



# 肃南裕固族自治县皇城城镇国土空间总体规划 (2021-2035年)

(征求意见稿)

西北师范大学 中匠民大国际工程设计有限公司

2024.07



# 目录

1

总则

2

规划基础

3

规划定位与目标要求

4

国土空间格局优化

5

产业发展与乡村振兴

6

生态安全格局优化与资源利用

7

镇区规划

8

历史文化保护与风貌引导

9

基础支撑体系

10

国土空间综合整治

11

规划传导

# PART 1

## 总则

---

- 规划背景
- 规划原则
- 皇城镇国土空间总体规划编制重点
- 规划范围与期限

# 规划体系改革与规划编制新要求

## ■ 中共中央2019年5月18号文：

### 《关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》

# 中共中央文件

中发〔2019〕18号



## 中共中央 国务院 关于建立国土空间规划体系并 监督实施的若干意见

(2019年5月9日)

国土空间规划是国家空间发展的指南、可持续发展的空间蓝图，是各类开发保护建设活动的基本依据。建立国土空间规划体系并监督实施，将主体功能区规划、土地利用规划、城乡规划等空间规划融合为统一的国土空间规划，实现“多规合一”，强化国土空间规划对各专项规划的指导约束作用，是党中央、国务院作出的重大部署。为建立国土空间规划体系并监督实施，现提出如下意见。

——建立全国统一、责权清晰、科学高效的国土空间规划体系，整体谋划新时代国土空间开发保护格局

关键词：形成绿色生产方式和生活方式、推进生态文明建设、建设美丽中国；实现高质量发展和高品质生活、建设美好家园；保障国家战略有效实施、促进国家治理体系和治理能力现代化

——建立国土空间规划体系并监督实施将主体功能区规划、土地利用规划、城乡规划等空间规划融合为统一的国土空间规划，实现“多规合一”，强化国土空间规划对各专项规划的指导约束作用，是党中央、国务院作出的重大部署

# 1.1 规划背景

## 《中共中央 国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》

### ■ 建立国土空间规划体系的重大意义

- 是加快形成绿色生产方式和生活方式、推进生态文明建设、建设美丽中国的关键举措
- 是坚持以人民为中心、实现高质量发展和高品质生活、建设美好家园的重要手段
- 是保障国家战略有效实施、促进国家治理体系和治理能力现代化、实现“两个一百年”奋斗目标和中华民族伟大复兴中国梦的必然要求

### 保底线

(两大核心任务)

### 建主线

- 把生态文明建设放在突出地位（十八大）
- 健全自然资源资产产权制度和用途管制制度。  
(十八届五中全会)
- 生态文明体制改革总体方案
- 设立国有自然资源资产管理和自然生态监管机构，完善生态环境管理制度（十九大）
- 建设生态文明是中华民族永续发展的千年大计。必须树立和践行绿水青山就是金山银山的理念，统筹山水林田湖草系统治理。（深化党和国家机构改革方案）

- 中国特色社会主义进入新时代，我国社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾。（十九大）
- 我国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段，……必须坚持质量第一、效益优先，以供给侧结构性改革为主线，推动经济发展质量变革、效率变革、动力变革，提高全要素生产率。（十九大）

坚持人与自然和谐共生

坚持在发展中保障和改善民生

生态文明建设

高质量发展

## 1.2 规划原则

### 生态优先、绿色发展

- 树立尊重自然、顺应自然、保护自然的生态文明理念，坚持底线约束，严格落实“三区三线”，保护优质耕地，加强生态环境保护和修复，促进人与自然和谐共生。

### 人居品质、以人为本

- 从皇城镇村居民的需求出发，提升人居环境质量，构建覆盖镇村、公平均等的公共服务体系，实现镇村高质量发展。

### 挖掘资源、地域特色

- 深入挖掘皇城镇境内旅游资源，从祁连山东段冷龙岭北坡自南向北的庙儿沟、上石桥等风景区。文物古迹石佛崖石窟、古皇城遗址、永昌王妃墓、结合皇城镇旅游资源，注重肃南裕固族自治县皇城镇的地域特色。

### 综合整治、全域统筹

- 合理安排生态、生产、生活三类空间，满足镇村产业和基础设施合理用地需求，促进镇村融合发展，协调推进全域土地综合整治，改善乡村风貌，助力乡村振兴。

### 沟通共享、公众参与

- 加强规划的实施性与落地性，突出规划分期实施，重点对近期实施项目做出统筹安排和行动计划，组织相关部门、专家、居民参与到规划全过程中，保障公众知情权、参与权和监督权。

# 1.3 皇城镇国土空间总体规划编制重点

## 总体规划



全国  
国土空间规划

对全国国土空间作出的全局安排；是全国国土空间保护、开发、利用、修复的政策和总纲。

由自然资源部会同相关部门组织编制，由党中央、国务院审定后印发。

侧重战略性



省级  
国土空间规划

对全国国土空间规划的落实，指导市县国土空间规划编制。

由省级政府组织编制，经同级人大常委会审议后报国务院审批。

侧重协调性



市县和乡镇  
国土空间规划

对上级规划要求的细化落实和具体安排。可因地制宜，将市县与乡镇国土空间规划合并编制；也可以几个乡镇为单元编制。

由当地人民政府组织编制。

侧重实施性

## 皇城镇国土空间总体规划编制内容

落实国土空间的管制与保护，有序推动城乡融合发展

优化国土空间总体格局，促进村镇协调有序发展

推进区域产业协同发展，优化城乡产业布局结构

明确村镇发展定位、融入区域一体化发展进程

优化村镇空间结构，构筑村镇协同远景发展框架

深化村镇近期建设规划，充分落实重点建设项目

皇城镇国土空间总体规划是对肃南裕固族自治县域国土空间规划要求的细化落实，是对乡镇全域范围内开发保护作出的具体安排。

# 1.4 规划范围与期限

## □ 规划期限

规划期限为2021-2035年

基期年为2020年

近期为2021-2025年

远期为2026-2035年

## □ 规划范围

规划分为两个层次：

**镇域和镇区（镇政府驻地）**

### (1) 镇域

皇城镇全域范围包含北极村、北峰村、北湾村、东庄村、红旗村、向阳村、营盘村、大湖滩村、皇城村、水关村、宁昌村、长方村、西水滩村、金子滩村、西城村、河东村、东顶村、河西村等**18个村**。

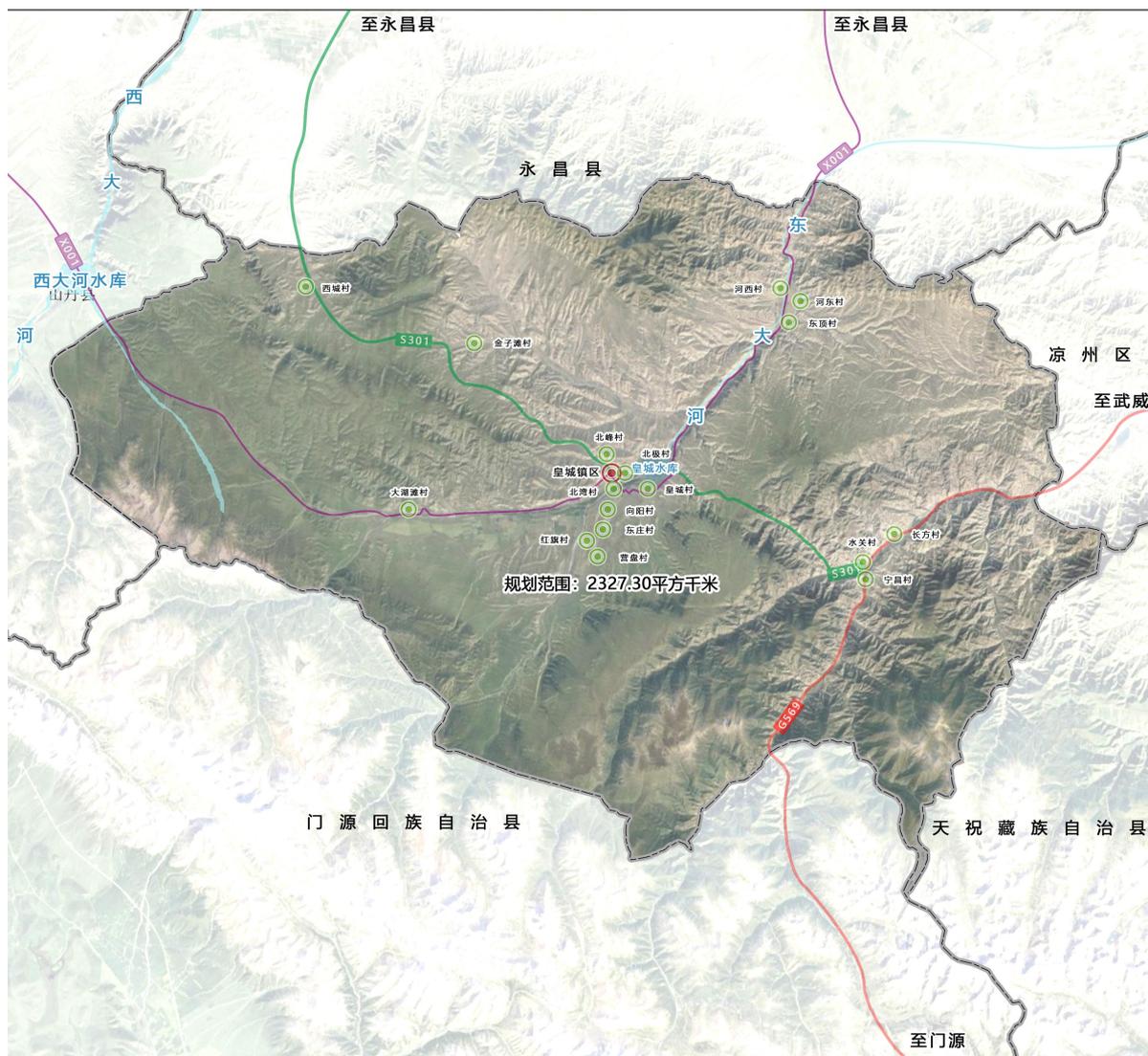


图1 皇城镇遥感影像图

## 1.4 规划范围与期限

### (2) 镇政府驻地

肃南裕固族自治县国土空间确定的皇城镇城镇开发边界范围总计**44.84公顷（北极村）**，全部为城镇集中建设区。



图1 皇城镇镇区遥感影像图

# PART 2

## 规划基础

---

- 底图底数
- 区域概况
- 镇区优劣势梳理

## 2.1 底图底数

### □ 底图底数

以第三次全国国土变更调查成果为基础，充分应用基础测绘充分应用基础测绘和地理国情监测成果数据为补充,统一采用**2000国家大地坐标系和1985国家高程基准作为空间定位基础**，按照《国土空间调查规划和用途管制用地用海分类指南》(自然资发【2023】234号)、《自然资源部办公厅关于规范和统一市县国土空间规划现状基数的通知》(自然资办函【2021】907号)《**甘肃省国土空间规划基数转换技术方案**》(甘资规划函【202178号)等相关要求进行基数转换，形成坐标一致、边界吻合、上下贯通的工作底图。



## 2.2 区域概括

### (1) 区位分析

皇城镇位于祁连山东段北坡，其南部为冷龙岭山地，北部为盖掌达扳山地，南与青海省门源县毗邻，北接武威市和永昌县，东连天祝县，西靠原山丹军马场。

### (2) 人口

依据肃南裕固族自治县统计局统计资料，2023年底，**全镇共有2912户8837人，其中少数民族占49.5%。常住人口5585人。**北极村、北峰村、北湾村、东庄村、红旗村、向阳村、营盘村、大湖滩村、皇城村、水关村、宁昌村、长方村、西水滩村、金子滩村、西城村、河东村、东顶村、河西村等18个村民委员会。

### (3) 经济产业

截止2020年，皇城镇农作物播种面积1.8万亩。粮食作物主要**以大麦、小麦为主**；畜牧业主要以牛、羊、鸡养殖为主。第三产业主要以旅游业为主。



皇城镇在肃南裕固族自治县的位置

## 2.2 区域概括

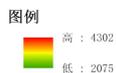
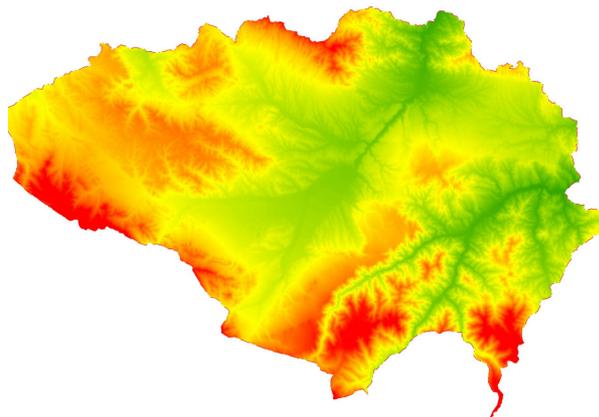
### (4) 地形地貌

皇城镇位于甘肃省河西走廊东部的永昌南山凸起带的北部边缘。大地貌属构造侵蚀低丘地貌，**地势南高北低**，总体有一定起伏，局部地段有较大起伏，地面高程最高点为4302m,最低点为2075m，地形坡度约1/50，**平均海拔高度2640m，相对高差140m。**

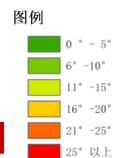
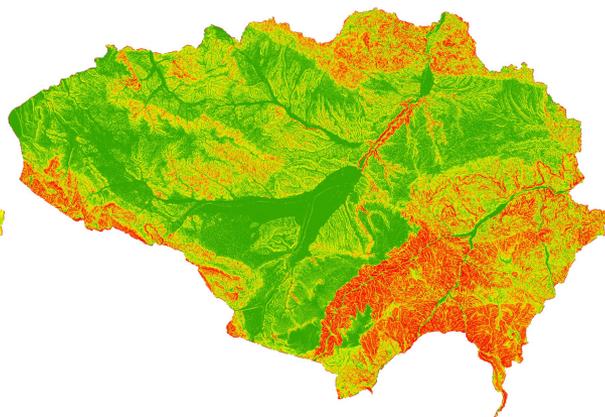
### (5) 气候

皇城镇地处祁连山区，属**寒冷半湿润气候到高寒湿润气候**，年平均气温 $1.2 \sim 0.2^{\circ}\text{C}$ ，该地区最大冻土深度可达154cm。根据《中国地震烈度区划表》，**规划区地震烈度为8度。**

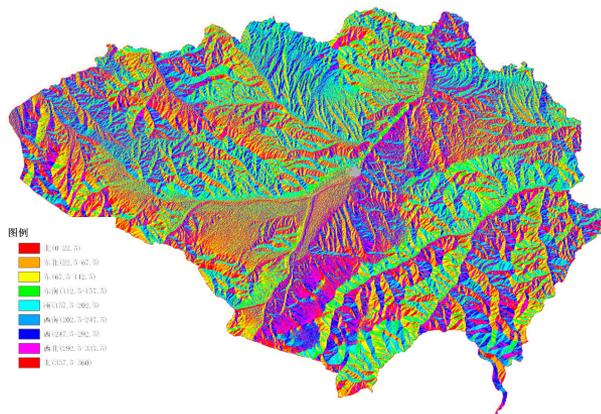
高程分析图



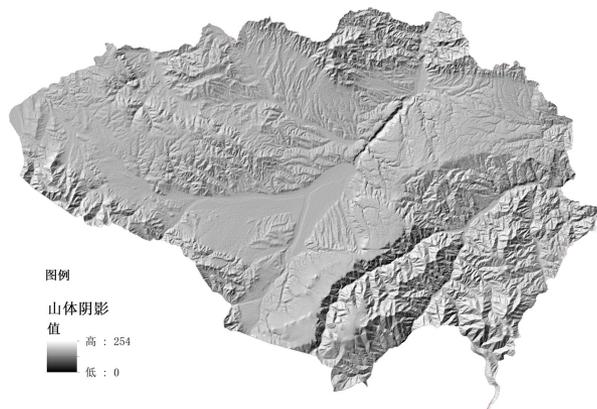
坡度分析图



坡向分析图



山体阴影图



## 2.3 优劣势梳理

### ① 优势

- 生态环境较好、交通便利。

皇城镇处于祁连山腹地、**依托镇域内G569、S301以及X001的现有交通体系**，与周边城镇联系便捷，随着**祁连山腹地公路皇城段建设工程、肃南县皇城镇上石桥旅游线路硬化工程**等其他交通规划建设，未来皇城镇对外交通联系更加通常便捷。

- 旅游资源丰富

皇城镇境内旅游资源丰富，**自然资源**：雪山冰川、森林草地、高山峡谷、河流小溪等自然景观。**人文资源**：有庙儿沟、上石桥、老虎沟、西掌草原、夏日塔拉湖、泱翔沙沟寺等风景区。石佛崖石窟、古皇城遗址、永昌王妃墓（俗称娘娘坟）。

- 民族风情特色鲜明

皇城镇形成了以**多民族为特色的民族风情**，未来在旅游发展方面具有得天独厚的优势。



## 2.3 优劣势梳理

### ② 劣势

- **生态环境承载力低。**

皇城镇属于大部分地区位于祁连山自然保护区试验区内，发展与保护之间的矛盾日益凸显，**依据三调数据皇城镇生态保护红线占镇区总面积的75.05%。**

- **水源地及自然保护区保护要求严格**

镇域内分布有**永昌水源准保护区**，水源地的保护对区域内**产业发展，工程建设等有严格的限制要求**，对城镇发展起到了一定的制约作用。

- **产业面临转型瓶颈**

皇城镇**如何调整自身产业定位，多元化发展，发展接续产业和替代产业**，是皇城镇未来发展中必须要破解的难题。



# PART 3

## 规划定位与目标要求

- 相关规划解读
- 规划定位与目标
- 规划策略



## 3.1 相关规划解读

### □ 《肃南裕固族自治县国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》

#### (1) 空间布局

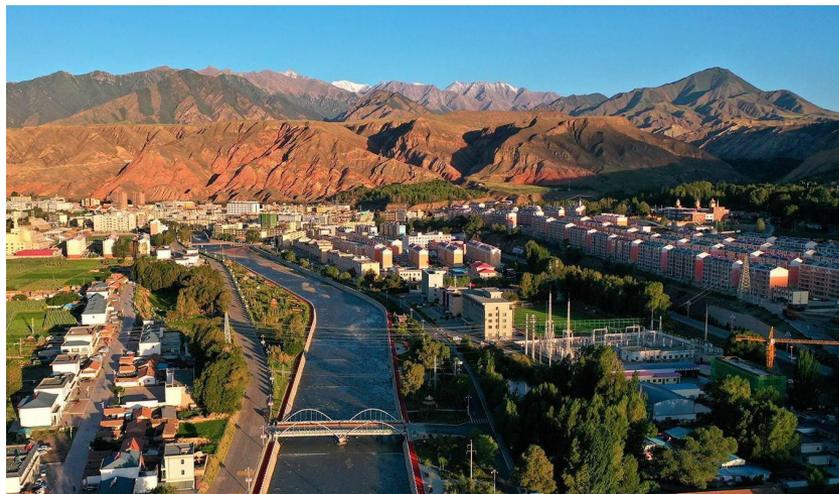
皇城镇在空间布局“一屏统揽、一轴引领、两翼齐飞、五园支撑”中的两翼齐飞中皇城-马蹄发展翼。

在中提出**皇城镇重点打造夏日塔拉草原小镇**，依托与金昌、武威和山丹军马场的地缘优势，凸显草原风光、地质奇观、民族风情、历史文化和自然生态价值，争取设置S55线皇城段高速路下线口，完善旅游综合服务功能，打造精品线路，开发草原民宿，办好文化旅游艺术节会，**打造金武都市圈休闲度假和草原风情体验目的地**。

#### (2) 文化旅游业发展空间格局

皇城镇在十四五文化旅游业发展空间格局中位于“一核、一轴、多点”的点内。

依托自然风光、民族文化、历史遗存等优势，**发展产品融合度高、产业链条长、地域特色鲜明的文化和旅游产业**，实现多点开花。



## 3.2 规划定位与目标

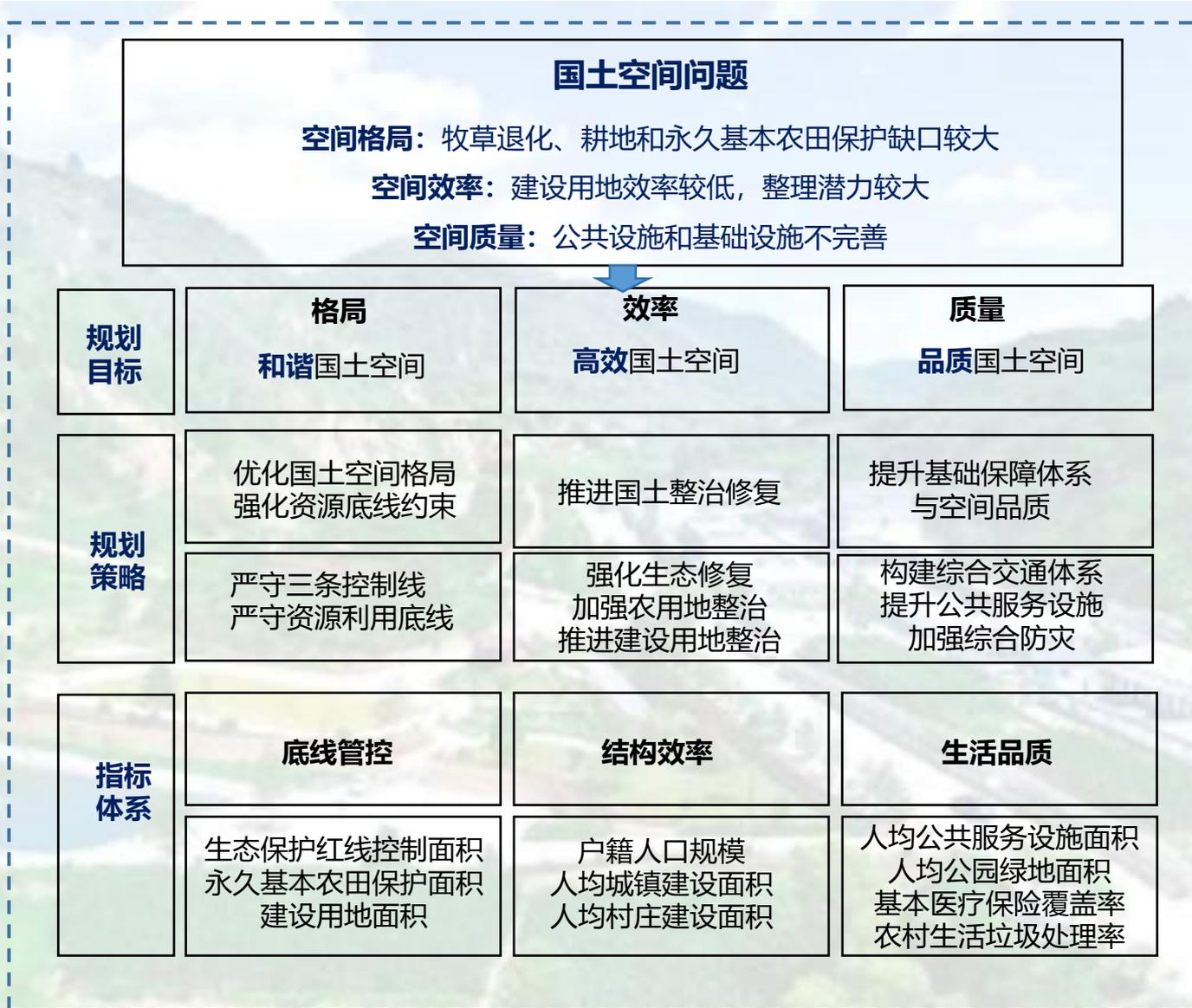
### □ 总体定位

# 张掖市生态文旅小镇

## 县域绿色畜牧业发展示范区

紧紧围绕“生态+文旅”发展思路，充分利用优越的生态环境以及**夏日塔拉景区**为核心人文资源，将皇城镇打造为张掖市生态文旅小镇。利用皇城草原和高山细羊等优势畜牧产业、将皇城镇打造为**县域绿色畜牧业发展示范区**。

### 3.3 规划策略



以**发展规划**为统领，以**空间规划**为基础

# PART 4

## 国土空间格局优化

---

- 底线约束
- 国土空间总体格局
- 规划分区
- 土地利用结构优化

## 4.1 底线约束

### (1) 生态保护红线

落实肃南裕固族自治县三区三线划定成果，皇城镇生态保护红线面积**1746.75平方千米 (262.0125万亩)** 规划至2035年，生态保护红线面积不少于上位规划划定的面积。

### (2) 耕地和永久基本农田保护

落实肃南裕固族自治县三区三线划定成果，皇城镇永久基本农田面积**35.39平方千米 (5.3091万亩)** 耕地保有量**38.55平方千米 (5.7824万亩)**，规划至2035年，皇城镇耕地保有量及永久基本农田面积不少于上位规划永久基本农田和耕地保有量的面积。

### (3) 城镇开发边界

皇城镇城镇开发边界面积为**44.84公顷**

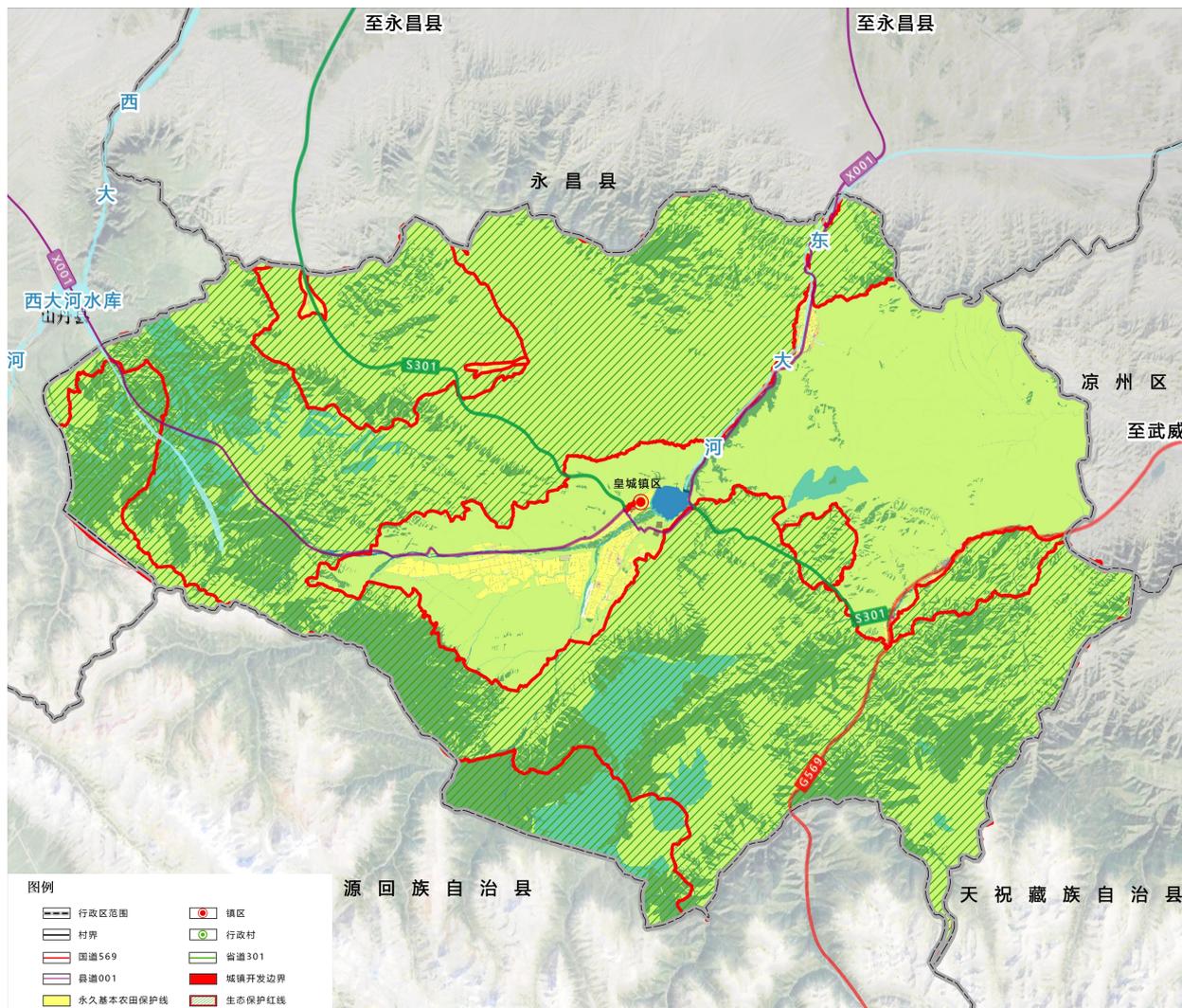


图3 镇域国土空间控制线规划图

## 4.2 国土空间总体格局

### 国土空间总体格局规划

皇城镇形成“**一心两轴五区**”的城镇空间结构体系规划。

**一心**：镇政府驻地。综合服务中心

**两轴**：沿主交通线（S301及永皇路-皇城-西大河公路，**一主一副**）村镇职能发展轴。

**四区**：生态保护空间、农业生产空间、城镇建设发展空间、矿产能源保护发展空间

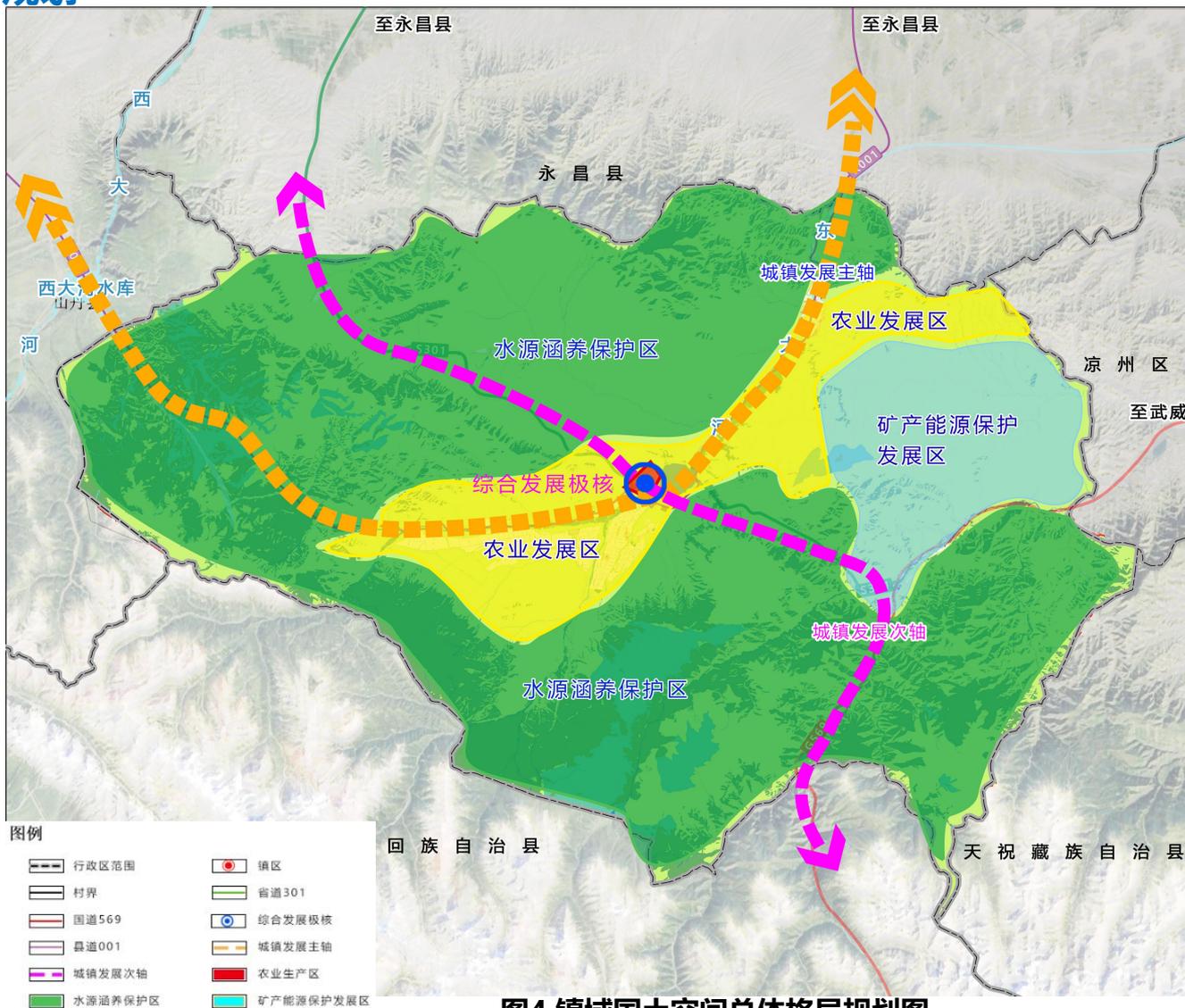


图4 镇域国土空间总体格局规划图

## 4.3 规划分区

### □ 生态保护区

指具有特殊重要生态功能或生态敏感脆弱、必须强制性严格保护的自然资源区域，全镇共划定生态保护区约占全域面积的**68.87%**。

### □ 乡村发展区

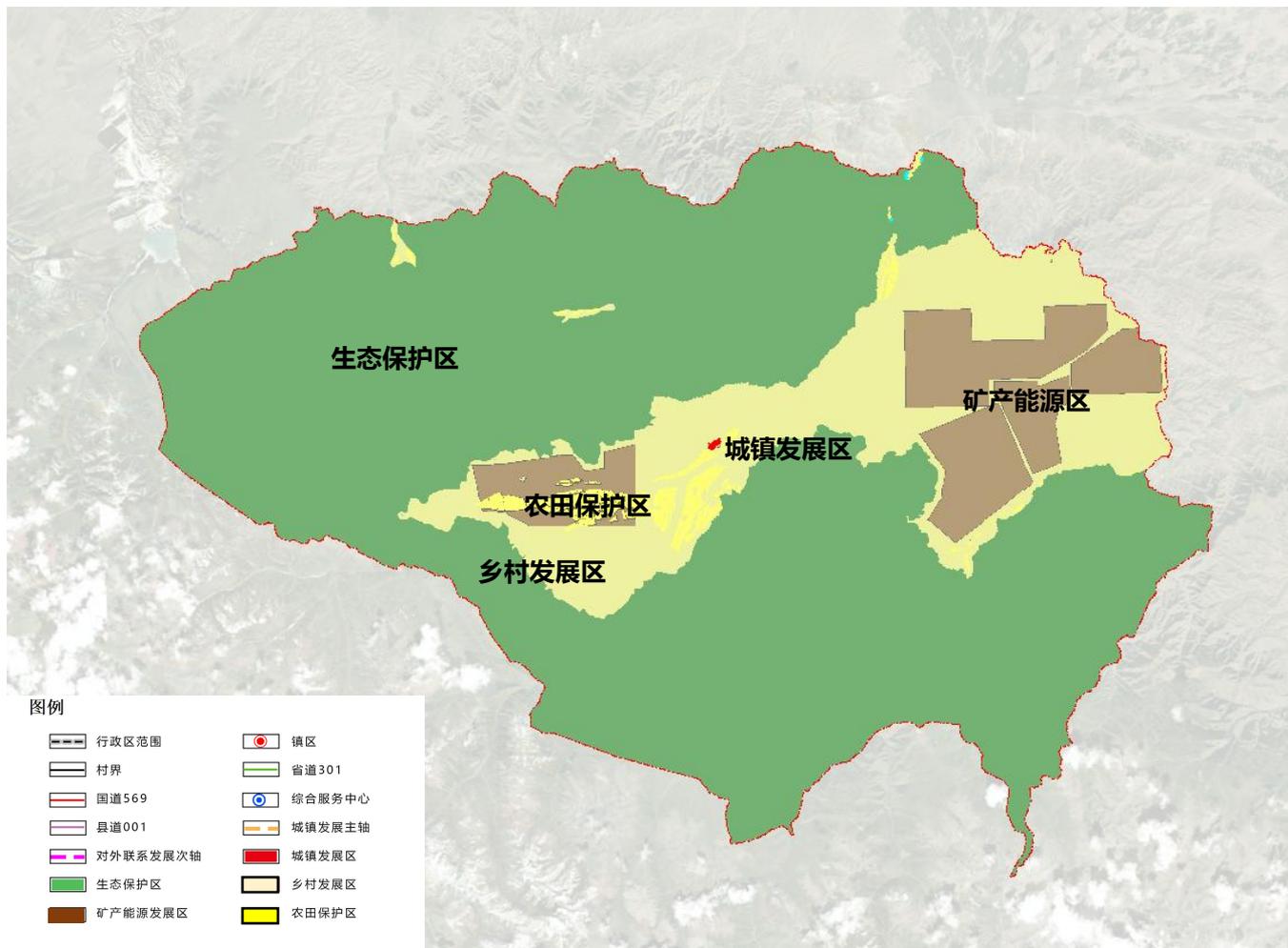
是农田保护区外，为满足农林牧渔等农业发展以及农民集中生活和生产配套为主的区域，包括村庄建设区、一般农业区、林业发展区、牧业发展区。划定乡村发展区约占全域面积的**19.45%**。

### □ 农田保护区

指永久基本农田相对集中，需严格保护的区域。主要分布在镇区西侧。划定农田保护区约占镇域国土总面积的**3.82%**。

### □ 矿产能源发展区

指为适应国家能源安全与矿业发展的重要陆域采矿区、战略性矿产储备区等区域。划定矿产能源发展区约占全域面积的**2.00%**。

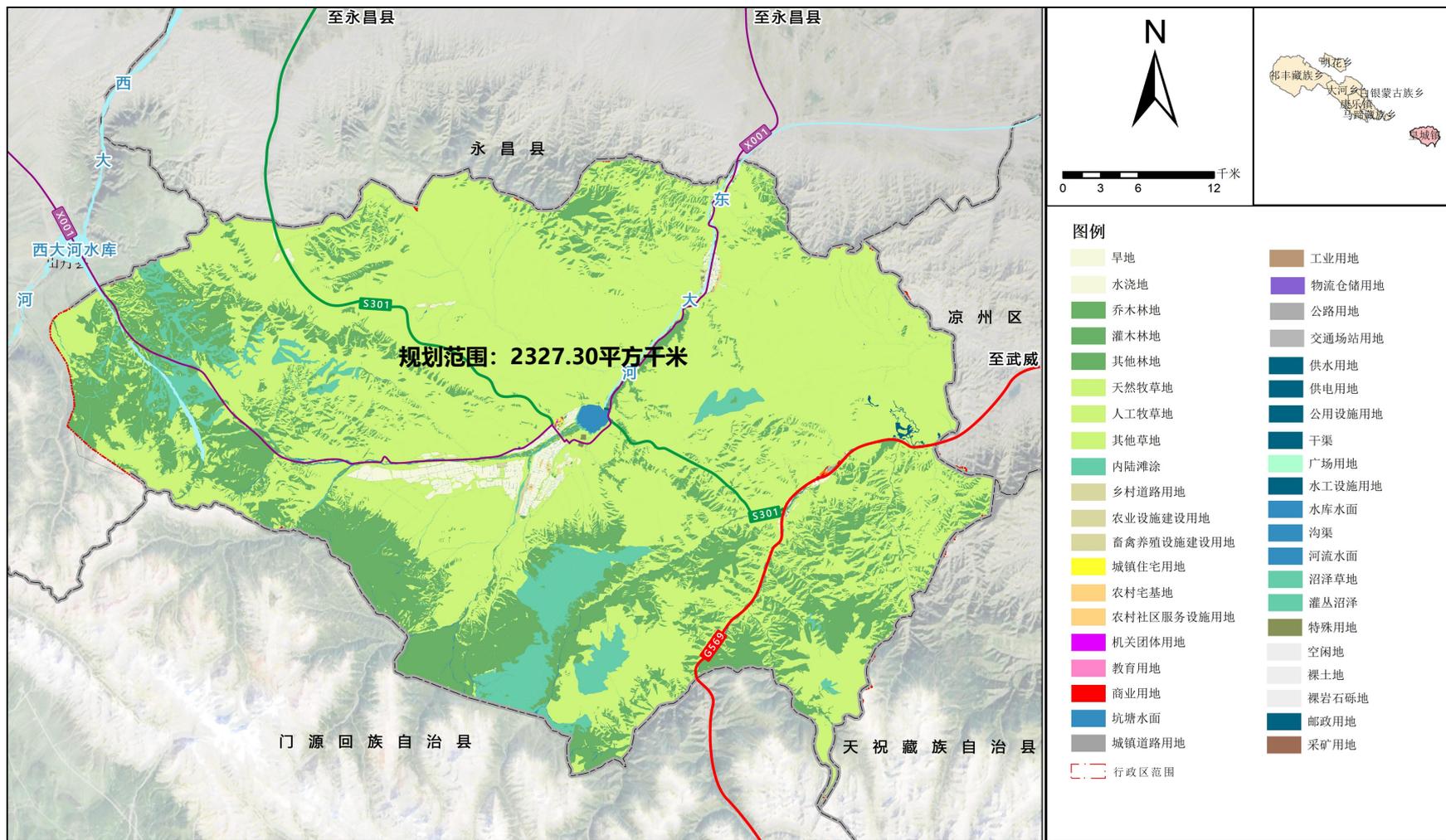


### □ 城镇发展区

划定城镇发展区约占全域面积的**0.02%**。

# 4.4 土地利用结构

## □ 镇域国土空间规划图



## 4.4 土地利用结构

### □ 国土空间功能结构调整表

							单位：平方千米、%
三大类	用地类型		现状用地面积	现状用地比例	规划用地面积	规划用地比例	增减面积
农用地	耕地	耕地	39.51	1.70%	38.87	1.67%	-0.64
	林地	林地	547.43	23.52%	547.26	23.51%	-0.17
	草地	草地	1589.30	68.29%	1587.06	68.19%	-2.24
	湿地	灌丛沼泽	0.03	0.00%	0.03	0.00%	0.00
		沼泽草地	115.63	4.97%	115.63	4.97%	0.00
	农业设施建设用地	农村道路	5.69	0.24%	5.85	0.25%	0.16
		设施农用地	1.31	0.06%	1.26	0.05%	-0.04
	陆地水域	水库水面	4.35	0.19%	4.35	0.19%	0.00
		坑塘水面	0.05	0.00%	0.05	0.00%	0.00
		沟渠	1.41	0.06%	1.41	0.06%	0.00
建设用地	城镇村及工矿用地	建制镇用地	0.45	0.02%	0.45	0.02%	0.00
		村庄用地	2.45	0.11%	3.84	0.16%	1.39
		采矿及盐田用地	0.02	0.00%	0.00	0.00%	-0.02
	交通运输用地	公路用地	1.61	0.07%	1.62	0.07%	0.01
公用设施用地	水工设施用地	0.16	0.01%	1.74	0.07%	1.58	
未利用地	湿地	内陆滩涂	10.77	0.46%	10.80	0.46%	0.03
	陆地水域	河流水面	7.07	0.30%	7.02	0.30%	-0.05
	其他土地	空闲地	0.01	0.00%	-	-	-
		裸土地	0.06	0.00%	0.06	0.00%	0.00
总计			2327.30	100.00%	2327.30	100.00%	

# PART 5

## 产业发展与乡村振兴

- 产业布局优化
- 耕地“三位一体”保护
- 村庄布局优化

# 5.1 产业布局优化

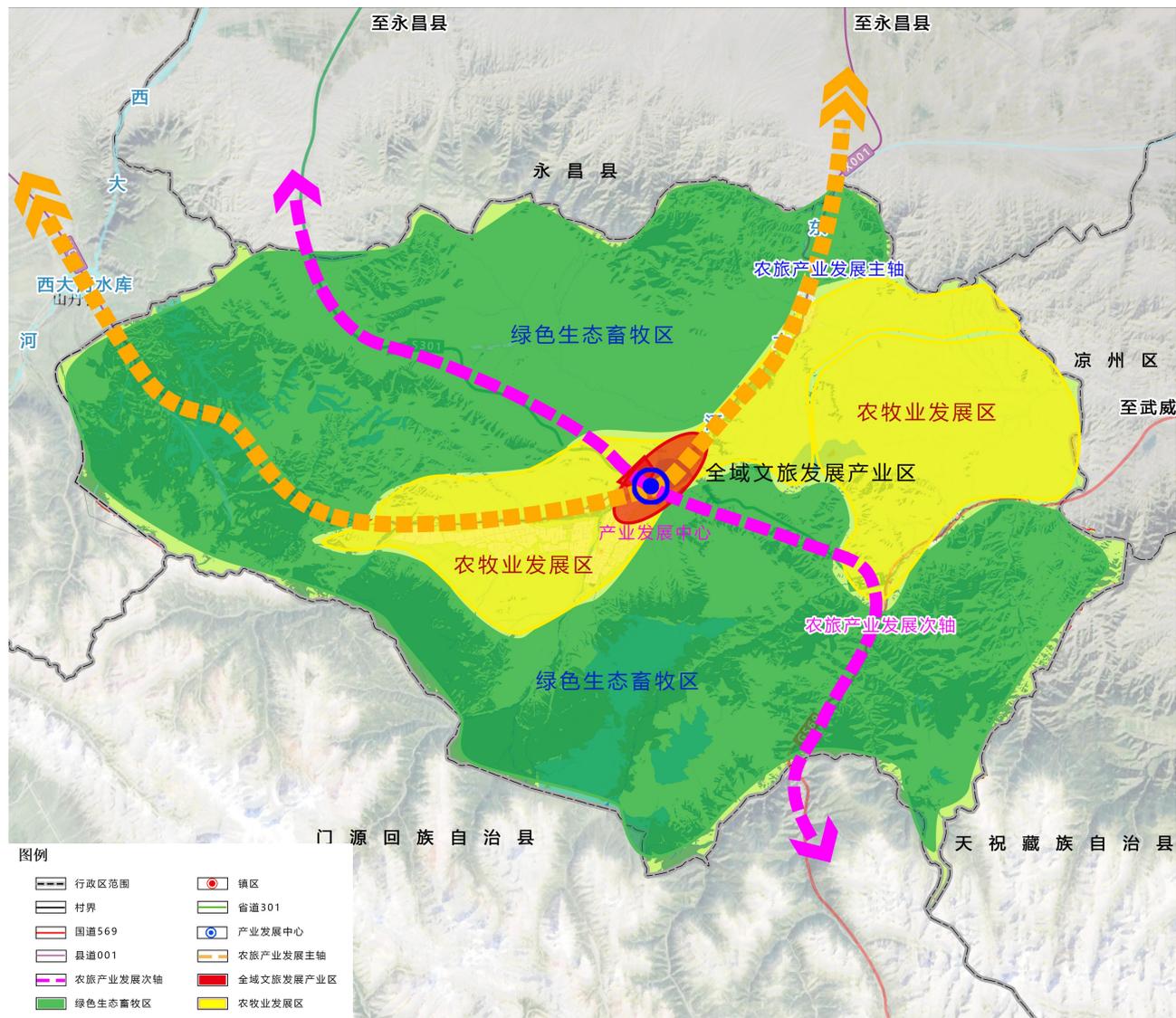
## 产业总体布局

规划形成“一心、两轴、三区”的镇域产业空间布局。

**一心：**以镇区为依托打造产业发展中心。

**两轴：**以主要公路s301、x001为依托，构建两条农旅产业发展轴。

**三区：**绿色生态畜牧区、全域文旅发展产业区、农牧业发展区。



## 5.2 耕地“三位一体”保护

### □ 明确耕地保有量

保护耕地是保障粮食安全、社会稳定和可持续发展的重要途径。落实“合理利用土地、切实保护耕地”的基本国策，切实保护耕地资源，落实耕地保有量。规划至2035年，全乡耕地保有量**不低于38.55平方千米（5.7824万亩）**。

### □ 严格落实耕地占补平衡制度

严格控制非农建设占用耕地，引导建设项目不占或少占耕地，确需占用耕地的，应尽量占用等级较低的耕地。切实加强土地资源管理，防止浪费土地资源和乱占滥用耕地，开发建设用地禁止多占少用、占而不用。

### □ 加强耕地“三位一体”保护

严守耕地红线和粮食安全底线，坚决遏制耕地“非农化”、防止“非粮化”，确保现有耕地数量一亩不少，新增耕地一亩不假。



## 5.3 村庄布局优化

### □ 人口规模预测

- 依据皇城镇农业基期年报，截止2023年年底，皇城镇总计18个村民委员会，总计2912户8837人,常住人口5585人，近5年人口呈增长模式，依据皇城镇2018-2023年人口数据显示，**皇城镇人口自然增长率为2.24%**。

#### 1、户籍人口预测

2023年	2025年	2035年
8837人	9237人	11528人

#### 2、常住人口预测

2023年	2025年	2035年
5585人	5838人	7286人

**规划至2035年，皇城镇户籍人口11528人,常住人口达到7286人。**

## 5.3 村庄布局优化

### □ 指引乡村分类，制定分类发展指引

#### 集聚提升类

**分类说明：**规模较小，配套设施条件一般，没有明显发展优势，自身发展需求较小的一般村。

**规划举措：**以农村产业结构调整为导向，对新村的建设布局、通过对基础设施等进行统一布局规划。  
**以村庄环境整治提升、村庄危房维护修建、违法建设拆除控制、公共空间改造等为重点。**

#### 特色保护类

**分类说明：**各级历史文化保护名村、**传统村落、特色景观旅游名村**以及具有历史文化和自然山水特色景观特征的村。

**规划举措：**在保护特色资源的同时，进行开发利用，**切实保护村庄的传统选址、格局、风貌以及自然和田园景观等整体空间形态与环境**，全面保护文物古迹、历史建筑、传统民居等传统建筑。形成特色资源保护与村庄发展的良性互促机制。

#### 其它类

**分类说明：**目前暂无法确定类别、看不准、需进一步观察和论证的村庄。

**规划举措：**可采取制定村庄建设负面清单、**明确国土空间用途管制规则和建设管控要求等方式作为村庄规划主要内容**，满足村民建房、人居环境整治等建设需要。

## 5.3 村庄布局优化

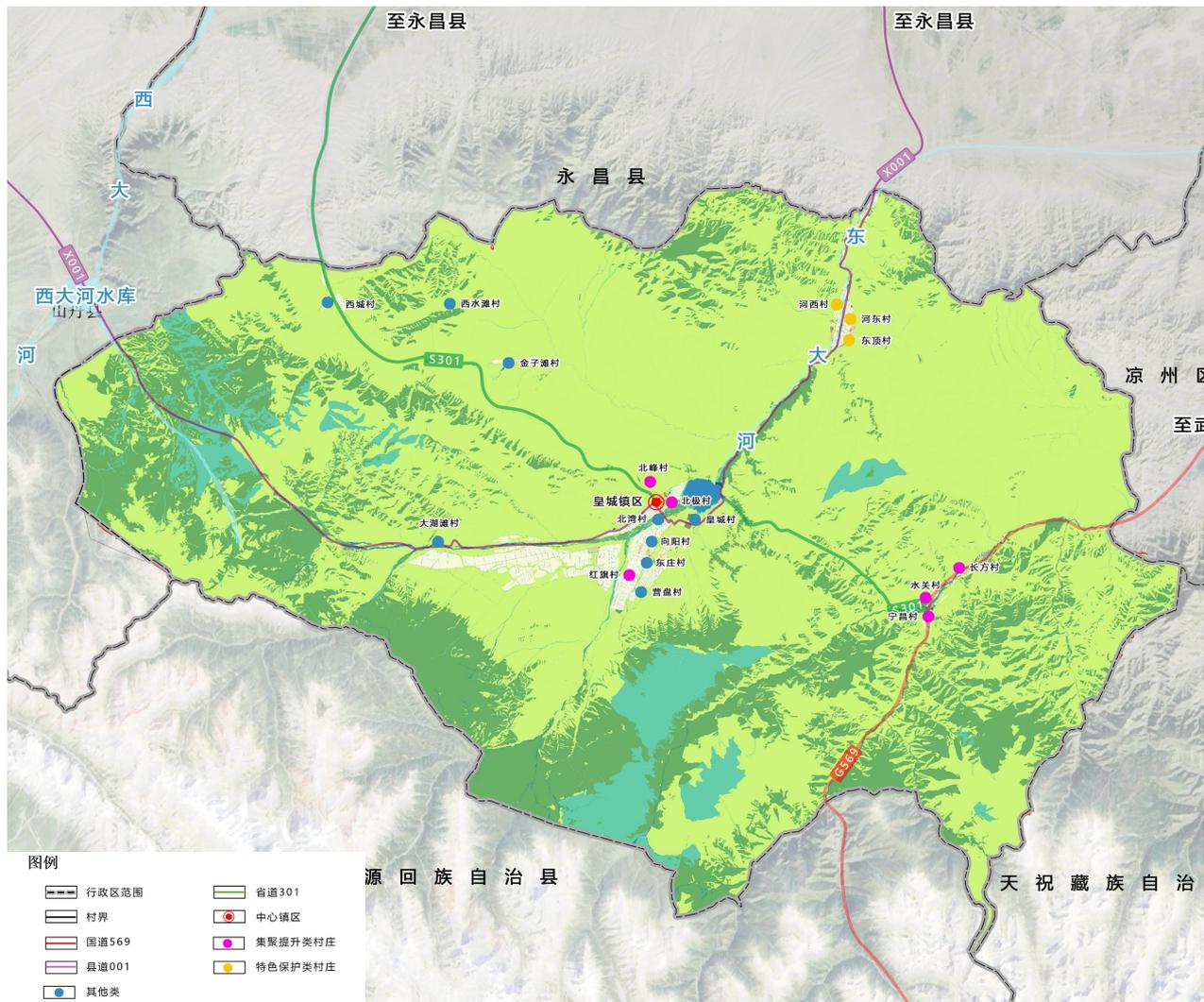
### 村庄分类引导

依据《肃南裕固族县国土空间总体规划》皇城镇村庄分为**集聚提升类**、**特色保护类**、**其他类**3种类型。

**集聚提升类：**红旗村、北极村、北峰村、长方村、宁昌村、水关村

**特色保护类：**河东村、东顶村、河西村

**其他类：**大湖滩村、营盘村、向阳村、东庄村、皇城村、西城村、北湾村、西水滩村、金子滩村



## 5.3 村庄布局优化

### □ 规模等级结构

镇村规划等级结合白银蒙古族乡发展现状，优化镇村发展布局，按人口规模，将皇城镇村庄划分为**镇区和重点村、一般村**三个级别。

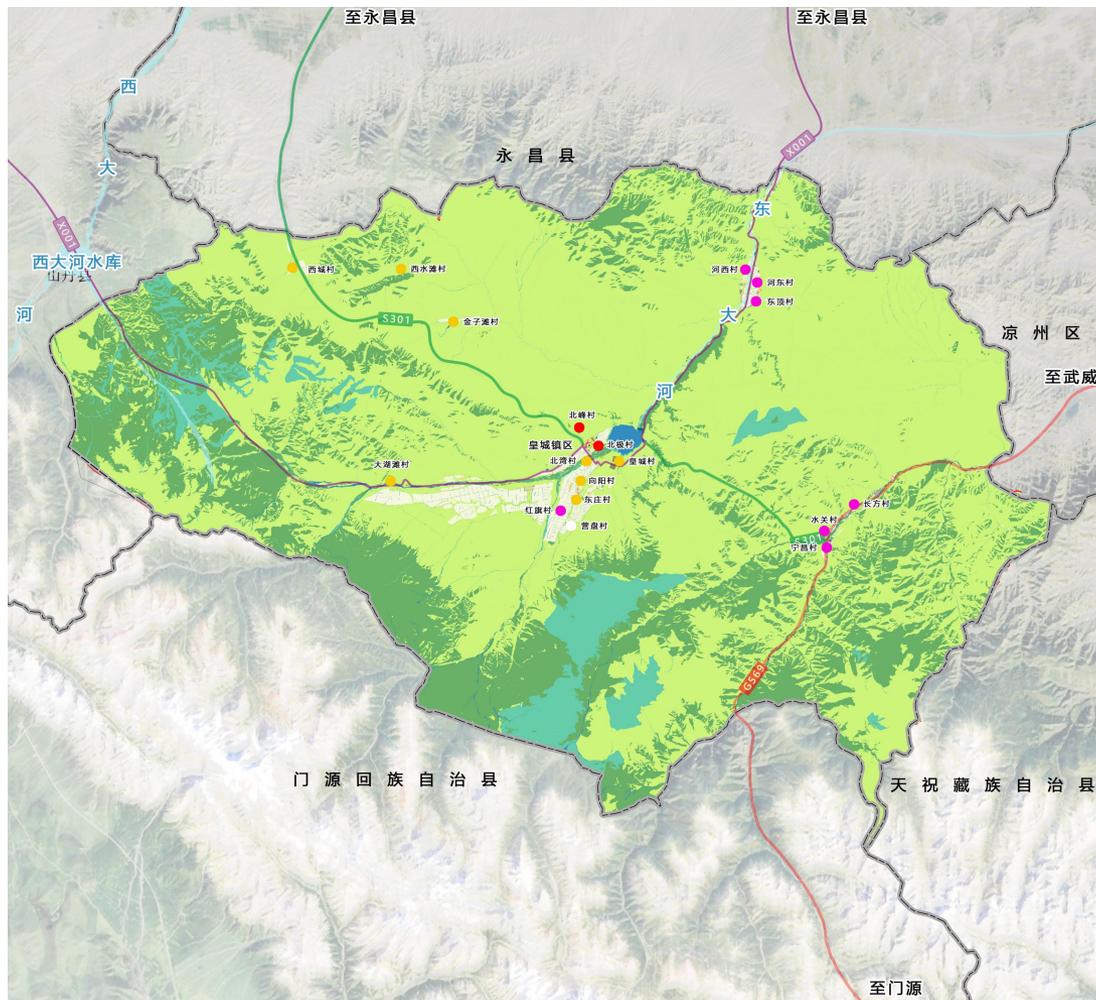
镇区：**北极村、北峰村**

重点村：**红旗村、长方村、  
宁昌村、水关村、河东村、东顶村、河西村**

一般村：**大湖滩村、营盘村、  
向阳村、东庄村、皇城村、西城村、北湾村、西水滩村、金子滩村、**

图例

	行政区范围		省道301
	村界		镇区
	国道569		重点村
	县道001		一般村



# PART 6 生态安全格局优化与 资源保护利用

- 优化生态安全格局
- 加强资源保护利用
- 实施生态修复与治理

## 6.1 加强资源保护利用

落实国土空间开发保护目标，分类梳理自然资源利用特点和问题，深入践行“两山”理论，落实“双碳”目标，深化细化各类自然资源要素的管控边界、保护范围，提出管控措施。并结合地域特色，探索生态价值转换路径，提升生态价值转化效率。

### □ 耕地资源保护

根据肃南裕固族自治县第三次全国国土调查数据及2022年国土变更数据，**皇城镇共有38.55平方千米（5.7824万亩）**，规划至2035年耕地保有量不减少。

### □ 水资源保护

强化对全域水源涵养区的保护，统筹考虑水土流失防治、面源污染控制和人居环境改善，**开展小型水体近自然修复工程**。优化用水结构，按照工农业用水负增长、生活用水控制增长、生态用水适度增长的原则，加强节水管控，提高水资源综合利用效率和工业用水重复利用率，形成与社会、经济发展相匹配的用水结构。

### □ 林地资源保护

皇城镇森林保育修复区域主要位于镇域南部分区域，主要包括**长方村、水关村、宁昌村的东部以及西部位置区域**，应进一步实施退化林修复、天然林保护工程，保护和恢复森林资源，增强水源涵养功能。

以甘肃省自然保护地为林地保护主体，形成皇城镇生态保护屏障；以保护和培育森林资源为核心，以产业发展为重点，统筹城乡绿化。

## 6.1 加强资源保护利用

落实国土空间开发保护目标，分类梳理自然资源利用特点和问题，深入践行“两山”理论，落实“双碳”目标，深化细化各类自然资源要素的管控边界、保护范围，提出管控措施。并结合地域特色，探索生态价值转换路径，提升生态价值转化效率。

### □ 草地资源保护

草地资源主要以**天然牧草地为主**，分布在镇域的北部、中部和东部区域。加大退化草地的修复力度，保持草地生物量持续增长，规划至2035年，全镇草原综合植被盖度不低于上级下达指标。

### □ 湿地资源保护

**皇城镇湿地规模75.98公顷，占全镇范围1.22%**，主要为内陆滩涂，沿东大河分布。加强湿地保护与修复，有效保护野生动植物资源及其生境，最大限度**维护湿地生物多样性和功能的完整性，建立较为完整的湿地生态系统。**

### □ 矿产资源保护

围绕矿山废弃地，采取污染治理、平整覆土、恢复植被等工程措施进行综合整治，加强历史遗留矿山地质环境治理恢复与废弃、关停、注销矿山矿区复垦复绿，重点解决露天采场破坏地形地貌严重、废弃渣堆、矿山道路压占土地资源等问题。

## 6.2 实施生态修复与治理

### □ 水域湿地生态修复与治理

主要问题是：河道淤塞，河床较浅；水体护岸植被类型单一，河流景观廊道、节点效果不明显。同时针对皇城镇镇域主要河流水体治理以及湿地生态修复，纳入生态保护修复区内，改善村庄生态环境。

### □ 湿地资源保护

**皇城镇湿地规模75.98公顷，占全镇范围1.22%**，主要为内陆滩涂，沿东大河分布。加强湿地保护与修复，有效保护野生动植物资源及其生境，最大限度**维护湿地生物多样性和功能的完整性，建立较为完整的湿地生态系统。**

### □ 矿产资源保护

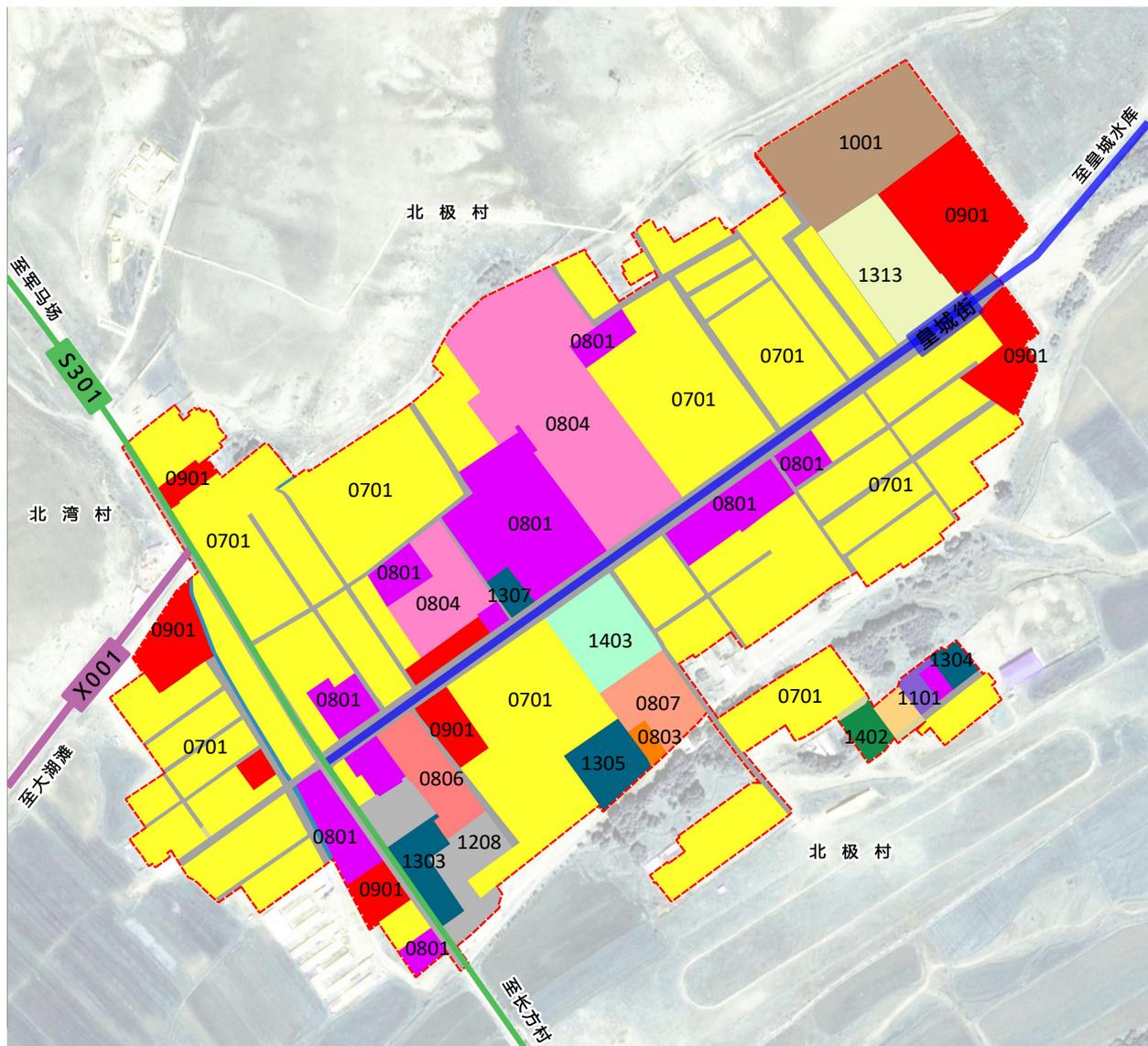
围绕矿山废弃地，采取污染治理、平整覆土、恢复植被等工程措施进行综合整治，加强历史遗留矿山地质环境治理恢复与废弃、关停、注销矿山矿区复垦复绿，重点解决露天采场破坏地形地貌严重、废弃渣堆、矿山道路压占土地资源等问题。

# PART 7 镇区规划

- 空间布局结构
- 用地布局规划
- 基础支撑体系

# 7.2 用地布局规划

## 镇区国土空间规划图



### 图例

- |             |             |
|-------------|-------------|
| 1208 交通场站用地 | 0401 天然牧草地  |
| 1305 供热用地   | 1001 工业用地   |
| 1304 供燃气用地  | 1403 广场用地   |
| 1303 供电用地   | 0804 教育用地   |
| 1202 公路用地   | 0803 文化用地   |
| 0703 农村宅基地  | 0801 机关团体用地 |
| 0806 医疗卫生用地 | 0601 村道用地   |
| 0901 商业用地   | 1705 沟渠     |
| 0701 城镇住宅用地 | 1101 物流仓储用地 |
| 1207 城镇道路用地 | 0807 社会福利用地 |
| — 城镇开发边界范围内 | 1307 邮政用地   |
|             | 1402 防护绿地   |

## 7.2 用地布局规划

### □ 镇区国土空间规划用途结构表

用地编号	用地类型	规划基期年		规划目标年		规划期内增减
		面积	比重	面积	比重	
01	耕地	0.01	0.02%	0.00	0.00%	-0.01
03	林地	0.29	0.66%	0.00	0.00%	-0.29
04	草地	1.59	3.54%	0.00	0.01%	-1.59
06	农业设施建设用地	0.37	0.81%	0.15	0.33%	-0.22
07	居住用地	21.65	48.20%	22.65	50.44%	1.01
08	公共管理与公共服务设施用地	7.20	16.03%	8.66	19.27%	1.46
09	商业用地	1.93	4.30%	3.17	7.07%	1.24
10	工矿用地	3.00	6.67%	1.72	3.82%	-1.28
11	仓储用地	0.11	0.24%	0.11	0.24%	0.00
12	交通运输用地	5.12	11.39%	5.32	11.85%	0.21
13	公用设施用地	2.10	4.68%	2.09	4.65%	-0.01
14	绿地与开敞空间用地	0.74	1.66%	0.92	2.04%	0.17
15	特殊用地	0.14	0.30%	0.00	0.00%	-0.14
17	陆地水域	0.13	0.29%	0.13	0.29%	0.00
23	其他土地	0.55	1.22%	0.00	0.00%	-0.55
合计		44.91	100.00%	44.91	100.00%	-

## 7.3 支撑保障体系

### □ 区域公用设施服务体系

#### 给水工程

规划皇城镇人民政府驻地村民生活用水采用集中供水，提高村民生活饮用水质量。其余各村进行分片区统一供水。

#### 排水工程

原则上镇域内排水采取雨、污分流制，雨水就近排放入地表水体或用于农业灌溉用水。皇城镇人民政府驻地生活污水集中后采用适宜的污水处理设施，处理达标后用于绿化用水与农田灌溉用水。

#### 电力工程

为保障镇内电力供给稳定性与可靠性，镇域内各村电路均应接入区域电网。在完成农村电网改造项目的基础上，不断优化调整城乡电网结构，提高电网的保障供给能力。

#### 通信工程

镇域内现有通信光缆接入，规划逐步将通信光缆接入各村，使有线电视、电话、宽带网络覆盖全镇。

#### 环卫工程

规划各村分别设置垃圾转运站，定期清运至垃圾填埋场进行卫生填埋。

# PART 8

## 历史文化保护与风貌规划

- 历史文化保护格局
- 历史文化资源保护
- 风貌引导

## 8.2 历史文化资源保护

### □ 物质文化遗产保护

序号	名称	年代	位置	级别
古遗址（9）				
1	皇城遗址	元代	皇城镇皇城村境内	省级
2	柳沟古城	元—明	皇城镇营盘村境内	县级
3	娘娘桥遗址	明代	皇城镇大湖滩村境内	待定
4	西城破城子遗址	明代	皇城镇北湾村境内	待定
5	亚拉格庄园遗址	明代	皇城镇北湾村境内	待定
6	柴方寺遗址	明代	皇城镇营盘村境内	待定
7	庙儿沟三角城遗址	明代	皇城镇北湾村境内	待定
8	西台子城遗址	明代	皇城镇北湾村境内	县级
古墓葬及石刻（3）				
9	永昌王妃墓	元代	皇城镇东顶村境内	县级
10	大湖滩石佛崖石窟	唐—元	皇城镇大湖滩村境内	县级

皇城镇共有文保单位共**10处**，其中省级文保单位1处、县级文保单位4处、未核定等级文保单位5处。包括古遗址、古墓葬及石刻。文物保护用做到：

- （1）保护现有文物不再受到破坏；
- （2）历史保护要与生态环境、经济发展相协调；
- （3）坚持“修旧如旧”。

### □ 非物质文化遗产保护

包括银器打造工艺、婚庆习俗、民歌等

## 8.2 历史文化资源保护

包括皇城镇镇域内的**山体、需要被保护的农田、植被**等保护对象。以及寺庙、乡镇延续至现在的**历史街巷、广场**等举行活动的公共空间等保护对象。

### □ 传统建筑

包括**传统民居建筑、木结构民居等优秀传统风貌建筑**等保护对象。

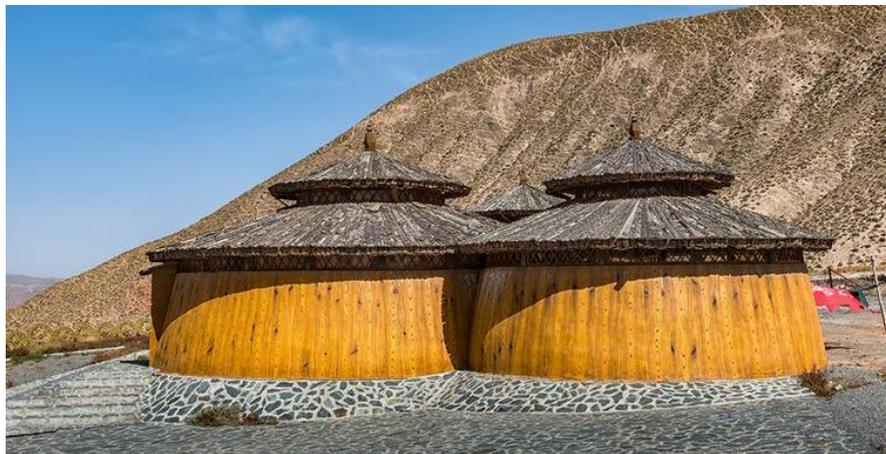
### □ 历史环境要素

包括皇城镇域内庙宇等保护对象。

### □ 文化遗产

包括裕固族等宗教文化。

### □ 公共开敞空间保护



保护平面空间**现有的村内公共开敞空间以及一系列传统街巷空间**。保护公共开敞空间的界面重点保护沿街建筑立面形式、墙体勒脚、建筑材料、建筑色彩等的统一性、连续性和视觉景观的完整性。保护公共开敞空间的通视关系点保护村域内高地空间可俯瞰村落、山水景观的视线通廊。

# PART 9

## 基础支撑体系

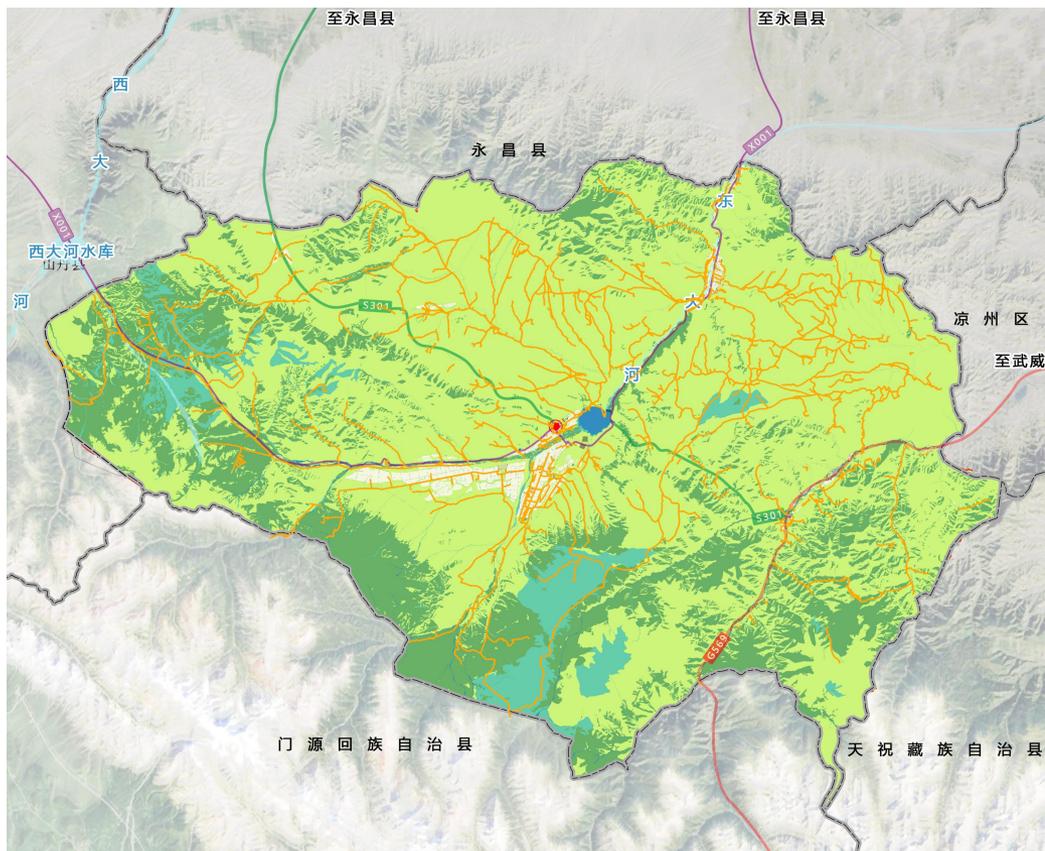
---

- 综合交通体系
- 公共服务设施体系
- 公用设施
- 综合防灾与公共安全
- 历史文化保护与风貌引导

# 9.1 综合交通体系

## 综合交通体系

贯彻“创新、协调、绿色、开放、共享”的发展理念，坚持“道路升级改造”发展战略，统筹协调和提升对外交通功能，梳理优化乡域道路系统，优化完善交通道路分类分级系统，构建“外通内畅”的交通体系，提供“安全、便捷、高效”的出行服务，支撑**皇城镇成为肃南县南部片区商贸物流功能承载地**。



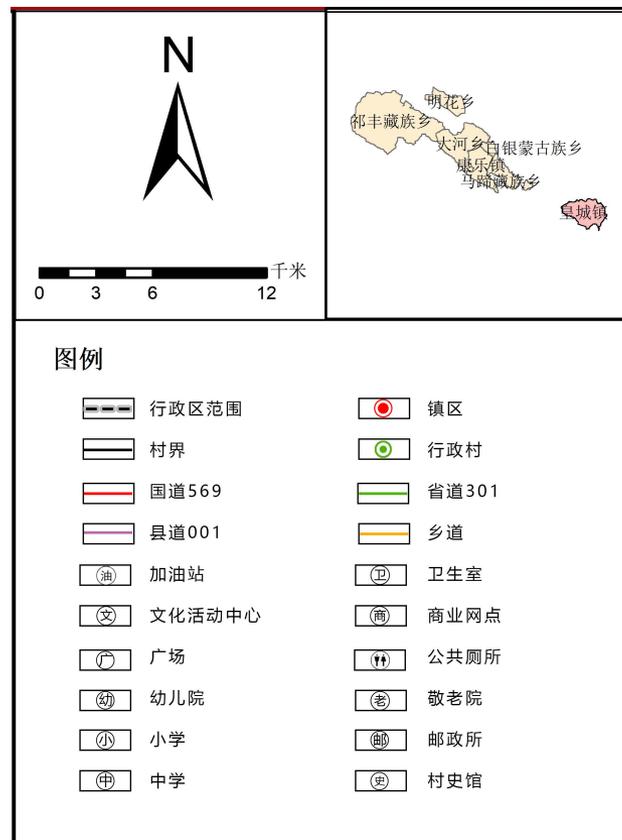
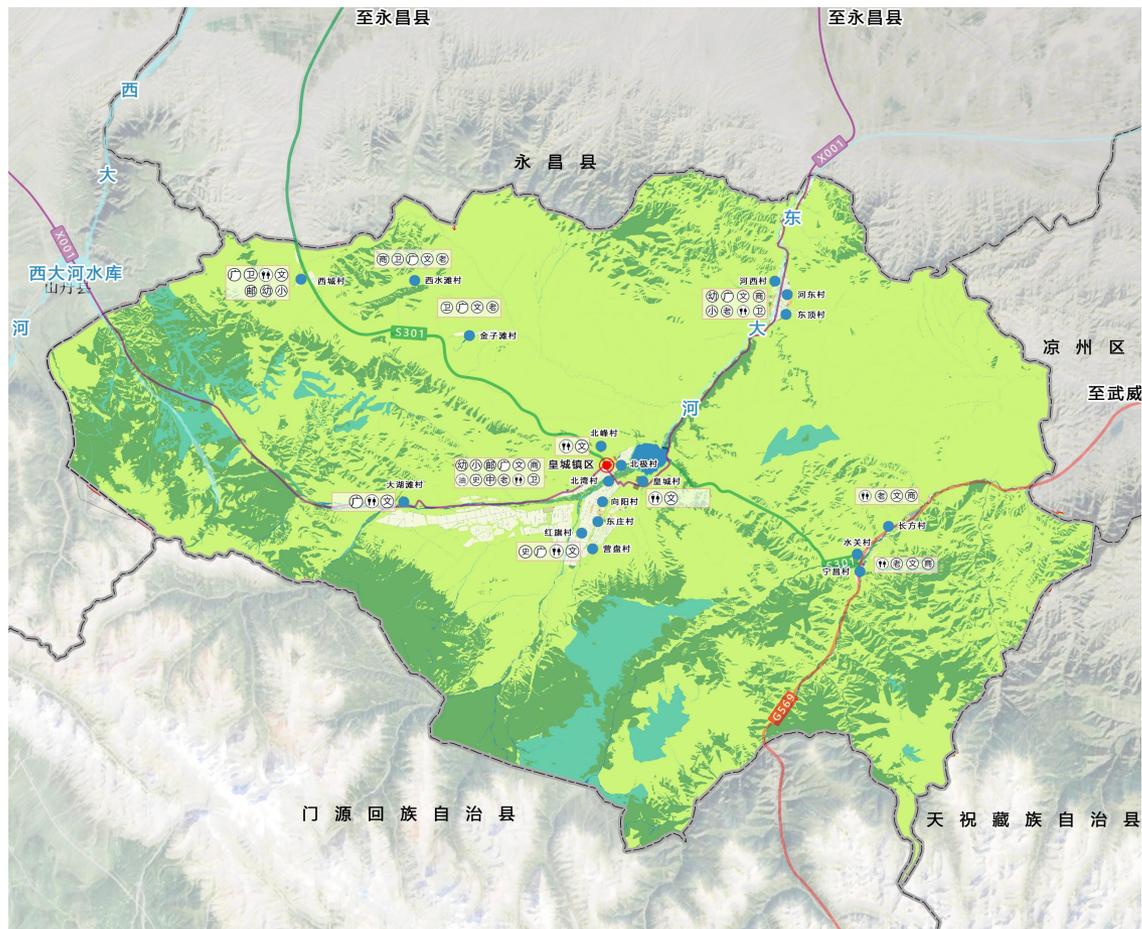
图例

- |   |   |
|---|---|
|  行政区范围 |  镇区    |
|  村界    |  行政村   |
|  国道569 |  省道301 |
|  县道001 |  乡道    |

## 9.2 公共服务设施体系

### □ 公共服务体系

始终贯彻“以人民为中心”的发展理念，按照功能分解和10、5分钟社区生活圈配置要求分类分级优化乡域公共服务设施布局，强化全覆盖、均等化的基本公共服务设施布局，提供覆盖全年龄段的公共服务保障，完善公平共享、弹性包容的基本公共服务体系。



## 9.3 公用设施

### □ 公共服务体系

#### 文化体育

①构筑完善的文化设施结构体系。在皇城镇人民政府驻地建设一座开放式文化站，发挥服务群众、丰富文化生活的作用，促进皇城镇文化事业发展，全面提高全乡的文化生活质量。

②进一步完善文化设施建设。根据镇域空间结构布局要求，保证每个重点村都建有一座文化室。

#### 医疗卫生设施

规划镇域医疗卫生设施按皇城镇人民政府驻地、中心村、基层村三级设置。完善镇卫生院的医疗设备，利用现状镇卫生院设备和用地，改善医疗条件，提高服务质量。各中心村及基层村结合现状“一村一室”条件，进行提升或改造，确保各村卫生室建筑面积不小于60平方米。

#### 基础教育设施

根据未来生源趋势，并针对中小学及学前教育学生数量相对稳定的特点，对现状小学，幼儿园进行保留并改造。

## 9.4 综合防灾与公共安全

### 综合防灾体系

#### 防洪排涝规划

按照适度超前，防控结合理念，提高全镇洪涝灾害防治水平和工程建设质量。 **防洪标准**根据水利部门审核确定的水利规划进行调整。

#### 消防规划

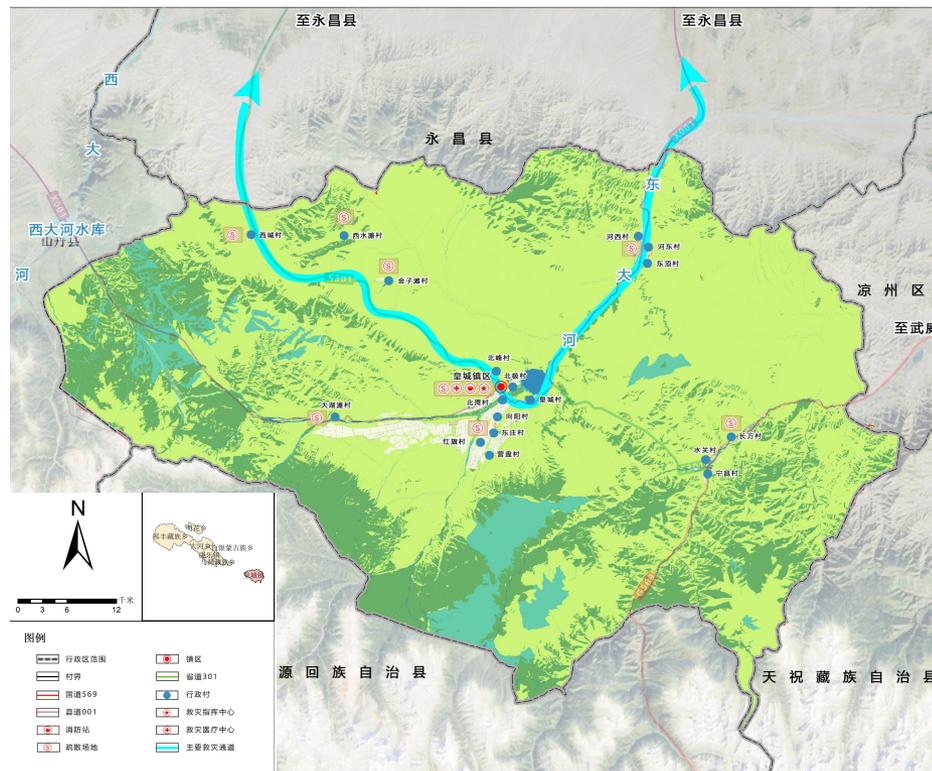
完善镇域内各村庄消防设施建设，**中心村和基层村建设义务消防队，配备灭火装备。**

#### 抗震规划

**利用广场、公园及学校等开敞空间建立避震疏散场所，以道路为主要避震疏散通道，沿路建筑的抗震能力与建筑高度等必须满足震时道路畅通的要求。**

#### 地质灾害防治规划

推进气象地质灾害基础防灾能力建设。**完善立体气象观测网络，全面提升灾害性、突发性等天气过程的预测预报水平及防御和响应能力。**



# PART 10

## 国土综合整治

---

- ▣ 农用地整治
- ▣ 建设用地整治

# 10.1 农用地整治

## □ 整治目标

- (1) 优化土地利用结构与布局，实现耕地集中连片，发挥规模效益。
- (2) 增加有效耕地面积，提高高标准基本农田面积比重。
- (3) 提高基本农田质量，完善田间基本设施，稳步提高粮食综合生产能力。
- (4) 加强生态环境建设，发挥生产、生态、景观的综合功能。
- (5) 建立保护和补偿机制，促进高标准基本农田的持续利用。

## □ 整治内容

规划 2035 年，对规划区完成耕地进行集中整治，从田块整治、土壤改良、田间道路、农田防护与生态环境保持四个方面入手，建设高标准农田，推进现代农业发展。

### (1) 田块整治

按照“集中连片、设施配套、高产稳产、生态良好、抗灾能力强”的高标准农田建设要求，在耕地范围内，采取田、水、路、林、村综合整治，**配套农田基础设施。提高土地资源利用效率。**

### (2) 土壤改良

对肥力较差的耕地，在完成田间配套基础设施建设后，通过深耕深松、施用有机肥、秸秆还田、绿肥种植翻压还田等农艺、生物措施，提高低肥力土壤有机质含量，**根据地形条件、作物类别和生产方式合理布局积肥设施**；积极开展测土配方施肥，保持土壤各种养分含量相对平衡。

### (3) 灌溉与排水工程

按照灌溉与排水并重、骨干工程与田间工程并进的要求，**开展灌排设施建设，完善水源工程、输配水工程、灌溉工程、排水工程等。**因地制宜推广高效节水灌溉，提高农田灌溉保证率、排涝标准和灌溉水利用系数。规划期内，对农田内所有渠道进行整治提升，提高灌溉水平。

### (4) 田间道路工程

按照中小型农机作业要求，兼顾群众生产生活需要，**优化机耕路、生产路布局，合理确定路网密度、路面宽度、路面材质和荷载等建设标准。**充分利用镇、村等农村骨干交通系统，使机耕路与乡村公路、村庄连接，生产路与机耕路、耕作田块相连，配套必要的设施，方便农业机械、农用物资和农产品运输通行。

## 10.2 建设用地整治

### □ 整治目标

建设用地整治，主要是对农村居民点数量、布局以及对农村居民的用地规模和结构、布局进行综合调整，运用工程技术及调整土地产权，促进土地利用合理化、科学化，以改善农民生产、生活条件和农村生态环境。以改善农民生产生活条件为目标，以节约集约用地为核心，**逐步推进皇城镇18个村土地节约集约利用、推进村民建房向重点村集聚、保障村民利益为前提，改善皇城镇18个村的居民生产、生活环境，加大基础设施建设力度。**合理开发利用腾退宅基地、村内废弃地和闲置地。合理安排农村宅基地，禁止超标准占地建房，逐步解决现有住宅用地超标准问题。对村内超出标准面积的空闲地或宅基地，原则上不再新增宅基地。积极引导农村闲置宅基地合理流转，

### □ 整治内容

#### (1) 低效用地整治

长期闲置或者废弃宅基地、废弃养殖棚、村内空闲地等，在符合相关法律法规情形下，平等自愿的基础上，按照盘活利用、拆除等策略，完善村庄基础设施和公共服务设施，优化补充各类用地；对于现有危房，应在村庄规划的指导下进行加固处理或者翻修。

#### (2) 公共环境整治

村庄公共环境整治应遵循适用、经济、安全和环保的原则，恢复和改善村庄公共服务功能，美化自然与人工环境，应结合地域、气候、民族、风俗营造村庄个性。村庄公共环境整治应覆盖村庄建设用地范围内除家庭宅院外的全部公有空间，**包括：晾晒场地整治，建设用地整治，景观环境整治，公共活动场所整治及公共服务设施整治等。**内容应根据村民需要，并考虑老年人、残疾人和少年儿童活动的特殊要求进行村庄公共环境整治。环境风貌通过统一的规划建设进行控制，防治农村乱堆乱放的情况出现。主体建筑临街，通过建筑与道路间小型绿化带的设置，既保证了农宅临街空间的整洁，又绿化了道路。路旁绿化方面，干路可选择一些高大乔木，宜以落叶乔木为主，以使夏有树荫，冬有阳光；路幅较窄的道路可选择小树冠乔木或灌木进行绿化，栽植形式可灵活多样。鼓励村民在道路两侧自主种植各类树木。街景小品、休憩设施（如座椅等）、垃圾桶等公用设施的选材、式样、尺度及色调都应充分符合风貌特色要求，做到与整体环境协调统一。

#### (3) 村容村貌整治

##### (3.1) 加强山体生态修复

##### (3.2) 加强河道生态修复

##### (3.3) 加强林草地生态修复

# PART 11

## 规划传导

---

- 对上位规划的落实
- 对村庄规划的指引

## 11.1 规划传导

### □ 对上位规划的落实

全面落实肃南裕固族自治县国土空间规划的管控内容，严格落实各类约束性指标，主要包括：**底线约束**。至 2035 年，耕地保有量不低于 **38.55 平方千米（5.7824 万亩）**，永久基本农田保护面积不低于 **35.39 平方千米（5.3091 万亩）**；生态保护红线面积不低于 **1746.75 平方千米（262.0125 万亩）**。

**主体功能分区**。皇城镇主体功能定位为**重点生态功能区**。

**发展定位**。皇城镇定位为**皇城镇城镇职能为文旅结合型**，发展方向主要为**以生态旅游服务为主、商贸服务和畜牧产业为辅，推进民俗文旅融合发展**。

### □ 对村庄规划的指引

各村庄规划应严格落实本规划下达的管控指标，确保耕地保有量、永久基本农田面积、生态保护红线面积、建设用地规模等约束性指标落实在本规划的指标范围内。

## 12.1 项目库

### □ 产业发展方面

产业发展	农牧产业	肃南县皇城镇畜产品定点屠宰加工交易市场工程	新建	2021-2025
	文旅产业	肃南县皇城草原特色小镇建设项目	新建	2021-2025
	文旅产业	肃南县皇城宫民族特色度假区建设项目	新建	2021-2022
	文旅产业	肃南县皇城夏日塔拉旅游景区基础设施改造提升项目	新建	2020-2022
	文旅产业	肃南县皇城镇夏日塔拉风情苑	新建	2021-2022
	旅游	皇城夏日塔拉滑雪场	新建	2021-2025

## 12.1 项目库

### □ 人居环境整治方面

项目类型	项目名称	建设性质	备注	
人居环境整治	美化	村庄风貌改造项目	新建	2021-2025
	道路硬化	村庄道路硬化及维修项目	新建	2021-2025
	亮化	村庄亮化工程建设项目	新建	2021-2025
	绿化	村庄广场及绿化建设工程	新建	2021-2025
	智慧化	“智慧柔远”智慧化建设项目	新建	2021-2025
		村庄污水设施及管网敷设工程	新建	2021-2025

## 12.1 项目库

### □ 公共服务设施方面

公共 服务 设施	商业设施	肃南县皇城镇集贸市场工程	新建	2021-2025
	公共服务设施	肃南县皇城镇农牧村文化活动室、村委会修建项目	新建	2022
	体育设施	肃南县皇城镇农牧民体育文化健身广场	新建	2021-2025
	体育设施	肃南县皇城镇全民健身中心	新建	2021-2025
	医疗卫生设施	肃南县人民医院皇城镇分院综合楼	新建	2021-2022

## 12.1 项目库

### 水利方面

水利工程	水利	甘肃皇城抽水蓄能电站	新建	2022-2028
	水利	皇城灵官峡抽水蓄能电站	新建	2024-2035
	水利设施	肃南县皇城镇北顶塘坝工程	新建	2024-2025
	水利设施	肃南县皇城镇东顶抗旱水源工程	新建	2024-2025
	水利设施	肃南县皇城镇东滩灌区改造提升工程	新建	2023-2024
	水利设施	肃南县皇城镇小泉沟塘坝	新建	2023-2024
	水利设施	皇城镇鸡冠山引供水工程	新建	2024-2025