行适水种植、量水生产，优化调整农作物种植结构，压减高耗水低效益作物，扩大低耗水高效益作物种植面积。加快高标准农田建设，大力推广智慧水肥一体化技术和农艺节水模式。全县高效节水灌

溉面积比例达到 80%以上。工业领域坚持以水定产，强化水资源承载力约束，严控高耗水行业新增产能，推进企业和园区节水改造，推动串联用水、分质用水、循环用水，实现一水多用和循环利用。力争工业用水重复利用率与万元工业增加值用水量下降达到预期目标。城镇公共供水管网漏损率逐步降低。严格用水定额管理，从严控制洗车、人工滑雪场等高耗水服务业用水。加强非常规水利用，推进再生水用于工业生产、乡镇绿化和生态用水，力争县城再生水利用率达到 65%以上。

推进地下水超采区综合治理。坚持分区管控、总量控制、节水优先、系统治理，推动实现地下水采补平衡与可持续利用。全面落实水预算管理，建立全口径覆盖、全流程控制、全链条闭环管理机制，规范预算编制、复核审核、下达执行、额度调整、决算审核程序。严控抗旱应急启动机制，强化地下水取用水监管，严格落实地下水限采区、一般管控区管控要求。稳步推进地下水超采区开展耕地休耕。强化取水许可审批与水资源论证，健全“配水到户、轮次控制、以水定电、以电控水”精细化管控措施，强化水资源承载能力刚性约束，建设水预算智慧管理平台，推进取用水监测计量体系建设，完善地下水资源监测网络，建立动态评估与用水临界预警机制。加强执法监督与公众参与，构建政府主导、社会协同、科技支撑的治理格局，力争实现地下水采补平衡。

专栏 3 水安全保障体系建设重点工程
水生态治理工程。争取实施酒泉东盆地肃南县地下水超采区治理引调水工程、肃南县生态清洁小流域综合治理项目；推进黑河西总干渠延伸增效输水工程、讨赖峡水库工程前期工作。 中型灌区提升改造工程。争取立项实施肃南县喇嘛坪中型灌区续建配套与现代化改造项目。 防洪减灾工程。实施肃南县文殊沙河等中小河流治理工程，争取立项实施肃南县西流水河河道治理工程、肃南县山洪沟道治理工程。 城乡供水保障工程。争取实施肃南县地下水超采治理及水源保障工程、肃南县农牧村供水保障工程。

第三节 持续深入推进污染防治攻坚

深入打好蓝天保卫战。严格落实“工业减排、燃煤减量、扬尘管控、尾气达标、面源管控”措施，强化源头管控、多污染物协同减排和区域污染协同治理。实施空气质量持续改善行动计划，深化能源结构调整，稳步推进城乡接合部及农村地区清洁能源改造，减少散煤污染。推动移动源污染治理，推广新能源汽车，加快城乡公共充电基础设施网络建设。强化非道路移动机械排放、秸秆综合利用监管，有效解决大气面源污染问题。严格烟花爆竹禁放限放管理，加强施工扬尘、道路扬尘精细化管控，全面完成省、市下达的空气质量管控任务，巩固“美丽蓝天”成果。

深入打好碧水保卫战。坚持水资源、水环境、水生态“三水统筹”，巩固提升水环境质量，强化流域水环境治理联防联控，加强流域综合治理和水环境质量管理，确保断面地表水水质达到Ⅱ类及以上标准，全县集中式饮用水水源地和县域内河流地表水水质达标率100%。加强饮用水水源地规范化建设和风险源管控，开展水源地隐患排查整治，建立突发环境风险事故防控体系，适时完善修订应急预案，定期开展应急演练。以祁青工业集中区和各乡镇环保基础设施为重点，持续加强涉水企业执法检查工作和生活污水处理设施环境问题排查整治，推进再生水循环利用工作。持续开展入河排污口排查，严格落实河湖长制，加强流域巡查监管，确保全县水生态环境质量全面提升。

深入打好净土保卫战。开展土壤污染源头防控行动，加强农

用地分类管理，建设用地准入管理和工矿企业排污监管。加大农业面源污染综合治理，实施农膜回收行动，推进畜禽粪污资源化利用。实施固体废物综合治理行动，开展工业固体废物堆存场所排查，严厉打击危险废物及固体废弃物非法倾倒违法行为，加快推进建筑垃圾消纳，防止土壤和地下水污染。实施农村环境污染治理整县推进项目，巩固农村生活污水治理成效，农村生活污水治理（管控）率逐年提高。

深入打好新污染物治理攻坚战。坚持源头防控与风险管控并重，建立新污染物协同治理和环境风险管控体系。组织开展新污染物调查监测和环境风险评估，落实重点管控新污染物清单，强化源头禁限、过程减排、末端治理的全过程环境风险管控。探索人工智能等新技术在新污染物监测预警与协同治理中的应用，提升治理智能化水平。加强新污染物多环境介质协同治理，逐步提升新污染物治理能力，有效防范新污染物环境与健康风险。

专栏 4 生态环境治理重点工程
大气污染防治行动：开展散煤治理、燃煤锅炉治理淘汰或清洁能源替代、工业污染治理、面源污染控制、大气环境监测能力建设等专项行动。 水污染防治行动：积极推进集中式饮用水水源地保护、工业废水治理及资源化利用、流域生态保护修复、美丽河湖保护与建设、水生态环境监测监管能力提升等行动。 土壤污染防治工程：争取实施土壤污染源头防控、土壤污染状况调查与监测、土壤污染修复、农村环境整治等建设项目。 固体废弃物综合治理工程：重点实施生活垃圾规范分类体系建设、建筑垃圾填埋（堆填）场、垃圾中转站及转运站、固体废物综合处置场等项目。

第四节 拓展生态产品价值实现渠道

健全“两山”价值实现途径。健全“资源核查—价值核算—开发交易—反哺产业、生态”的闭环机制，重点探索生态产品价值核算机制，明确生态产品价值量化标准。全面落实草原生态保护补助奖励政策，结合区域生态保护需求，加大生态补偿财政转移支付资金争取力度。健全完善生态保护补偿机制，积极探索流域横向补偿、公益林生态效益补偿、碳汇交易等多元化生态产品价值实现途径，稳步推动排污权、用能权、用水权、区域碳汇、集体林权等市场化交易，不断拓宽“绿水青山”与“金山银山”双向转化路径。健全绿色金融信贷服务体系，不断丰富“生态贷”“碳金融”“GEP 贷”“水权贷”等绿色金融产品。在更高水平上实现生态惠民、生态富民、生态为民。

加快融入全国碳市场建设。实施碳排放总量和强度双控制度，统筹推进减污降碳协同增效，持续强化政策引导、科技支撑和能力建设，实施重点领域、重点行业、重点企业节能降碳改造，积极构建新兴绿色产业，完善绿色能源循环链，着力开拓低碳零碳产业。主动对接并参与全国碳排放权交易和温室气体自愿减排交易，做好重点排放单位的配额发放、配额清缴和监督管理，健全企业温室气体排放报告制度，强化自愿减排项目开发、审定、实施及减排量核查，鼓励符合条件的生态项目转化为碳资产，优化碳排放资源配置效率。

完善跨区域生态协同机制。紧扣流域生态保护整体性需求，

构建权责明晰、协同高效的流域协同补偿体系，积极发展水权交易、林草碳汇交易、碳排放交易等市场化生态补偿模式，通过市场机制激发生态产品价值转化活力。推进落实流域上下游生态补偿机制，以黑河、石羊河和疏勒河三大流域为重点，探索跨区域河流横向补偿模式，促进区域生态文明建设与经济社会持续健康协同发展。

第四章 促进文旅融合发展，打造国际知名旅游目的地

第一节 完善公共文化服务体系

推进公共文化设施提质升级。实施县级“三馆一院”功能提升工程，升级数字化设施，构建智慧场馆运营体系。推进标准化改造乡镇综合文化站、村（社区）综合性文化服务中心改造、新时代文明实践中心建设工作，打造集文化活动、图书阅览、非遗展示、健身娱乐于一体的“一站式”基层阵地，进一步健全城乡公共文化服务协同发展机制，强化县级场馆统筹指导职能，提升免费开放质量，实现资源均衡配置。

提升公共文化服务精准度。创新实施文化惠民工程，丰富群众性文化活动，建立优质文化资源直达基层机制，打通公共文化服务“最后一公里”。深化“文明实践”群众性引领示范活动，依托县、乡、村各类公共文化体育服务阵地，结合传统节日，常态化举办新年晚会、音乐会等重大品牌活动，打造“百姓大舞台”“全民阅读”“快乐老乡”等示范活动，开展乡镇文化展演、原生态民歌大赛、送文化下乡、文化进军营进社区等特色活动。同

步升级融媒体中心设施，强化主流媒体传播力，拓宽对外传播渠道，提升肃南知名度。

推动文艺精品力作的展演展映和宣传推广。深入挖掘民族历史、歌舞、服饰、民俗等资源，鼓励文艺工作者扎根农牧村，创作一批反映民族文化、农牧民生活的优秀作品。紧抓重大节点机遇，搭建文艺成果展示平台，重点培育省级影响力民族文化精品，创编场景化、沉浸式实景演出歌舞剧目，打造特色鲜明、内容丰富的知名文化品牌。积极探索“旅游+演艺”模式，为文旅营销提供演艺支撑，组织推荐作品申报敦煌文艺奖等国家、省级重大文艺奖项。

第二节 提升旅游服务质量

推进景区基础设施提档升级。坚持将基础设施现代化作为提升旅游核心竞争力、推动全域旅游高质量发展的重要支撑。积极对标国家 5A 级旅游景区标准与游客高品质体验需求，系统谋划、适度超前布局全域旅游基础设施网络。围绕甘肃省祁连山国家公园科普宣教设施建设、祁连山马鹿文化产业园设施改造提升、马蹄石窟群旅游区基础设施提升改造、巴尔斯生态旅游景区索道及旅游服务设施建设、外星谷旅游景区开发等重点项目，推进以游客集散、旅游厕所、标识系统、智慧旅游等为主体的旅游服务设施建设，通过硬件服务设施迭代升级，切实提升景区接待能力与服务品质。以项目落地为导向，推动基础设施项目与景区生态保

护、文化特色深度融合，保障游客游览体验，彰显区域旅游资源独特性，为景区高质量发展筑牢基础。

提升交通通行保障能力。加快构建“外联内畅、快进慢游、安全高效”的现代化旅游交通体系。推进 S18 线张掖至肃南公路康乐至肃南县城段公路、张掖七彩丹霞 5A 级景区东入口旅游快速通道肃南段道路等工程建设，加快大河至水关公路、C154 线鹿场至长沟寺公路改造提升工程建设，畅通神鹿公园、巴尔斯、长沟寺景区与乡村旅游点连接，逐步完善区域旅游交通路网，提升道路通行效率与安全保障水平，为游客便捷出行、景区联动发展提供有力支撑。

持续扩大景区品牌影响力。按照“梯次创建、提质增量”思路，启动多层次 A 级旅游景区、星级饭店、等级民宿创评工作。全力攻坚马蹄石窟群旅游区国家 5A 级旅游景区创建，打造区域旅游核心标杆。加快巴尔斯生态旅游景区、外星谷旅游景区、祁连玉文化旅游区国家 4A 级旅游景区创建步伐，强化景区特色挖掘与体验项目开发。加快推进皇城夏日塔拉旅游区、明花镇大漠风光旅游区创建国家 3A 级旅游景区，补齐服务设施短板，规范运营流程。力争全县 A 级旅游景区数量达到 12 家，星级饭店数量达到 10 家，等级民宿数量达到 6 家，区域旅游品牌竞争力进一步增强。

专栏 5 景区提档升级重点工程

景区基础设施提升工程：争取实施马蹄石窟群旅游区、文殊山石窟群旅游景区、裕固风情走廊旅游景区、祁连山鹿文化生态旅游区、巴尔斯生态旅游景区、祁连玉文化旅游区等景区基础设施提升工程，实施旅游景区内外连接道路等建设项目。

景区品牌影响力提升行动：开展马蹄石窟群旅游区国家 5A 级旅游景区创建，巴尔斯生态旅游景区、外星谷旅游景区、祁连玉文化旅游区国家 4A 级旅游景区创建，皇城夏日塔拉旅游区、明花镇大漠风光旅游区国家 3A 级旅游景区创建。

旅游消费和体验提升行动：着力推进特色餐饮街区建设、酒店提升改造等项目，争取实施民宿培育、旅游商品开发、城市文化 IP 打造、乡村旅游示范村创建等工程。

文旅服务品质提升行动：争取实施自驾营地、游客服务中心、游步道、停车场、旅游标识、旅游厕所、智慧旅游平台等建设项目。

第三节 丰富旅游产品供给

积极打造品牌节会赛事。积极对接国家、省、市三级体育赛事资源，主动争取承办高规格体育赛事活动，积极发展群众体育，营造全民健身良好氛围。深耕本土特色，持续举办中国丝路大赛马、祁连山百公里山地户外运动挑战赛、巴尔斯雪山滑翔伞精英赛、“彩虹张掖·神骑肃南”山地自行车挑战赛等品牌节会赛事，策划举办“祁连山 9 号公路”自驾游、全国持杖走联动日活动，通过专业赛事与本土文化结合，打造具有区域辨识度的节会赛事新高地。以节会赛事为纽带，整合餐饮、住宿、文创等配套资源，带动周边产业联动发展，形成“以赛促旅、以旅兴产”的良性循环，进一步提升肃南文旅知名度与吸引力，激活区域文旅发展内生动力。

创新旅游产品供给体系。以文旅消费供给侧结构性改革为主线，推动产品业态创新与消费场景拓展双向发力。围绕肃南生态与文化资源优势，策划打造生态观光、休闲康养、民俗体验、低空旅游、户外运动、科普研学等多元化旅游线路产品。推进“文旅+百业”跨界融合，培育文体旅、文商旅、农文旅等多样化的跨界新型消费新场景、新业态、新模式，打造“可感知、可体验、可传播”的文旅 IP。加快实施祁连山冰川博物馆项目，以祁连山国家公园自然博物馆等实践教育拓展基地为核心，开发沉浸式研学旅游产品，打造祁连山生态科普研学基地。持续做好“祁连山下‘趣’时光—我到肃南牧牛羊”研学品牌，依托“绿色、红色、特色”旅游资源，打造集“生态研学、红色教育、文化体验”为一体的河西走廊研学旅行示范目的地。拓展冰沟丹霞、外星谷、裕固风情走廊、巴尔斯、马蹄石窟群旅游区等低空旅游市场，培育发展热气球、动力伞、三角翼、eVTOL 等多样化低空观光项目。布局冰雪旅游、草原露营、康养度假等体验式消费业态，构建“春踏青、夏避暑、秋观景、冬玩雪”的四季全域旅游产品矩阵，全面丰富文旅消费场景，激发文旅消费活力。

全面升级宣传营销矩阵。坚持市场导向与品牌引领，整合优势资源，构建线上线下协同、传统与现代融合的立体化营销新格局。创新营销模式，积极拓展“七彩丹霞+”线路产品，主动加强与各合作旅行社对接，推出定制化“七彩丹霞+”旅游套餐，实现资源联动、市场共享，激活肃南旅游市场内生动力。加快智

慧文旅互动平台建设，借助互联网等新媒体手段开展精准宣传，精心打造“肃南·祁连山的宠儿”“穿越肃南·一县之内见天地”“我爱肃南·我为肃南代言”“裕固族姑娘带你游肃南”等特色IP。组织民族歌舞团赴外开展文化交流与文旅推介，持续推出“陇原学子畅游肃南”等宣传营销活动，构建全方位、多层次、立体式的“数字导览+IP传播+主题活动”一体化营销体系，打造网络“吸睛”热门话题，抢抓“流量密码”，持续提高肃南文旅知名度、美誉度。

专栏6 文旅体深度融合重点工程
文旅资源融合拓展工程：争取实施甘肃省祁连山国家公园科普宣教设施建设、祁连山冰川博物馆以及祁连山国家公园自然博物馆等实践教育拓展基地建设。 体育赛事品牌创建工程：举办中国丝路大赛马、巴尔斯雪山滑翔伞精英赛、“彩虹张掖·神骑肃南”山地自行车挑战赛等品牌赛事，积极承办省级以上体育赛事，培育群众性体育旅游活动，打造具有区域影响力的体育旅游赛事体系。 旅游产品体系创新工程：开发生态观光、休闲康养、民俗体验、低空旅游、户外运动、科普研学等六大主题旅游线路，建设草原露营基地、冰雪旅游体验区等特色消费场景。

第四节 推动文旅深度融合

培育文旅融合新业态。坚持保护优先，强化创意驱动，系统促进文化资源向旅游产品与消费业态高效转化。深入挖掘肃南特色民俗文化、历史文化等优势资源，依托裕固族、藏族、蒙古族等民族文化，做强系列节庆活动，展现文化魅力、促进各民族交

往交流交融。加强红色资源保护与利用，推动红色教育与旅游深度融合。开发文化艺术精品剧目、非遗体验项目、研学旅行线路、民族手工艺品等产品，促进“旅游+”融合发展，将文化体验转化为旅游价值，实现文化传播与经济效益的双赢。实施文旅产业经营主体引育专项计划，加快引育文旅运营、在线旅游服务、文创产品开发、演艺经纪、酒店管理等企业，加快培育壮大文旅经营主体，增强文旅产业发展支撑力。

推进文化生态保护与文物活化利用。坚持文化生态整体保护与文物资源活化利用双轮驱动，积极推进国家级文化生态保护区创建工作，明确创建目标与实施路径，推动区域文化生态系统性保护。开展非遗资源常态化普查和抢救性记录，持续健全非遗政策法规、名录、人才体系，通过改造提升非遗展示中心和非遗传习所、打造“数字非遗”平台等方式，实现非遗活态传承、转化与传播。运用现代学术成果和展陈技术，讲好文物背后的历史故事、工匠精神与文化内涵，打造精品展览和社教活动。进行创意设计，开发系列文创产品、数字藏品、动漫游戏等，让文物元素走进日常生活。积极争取实施马蹄石窟群、文殊山石窟群环境整治与保护修复、数字化展示利用等项目，借助数字化技术创新文物展示形式，让文物“活起来”，为文旅融合提供文化载体与历史支撑，提升文旅发展的文化底蕴。

专栏 7 文化传承创新基地建设工程
文物保护活化利用工程：实施马蹄石窟群、文殊山石窟群环境整治及数字化保护工程，建设文物数字化展示平台，开展文物资源普查和建档工作。 非遗传承创新发展工程：推进国家级文化生态保护区创建工作，改造提升非遗展示中心和非遗传习所，打造“数字非遗”线上传播平台，实施非遗代表性项目和传承人记录工程，开展传统工艺振兴计划。 文化创意产品开发工程：持续开发具有肃南特色的系列文创产品和旅游纪念品，建设文创产品研发中心和产销平台，推动文物元素创意转化，培育本土文创品牌。 文艺精品创作展演工程：创作推出一批具有肃南特色的舞台艺术作品，打造文旅演艺精品剧目，开发沉浸式文化体验项目，建设文化艺术创作基地。 红色文化传承利用工程：加强红色遗址保护修缮和展示利用，开发红色研学旅行线路和教育课程，建设红色文化数字资源库，打造红色文化主题教育活动品牌。

第五章 扎实推进乡村全面振兴，加快农业农村现代化进程

第一节 夯实粮食安全根基

严守耕地保护红线。坚决守住土地公有制性质不改变、耕地红线不突破、农民利益不受损三条底线，坚决遏制耕地“非农化”、严格管控“非粮化”。严格占补平衡管理，统筹农用地布局优化。系统开展撂荒地整治行动，通过政策引导、土地流转等方式盘活闲置耕地，提升耕地利用效率。大力推进盐碱地治理工程，结合土壤改良技术与水利配套设施建设，逐步改善盐碱地质量，扩大耕地面积，为粮食生产筑牢土地根基。

提升农产品供给能力。落实“藏粮于地、藏粮于技”战略，系统施策提升农业综合生产能力。聚焦粮油等主要农作物生产，

实施大面积单产提升行动，推广良种良法配套、农机农艺融合等先进技术，优化种植结构与田间管理模式，切实提高单位面积产量。高质量推进高标准农田建设，按照“集中连片、旱涝保收、高产稳产、生态友好”标准，完善农田灌溉、道路、电力等基础设施，增强农田综合生产能力，全面保障重要农产品供给总量与质量安全。

强化抵御风险冲击能力。加快构建系统完备、反应灵敏、高效协同的农业防灾减灾体系，全力保障粮食等重要农产品稳定安全供给。构建完善的农业气象灾害监测预警服务体系，增设监测站点，优化预警信息发布渠道，实现暴雨、干旱、霜冻等气象灾害早监测、早预警、早应对。针对自然灾害高风险区域，持续提升农业农村基础设施抗风险能力，加固农田防护工程、修缮灌溉设施，制定差异化防灾减灾应急预案，通过“监测预警+设施加固+应急处置”相结合的方式，最大限度降低自然灾害对粮食生产的冲击，保障粮食生产稳定。

第二节 拓展农牧产业发展空间

拓展物理空间与技术空间夯实产业基础。坚持规模扩张与技术创新双轮驱动，全面提升产业发展的基础保障能力和核心竞争力。聚焦规模化养殖与特色种植，累计建成千头（只）以上规模养殖场 15 个，培育牛存栏万头以上乡（镇）5 个、千头以上村 35 个，羊存栏 10 万只以上乡（镇）3 个、1 万只以上村 35 个；

探索布局人工标准化发菜培育产业，大力发展玉米制种、高原夏菜等特色种植业，加快设施农业建设步伐，构建“养殖+种植”协同发展的空间格局。强化动植物疫病防控与技术攻关，大力开展动物疫病净化场和无规定动物疫病区建设，围绕良种选育、细毛羊肉用性能改良、繁殖性能提升等关键领域争取实施科技计划项目，破解技术瓶颈，为产业升级提供核心支撑。

拓展加工转化与资源价值空间延伸产业链条。聚焦全链条升级与多功能拓展，着力提升农业质量效益和竞争力。大力发展农畜产品精深加工产业，重点开发具有民族特色的农畜产品，并在优质牛羊肉标准化生产、精深加工、预制菜产品研发、冷链物流等环节发力，推动产业从“初级生产”向“精深加工”转型。构建“粮头食尾、畜头肉尾、农头工尾”全产业链发展体系，提升农业规模化、组织化、集约化发展水平。因地制宜打造特色乡村，培育“农业+文旅”“农业+康养”等多业态模式，拓展农业资源价值衍生空间，实现一二三产业深度融合。

拓展市场化品牌化与农村改革空间激发发展活力。主动融入全市“甘味”金张掖农优品品牌建设，以品牌价值提升和要素市场化配置为核心路径，全面增强农业农村发展的内生动力和市场竞争能力。在品牌化与市场化建设上，深挖“肃南甘肃高山细毛羊”“肃南牦牛”“肃南马鹿”国家地理标志农产品品牌价值，推动“三品一标”农产品总量至30个以上，占生产总量比重提升至75%，以优质品牌打开市场空间。持续推进农村“三权”分置改

革，结合实际探索土地、草原适度规模经营路径，推广“全托包干”“自主点单”等托管服务模式。加快农村集体产权制度改革，推动村集体经济公司化运营改革扩面提质，鼓励开展集体资产股权量化、资源资产入股、村企联营等改革试点，实现集体经济“输血”向“造血”转变，增强农村自身发展能力。

第三节 优化农牧产业支撑体系

强化特色种质资源保护。系统推进种质资源保护、良种繁育与科技攻关，实现优质种源自主可控与产业提升。聚焦“肃南甘肃高山细毛羊”“肃南牦牛”“肃南马鹿”等本土优势畜禽品种，系统实施种质资源保护与开发，持续健全良种繁育体系，强化核心育种群建设，显著提升品种纯度、生产性能与抗逆性。积极争创国家核心育种场，搭建产学研深度融合的高水平育种创新平台，为全县农牧业优质高效发展提供坚实的种质根基与创新动力。

提升农牧业科技创新。将科技创新作为核心驱动力，为农牧业绿色高质量发展提供强劲支撑。深化院地合作机制，联合省内外科研院所和高校围绕产业需求开展技术攻关，重点突破畜种改良、农畜产品精深加工、动物疫病绿色防控等关键技术，推动科技成果向生产实践转化。加强人才队伍建设，针对在职技术人员开展专业技能提升培训，培养农牧民乡土人才，通过“理论授课+实操指导”相结合的方式，提升从业者科技应用能力，以科技创新引领农牧业绿色高质量发展。

推进农机装备提档升级。以智能化、绿色化为方向，全面提

升农机装备水平、作业效率与社会化服务能力。引进推广玉米联合收获机、秸秆还田机等先进农机装备，优化农机装备结构，提升农机作业效率与智能化水平。加快智慧农牧业建设，聚焦智慧农机，推动物联网、大数据、人工智能等技术与农牧业生产深度融合。加强农机作业服务体系建设，培育合作社等服务主体，推动农机社会化服务全覆盖。力争实现农作物耕种防收综合机械化水平达到 90%，以机械化升级降低生产劳动强度，提高农牧业生产规模化、标准化水平。

专栏 8 现代农牧业发展重点工程

高标准农田建设项目：开展土地平整和土壤改良，配套完善灌溉设施等农业基础设施建设。

玉米、大豆单产能力提升工程：实施水肥精准调控平台、供水泵站等设施建设。

动植物保护能力提升工程：争取实施“肃南牦牛”“肃南马鹿”遗传资源保护利用能力提升、动物防疫、饲草种业提升等建设项目。

生态保护修复（农业绿色发展）项目：争取实施可持续草场管理和低碳畜牧业发展、畜禽粪污资源化利用、农业面源污染等建设项目。

冷链物流建设项目：新建恒温库、包装车间、管理用房、原料库、污水处理站、物流中转配送站、乡镇级冷链节点等，并配套相关设施设备。

农牧业技术装备提升行动：着力提升畜禽育种创新能力，推进农业智慧化基地（园区）、国家数字农业创新应用基地等建设。构建农产品全程追溯体系，搭建现代农业园农业大数据服务云平台。

经营主体培强行动：培育市级合作社、示范家庭农场，提升新型经营主体规范化水平，带动周边农户发展。开展高素质农民培育、经营主体带头人培育行动。

社会化服务体系建设行动：推进现代农资与技术服务中心建设，完善县、乡、村三级农资投入品监管体系。

第四节 推进宜居宜业和美乡村建设

提升乡村建设水平。推进县乡村功能衔接互补，构建以县城为龙头、中心镇为枢纽、中心村为支点的基础设施网络。聚焦生态美、环境优、功能全，加快实施农村道路、安全饮水、清洁能源、停车场等基础设施建设，同步推进农贸市场、卫生室、文化活动室、寄递网点等公共服务设施提档升级，打造服务半径适宜、设施完善的区域服务中心，全面提升村庄功能与品质。以农村厕所革命、生活污水垃圾治理、村容村貌提升为重点，大力实施“八改”工程，推动农村生活垃圾源头减量、无害化和资源化利用，因地制宜开展农村厕所粪污和生活污水协同治理，持续整治提升农村人居环境，创造乡村优质生活空间。加强农村建房风貌管理，推进危旧房屋整治，注重农房设计与民族风貌、生态特色融合，保护少数民族传统村落，留住乡村特色与文化记忆。

创优乡村发展环境。以绿色发展为路径，加快推进农牧业转型升级，加大科技和装备在农业面源污染治理中的推广力度，通过技术指导、政策扶持等方式，提升农业绿色生产水平。明确生态治理目标，力争农膜回收利用率、畜禽粪污资源化利用率、秸秆综合利用率分别达到 86%、86.5%、93%以上，实现农牧业生产与生态保护协同发展。持续完善县乡村三级农村寄递物流体系和消费网络，稳步推动快递进村提质增效，切实发挥寄递物流纽带作用，打通“工业品下乡、农产品进城”双向通道，推动优质农畜产品走向更大市场，以产业兴旺带动乡村宜业发展，为和美乡村建设提供经济支撑。

促进城乡联动发展。加快推进县乡村基本公共服务一体化，稳步提高农村基本公共服务水平，优化农村教育、医疗、养老等服务供给，逐步缩小城乡间基本公共服务差距。深入推进防止返贫帮扶政策和低收入人口常态化帮扶政策衔接并轨，建立健全统一规范、精准识别、动态进出的常态化防止返贫致贫监测体系，做到早发现、早干预、早帮扶。重点推进城乡产业协同发展行动，依托城镇市场和技术优势，培育壮大乡村特色产业。推动城乡产业集群共建，延长产业链条，提升产业附加值。创新城乡消费帮扶模式，搭建城乡产销对接平台，拓宽农产品进城渠道。开展城乡劳务协作提质行动，加强职业技能培训，促进城乡就业信息共享和岗位精准对接，推动从“外部帮扶”向“内生发展”转变。

专栏9 乡村振兴重点工程
农村改革深化工程：推进农村“三权”分置改革，完善农村集体产权制度，开展村集体经济壮大行动，建立健全农民利益联结机制。 乡村产业振兴工程：建设现代农业产业园，发展特色种养殖业，培育乡村旅游新业态，完善农产品冷链物流体系。 城乡融合发展工程：推进城乡基础设施互联互通，建立城乡要素双向流动机制，建设城乡产业协同发展平台，完善城乡公共服务共享体系。

第六章 推进新型工业化，构建特色优势的现代化产业体系

第一节 加速新旧动能转化

聚力工业转型升级。加快构建主导明确、链条完整、集群发展的现代化资源型产业新体系。充分发挥矿产资源禀赋，依托铁、铜、钨、钼、铅锌等金属矿产和玄武岩、页岩矿、石灰岩、蛇纹岩、白云岩、重晶石、煤炭等非金属矿产资源，加大对矿产品加工领域的投入，引进先进的加工技术与设备，推动原矿输出到矿产品精深加工的转换，改变单纯依赖原矿销售的粗放模式，着力构建矿产品精深加工产业体系。同步推进装备制造、新材料产业发展，打造特色资源型产业集群。加速培育壮大矿产品开采加工企业、农畜加工企业，确保工业投资年均增长 10% 以上。建立重点企业梯次培育机制，加大潜力企业扶持力度，力争新增规上工业企业 8 户，总数达到 36 户，壮大工业经济主体，提升产业集聚效应，推动工业规模化、集约化发展。

推动矿产产业提质增效。立足国家矿产资源安全保障和产业基础再造导向，坚持绿色化、智能化、高端化发展方向，以技术创新和产业链协同为核心，推动矿产资源开发由规模扩张向质量效益提升转变。全力推进矿山扩能改造与技术升级。加快昌明铁选厂、博怀沟铁铜矿、吊达坂铅锌矿采选、玄武岩矿中试基地等项目落地，推动石碛子铁矿、白杨沟铁矿采矿权依法合规设立，培育产业发展新动能。重点支持镜铁山矿业公司白云岩矿深加工项目，引导企业面向新材料、新能源等战略性新兴产业需求，发展高附加值矿产制品，构建“采矿—选矿—精深加

工一下游应用”一体化产业链。强化产业协同和集群培育，促进矿山企业、加工企业和科研机构深度合作，推动矿产产业从资源驱动向创新驱动转变。

夯实资源安全基础。立足国家资源安全战略，坚持“节约优先、保护优先、自然恢复为主”的方针，深化与专业地勘机构的战略合作，构建“政府引导、市场运作、科技支撑”的地质勘查新机制。积极争取中央和省级地勘专项资金，引导社会资本参与，重点加大对境内煤炭、战略性非金属和金属矿产资源的勘探投入。系统推进红湾铁矿详查、大黑沟铁矿等新挂牌出让矿权勘查进度，推动法拉沟及法拉沟外围煤矿早日具备开发条件。依据勘查成果科学编制资源开发规划，建立资源储量动态数据库，推动资源开发与生态环境保护相协调，实现资源可持续利用，为县域工业高质量发展提供坚实的资源保障。

培育壮大新兴产业和未来产业。聚焦新质生产力培育，加快新能源、新材料、低空经济等战略性新兴产业集群发展。立足县域矿产、农牧、能源资源禀赋与产业基础，锚定矿产精深加工、清洁能源装备制造、农畜产品高值化加工等重点领域，探索“从原矿输出到精深加工、从传统制造到智能制造”的转型路径。通过政策扶持、项目引进等方式，推动新兴产业从“起步培育”向“规模发展”迈进，打破传统产业单一依赖，构建“新兴引领、多元支撑”的工业发展新格局。实施未来产业创新发展行动，加强未来产业识别和动态调整，强化基础性、前沿性、颠覆性技术布局，为县域经济发展注入长期增长动力。

第二节 促进清洁能源高质量发展

打造“风光水蓄”一体化能源基地。立足服务国家“双碳”目标，深入实施“新能源+”行动，依托全县富集的太阳能、风能和抽水蓄能资源，坚持系统谋划、多能互补，加快构建新型电力系统。围绕“一屏三地”综合能源基地布局，充分挖掘风能、太阳能资源潜力，科学规划风电、光伏与抽水蓄能项目的协同开发，重点推进明花镇柳古墩滩、深井子等光伏发电基地建设；加快张掖、皇城抽水蓄能电站建设进程，推进丹霞、青龙沟、白杨河等抽水蓄能电站项目前期工作，到2030年全县建成抽水蓄能装机规模达280万千瓦。通过基地化、规模化开发，显著提升清洁能源供应能力，有效优化能源结构，为区域能源安全与绿色转型提供坚实支撑。

构建高效的输送网络与储能支撑系统。着眼于提升能源系统整体效能与安全可靠性，着力破解新能源消纳与外送瓶颈，强化电网基础设施智能化改造和新型储能系统布局。推进“风光储”“光储充”等新型储能电站落地，推广示范电化学、压缩气体、重力、氢、飞轮、光热等多元化新型储能技术。加快50MW/200MWh构网型独立储能，明花镇储能、肃南黑河储能电站建设步伐，显著增强系统调峰调频能力。积极衔接巴丹吉林沙漠（张掖基地）项目，争取实施明花镇柳古墩滩、深井子村330千伏汇集站项目，有效扩大绿电外送规模。

延伸新能源产业链。推进实施“新能源+”行动，开发“绿电+”应用场景，立足本地资源优势，推动新能源产业从单一发

电向就地消纳、场景应用等高附加值环节延伸。促进新能源与装备制造产业深度融合，构建“发电+消纳”一体化发展模式。大力推广“源网荷储”一体化、绿电直连、智能微电网等新型用能模式。深入实施“千家万户沐光行动”“千乡万村驭风行动”，有序推动分布式风光发电项目发展。稳步有序推进工业、交通运输、建筑、农业农村、新基建等领域用能绿电替代，持续提升电能占终端能源消费比重。

第三节 推进制造业数智化转型

促进数实深度融合。促进数字经济和实体经济深度融合，实施工业互联网创新发展工程。鼓励制造企业运用云计算、大数据、人工智能等技术，创新生产组织与管理模式，提升“两化”融合水平。重点实现工业园区、重点制造企业 5G 信号高质量全覆盖与深度应用，为工业企业数字赋能奠定坚实的网络基础。

推动传统产业提档升级。以数字化、智能化和绿色化转型为抓手，加快传统工业提档升级。重点推广西沟矿业“5G+智能采矿”等项目运营经验，引导支持镜铁山矿、新洲公司等骨干企业开展自动化、数字化改造，从生产流程、质量管控、能耗管理等环节提升智能化与精细化水平，构建“资源+科技+智造”融合发展新模式，激活传统产业存量潜力。逐步完善绿色制造体系和服务体系，构建绿色产业链供应链，不断提升绿色低碳产业比重。

打造制造业标杆应用场景。大力实施全链条智改数转网联工程。深化“人工智能+制造”赋能行动。系统引进数字车间、智慧矿山、智能工厂等标杆项目落地建设，推动数据要素贯穿于工

业生产、管理、服务全流程。实现设备运行状态实时监控、生产工艺智能优化、能效管理精准调控，提升资源配置效率与生产协同水平。强化工业互联网平台支撑，积极构建产业链上下游数据链，推动形成“采集—分析—决策—生产”闭环管理机制，促进企业从单点数字化向全链条智能化转型，全面提升县域工业数字化、网络化、智能化发展水平。

第四节 引导工业园区提质增效

完善园区基础设施。坚持硬件与软件同步提升，高标准筑平台、强支撑，全面提升产业承载能力和绿色发展水平。坚持祁青工业集中区为新型工业化主阵地，优化“一区两园一飞地”园区规划体系，聚焦水、电、路、网、气等基础设施弱项，通过优化供水网络、升级供电通信设施、畅通交通路网，健全园区安全环保与智能化监测系统，为产业落地与企业发展提供坚实保障。

推动园区产业集聚。以“项目集中、产业集聚”为导向，推动矿产精深加工、清洁能源装备、农畜产品加工等项目向园区集中，加快关联产业集聚，延伸上下游链条，培育“主导突出、配套完善”的产业集群。同时依托园区培育规上企业与高新技术企业，强化园区对工业经济的支撑作用。

深化园区跨区合作。打破行政壁垒，促进要素流动，实现产业协同与资源优化配置。积极推动祁青工业集中区与酒泉开发区、玉门东化工园区开展深度对接合作，探索“园中园”“飞地经济”等跨区域产业协同模式。同步推进零碳园区试点建设，探索绿电直供、碳足迹管理等创新机制，推动产业绿色低碳转型。秉持“优

势互补、合作共赢”原则，创新政策机制、资源共享、共建共管路径，整合各地资源与产业优势，推动矿产加工、能源合作、农畜产品精深加工等领域协同发展，打造错位发展、优势互补的区域工业高质量发展新格局。

专栏 10 推进新型工业化重点工程
传统产业提质增效工程：推动祁连山水泥 4000d/t 熟料生产线项目、昌明铁选厂项目、博怀沟铁矿采选尾一体化项目、吊达坂铅锌矿采选项目建设；力争镜铁山矿业公司白云岩开发项目、法拉沟及法拉沟外围煤矿、灶房沟煤矿、新洲矿业公司自动化、镜铁山矿业公司高端化智能化绿色化建设等项目落地实施。 水资源开发利用工程：推进皇城抽水蓄能电站、张掖抽水蓄能电站、讨赖河三道湾水电站建设，积极争取张掖丹霞抽水蓄能电站纳规实施，谋划布局白杨河抽水蓄能电站、青龙沟抽水蓄能电站、灵观峡抽水蓄能电站、张掖龙首抽水蓄能电站。 电力输出通道建设工程：争取布局 330 千伏汇集站、110 千伏变电站、新型储能电站、35 千伏青龙简易变电站一次设备建设及 35 千伏线路配套项目等项目。 园区承载能力提升工程：谋划实施祁青工业集中区大河循环经济工业园区生活垃圾填埋场项目、祁青工业集中区智慧园区平台建设项目、祁青工业集中区青沙滩矿产品深加工循环产业园基础设施建设。 燃气提升建设工程：争取实施城区、乡镇及园区燃气建设项目。 清洁能源工程：争取实施新能源充电、换电站建设项目。 信息网络基础设施建设工程：争取实施肃南县智慧城市及数字化项目。

第七章 增进民生福祉，推进全体人民共同富裕

第一节 完善现代化综合交通运输体系

巩固完善交通网络。持续深化干线路网与农村路网运维管理，建立常态化养护机制，确保“内畅外联、覆盖广泛”的交通网络效能长期稳定。实施好新一轮农村公路提升行动，有序推进老旧县乡道改造、具备条件的建制村通双车道、安防工程、危桥改造，

持续推动“四好农村路”高质量发展，进一步提升乡镇间通行效率，缩短县城至乡镇平均通达时间，构建便捷高效的城乡客运体系。推动交通网络提质升级，优化路网结构、完善服务功能，推动绿色交通发展，确保100%新能源公交车辆占比常态化，实现交通网络从“优质覆盖”向“高效协同”转型，更好满足群众出行与产业发展的多元需求。

提升交通服务效能。系统推进交通基础设施建设与服务升级。骨干通道重点衔接推进S18线张掖至肃南公路康乐至肃南县城段公路、S313康乐至肃南县城段、G569小宁高速、S593元明公路和北部大通道连接线、S215黑鹰山至二指哈拉省道路网改造等项目，完善区域干线网络，提升省际通行能力。实施景区连接道路改建、次差路改造、老旧农村公路升级等交通项目，进一步打通旅游景区与乡村牧区的连接通道，推动“交通+旅游+产业”深度融合，切实改善牧区群众出行条件，为乡村特色产业发展与文旅资源开发提供交通支撑。持续推进道路安全防护工程、涉水路段改造、交通能源补给设施建设，完善安全设施强化道路通行保障，依托基础设施升级提升智慧物流配送效率与绿色交通服务水平，全方位优化交通服务功能。

第二节 加强基础设施统筹规划

完善城市更新改造。立足城市高质量发展和民生需求，统筹推进城市有机更新与基础设施系统提升。重点实施城区及乡镇地下管网提升改造，争取实施老旧小区、棚户区及城边村改造工程，有序推进社区等片区基础设施整体提升、既有建筑节能改造与电梯加装等项目，建设完整社区，完善公共空间与便民服务设施。

稳步推进“平急两用”公共基础设施建设。推进市政基础设施现代化改造，优化城区路网结构，提升道路通行能力和安全性。推进清洁供暖向城边村及重点镇延伸试点，力争实现污水管网和雨污分流全覆盖，垃圾无害化处理率 100%。加快推动城市管理、公共服务与社会治理数字化转型升级，实施智慧城管、地下管网智能监测预警平台等项目，全面提升城市精细化管理水平和综合服务功能，着力构建宜居、韧性、智慧的现代化城市发展体系。

推进城市专项功能建设。围绕提升城市综合承载能力，统筹生态、便民与文化需求，系统性推进城市专项功能建设。大力推广应用透水铺装、雨水花园等生态设施，有效提升雨水蓄滞、净化和利用能力。同步推进排水防涝设施升级，构建源头减排、管网排放、蓄排并举的立体防洪排涝体系。结合第四次全国文物普查，开展历史建筑认定，对城乡古民居、老厂房等排查建档，落实修缮措施，守护城市历史文脉。加快推进数字档案馆（室）建设，全面提升档案信息化管理水平和服务能力。

优化农村电网布局。聚焦乡村振兴用电需求，破解农村电网突出问题，提升供电可靠性与智能化水平。系统推进农村电网巩固提升工程，全面提升城乡供电安全保障水平，有序实施甘肃张掖弱水 110kV 输变电工程（明花）等 10 个关键电网项目，大幅提升区域电网抗风险能力和供电可靠性。统筹邻近县域电网资源，新建县域间 10 千伏联络线路，降低乡镇大面积停电风险。积极推进重要线路和关键节点双回路、双电源建设，提高供电冗余和应急保障能力。推进老旧台区标准化改造，加快智能电网和微电网建设，加大智能配电终端部署，推进配电通信网络

深度覆盖，强化电网状态感知能力。

强化基础设施建设。推进传统基础设施更新和数智化改造，实施“信号升格”专项行动，分领域开展 5G 网络“信号升格”行动，推进第五代移动通信演进（5G-A）、光网城市建设，新增 5G 基站 50 座、5G-A 基站 20 座。推进工业园区信号全覆盖，优化园区内网络带宽稳定性，为企业数字化转型提供高速、可靠的网络支撑。争取实施马蹄、大河乡大岔、大河园区等加油站项目，着力构建布局科学、竞争有序、功能完备的现代化加油站销售服务体系，全面提升成品油供应保障能力与服务质量。实施“电动汽车充电设施服务能力‘三年倍增’行动”，适度超前规划建设充电基础设施，完善城乡公共充电网络，优先在城区公共停车场、交通枢纽、旅游景区、乡镇中心及重点村社配置充电设施，构建“车—桩—网”一体化绿色出行服务体系。

专栏 11 基础设施建设重点工程
路网建设提升工程：争取实施 S18 张掖至肃南公路康乐至肃南县城段公路、Y008 线祁丰至冰沟公路、X005 线明海寺至肃州区下河清乡公路、C154 线鹿场至长沟寺道路、Y004 线大河至水关、S593 线明海寺至 S10 高台罗城连接线、S215 黑鹰山至二指哈拉省道路网改造等建设项目。 电网巩固提升工程：争取实施肃南县 110KV 输变电、35KV 输变电、配网网架结构优化调整、大修技改等项目。 县城功能和品质提升工程：深化巩固文明城市建设，重点实施城区地下管网提升改造，争取实施完整社区、智慧城市及数字化、老旧小区（棚户区）基础设施、城市生态公园、城市运动公园、垃圾分类处理设施更新等建设项目。 社区建设和管理服务提升工程：完善“一刻钟便民服务圈”基础设施建设，实施物业管理提升行动，支持具备条件的社区创建智慧社区、新型社区。 重点镇和特色小镇建设工程：争取实施红湾寺、皇城、康乐、明花镇区功能提升项目，推进产业强镇、特色示范镇等创建项目。

第三节办好人民满意教育

推进教育强县建设。坚持教育优先发展，全面贯彻党的教育方针，落实立德树人根本任务。以公益普惠和优质均衡为基本方向，坚持教育优先发展，坚持资源优化配置，坚持改革创新，着力优化教育结构，全面提高县域基本公共教育服务水平。教育强县取得实质性进展，学前教育毛入园率达99%以上，九年义务教育巩固率100%，高中阶段毛入学率达98%以上，高等教育毛入学率达90%以上，劳动年龄人口平均受教育年限达13.5年，基本建成顺应发展大势、契合人民期盼、体现功能定位、彰显县域特色的高质量教育体系。

推动基础教育优质均衡。完善与人口变化相适应的教育资源配置机制，建立学龄人口变化监测预警制度，增加优质资源供给，推动基础教育扩优提质。巩固学前教育优质普惠发展成果，有效扩充托育教育资源，全面实施托幼一体化发展，办好乡镇公办中心幼儿园，促进学前教育优质普惠发展。加强义务教育学校标准化建设，深化集团化办学改革、推进城乡共同体建设。全面实施“县中振兴”计划，深化课堂教学改革，强化教研指导，配齐建强师资队伍，全面提升教学质量。构建纵向贯通职普融通育人新通道，深化产教融合改革，拓展职业技能培训，完善全民终身教育体系。

激发教育发展动能。实施新时代立德树人工程，推动全员全过程全方位全领域育人，持续塑造铸魂育人新格局。大力弘扬教育家精神，深化“县管校聘”管理改革，加强名校长和班主任培育，健全教师发展支持服务体系，培养造就高水平教师队伍。

推进“智慧校园”建设，实施肃南县中小学智慧校园建设和数字化教育提升项目，全面推广成都七中和西北师大附属中学直（录）播教学及中小学、幼儿园特色教学模式，探索人工智能在教学中的应用，实现智教、智学、智研、智管。深化教育评价与考试招生改革，完善督导管理体制，健全教研工作机制，完善心理健康服务体系，加强科学教育，提升课后服务质量，推进平安校园建设。

专栏 12 教育质量提升重点工程

义务教育学校薄改建设工程：争取实施明花学校科技实验楼、肃南二中科技实验楼等建设项目，推进中小学设施设备更新改造，完善校园基础设施配套。

“县中振兴”建设工程：完成肃南一中学生宿舍楼和肃南一中体育馆建设项目，争取实施教育系统人才公寓、肃南一中运动场提升改造等建设项目。

基础教育发展和标准化学校建设工程：争取实施肃南县中小学校体育能力建设及运动场提升改造、乡镇学校抗震加固及消防改造、乡镇学校校舍维修改造等项目。

智慧教育建设工程：争取实施中小学智慧校园建设、数字化提升项目以及人工智能赋能科技教育工程、中小学校科学实验室及未来教室设备购置等项目。

第四节健全多层次医疗保障体系

优化医疗资源配置。以构建优质高效、均衡可及的整合型医疗卫生服务体系为目标，着力推动优质医疗资源扩容下沉和区域均衡布局。实施医疗卫生强基工程，深化县域医共体建设，强化县人民医院的带动作用，通过人才、技术、管理、信息等要素的纵向流动，构建“县强、乡活、村稳”的三级服务网络。加强基层医疗卫生队伍建设，重点加强乡镇卫生院和村卫生室标准化建

设，填补偏远牧区和服务薄弱地区的基层网底缺口。积极引入上级医院优质资源，开展远程医疗、专科联盟合作，借助信息化手段建设县域医疗卫生信息平台，实现检查结果互认、处方流转和资源共享，全面提升医疗卫生服务的整体效能，确保群众就近享有公平可及、系统连续的卫生健康服务。

提高公共卫生服务水平。强化公共卫生体系建设，完善医防融合机制，升级传染病监测预警网络，提升重大疫情与突发公共卫生事件应急响应能力。挖掘中医和民族医药在治未病、康复领域的独特价值，推动中西医协同诊疗，建设中医药特色专科与诊疗中心。全面深化“互联网+医疗健康”应用，实现医疗卫生机构数据共享和业务协同。推动智慧医院、互联网诊疗等应用场景全覆盖。加强孕产期保健服务，扩大普惠托育服务供给，降低生育、养育、教育成本，营造生育友好型社会环境。优化妇幼保健与老年病专科体系，建立慢性病综合防控工作机制，实现多部门、多措施预防控制慢性病危险因素，减少慢性病发生，降低慢性病危害，全面提高城乡居民健康水平，努力建设省级慢性病综合防控示范县。完善心理健康和精神卫生服务体系。优化医护人员配置，强化基层医护队伍培训，夯实医疗服务人才支撑。

第五节兜住兜准兜牢民生底线

织密社会保障安全网。强化社保政策宣传解读，推动基本养老保险、工伤保险、失业保险参保率力争达到100%，医疗保险参保率保持在98%以上。深化医保制度改革，完善医保三重保障机制，推进异地就医结算扩面提效和医保基金省级统筹及长期

护理保险制度的实施。发展多层次养老保险体系，落实低收入群体社保缴费补贴等帮扶政策。聚焦人口老龄化，构建多元养老服务体系，完善县乡村三级养老服务网络，推广智慧养老、医养结合模式。持续健全分层分类社会救助体系、特殊群体福利保障和“社保兜底+救助补位”机制。健全孤寡老人、困境儿童、残疾人等特殊群体服务保障体系，持续开展“结对帮扶·爱心肃南”活动，确保困难群众应保尽保、应助尽助。健全退役军人服务保障体系，加强退役军人优抚待遇申请、权益维护、失业保险待遇核验等全方位服务，推动退役军人服务保障能力提升。

完善民生服务硬件设施。着力提升硬件水平、优化服务供给，不断增强人民群众的获得感和满意度。围绕养老服务与殡葬改革两大核心领域，系统谋划实施县域一体化智慧养老平台、白银乡和祁丰乡养老服务中心、明花镇老年福利服务中心改造提升等养老服务设施和皇城镇、马蹄乡等乡镇便民治丧服务点，农村公益性公墓及集中安葬区等殡葬设施项目建设。补齐社区服务设施短板，全面提升民政服务均等化、专业化水平，为全县高质量发展筑牢民生保障根基。

加速人社服务数字化转型。加快构建智慧便捷、普惠均等的数字化人社公共服务体系，强化人力资源供需对接，推动服务模式从“人找服务”向“服务找人”转变。推进人社服务数字化转型，推广“掌上办”“网上办”服务模式，优化医保、社保经办流程，深化“放管服”改革，有效提升公共服务效能。打造“15分钟便民服务圈”，深化社银合作，在银行网点开辟“人社服务专区”，提供23项高频业务办理服务。

强化重点领域民生安全监管。深入贯彻习近平总书记“四个最严”和全国统一大市场建设要求，推动经营主体发展质量不断提升，消费者权益保护力度进一步加大，反垄断反不正当竞争工作持续加强，质量基础设施建设更加适配产业需求，平台经济生态治理取得重要进展，“三品一特”安全形势总体稳定。全力推进大市场智慧化监管一体化建设，抢占数字化治理高点，对食品药品、特种设备等高风险重点区域等实施监测和智能研判,构建食品、药品、特种设备、工业产品“四位一体”监管体系。

专栏 13 民生保障提升重点工程
社会保障提升工程：争取实施社会福利和保障服务设施、农村公益性公墓、农村便民服务治丧点、乡镇殡仪服务站等建设项目。 人口均衡发展工程：争取实施适老化与智慧化改造项目、养老服务中心建设项目、社区嵌入式养老综合服务中心、日间照料中心改造提升项目、智慧民政建设项目等建设项目 人社服务数字化转型工程：建设“智慧人社”一体化服务平台，推广“掌上办、网上办”服务模式，打造“15 分钟便民服务圈”，推进社银合作服务网点建设。

第六节 促进高质量充分就业

健全精准帮扶机制。深入实施就业优先战略，将稳就业、促增收作为民生之本和发展之基。深入实施“技能照亮前程”培训行动，健全终身职业技能培训制度。完善就业支持和公共服务体系，围绕高校毕业生、退役军人、农牧民转移劳动力、脱贫劳动力等重点群体，建立完善分类援助、精准帮扶体系。通过开发就业见习岗位、进基层服务岗位等措施，强化就业岗

位对接与专项服务，鼓励来肃留肃就业创业。统筹外出就业与就近就地就业、省外输转与省内劳务协作相结合，持续打造高品质劳务品牌，确保重点群体就业有支撑、增收有路径，切实兜牢就业底线。

拓宽就业创业载体。以“技能照亮前程”培训行动为抓手，扩大实用性职业培训覆盖范围，重点围绕文旅融合、现代农牧业、生态环保、智慧矿山等区域特色产业，培育“就业导向型”技能人才，提升劳动力市场适配度。实施稳岗扩容提质行动，支持各类经营主体稳岗扩岗。鼓励企业吸纳各类人才就业，支持“乡村车间”“社区工坊”等就业载体建设，推动“农牧+文旅+电商”融合创业模式发展，通过“产业+就业”“创业+就业”双轮驱动，开拓更多高质量就业岗位。加大创业支持力度，优化创业促进就业政策环境，完善创业全链条服务体系，提升创业质量。

完善增收保障措施。以提升公共就业服务效能和促进城乡居民收入多元增长为核心目标，强化公共就业服务平台功能建设，完善就业信息推送、政策解读、岗位对接等服务，提升就业服务便捷性与精准性。营造公平有序就业环境，决破除影响劳动力、人才流动的体制机制障碍，消除影响平等就业的不合理限制和就业歧视。健全以创业带动就业、多渠道灵活就业机制，规范“短期+灵活+季节”等新型就业形态发展，切实维护灵活就业和新就业形态劳动者劳动保障权益。健全劳动关系协商协调、争议处理和监察执法机制，深化治理欠薪综合改革和源头治理，保障劳

动者工资报酬权益。

第八章 全面深化改革，激活内生发展动力活力

第一节 加紧培育壮大新动能

强化创新驱动支撑。始终坚持把科技创新摆在发展全局的核心位置，把强科技深度嵌入强工业、强县域、强基础全过程。围绕产业痛点储备一批重大科技攻关项目，构建“科技+产业”协同发展体系。力争培育市及以上创新平台 2 家，累计认定高新技术企业 11 家、省级科技创新型企业 13 家，年评价入库科技型中小企业 28 家左右，壮大创新主体队伍。推动企业加大研发投入，建立健全研发投入长效机制，力争年技术合同成交额达 2 亿元，为工业高质量发展提供坚实技术支撑。

强化科技人才要素保障。健全科技创新政策体系，完善科技投入机制，加大财政科技投入力度，引导社会资本参与科技创新，形成多元化科技投入格局。加强创新人才队伍建设，实施“清单式”引才计划，探索“周末工程师”“候鸟专家”等柔性引才模式，以全职引进和柔性引进相结合的方式，引进高层次和急需紧缺人才 30 名，评审职称 300 人，优化人才队伍结构。加大事业单位公开招聘力度，完善人才评价机制，加强专业技术人员继续教育。深化与在高校和科研院所的合作，建立联合培养机制和远程服务体系，建设青年人才友好型县域。立足县域特色产业发展实际，开展民族特色餐饮、民族服饰制作等职业技能培训，力争开展职业技能培训 1500 人次以上，认定初级工及以上 500 人，

提升劳动者就业能力。

第二节 发展壮大民营经济

打造一流营商环境。开展营商环境创一流行动，加快构建市场化、法治化、便利化、国际化的一流营商环境，推动政府服务从“能办”向“好办、易办、智办”转变。推进城市全域数字化转型，深化“高效办成一件事”改革，打造公共数据“跑起来”示范场景，优化惠企政策办理流程，着力营造全社会主动供数、积极用数的浓厚氛围。围绕各类经营主体高频需求，健全完善“政企恳谈会+实地走访+线上交流”常态化沟通模式，实现政府服务效能和市场主体满意度双提升。深入破除市场准入壁垒，持续清理和废除妨碍公平竞争的各类规定和做法，严格规范涉企检查行为，加强企业合法权益保护，推动法治化营商环境建设。构建覆盖各类主体、制度规则统一、共建共享共用的社会信用体系，拓展守信激励惠民便企应用场景，推行市场主体信用分级分类监管机制，依据信用状况实施差异化激励和约束措施。强化守信行为激励，依法依规开展失信惩戒，完善统一信用修复制度。

大力支持民营经济发展。深入贯彻《中华人民共和国民营经济促进法》，聚焦县域特色产业，引导民营资本积极参与绿色畜牧业、生态文旅、清洁能源、农畜产品精深加工等领域发展。建立重点企业培育机制，精准出台纾困举措，强化知识产权质押融资、质量认证等服务供给。全面推进市场主体“五转”工程，完善“自转个”“个转企”等梯度培育体系，推动市场主体量质齐升。持续推进清理拖欠企业账款工作，强化源头治理和失信惩戒，

建立健全长效机制。深化政企常态化沟通，精准帮助企业解决实际困难，多措并举支持个体工商户发展。开展规范涉企行政执法专项行动，深入推进“综合监管一件事”改革，整治乱收费、乱罚款、乱检查、乱查封等问题，坚决防止违规执法行为，为民营经济发展营造稳定、公平、透明、可预期的良好环境。

构建全方位支持体系。推进基础设施等领域向经营主体公平开放，完善民营企业参与重大项目建设机制。规范实施政府和社会资本合作新模式，鼓励社会资本参与重大基础设施建设运营。建立健全政企常态化沟通机制，依托“政企恳谈会”等渠道，保护民营企业 and 企业家合法权益，及时掌握并解决企业在融资、用地、人才等方面的实际困难。优化科技型企业培育机制，支持民营企业参与技术攻关，推动科研设施和仪器开放共享。引导企业完善治理结构和合规管理，加强廉洁风险防控，全面提升民营经济发展质量和水平。

第三节 扩大高水平对外开放

积极融入“一带一路”甘肃黄金段建设。全面提升外向型经济发展水平，推动特色产业与国际市场深度对接。立足肃南资源禀赋和区位特点，积极参与张掖公铁智慧物流园等开放平台建设，推动特色农畜产品、民族文化工艺品通过中欧班列、西部陆海新通道走向国际市场。强化与霍尔果斯、阿拉山口等口岸合作，探索建立肃南特色产品出口绿色通道，支持企业利用海外仓拓展中亚、东南亚市场。加强与“一带一路”沿线国家在绿色发展、旅游、农业、清洁能源等领域的交流合作，不断强化肃南在国家向

西开放布局中的地位。

深化省内区域协同发展。坚持对内协同与对外开放并举，拓展发展空间，提升区域合作与竞争新优势。主动融入全省“一核三带”区域发展格局，加强与兰州新区综合保税区、武威国际陆港等开放平台的协作联动，实现资源共享、优势互补。深化与张掖市及其他兄弟县区在通道物流枢纽建设、产业协作、市场拓展等方面的合作，共同打造向西开放的区域共同体。鼓励企业参与中国国际进口博览会、中国进出口商品交易会等国际性展会，提升肃南特色产品的知名度和影响力。创新对外开放体制机制，吸引外资参与新能源、现代农牧业等特色产业建设，形成全方位、多层次、宽领域的对外开放新体系。

第九章 统筹发展和安全，建设更高水平平安肃南

第一节 深化社会治安综合治理

深化国家安全体系和能力建设。坚持以维护政治安全为根本，以主动创安主动创稳为抓手，完善各级党委（党组）履行维护国家安全责任、部署和推动国家安全工作的落实机制。完善国家安全重大事项、重要工作请示报告制度的程序规定。健全完善重大事项社会稳定风险评估机制，提高风险预警能力和水平。完善“信息赋能实战平台”，加快推动重点部位视频监控智能化升级补盲，整合多部门数据，推行“智慧+”管理。健全周边“四级联动”机制，采取“划区分片、就近用兵”措施，制定“三级梯次、三线布局”工作预案。加快推进老虎沟检查站标准化、智能化升级

改造，推动新技术监管手段建设，加强无人机反制技术应用和人才队伍建设。加强重点行业、新就业群体管理，紧盯投资受损群体，做好稳控工作，掌握重点人员信息，落实“五个一”措施，分级化解和防范群体性事件。开展国家安全教育“七进”活动，强化全民安全意识。加强网络涉稳信息监测处置，增强协同应对处置能力，严防发生涉稳重大负面舆情。深化国防动员体制改革，强化国防动员能力建设，巩固双拥共建成果，推动国防动员工作高质量发展。深化军民融合发展，坚持抓好军民融合基础资源统筹共享，持续推动经济建设和国防建设协调发展，加快形成军民融合深度发展新格局。

提升公共安全治理水平。深化社会治安防控体系和能力建设，开展“人工智能+公共安全”行动，推动公共安全治理向事前预防转型。深入实施“数字围城”提升改造工程，以县城、乡镇为中心延伸至村，逐年升级前端设备，实现县域人、车、物全感知。深入实施生态、文旅、产业、畅安、民生“五大警务”。健全扫黑除恶长效机制，常态化开展扫黑除恶、整治“村霸”和经济民生领域重点问题，严打电信诈骗、跨境赌博、非法集资和盗抢骗、黄赌毒、食药环等违法犯罪，防范新技术新型犯罪。聚焦阵地、人员、机制、保障等重点，推进县乡综治中心规范化建设。健全未成年人犯罪预防体系，完善家校社协同机制，推动政法机关、行业部门、乡村属地等高效规范履责。强化科技练兵、法治练兵，着力提升政法干警科技素养与实战本领，提升专业水平、警务技能和执法素养。

完善基层社会治理体系。坚持系统治理、依法治理、综合治理、源头治理，完善共建共治共享的社会治理制度，推进社会治理现代化。坚持和发展新时代“枫桥经验”，深化“一碗奶茶暖人心，四级七天解纷争”调解法机制，完善“三调对接”机制，强化“三条线”协同与信息化应用，促进矛盾纠纷源头化解、多元化解、有序化解。强化学校、医院、广场等人员密集重点区域安全巡防，常态化推进“平安乡镇”“平安校园”“平安社区”等创建工作。深化“网格化+十户联防”，推动网格和网格员赋能提质。充分发挥工会、共青团、妇联等群团组织桥梁纽带作用，推动各方群防群治力量参与基层社会治理，深化派出所“主防”改革，有序推进基层派出所基础设施建设，加强经费保障和装备升级，提升风险感知与应急处置能力。

第二节 筑牢安全生产与应急管理屏障

完善应急管理体制。坚持人民至上、生命至上，把保护人民生命安全摆在首位。完善信息共享指挥平台，加强气象、地震、水文、地质灾害、森林草原防灭火等监测预报预警，提高防灾减灾救灾和重大突发公共事件处置保障能力。开展自然灾害综合风险普查，科学划定灾害风险区域与安全控制线，健全自然灾害防范应对机制。健全部门联合值守、灾害会商研判、军地协同救援等机制，提升灾害应对处置能力。构建“综合+专业+社会”的应急救援力量体系，建强救援力量，鼓励支持社会救援力量发展，

推动队伍规范化建设。健全应急预案体系建设，修订完善突发事件总体预案、专项预案、部门预案，不断夯实应急管理基础。布局重点乡（镇）小型消防站，构建县乡村三级物资储备体系，设置交通不便地区物资前置点，完善避难场所配套设施，推进应急避难场所规范化建设，筑牢应急保障基础。

强化安全生产监管。加快构建责任全覆盖、管理全方位、监管全过程的现代化安全生产治理体系。压实党政领导干部安全生产责任制，强化属地管理责任、行业部门监管责任和企业主体责任，严格落实风险管控措施和事故隐患闭环管理。深化矿山、危化品、文化旅游、建筑施工、消防等重点领域专项整治，持续开展隐患排查整治工作，推动全县安全生产形势稳定向好。强化安全执法检查，科学制定执法计划，落实宽严相济处罚原则，推行“互联网+执法”与非现场监管，提高安全执法检查效能。研究制定企业生产经营全过程安全责任追溯、企业安全生产承诺、企业分级分类监管等制度。

提升防灾减灾救灾能力。深入推进自然灾害风险隐患排查，全面开展地震、洪涝、干旱、泥石流等灾害风险调查和隐患排查，完善自然灾害风险隐患清单，研判灾害强度与次生风险，落实分级管控措施。加快应急管理信息化建设，推动“人防+技防+智防”转型，建设空天地一体化监测网。完善自然灾害监测预警平台建设，实现“靶向推送”，提升预警时效。建立区域应急联动机制，在灾害后快速启动救助，保障群众基本生活，加快基础设

施与住房重建，恢复灾区生产生活秩序。

第三节 推进民主法治肃南建设

规范执法司法权力运行。建强执法监督专业力量，用好政法跨部门大数据协同办案平台，实现执法司法全过程制约监督。强化重大敏感案件风险与舆情研判，推动政治、法律、社会“三个效果”统一。巩固法院立案登记制成果，落实检察院“三个管理”制度，深化公安受案立案制度改革，保障群众报案“应接必接、该受必受、当立则立”。规范涉企执法，杜绝重复检查、干预经济纠纷等行为，提升办案质量。

提升执法司法公信力。全面落实宽严相济刑事政策，做到罚当其罪。优化民事、行政审判，完善诉讼服务，兼顾程序与实体公正，提高服判息诉率。推进以审判为中心的刑诉制度及行政案件级别管辖改革，健全公益诉讼检察与行政执法衔接机制。深化审执分离改革，规范终本执行程序，畅通恢复机制，全程监督执行活动，破解“执行难”。坚持司法公开，落实信访“件件有回复”，主动接受社会监督，防范负面舆情。

推动法治宣传教育。将学习宣传习近平法治思想作为全民普法的首要任务，进一步筑牢全民法治信仰；深入学习宣传以宪法为核心的中国特色社会主义法律体系，进一步提升全民法治素养。深化“菜单式普法”、用好“马背普法小分队”等特色载体。全面落实“谁执法谁普法”普法责任制，注重在执法办案、矛盾纠纷化解中开展普法，构筑全民尊法学法守法用法新格局，营造崇

尚法治的良好社会环境。

第四节 提升人民文明素养和社会文明程度

构筑各民族共有精神家园。坚持把铸牢中华民族共同体意识纳入全县干部教育、国民教育、社会教育体系，深入实施铸牢中华民族共同体意识教育“石榴籽”工程，常态化举办民族文化节、非遗展演、运动会等，促进各民族交往交流交融，引导各族群众不断增强对中华文化的认同感。打造康乐镇省级铸牢中华民族共同体意识特色示范小镇，促进各民族交往交流交融计划试点城市建设。持续提升依法治理民族宗教事务的能力和水平，不断推进民族宗教事务治理体系和治理能力现代化。

强化思想道德引领。加强党史、新中国史、改革开放史、社会主义发展史、中华民族发展史研究阐释和宣传教育，加强爱国主义、集体主义、社会主义教育，深化全民国防教育，持续开展“强国复兴有我”群众性主题宣传教育活动。常态化培育和选树道德模范、身边好人等先进典型，建立健全关爱关怀机制，形成德者有得、好人好报的价值导向。加强未成年人思想道德建设，广泛开展“扣好人生第一粒扣子”系列活动，完善“三结合”教育网络，共同促进未成年人健康成长、全面发展。加强史志编修，扎实做好第三轮地方志书编修工作，系统记录奋进历程，传承地方历史文脉，夯实社会建设的思想基础。

提升社会文明水平。统筹推动文明培育、文明实践、文明创建，扎实推进移风易俗行动，一体化推动文明城市、文明单位、

文明村镇、文明校园、文明家庭创建工作。广泛开展志愿服务，健全志愿服务体系，推动志愿服务常态化、制度化、品牌化。持续推进文明餐桌、文明交通、文明旅游、文明上网等主题实践活动，提升群众文明素养。弘扬诚信文化，深化移风易俗，坚决抵制高额彩礼、大操大办、厚葬薄养等陈规陋习。深入开展全民阅读活动，推进“书香肃南”建设。注重家庭家教家风建设，以良好家风带动社风民风持续向上向善。

专栏 14 平安肃南建设工程

平安肃南建设工程：推进县乡综治中心规范化建设，实施综治中心实战化运行；推进县乡社会心理服务体系建设，实施社会心理服务中心实体化、实效化运行。

智慧公安建设工程：实施“警跃计划”一期，全面完成公安数字化转型，不断提升智能化、智慧化水平；加快技术装备和基础设施现代化建设，推进科技创新和警务实战融合，着力提升现代保障能力。

科技融合法庭建设工程：推进庭审系统建设，建成“多系统融合，跨地域、跨网格，集多模式庭审”的科技融合法庭。

民族团结进步创建工程：建设铸牢中华民族共同体意识教育基地，开展民族团结进步宣传周系列活动，建设互嵌式社区示范点。

应急管理能力提升工程：建设智慧应急指挥平台，完善县乡村三级应急物资储备体系，推进重点乡镇小型消防站建设，建设应急避难场所和灾害预警系统。

安全生产治理工程：推进“智慧矿山”建设，实施高危行业安全风险监测预警工程，开展安全生产专项整治行动，建设安全生产教育培训基地。

法治肃南建设工程：推进法治政府示范创建，完善公共法律服务体系，建设智慧司法平台，开展“九五”普法宣传教育，推进基层依法治理示范点建设。

社会文明提升工程：建设新时代文明实践中心，实施文明创建提质行动，推进诚信体系建设，开展移风易俗专项行动，建设社会主义核心价值观教育基地。

第十章 坚持和加强党的全面领导，强化规划实施保障

第一节 坚持党的全面领导

坚持党的全面领导是肃南县“十五五”规划落地见效的根本保证，把党的领导贯穿到规划实施的各领域和全过程，促进形成分工明确、协同联动、广泛参与的规划实施工作格局，确保上下贯通、执行有力。深化“三抓三促”行动，开展“牢记嘱托开新局、更新观念求突破”活动。完善重点工作“四项制度”和抓落实“四项机制”，形成人盯人抓执行、人盯事抓落实的全链条闭环。充分发挥县委总揽全局、协调各方的领导核心作用，将规划实施纳入县委重要议事日程，定期研究解决规划推进中的重大问题，确保发展方向与党中央、省委、市委决策部署高度一致。健全党领导经济社会发展的工作机制，强化各级党组织在规划实施中的领导责任，推动党政班子成员落实“一岗双责”，统筹协调各部门、各乡镇形成工作合力。加强党的建设与规划实施深度融合，以高质量党建引领高质量发展，发挥基层党组织战斗堡垒作用和党员先锋模范作用，凝聚农牧民群众、企业职工、社会组织等各方力量，为规划实施提供坚强政治保障和组织支撑，确保“十五五”时期各项发展目标顺利实现。

第二节 强化重大项目支撑

以重大项目为抓手推动“十五五”规划落地，构建“谋划储备—推进实施—服务保障”全链条工作体系。聚焦生态保护、乡

乡村振兴、文旅融合、民生改善等重点领域，精准谋划储备一批补短板、强基础、利长远的重大项目，建立项目库动态管理机制，结合国家和省市政策导向、县域发展需求定期更新项目清单，确保项目与规划目标高度契合。健全项目推进机制，实行重大项目“清单化管理、责任制推进”，明确项目责任单位、责任人及时时间节点，建立定期调度工作机制，及时协调解决项目前期审批、征地拆迁等难点问题，推动项目早开工、早建设、早见效。全力推进农牧村基础设施升级、民族特色文旅、生态环境治理、民生保障工程等重点项目，以项目实效带动产业发展、民生改善。强化项目要素保障，统筹土地、资金、人才等资源要素，建立项目清单联动机制，将“十五五”重大项目纳入国土空间“一张图”系统，提前保障用地和空间布局，确保城镇开发边界内建设用地高效利用。积极争取中央和省级资金支持，引导金融机构加大信贷投放，优化项目服务流程，推行“一站式”审批、并联审批，压缩审批时限。紧盯决策、招投标、资金拨付、审批监管等高风险环节，加强项目建设全过程监管，防范权力滥用和腐败问题，为经济社会高质量发展提供坚实支撑。

第三节 完善政策资金保障

立足生态保护、乡村振兴、特色产业发展等核心需求，构建全方位政策资金保障体系。政策层面，聚焦规划重点任务，制定差异化配套政策，针对农牧村基础设施、文旅融合产业发展、生态环保等领域项目落地，出台要素保障类等专项支持政策。加强与国家、省市政策衔接，积极争取生态补偿、民族地区发展等专

项政策倾斜，确保政策精准对接规划实施需求。资金筹措上，构建“政府主导、社会参与、多元投入”机制，加大县级财政对规划重点领域的投入力度，优化财政支出结构，优先保障民生改善、生态保护等刚性支出。积极争取中央和省级预算内资金、专项债支持，重点投向重大项目建设。创新投融资模式，引导社会资本通过特许经营、产业基金等方式参与县域发展，破解资金瓶颈。资金管理与要素保障方面，强化预算绩效管理，健全财政资金使用监管机制，为“十五五”规划落地见效筑牢保障根基。

第四节 加强规划监督考评

完善分类指导、科学合理的考核机制，将绿色发展理念贯穿始终，优化绿色发展考核评价体系，强化对生态保护、特色产业发展、民生改善等规划重点目标任务的综合评价，把约束性指标纳入县级各部门、各乡镇综合评价与绩效考核，将主要预期性指标分解至年度计划及责任单位，对农牧村基础设施、文旅融合等重大项目实行专人负责。健全规划年度考核、中期评估和总结评估制度，定期检查规划在生态、乡村振兴、民生等领域落实情况，运用大数据、云计算整合县域数据资源提升评估效能，鼓励第三方独立评估，加强总体规划跟踪分析并向社会发布，接受县人大、政协监督，相关部门负责专项规划跟踪。严格维护规划严肃性，未经法定程序不得随意调整。加大规划宣传力度，通过官网、新媒体解读蓝图，创新公众参与形式、拓宽渠道，及时公开实施进展，以群众满意度为重要评价依据，主动接受社会监督，凝聚发展合力。

《肃南裕固族自治县国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要》是立足县域生态优势、民族特色与发展实际，开启全面建设社会主义现代化肃南新征程的行动纲领。全县各族人民要更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，在省委、省政府和市委、市政府的坚强领导下，坚定信心、迎难而上，同心同德、顽强奋斗，始终一张蓝图绘到底，全力推动规划各项目标任务落地见效，奋力谱写生态优美、产业兴旺、民生幸福的现代化肃南新篇章，为全省、全市高质量发展贡献肃南力量！