



西北师范大学
NORTHWEST NORMAL UNIVERSITY

肃南裕固族自治县康乐镇 国土空间总体规划 (2021-2035年)

(公众征求意见稿)

2024年7月





目录 CONTENTS

1

总则

2

规划基础

3

规划定位与目标

4

国土空间格局优化

5

产业发展与乡村振兴

6

生态安全格局优化与资源保护利用

7

镇区规划

8

历史文化保护

9

基础支撑体系

10

国土空间综合整治

11

规划传导





01

总则

- 规划目的
- 规划原则
- 规划范围与期限



1.1 规划目的

乡镇国土空间规划是对市县国土空间总体规划要求的**细化落实**，是乡镇人民政府对本行政区域国土空间保护开发、利用和修复做出的具体安排，是开展**乡镇详细规划、相关专项规划和村庄规划**的编制依据、是实施国土空间用途管制的法定依据。

中共中央文件

中发〔2019〕18号



中共中央 国务院 关于建立国土空间规划体系并 监督实施的若干意见

(2019年5月9日)

国土空间规划是国家空间发展的指南、可持续发展的空间蓝图，是各类开发保护建设活动的基本依据。建立国土空间规划体系并监督实施，将主体功能区规划、土地利用规划、城乡规划等空间规划融合为统一的国土空间规划，实现“多规合一”，强化国土空间规划对各专项规划的指导约束作用，是党中央、国务院作出的重大部署。为建立国土空间规划体系并监督实施，现提出如下意见。



1.2 规划原则

(1) 生态优先，绿色发展。以习近平生态文明思想为指导，全面落实生态文明建设要求，坚持绿色发展和底线约束，增强生态系统韧性，优化生态安全格局，推进生态建设，提升生态服务能力，推动形成绿色发展方式和生活方式。

(2) 以人为本，提升品质。坚持以人民为中心，处理好人与自然的和谐关系，提升人居环境质量，改善基础设施和公共服务设施水平，实现城乡高质量发展、高品质生活。

(3) 城乡融合，优化布局。坚持城乡融合发展，深入实施乡村振兴战略，科学布局生产空间、生活空间、生态空间，统筹优化城乡空间和资源配置，推进城乡基本公共服务均等化，推动城乡融合，实现“多规合一”。

(4) 文化传承，突出特色。结合康乐镇发展实际，深入挖掘自然禀赋，充分尊重本地历史文化、地域文化和民族文化，突出地域特色，严格保护历史遗存，传承历史文化，营造良好乡村文化氛围，建设富有活力的美丽乡村。

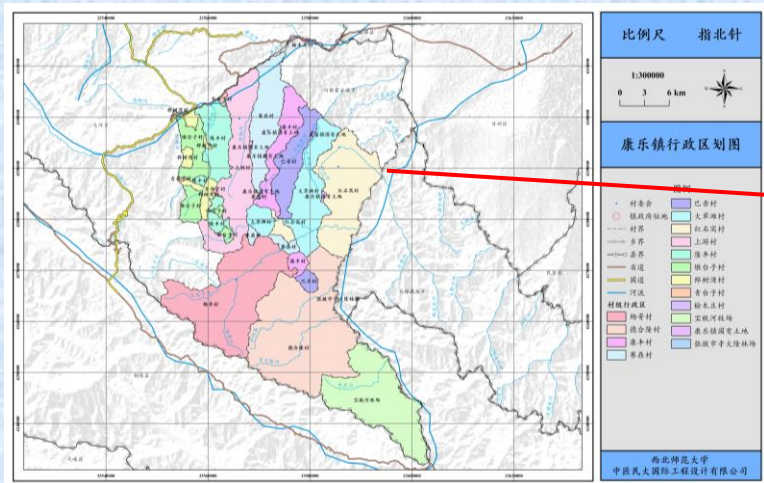
(5) 上下结合，强化实施。加强对上位国土空间规划管控内容的深化、细化，严格落实市县规划下达的核心指标，并将本级规划约束性、预期性指标进行分解，保障规划管控的上下传导。衔接国土空间专项规划要求，突出规划分期实施，对近期实施项目库做出统筹安排和行动计划。

1.3 规划范围与期限

(1) 规划范围：镇域和镇区两个层次。

- 镇域规划范围为康乐镇行政辖区内的陆域空间，下辖13个行政村：杨哥村、德合隆村、康丰村、赛鼎村、巴音村、大草滩村、红石窝村、上游村、隆丰村、墩台子村、桦树湾村、青台子村、榆木庄村。
- 镇区规划范围为北至山体，南至梨园河，西至康乐镇养殖小区西侧水系，东至小肋巴河与梨园河交汇处。

(2) 规划期限：2021-2035年。基期年为2020年，近期为2025年，远期为2035年。





02

规划基础

- 区域概况
- 现状与问题
- 机遇与挑战



2.1 区域概况

- 康乐镇位于**肃南裕固族自治县中部**，地处祁连山北麓中段。东靠本县马蹄藏族乡，西接本县大河乡，南与青海省祁连县毗邻，北与临泽县倪家营镇和甘州区甘浚镇接壤。
- 主要河流有大小长干河、寺大隆河、梨园河、白杨河、石窑河、泉源河、康隆寺河、东柳沟河、海牙沟河等。
- 康乐镇下辖13个行政村，有裕固、藏、汉、蒙古、土、回、东乡7种民族，呈现出多民族相融合的景象。

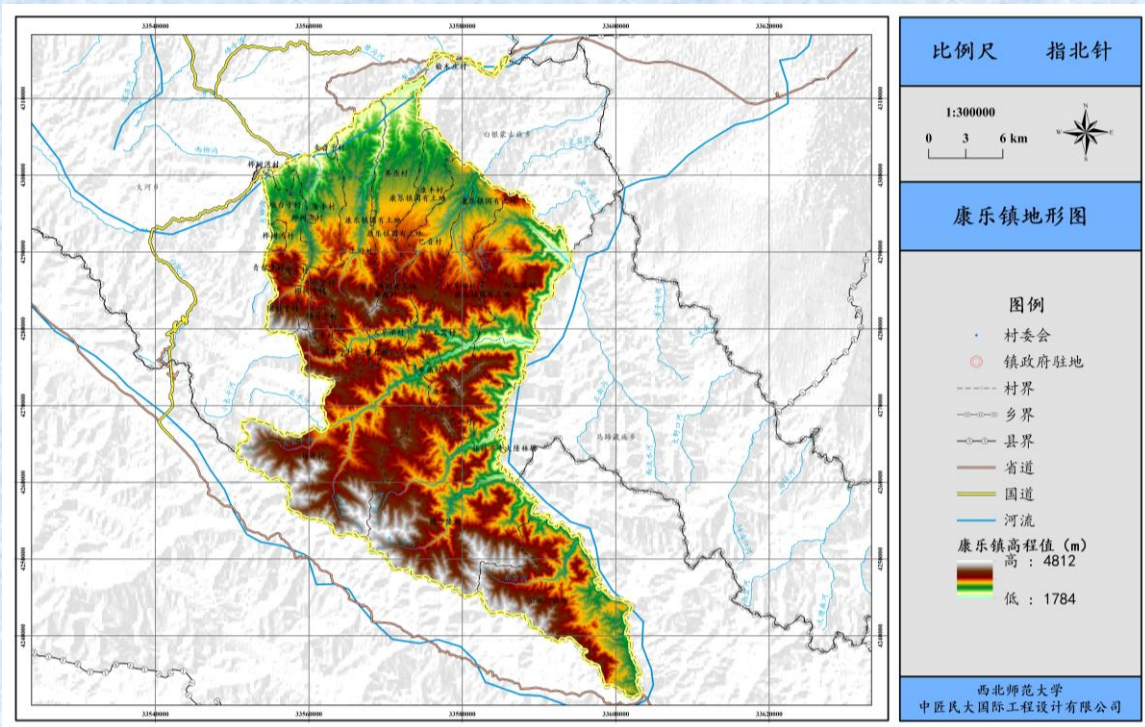


图2.1 康乐镇地形图

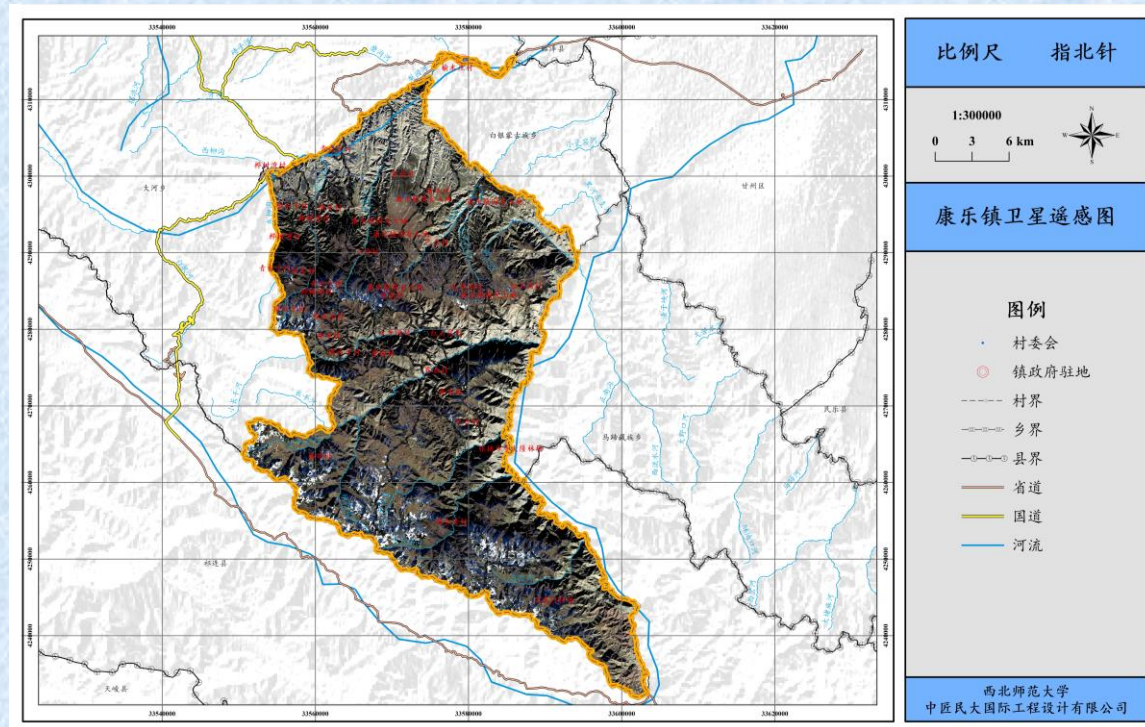


图2.2 康乐镇卫星遥感图

2.2 现状与问题

(1) 现状特征：

- **畜牧业和旅游业呈现积极态势。**近年来，畜牧养殖规模逐渐扩大，成为当地的主要经济支柱；另外，随着旅游设施与交通道路的完善，吸引了大量游客前往游览。
- **生态环境不断改善。**牢固树立“绿水青山就是金山银山”的理念，坚持“山水林田湖草”系统治理，着力推动绿色发展，持续改善生态环境。常态化开展农牧村人居环境整治，人居环境显著改善，生态安全水平持续提升。

(2) 主要问题：

- **基础设施薄弱。**康乐镇基础设施相对不够完善，旅游服务设施承载规模较小，档次较低；建设用地储备紧缺，不能满足游客日益增长带来的发展建设需要。
- **产业结构不均衡，竞争力不足。**一产发展良好，三产业薄弱，二产不发达。第二产业产品链条短，产业关联度不高，产品品牌与产业整体竞争力较弱。

2.3 机遇与挑战

(1) 机遇

- **新时代西部大开发格局加速演进，河西走廊经济带加快建设，为康乐镇高质量发展带来新机遇。** 肃南是国家“一带一路”倡议的重要节点城市，是我国向西开放的前沿平台。当前，我国新一轮西部大开发建设加快推进，河西走廊经济带建设方向明确，加大了生态环境和社会事业发展的投入，康乐镇也将得到政策、项目、资金的支持，有利于加快城镇化的进程。
- **肃南县全域旅游示范县的创建为康乐镇带来发展机遇。** 根据康乐镇发展现状，充分发挥生态、资源、文化“三大优势”。同时，张掖市对七彩丹霞、冰沟丹霞景区开发的高度重视和七彩丹霞景区全世界范围的影响力，S213省道贯通形成西部重要自驾游环线的旅游专线交通过境优势，助力特色旅游业发展，对游客的吸引力较大。
- **祁连山国家公园入口社区项目的落地。** 打造祁连山国家公园入口社区，有力促进生态环境保护与经济社会发展协同共进，推动各民族共同富裕先行区建设。康乐镇作为国家公园入口社区建设的重要组成部分，将借助该契机并结合自身优势得以快速发展。

2.3 机遇与挑战

(2) 挑战

- **旅游业发展与生态保护的矛盾。** 游客量逐年增多，导致环境承载压力不断加大，给环境保护带来了更大的挑战。
- **畜牧业与生态保护的矛盾。** 随着畜牧养殖规模的不断扩大，对牧草的需求量也随之增加，导致了生态环境压力和污染的进一步加剧。
- **产业结构需作较大调整，转型期农牧民生产观念转变的挑战。** 许多农牧民对现代农业知识和技术的了解不足，对新的农业技术和经营管理方法缺乏认识和兴趣，通常对新的农业模式和经营方式持谨慎态度，更倾向于保持现有的生产方式；农牧民通常缺乏足够的资金和技术支持来实现转型发展。



03

规划定位与目标



- 定位与目标确定
- 目标战略

3.1 定位与目标确定

基本特征+发展条件
康乐镇自身发展条件
资源优势、文化优势和产业优势



上位要求

文旅结合型城镇



发展定位

绿色畜牧养殖、红色旅游、景观旅游、生态旅游、民俗文化多元融合示范镇



规划目标

县域发展副中心城镇

国土空间问题

空间格局：耕地和永久基本农田保护缺口较大
空间效率：建设用地效率较低，整理潜力较大
空间质量：公共设施和基础设施不完善



规划目标	格局 和谐 国土空间	效率 高效 国土空间	质量 品质 国土空间
规划策略	优化国土空间格局 强化资源底线约束 严守三条控制线 严守资源利用底线	推进国土整治修复 强化生态修复 加强农用地整治 推进建设用地整治	提升基础保障体系 与空间品质 构建综合交通体系 提升公共服务设施 加强综合防灾
指标体系	底线管控 生态保护红线控制面积 永久基本农田保护面积 建设用地面积	结构效率 户籍人口规模 人均城镇建设面积 人均村庄建设面积	生活品质 人均公共服务设施面积 人均公园绿地面积 基本医疗保险覆盖率 农村生活垃圾处理率

以发展规划为统领，以空间规划为基础

3.2 目标战略

(1) 国土空间开发保护目标

①总体目标

立足康乐镇实际情况，依托产业、资源、交通等优势条件，坚持特色立镇，城镇建设与区位优势契合，实现康乐镇镇区率先发展，带动整个镇域发展，将康乐镇建设成为**县域发展副中心城镇**。

②阶段目标

2025年目标。全镇经济总量增加，产业结构进一步优化，基础设施明显提升，人居环境得以改善，乡村旅游发展良好，生态环境得到进一步的保护和修复。

2035年目标。全镇产业结构合理，以绿色畜牧业和特色旅游业为主导产业；公共服务体系和现代化服务设施配套完善，道路交通、旅游线路等基础设施完善，全面实现产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕。

3.2 目标战略

(2) 国土空间开发保护策略

底线约束，促进持续发展。贯彻耕地保护国策和习近平生态文明思想，落实最严格的耕地保护制度，科学划定“三线三区”，坚持山水林田湖草沙一体化保护和系统治理，推动形成人与自然和谐发展新格局。

坚持生态优先，绿色发展。树立和践行绿水青山就是金山银山的理念，做好绿色产业文章，转变用地增长方式，合理控制产业用地规模供应，实现绿色可持续发展。

改善人居环境，提升集镇发展品质。推动优化镇域乡村空间，积极探索村庄发展内生动力，推进农村人居环境整治，促进产业协同发展，完善基础设施，将康乐镇打造成示范集镇和县域发展副中心城镇。



04

国土空间格局优化

- 三线划定
- 国土空间综合格局
- 规划分区
- 土地利用结构优化



4.1 三线划定

(1) 生态保护红线

规划至2035年，康乐镇划定生态保护红线面积为**1942.32 km²**（291.35万亩），占全域面积的**97.52%**。

(2) 耕地保有量和永久基本农田

规划至2035年，康乐镇划定耕地保有量不低于**2.56 km²**（0.38万亩），主要分布在桦树湾村、墩台子村、隆丰村、赛鼎村和青台子村；划定永久基本农田不低于**0.21 km²**（0.03万亩），占全域面积的**0.01%**，主要分布在墩台子村和隆丰村。

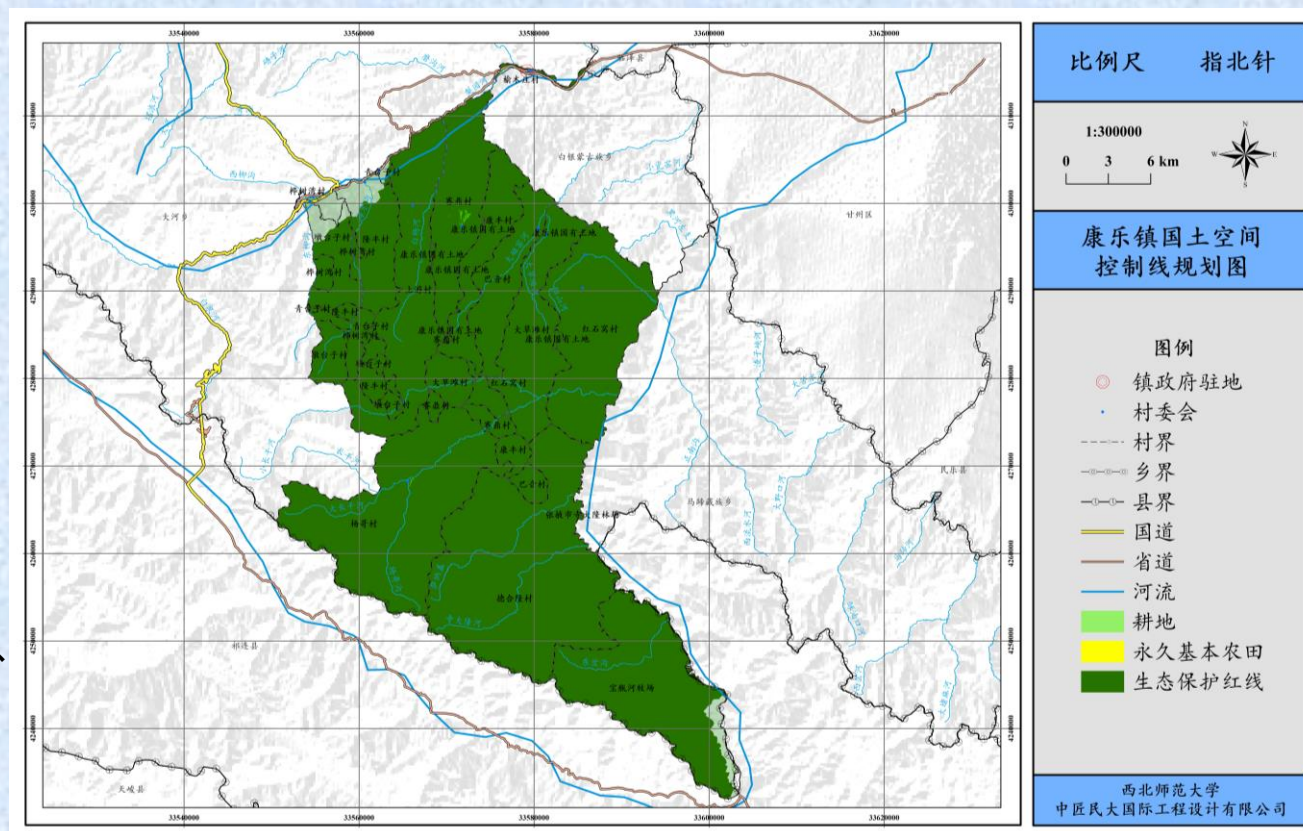


图4.1 康乐镇国土空间控制线规划图

4.2 国土空间总体格局

□ 构建 “一心，一屏，两带，三区，四辐射” 的国土空间格局：

“一心”：以康乐镇区为核心，强化行政管理、商贸服务等城镇职能，形成综合发展中心。

“一屏”：祁连山北麓生态屏障。加强祁连山生态环境保护与治理，构筑生态屏障，提高生态服务能力。

“两带”：综合旅游发展带、红色旅游发展带。分别依托S213线和X003、X004交通线，形成两条特色旅游发展带，带动整个乡镇的旅游业发展。

“三区”：综合服务区、农村发展区、生态保育区。

“四辐射”：冰沟丹霞旅游景区、七彩丹霞旅游景区、裕固族民俗度假区、中华裕固风情走廊。

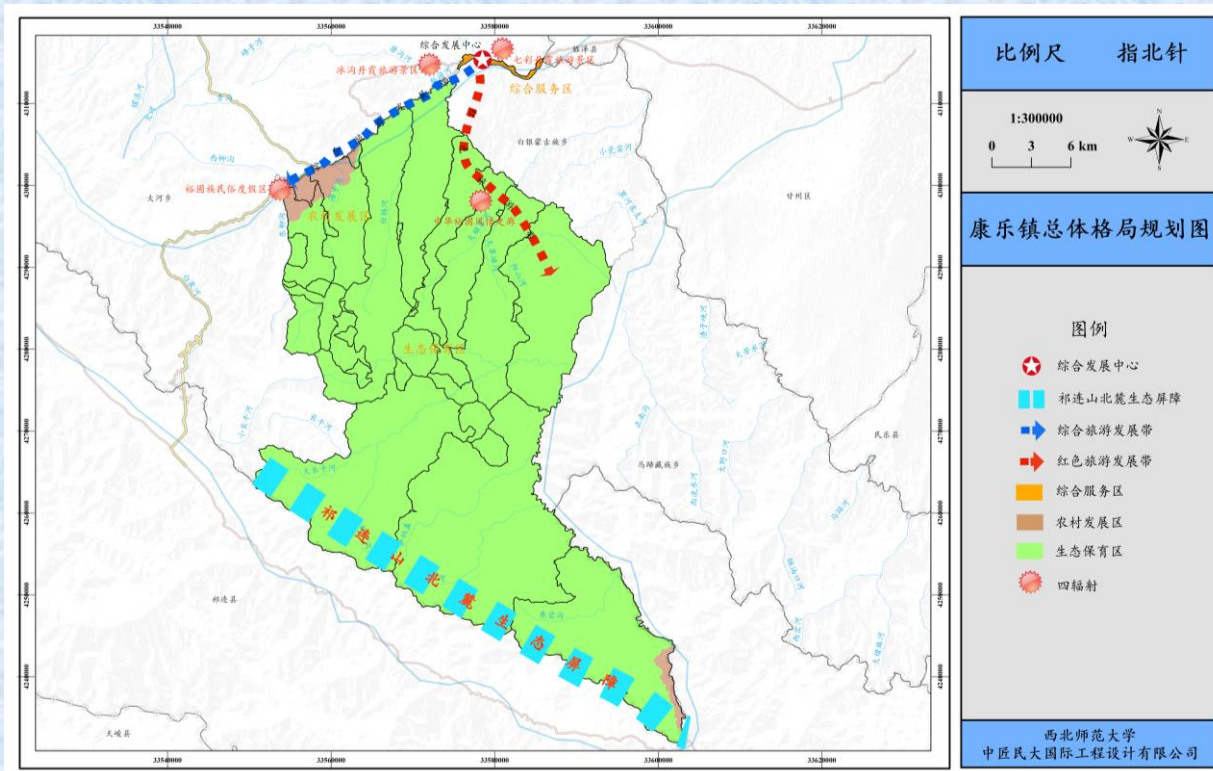


图4.2 康乐镇总体格局规划图

4.3 规划分区

(1) 生态保护区

划定生态保护区占全域面积的97.52%。

(2) 乡村发展区

划定乡村发展区占全域面积的1.93%。主要分布在榆木庄村的西南部、康乐镇的东南部（宝瓶河牧场）和北部（隆丰村、桦树湾村、青台子村和墩台子村）区域。

(3) 矿产能源发展区

划定矿产能源发展区占全域面积的0.54%。主要分布在隆丰村、桦树湾村和墩台子村的北部区域。

(4) 农田保护区

划定农田保护区占全域面积的0.01%。主要分布在隆丰村北部和墩台子村西北部区域。

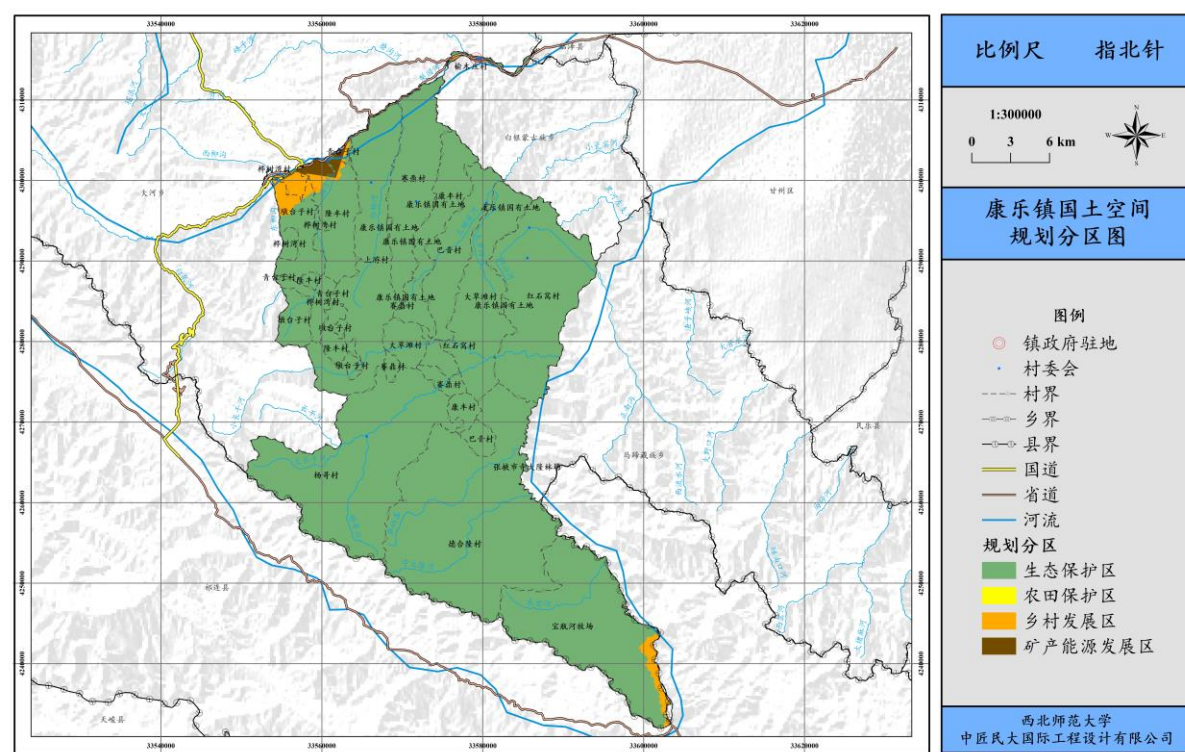


图4.3 康乐镇国土空间规划分区

4.4 土地利用结构优化

表4.4 康乐镇国土空间功能结构调整表

用地类型	规划基期年	规划目标年
	面积 (km ²)	面积 (km ²)
耕地	2.56	≥2.56
园地	0.16	保持稳定
林地	552.62	保持稳定
草地	1163.92	保持稳定
湿地	183.82	保持稳定
农业设施建设用地	3.18	稳步增加
城乡建设用地	1.09	稳步增加
区域基础设施用地	1.13	稳步增加
其他建设用地	0.10	稳步增加
陆地水域	19.27	保持稳定

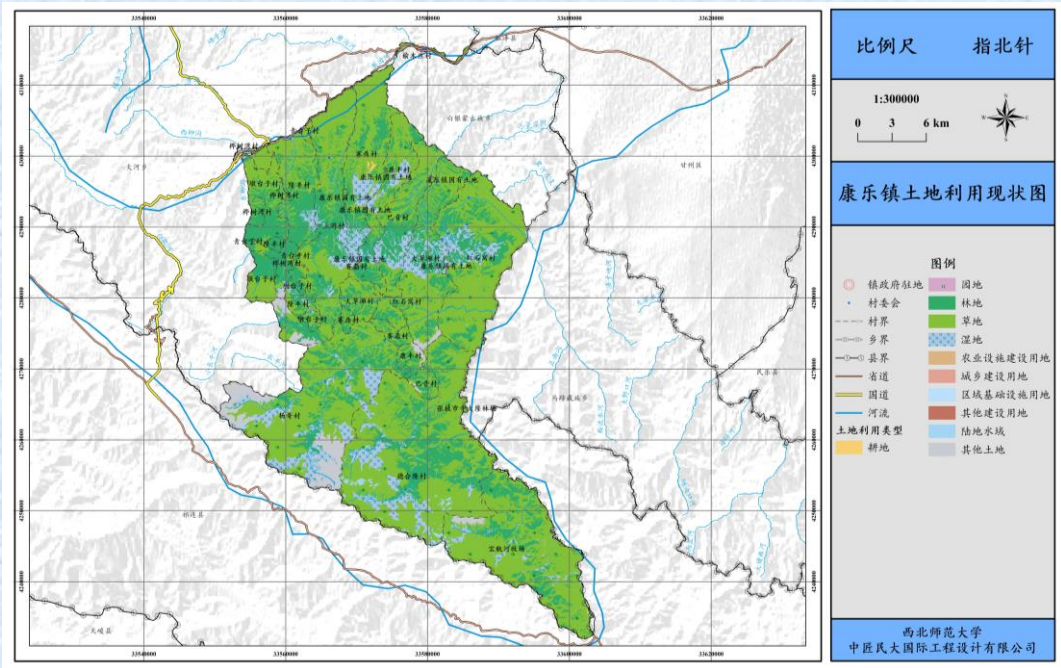


图4.4 康乐镇土地利用现状图

- **保障农林用地。**以保护耕地为重点，落实耕地保护目标要求，合理调整农用地结构，统筹安排各类农业用地，推进现代高效农业发展。加强园地改造和管理，稳定园地规模；加大林草统筹建设力度，提高森林覆盖率。
- **稳定自然保护与保留用地。**严格保护湿地、河流自然保护区域，禁止在沙化封禁区砍伐、樵采、开垦、放牧、勘探、开矿和滥用水资源等一切破坏植被的活动。至2035年，确保湿地和陆地水域面积保持稳定。
- **集约建设用地。**优化建设用地结构，提高建设用地集约化利用水平，盘活低效存量用地，释放有效用地空间，加强新增建设用地审批和供应管理，逐步推进规划区内国土空间市场和国土空间管理一体化，促进现有低效用地改造，提高国土空间集约利用水平。



05

产业发展与乡村振兴

- 产业布局优化
- 耕地“三位一体”保护
- 农业生产布局优化
- 村庄布局优化

5.1 产业布局优化

(1) 产业总体布局

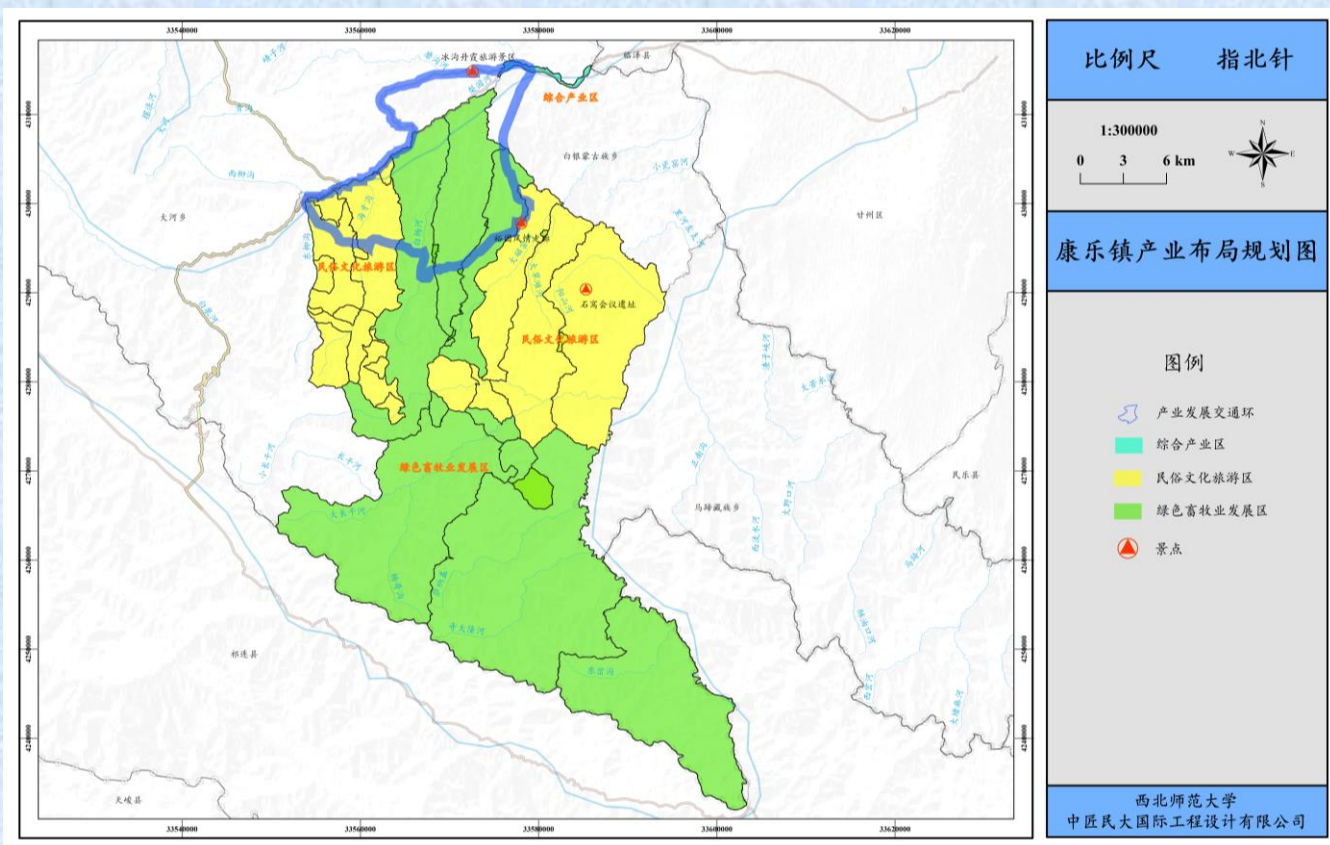


图5.1 康乐镇产业布局规划图

确定“一环、三区、三景点”产业空间布局结构：

一环：依托S213线、裕固风情走廊旅游线（X003、X004）、X005线，串联镇域内的榆木庄、康丰、巴音、赛鼎、隆丰、青台子村和上游村，辐射大河循环经济工业集中区和大草滩、红石窝等村，形成镇域产业发展交通环。

三区：综合产业发展区、民俗文化旅游区、绿色畜牧业发展区。

三景点：冰沟丹霞旅游景区、裕固风情走廊、石窝会议遗址。

5.1 产业布局优化

(2) 产业发展方向

立足康乐镇在生态环境特色、民族文化特色两大资源优势，促使各个产业进行互融，打造“**畜牧、文旅**”产业体系，实现乡村振兴、村民增收。坚持畜牧业“保底”、旅游业“增收”为主的发展模式。

(3) 产业类型优化

- 畜牧业提质增效。积极转变畜牧业发展方式，大力发展绿色畜牧业，逐步提高畜牧业的集约化、规模化、设施化、产业化水平，实现天然草场的可持续发展。
- 大力推广文化旅游业。立足自然风光、丹霞地貌、红色文化和宗教文化等自然文化资源优势，抓住旅游业发展的时代背景和利好政策，大力发展旅游业，使旅游业成为康乐未来重要的支柱产业。围绕民族风情体验、丹霞地质文化体验、红色体验、宗教文化体验、古迹探秘、科普教育及艺术写生等，加大与周边乡镇的横向联系，稳步把旅游业做强做大。

5.2 耕地“三位一体”保护

(1) 发展目标

至2035年，康乐镇的耕地保有量不低于 2.56 hm^2 (0.38万亩)。

(2) 对策措施

➤ **明确耕地保有量。**保护耕地是保障粮食安全、社会稳定和可持续发展的重要途径。落实“合理利用土地、切实保护耕地”的基本国策，切实保护耕地资源，坚守耕地保护红线。严格落实耕地占补平衡制度。严格控制非农建设占用耕地，引导建设项目不占或少占耕地，确需占用耕地的，应尽量占用等级较低的耕地。切实加强土地资源管理，防止浪费土地资源和乱占滥用耕地，开发建设用地禁止多占少用、占而不用。

➤ **加强耕地“三位一体”保护。**严守耕地红线和粮食安全底线，坚决遏制耕地“非农化”、防止“非粮化”，确保现有耕地数量一亩不少，新增耕地一亩不假。

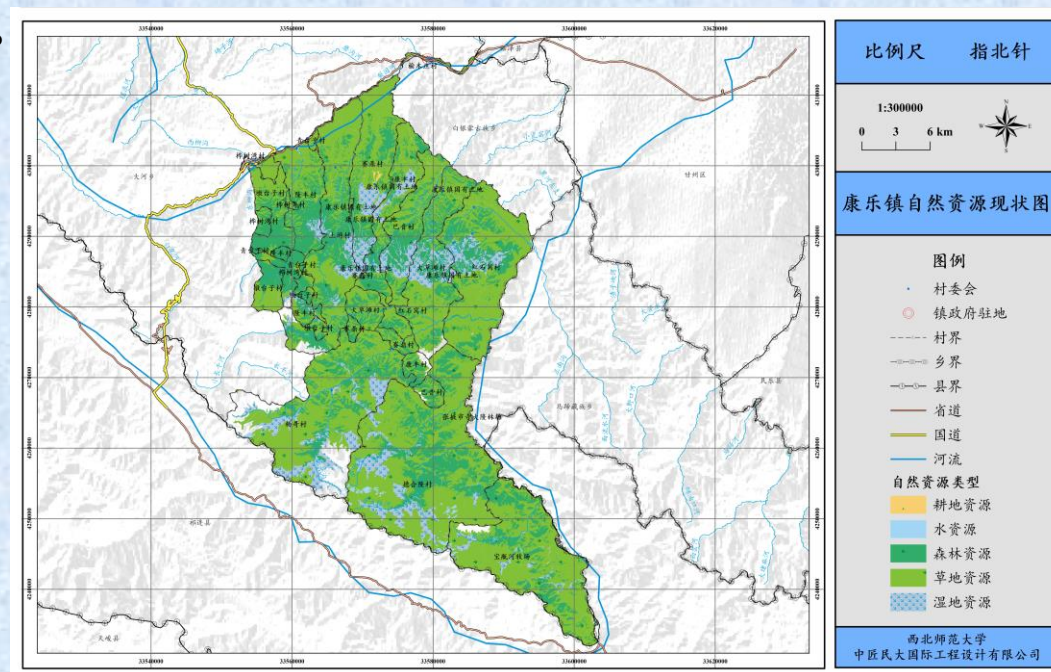


图5.2 康乐镇自然资源现状图

“一带”：浅山农牧发展带。

“二区”：农业耕作区和畜牧养殖区。

“三基地”：在镇域范围内打造甘肃高山细毛羊生产基地、牦牛生产基地以及优质牧草生产基地。

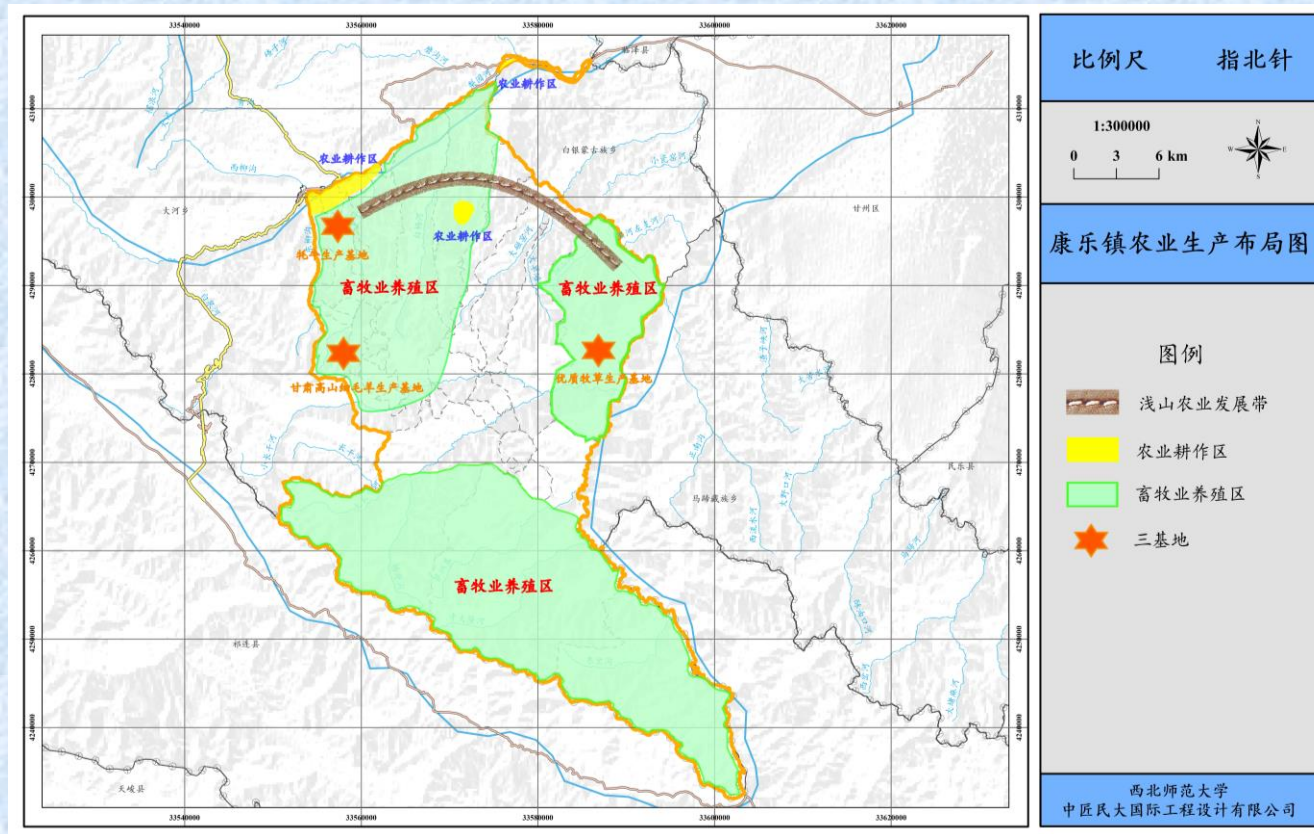


图5.3 康乐镇农业生产布局图

5.4 村庄布局优化

(1) 人口规模预测

- 参考康乐镇近年来人口变化规律，人口自然增长率近期取2.60%，远期取1.34%，即：

$$Q=Q_0(1+K)^n$$

式中：Q为规划期末总人口数； Q_0 为规划基年户籍人口数；K为规划期内人口自然增长率；n为规划期限（年）。

- 根据全国第七次人口普查结果显示：

预计至近期（2025年）乡域户籍人口规模约为4289人；

预计至远期（2035年）乡域户籍人口规模约为4606人。

- 近年来，康乐镇人口稳步增长，人口年龄结构相对稳定，并未出现人口结构老龄化和人口减少的现象。结合未来乡村建设发展计划、产业发展预期及迁出人口可能性综合推断康乐镇未来人口规模将持续增加。规划近期由于乡村招商引资以及产业落位、迁入人口可能性增大，人口增长较为迅速，远期乡村产业逐步完善，村民收入稳步增加，人口增长趋于稳定。

5.4 村庄布局优化

(2) 村庄分类

- 根据《甘肃省村庄规划编制导则》，将乡镇范围内行政村分为特色保护、城郊融合、集聚提升、搬迁撤并、其他类五类。
- 根据村庄的发展现状、区位条件、资源禀赋，康乐镇村庄类型主要划分为四类。

集聚提升类 (2个)：榆木庄村、隆丰村；

城郊融合类 (2个)：桦树湾村、墩台子村；

特色保护类 (2个)：红石窝村、大草滩村；

其他类 (7个)：康丰村、赛鼎村、巴音村、

杨哥村、德合隆村、青台子村、上游村。

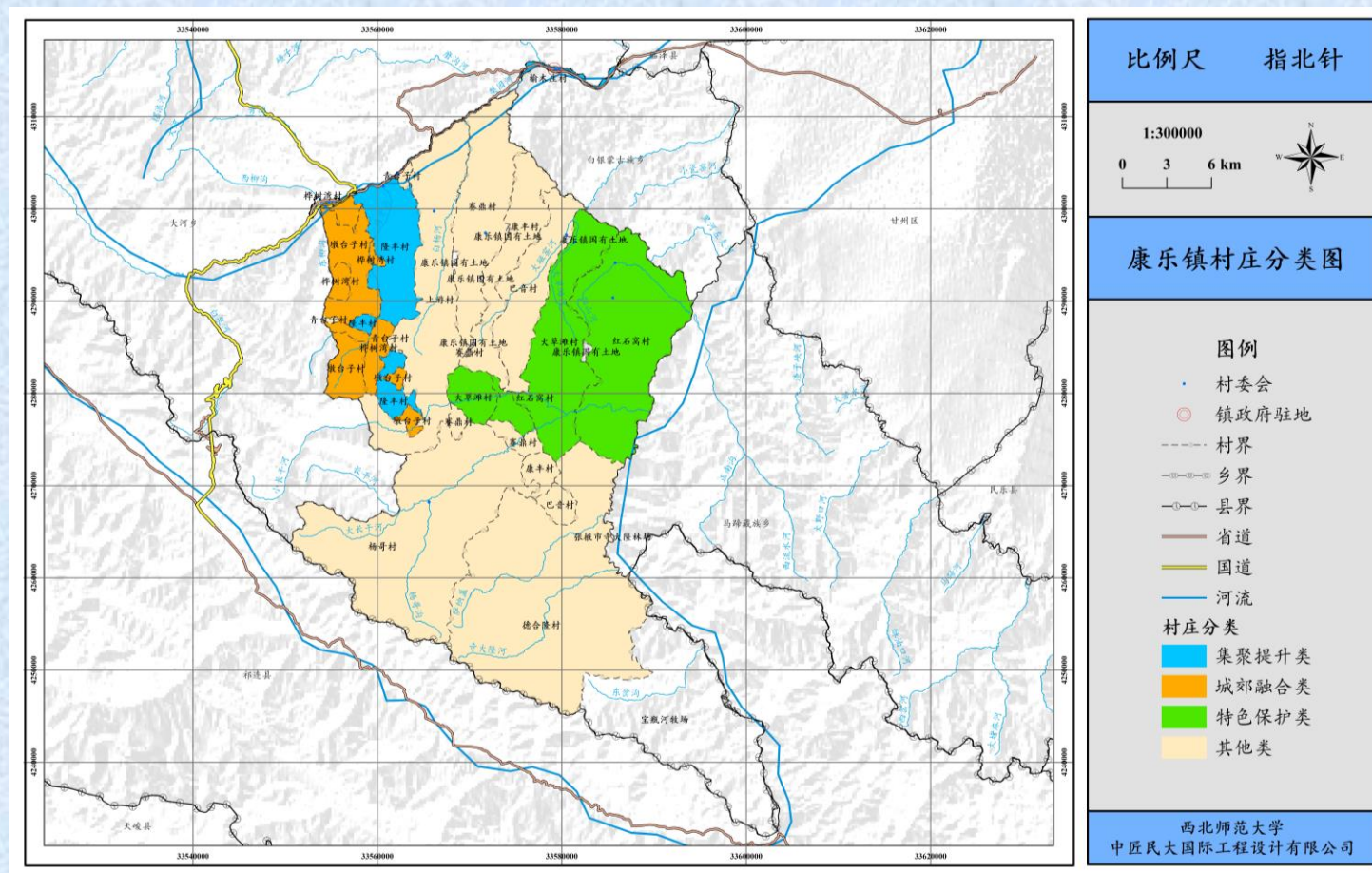


图5.4 康乐镇村庄分类图

(3) 镇村等级规划

综合考虑康乐镇人口规模、经济职能等因素，同时结合乡村振兴战略要求，在村庄分类调整的基础上规划形成**镇区、重点村和一般村**三级镇村等级体系。

表5.1 镇村等级表

等级	名称
镇区	榆木庄村
重点村	隆丰村、桦树湾村、墩台子村、红石窝村、大草滩村
一般村	康丰村、赛鼎村、杨哥村、德合隆村、青台子村、上游村、巴音村



06

生态安全格局优化与 资源保护利用

- 生态安全格局优化
- 资源保护利用

6.1 生态安全格局

□ 构建 “一屏四区多廊” 的生态安全格局：

“一屏”：祁连山北麓生态屏障。

持续加强祁连山生态环境保护 and 治理，以水源涵养为重点，加强山水林田湖草沙冰系统修复。

“四区”：基于区域的生态功能重要性、主体功能定位、生态保护红线以及重要生态问题分布格局，以相近相融、行政完整为原则，将康乐镇全域划分为水源涵养提升区；水土保持修复区；防风固沙控制区；生物多样性保护区。

“多廊”：由镇域内黑河支流形成的生态水系廊道。

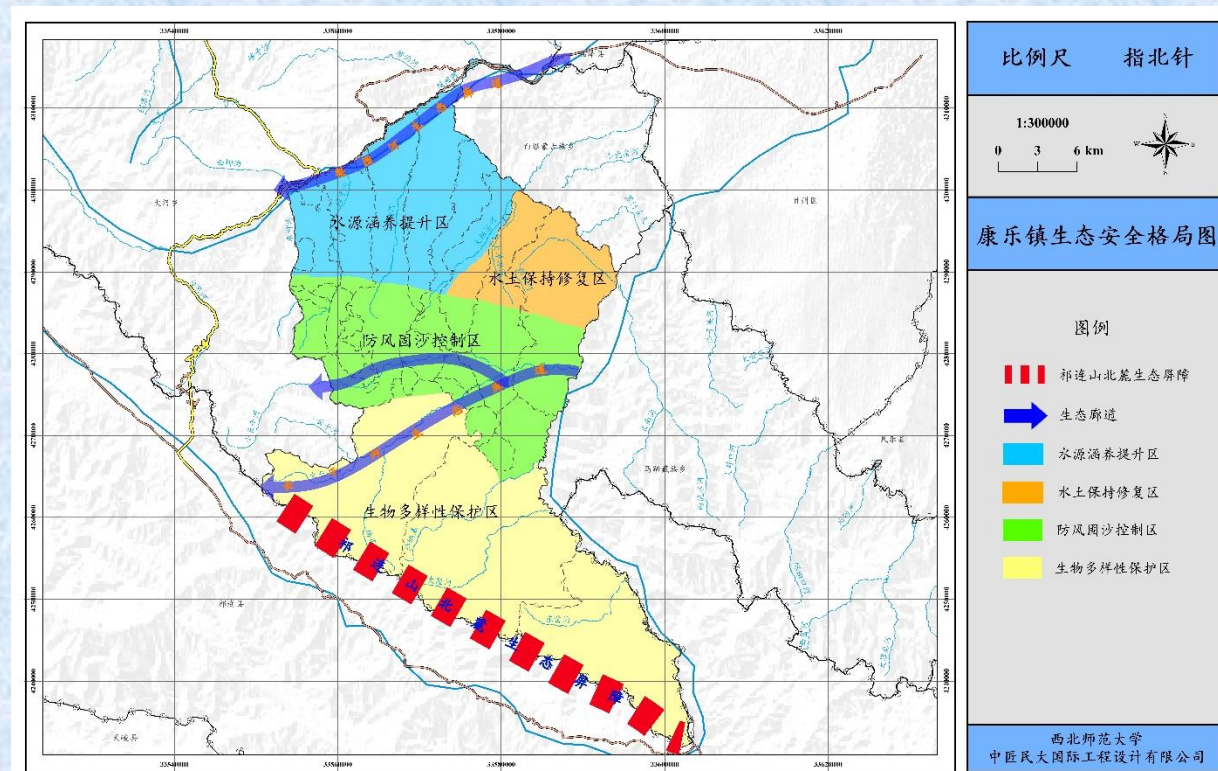


图6.1 康乐镇生态安全格局图

6.2 资源保护利用

(1) 水资源

□ 发展目标

至2035年，乡镇总用水量依据上级下达指标控制。

□ 对策措施

- **严格控制用水总量。**严格执行省、市、县下达的水资源消耗总量和强度双控指标，全面建设节水型社会。
- **加强河湖资源保护。**全面落实河湖长制，强化目标考核和责任追究制，落实水资源保护利用措施，持续推进黑河支流梨园河和白杨河等河湖系统保护和水生态环境整体改善，维护河湖健康生命。
- **提高水资源利用水平。**优化用水结构，按照工农业用水负增长、生活用水控制增长、生态用水适度增长的原则，加强节水管控，提高水资源综合利用效率和工业用水重复利用率，形成与社会、经济发展相匹配的用水结构。

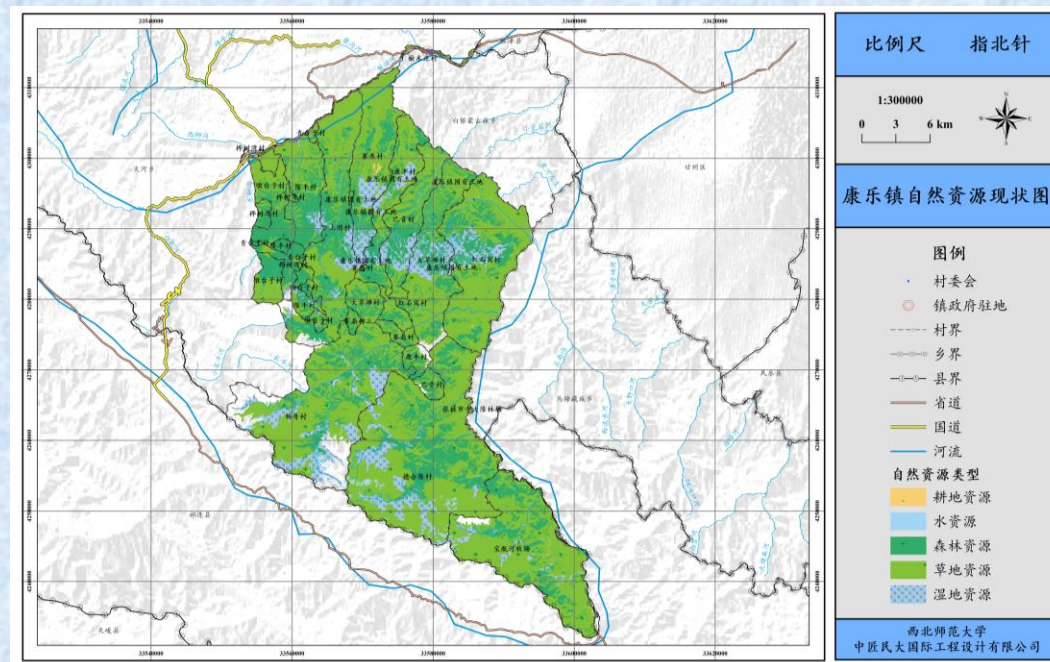


图6.2 康乐镇自然资源现状图

6.2 资源保护利用

(2) 森林资源

□ 发展目标

至 2035 年，乡镇森林覆盖率依据上级下达任务确定。

□ 对策措施

- **加强森林资源保护。**加强自然保护地及天然森林等区域内的林草资源，大力保护、培育和合理利用森林资源，调整林地结构，增强森林生态系统的整体功能，实现林地面积基本稳定。
- **加强林地资源利用管控。**严格保护林地资源，坚决制止乱占林地行为。必须占用或者征收林地的，应当依法办理审批手续，严格落实“先补后占”管理机制。

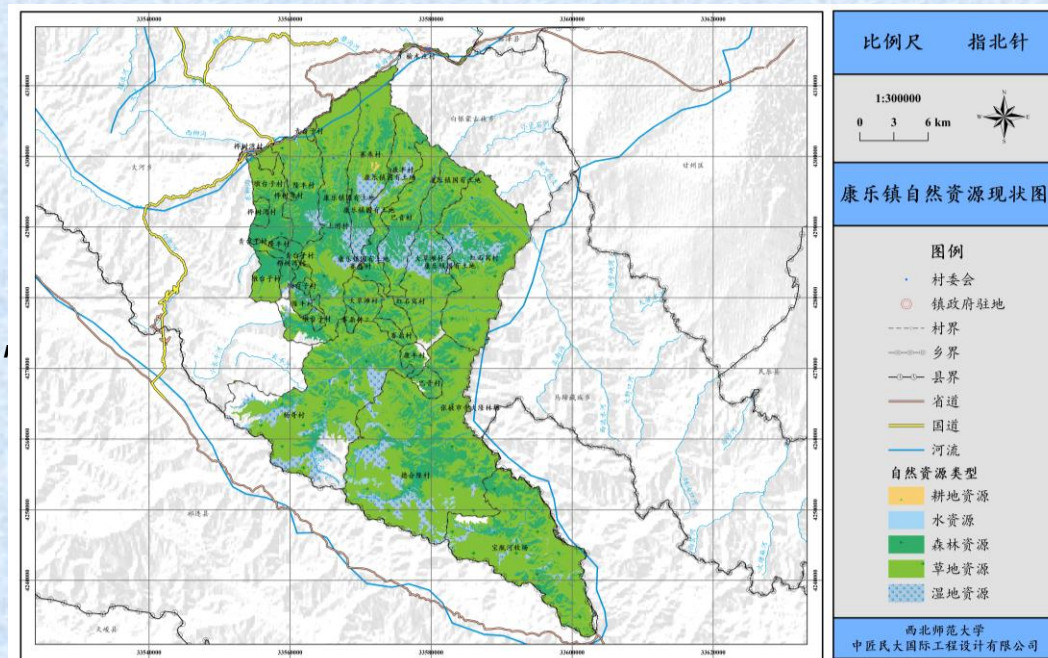


图6.2 康乐镇自然资源现状图

6.2 资源保护利用

(3) 草地资源

□ 发展目标

至2035年，乡镇草原综合植被盖度不低于上级下达指标。

□ 对策措施

- **加强草地资源保护。**加强草地综合生产力和发展水平稳步提升，生物等灾害显著降低，生态系统功能显著提高。
- **加强草地资源管控。**落实草原补奖政策、草原禁牧和草畜平衡制度，积极引导农户扩大优质牧草种植面积，大力发展草产业。加强草原防火、鼠虫害的预测预报工作，建立稳定的防治资金保障，采用生物、化学、物理并举的防治方法，消除火灾隐患，有效控制草原鼠、虫、火灾等自然灾害，促使草地的生产力得到有效恢复。

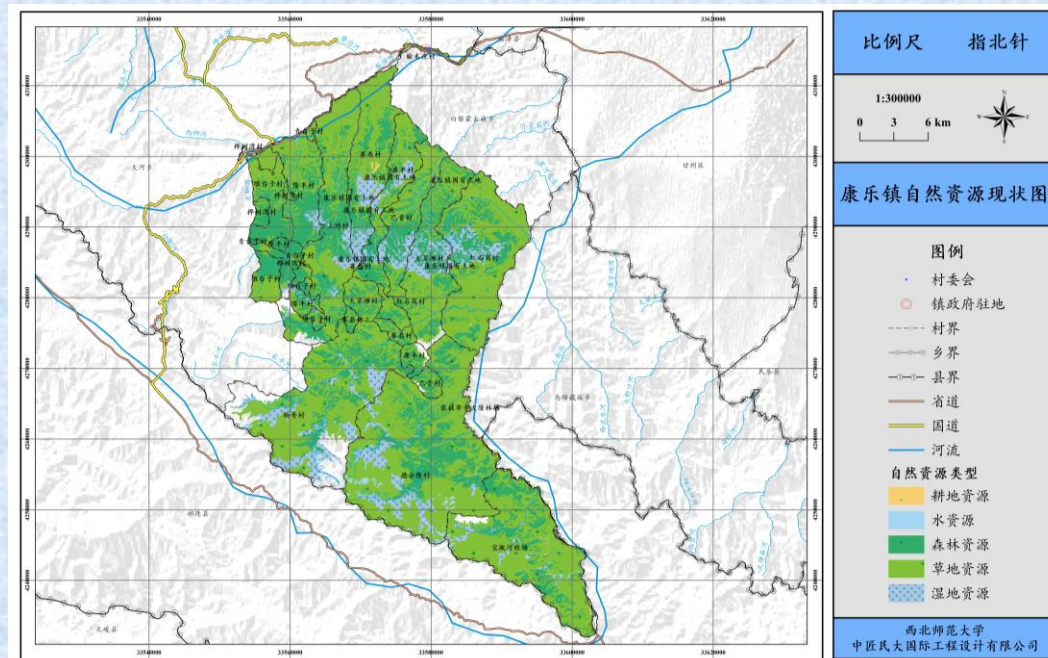


图6.2 康乐镇自然资源现状图

6.2 资源保护利用

(4) 河湖湿地

- **加强河湖水系保护。**严格保护镇域内自然水域、坑塘等河湖水系，确定水域岸线生态空间功能定位，落实岸线管控边界线管控要求，强化河湖空间管控，实施严格的河湖岸线用途管制。至2035年，重要江河湖泊水功能区水质达标率达到**90%**。
- **加强湿地资源保护与利用。**继续加强湿地保护与恢复工作体系的完善，坚持适度开发，以湿地景观和自然资源为依托，开发生态旅游与多种经营，实现保护区及其周边社区自然资源的可持续利用和发展。**确保重要湿地面积不减少、性质不改变、功能不破坏、质量不降低。**建立湿地生态环境监测网络，监测湿地生态环境动态变化

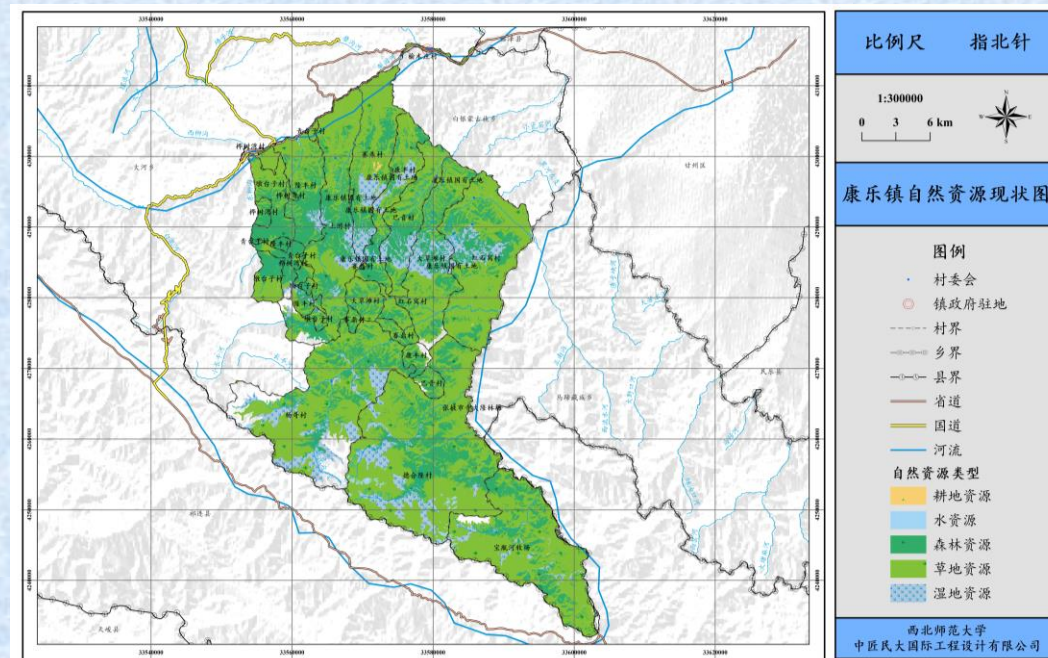


图6.2 康乐镇自然资源现状图

6.2 资源保护利用

(5) 矿产资源

□ **加强矿产资源保护。**康乐镇现有5个矿山，主要有煤、铅锌、矿泉水。规划至2035年，严格控制矿山总数，实现矿山“三率”水平逐年提升。

□ **加强矿产资源管控。**严格按照矿产资源规划要求审批、管理探矿权、采矿权，把矿产资源规划实施管理纳入分管领导和主管部门的任期目标。禁止在重要基础设施周边开展矿产资源开发活动，强化开采规模准入管理，提高矿产规模化发展，促进矿产资源优势向经济优势转变。拟设立矿业权区域需协调好与生态保护红线、永久基本农田、公益林的关系，禁止采矿用地占用耕地、林地。

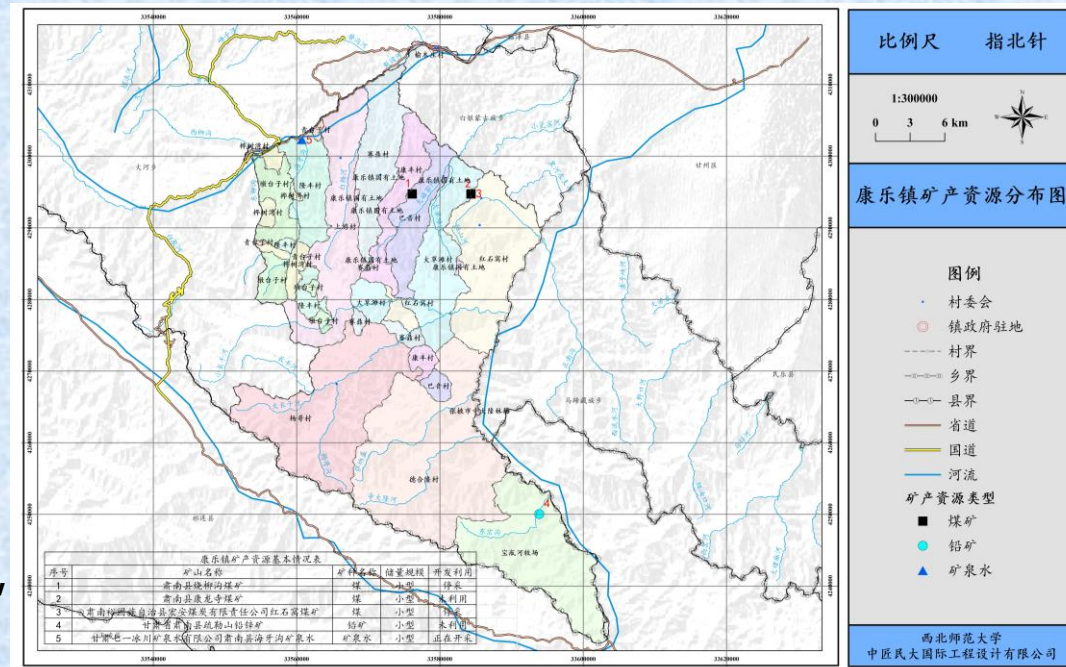


图6.3 康乐镇矿产资源分布图

6.3 生态修复与治理

(1) 水域湿地生态修复与治理

主要问题是河道淤塞，河床较浅；水体护岸植被类型单一。同时针对黑河流域的地下水超采区，纳入生态保护修复区内，对超采区综合治理，修复生态环境。湿地生态修复区主要集中在大磁窑河、大草滩河、寺大隆河、杨哥沟沿岸，由于多年自然因素和人为因素的综合作用，特别是人类不合理活动的影响，造成湿地污染加剧，生物资源过度使用，水土流失和泥沙淤积日益严重，最终致使湿地资源逐渐衰退，生态平衡遭到破坏。

(2) 矿山生态修复与治理

围绕矿山废弃地，采取污染治理、平整覆土、复绿等工程措施进行综合整治，修复矿区生态环境。到2025年，历史遗留矿山地质环境治理率达80%；到2035年，历史遗留矿山地质环境治理率达100%且所有矿山达到绿色矿山标准。

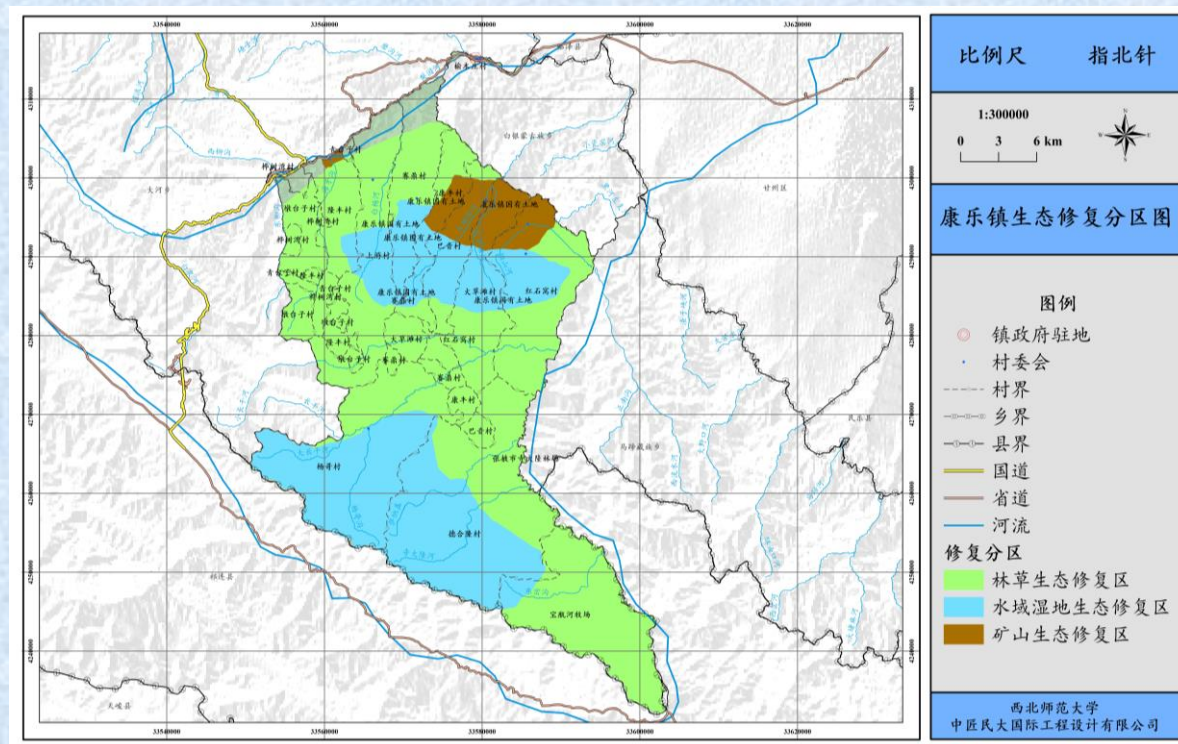


图6.4 康乐镇生态修复分区图

6.3 生态修复与治理

(3) 林草生态修复与治理

- 康乐镇森林修复区域主要位于**镇域西部、东部区域**，主要包括桦树湾村大部分区域、隆丰村南部、德合隆村中部区域，未来应进一步实施人工造林、封山育林和天然林保护建设工程，保护和恢复森林资源，增强水源涵养功能。
- 康乐镇草地修复区域主要位于**镇域北部、中部以及东南地区**，分布较广。通过实施退牧还草工程、退化草原治理改良工程、草原防火体系建设工程，提升区域草原生态系统的恢复能力，健全草原安全体系。

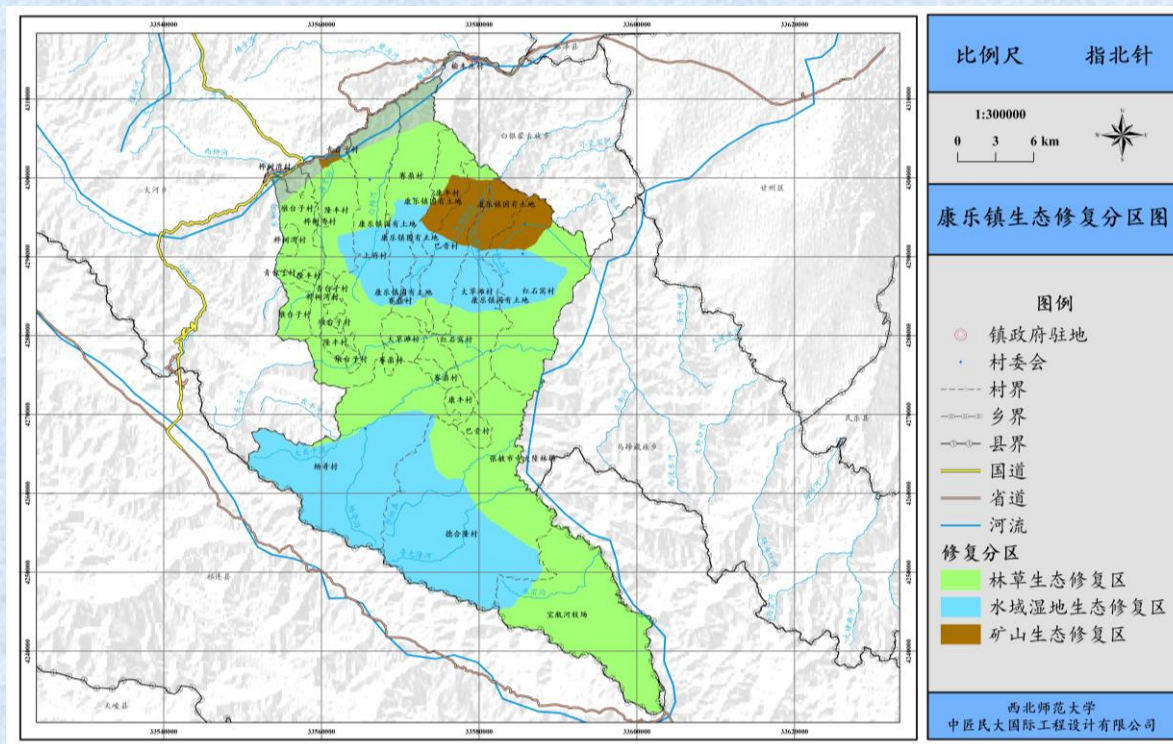


图6.4 康乐镇生态修复分区图



07

镇区规划

- 空间布局结构
- 用地布局规划
- 基础支撑体系



7.1 空间布局结构

形成“一心、一轴、一带、三区”的空间发展结构：

一心：综合服务中心。以现状镇政府及周边配套设施为依托，结合城镇发展目标，完善镇区作为旅游集散小镇所需的各类公共设施，形成整个镇区的综合服务中心。

一轴：城镇发展轴。依托S213交通干线，形成横向贯穿整个镇区的发展轴线，通过轴线串联各个功能区，带动整个镇区的发展。

一带：对镇区内梨园河段两岸的绿化景观进行整理，形成贯穿镇区的水系景观带。

三区：民俗风情体验区、旅游服务区、农牧业发展区。

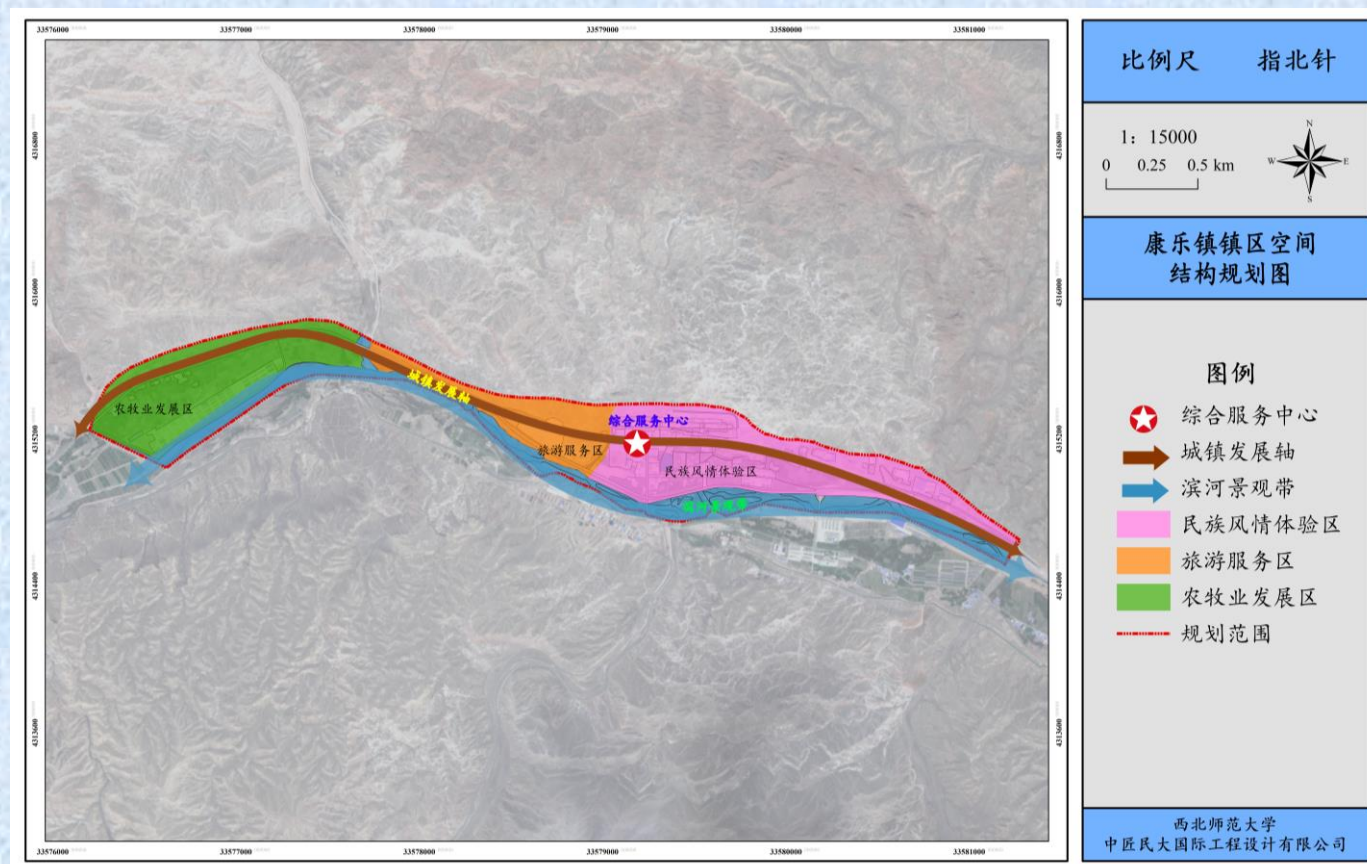


图7.1 康乐镇镇区空间结构规划图

7.1 用地布局规划

表7.1 康乐镇镇区国土空间规划用途结构表

序号	用地类型	面积（公顷）	比例（%）
1	居住用地	9.77	19.35
2	公共管理与公共服务用地	5.93	11.75
3	商业服务业用地	2.22	4.40
4	工矿用地	1.22	2.42
5	交通运输用地	20.65	40.90
6	公用设施用地	0.25	0.50
7	绿地与开敞空间用地	6.59	13.05
8	特殊用地	3.86	7.65
9	水域与农林用地	126.54	-
10	农业设施用地	9.40	-
11	合计	186.43	100

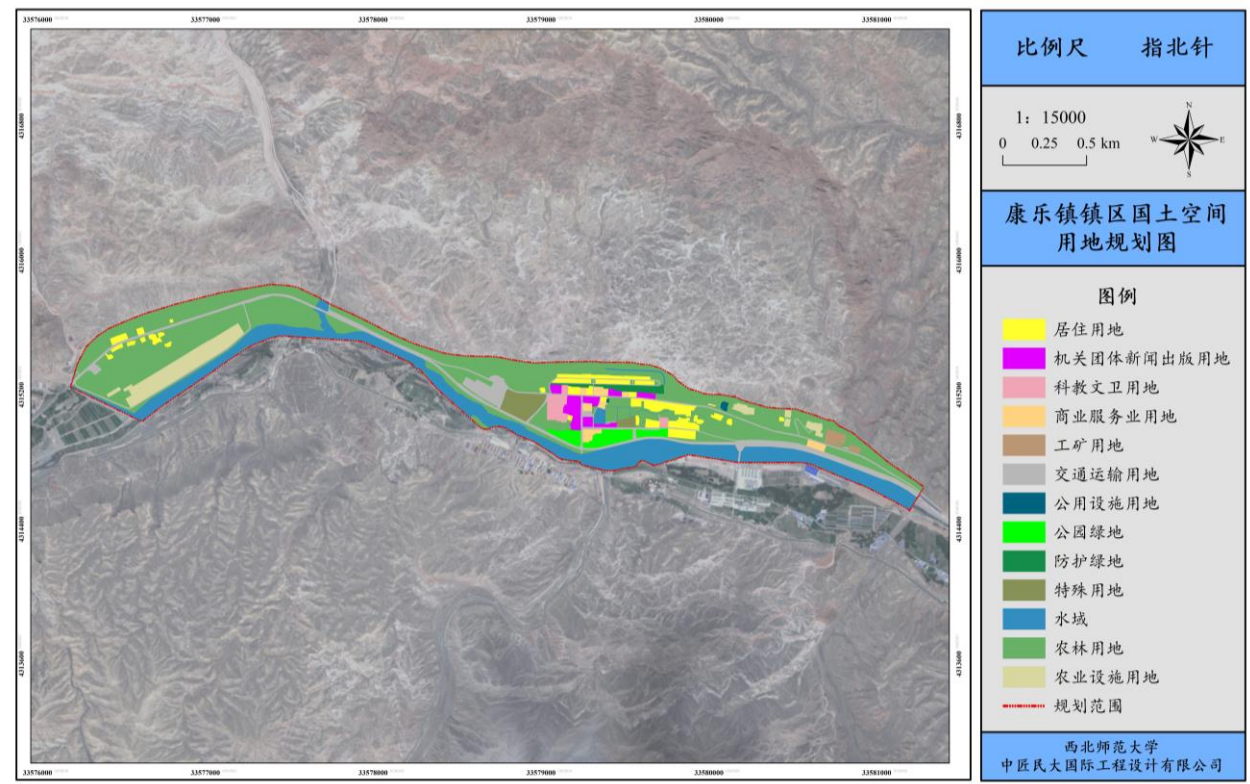


图7.1 康乐镇镇区国土空间用地规划图

7.2 基础支撑体系

(1) 道路交通规划

- 公路：落实S18和S313省道建设项目，以及S213国道改造提升项目。
- 客运站：规划对现有客运站进行改造提升，在各重点行政村、旅游景点设置停靠站。
- 加油站：规划新建加油站。

(2) 公共服务设施规划

- 康乐镇现有幼儿园和小学（明德学校）各1所，综合文化活动室1处，综合文化活动广场2处，数字电影放映厅1个。此外镇上有卫生院、老年服务站等，公服设置较为健全。
- 在现状基础上，结合居民人口现状，新增康乐镇养老服务中心、教育培训基地、镇级全民健身活动中心、乡镇级综合文化服务中心及活动中心、文化站、图书馆。

7.2 基础支撑体系

(3) 基础设施规划

- **给水设施**：保留村庄现有两处高位水池，**新增**自来水厂，实现三个水源联网配水，保证村庄用水稳定，加强对水源地的保护和防护。至2035年，逐步对老旧供水设备进行**改造升级**，并完善供水管网系统建设。
- **排水设施**：污水统一收集输送至康乐镇白银污水处理厂，加强污水处理设施建设。
- **供电设施**：规划康乐镇区用电远期仍接自**白银35 KV变电站**，并逐步采取地埋电缆敷设。
- **通信设施**：保留乡镇通信局所和邮政所。至2035年，光缆管线全部入地，全面实现光缆到户。
- **供热设施**：规划**新建**供热锅炉房，并完善供热管网的铺设，逐步实行集中供热，集中供热设施优先供应居民住宅和公共建筑。
- **燃气设施**：乡镇可根据需求量规划**新建**天然气储配站。
- **环卫设施**：规划**新建**康白集镇垃圾填埋场、垃圾转运站，配置餐厨垃圾收储功能。

7.2 基础支撑体系

(4) 综合防灾规划

- **防洪治涝**：对镇区段河道进行综合整治，截弯取直，清淤清障，修筑护岸堤、水坝、排洪沟等；加强重大防洪排涝基础设施建设及生态修复工作。
- **消防设施**：规划**新建**小型消防站，确保消防站接警后快速到达救灾现场。
- **抗震避难**：利用居民住宅附近的公园绿地、广场、高层建筑物中的避难层（间）等作为紧急避难场所。
- **地质灾害**：设立突发地质灾害应急救援预案，针对康乐镇地质灾害可能发生的区域、类型、灾害等级进行实时预报，及时为公众提供信息服务。



西北師範大學
NORTHWEST NORMAL UNIVERSITY

08

历史文化保护

- 历史文化保护格局
- 历史文化资源保护



8.1 历史文化保护格局

□ 构建 “一带一区多点” 的历史文化保护格局：

一带：历史文化资源保护带。

将历史文化遗产与自然景观相结合，形成一条贯穿历史与现代的文化保护带，在保护和传承历史文化遗产的同时还能让游客在游览中直观地感受到历史文化的魅力。

一区：历史文化资源富集区。

结合本土建筑特色，进行整体保护与开发，充分体现其历史文化底蕴，形成多层次、有序化的稳定保护格局。

多点：重点保护镇域内各类古遗址、古墓葬、古建筑、近现代重要史迹及代表性建筑等文物保护单位。

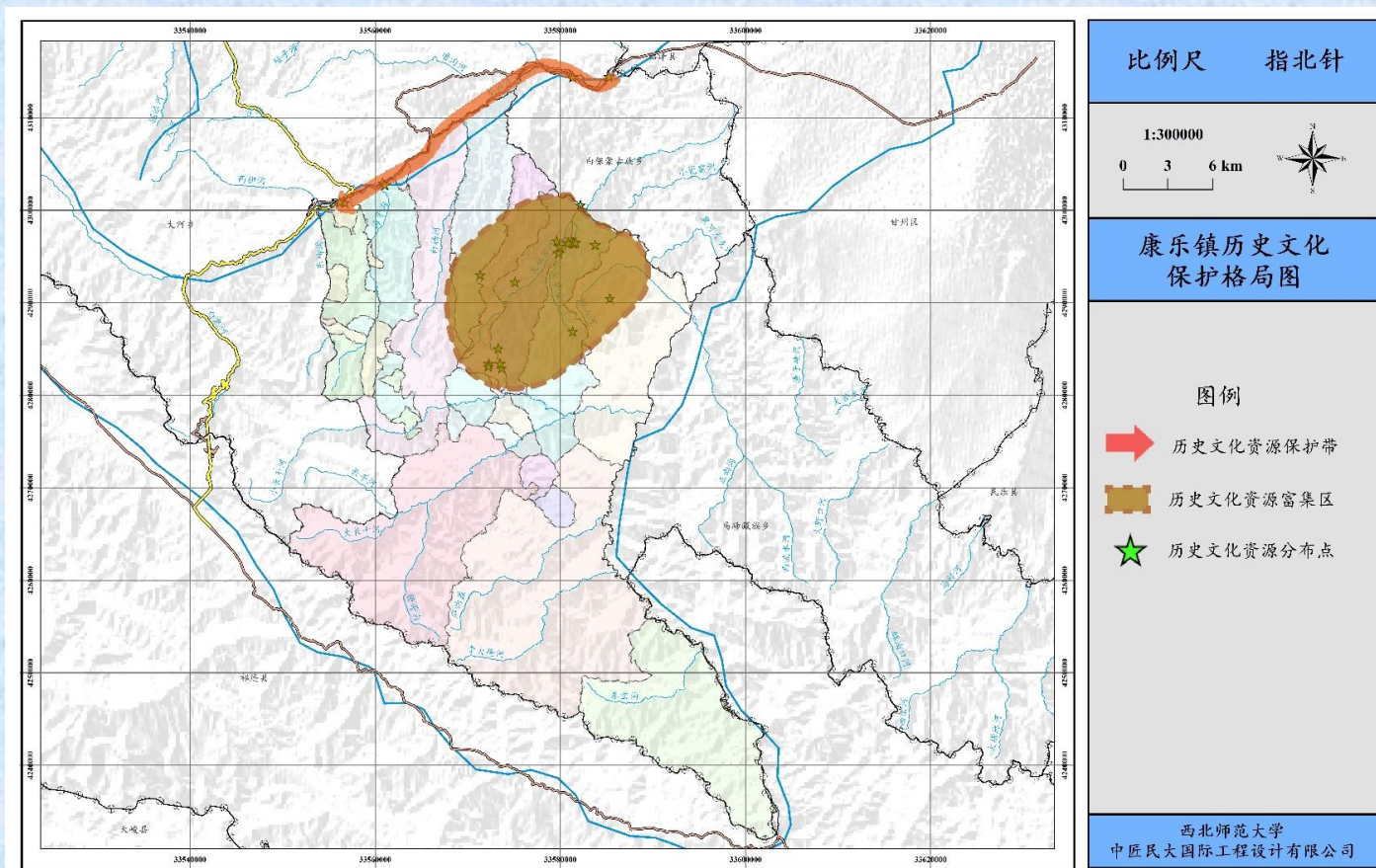


图8.1 康乐镇历史文化保护格局图

8.2 历史文化资源保护



(1) 物质文化遗产保护

表8.1 文物保护单位名录

序号	名称	年代	位置	级别
古遗址 (17)				
1	古城坡遗址	待定	康乐镇巴音村	县级
2	隆丰土法冶炼炉	待定	康乐镇隆丰村	
3	塔尔沟门烽火台遗址	待定	康乐镇巴音村	县级
4	泉源沟烽火台遗址	明代	康乐镇红石窝村	县级
5	拉盖大板烽火台遗址	明代	康乐镇红石窝村	县级
6	牛心墩烽火台遗址	明代	康乐镇赛鼎村	县级
7	拉盖河东烽火台遗址	明代	康乐镇巴音村	县级
8	拉盖河西烽火台遗址	明代	康乐镇康丰村	
9	拉盖河关隘	清代	康乐镇康丰村	
10	大草滩西梁烽火台遗址	待定	康乐镇大草滩村境内	
11	古城坡烽火台遗址	待定	康乐镇巴音村	
12	蒲花沟烽火台遗址	待定	康乐镇墩台子村	
13	烧柳沟鄂博	待定	康乐镇康丰村	
14	康隆寺僧舍遗址	待定	康乐镇大草滩村	
15	康隆寺遗址	待定	康乐镇大草滩村	
16	马头寺遗址	待定	康乐镇大草滩村	
17	王爷衙门遗址	清代	康乐镇大草滩村	
石窟寺及石刻 (2)				
18	康隆寺岩画	待定	康乐镇大草滩村	县级
19	拉盖河石刻	清代	康乐镇康丰村	县级
近现代重要史迹及代表性建筑 (4)				
20	石窝会议会址	1937年	康乐镇红石窝村	县级
21	康隆寺砖窑	1968年	康乐镇大草滩村	
22	万亩草库库伦	1968年	康乐镇赛鼎村	
23	大草滩红军战壕遗址	1937年	康乐镇大草滩村	县级

(2) 非物质文化遗产保护

康乐镇非物质文化遗产主要为裕固族民俗文化，包括裕固族服饰、传统手工艺、婚庆习俗、丧葬习俗、祭鄂博活动等。

康乐镇共有文保单位共23个，其中县级文物保护单位10个，未核定等级文物保护单位13个。包括古遗址、石窟寺及石刻、近现代重要史迹及代表性建筑三类，涵盖城址、窑址、军事设施遗址、祭祀遗址、寺庙遗址、宫殿衙署遗址、岩画、烈士墓及纪念设施等。

文物保护用做到：

- ①保护现有文物不再受到破坏；
- ②历史保护要与生态环境、经济发展相协调；
- ③坚持“修旧如旧”。



09

基础支撑体系

- 综合交通体系
- 公共服务设施
- 公用设施
- 综合防灾与公共安全



9.1 综合交通体系

- (1) **高速公路**：落实**S18**康乐至肃南县城和**S313** 张肃公路康乐至肃南段省道提标建设，保障项目建设用地，优化下线口与镇区之间路（X005）的线形组织，提升公路等级。
- (2) **省道**：落实**S213**一级公路项目建设（对现状S213加以改造提升），保障项目建设用地，处理好镇域内县道、乡道、通村公路与省道之间的衔接关系，加强省道沿线的建设退让控制，确保交通安全。
- (3) **县乡道**：加一步**提升**X003、X004、X005三条县道的道路等级，优化线形组织；以交通沿线的山洪沟道治理为重点，加强道路管护和维护，完善道路安全设施建设。
- (4) **客运站**：规划对现有客运站进行**改造提升**，在各重点行政村、旅游景点设置停靠站。
- (5) **加油站**：规划**新建**加油站。

9.2 公共服务设施

(1) 教育设施布局

现有康乐明德学校和康乐幼儿园。

(2) 文化设施布局

现有红西路军曾浴血奋战祁连山的战地，如马场滩战斗遗址、康隆寺战斗遗址、阳山河口遗址、石窝会议遗址。规划**新建**红色射击体验场、户外拓展基地、红色教育培训基地、青少年综合实践研学教育基地、红石窝会议纪念馆、VR体验馆、红色影院、乡镇级综合文化服务中心及活动中心、文化站、图书馆，并在在中心村新建综合文化活动室。

(3) 体育设施布局

规划**新增**镇级全民健身活动中心，配置篮球场、健身器材等基本体育设施。

(4) 医疗卫生设施

医疗卫生设施现有康乐镇**中心卫生院**，相关医疗器械较为完备。下设2个分院（红石窝、白银分院）和7个**村卫生室**（墩台子、隆丰、赛鼎、德合隆、红石窝、东牛毛、宝瓶河牧场卫生室）。

(5) 社会福利设施

规划保留墩台子村下台子片区、桦树湾村2处老年中心，对榆木庄村老年服务站进行**改造提升**。**新增**康乐镇养老服务中心。

9.3 公用设施

(1) 给水设施

规划保留村庄现有2处高位水池，**新增**自来水厂，实现三个水源联网配水，保证村庄用水稳定，加强对水源地的保护和防护。至2035年，逐步对老旧供水设备进行改造升级，并完善供水管网系统建设。

(2) 排水设施

规划乡镇采用雨污不完全分流制排水体制，配建污水处理设施，农村污水处理可采用小型一体化污水处理设施。

(3) 电力设施

根据电力专项规划及各乡镇实际需求进行建设，网架结构以环网接线模式为主。

(4) 通信设施

规划保留乡镇通信局所和邮政所。

(5) 环卫设施

规划乡镇**新建**康白集镇垃圾填埋场、垃圾转运站，配置餐厨垃圾收储功能。

9.4 综合防灾与公共安全

(1) 防洪治涝体系

规划设计防洪标准20年一遇。建立完善的防洪工程保护和防洪管理体系，在村内建立完整的排水管网。

(2) 消防设施体系

规划根据村庄的规模和特点，遵循消防安全规范，合理配置消防站、消防栓、消防水池、消防通道等。

(3) 抗震避难体系

规划针对乡镇社区、村庄居民点等人员聚集处所，要求在其周围开展建设工程时必须保留一定的村镇公园、广场、田地等开阔空间作为避震疏散场地。

(4) 人民防空体系

结合民用建筑建设，修筑防空地下室。

(5) 防疫体系

建立健全的医疗资源准备机制，包括提高医疗机构的应急能力，加强医疗物资的储备和调配，确保应对突发疫情的能力。

(6) 地质灾害防治体系

规划要求继续完善地质灾害预防体系和监督管理体系，加强地质灾害防治工作信息化建设，开展汛期地质灾害气象预报，提高对突发性地质灾害的应急反应能力，使康乐镇地质灾害预警预报能力和防治能力得到提高。



10

国土空间综合整治



- 农用地整治
- 建设用地整治

10.1 农用地整治

□ 实施区域主要分布在**墩台子村、桦树湾村**。

(1) **田块整治**。按照“集中连片、设施配套、高产稳产、生态良好、抗灾能力强”的高标准农田建设要求，在耕地范围内，采取田、水、路、林、村综合整治，配套农田基础设施，建设旱涝保收高标准农田。

(2) **土壤改良**。推广增施有机肥、种植绿肥、秸秆还田等技术，改良土壤结构，增加耕作层厚度，提升耕地质量。

(3) **灌溉与排水工程**。规划期内，对农田内渠道进行整治提升。

(4) **农田道路工程**。按照中小型农机作业要求，兼顾群众生产生活需要，切实解决田间道路标准低、通行条件差、路网布局不合理和通达度不高的问题。

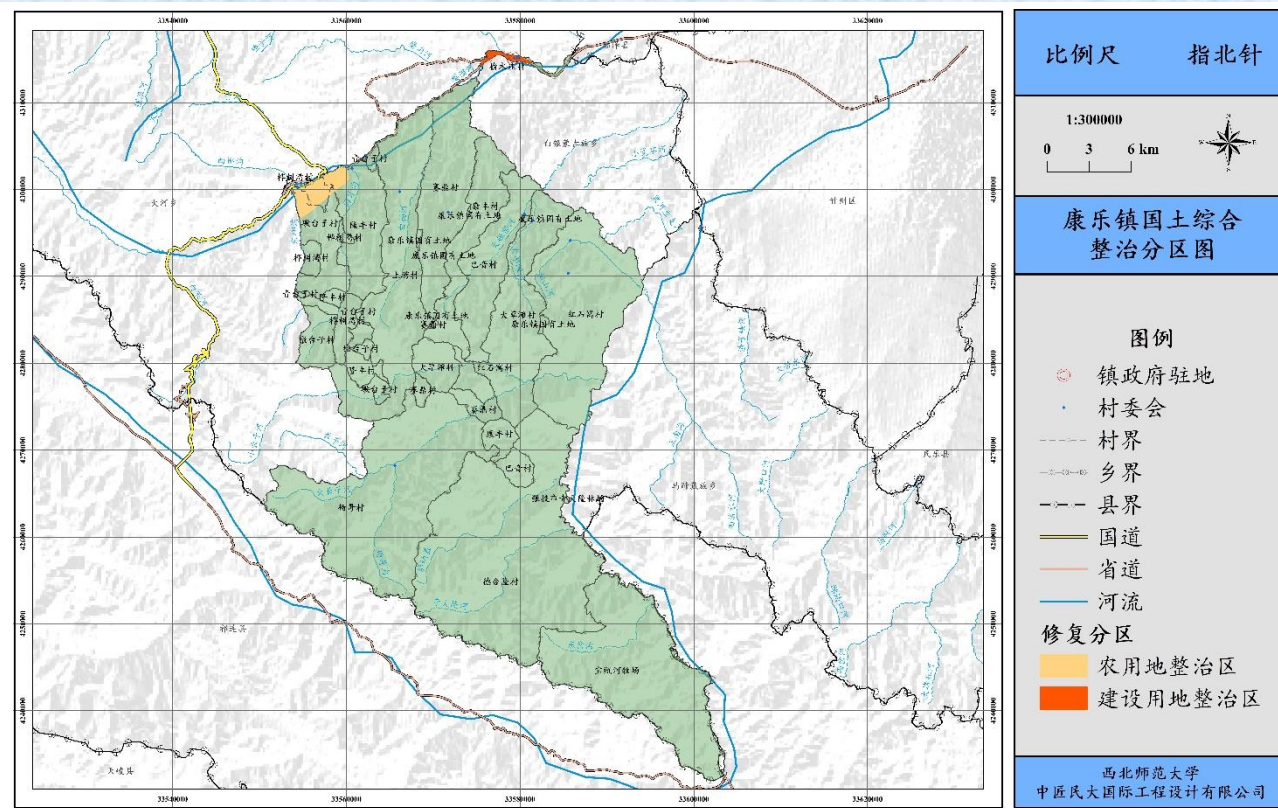


图10.1 康乐镇国土空间综合整治分区图

10.2 建设用地上地整治

□ 实施区域主要分布在榆木庄村、墩台子村上台子片区东部和桦树湾村。

(1) 低效土地再开发。对于长期闲置或者废弃宅基地、废弃养殖棚、村内空闲地等进行复垦。

(2) 公共环境整治。恢复和改善村庄公共服务功能，美化自然与人工环境，包括晾晒场地整治、景观环境整治、村容村貌、公共活动场所整治及公共服务设施整治等。

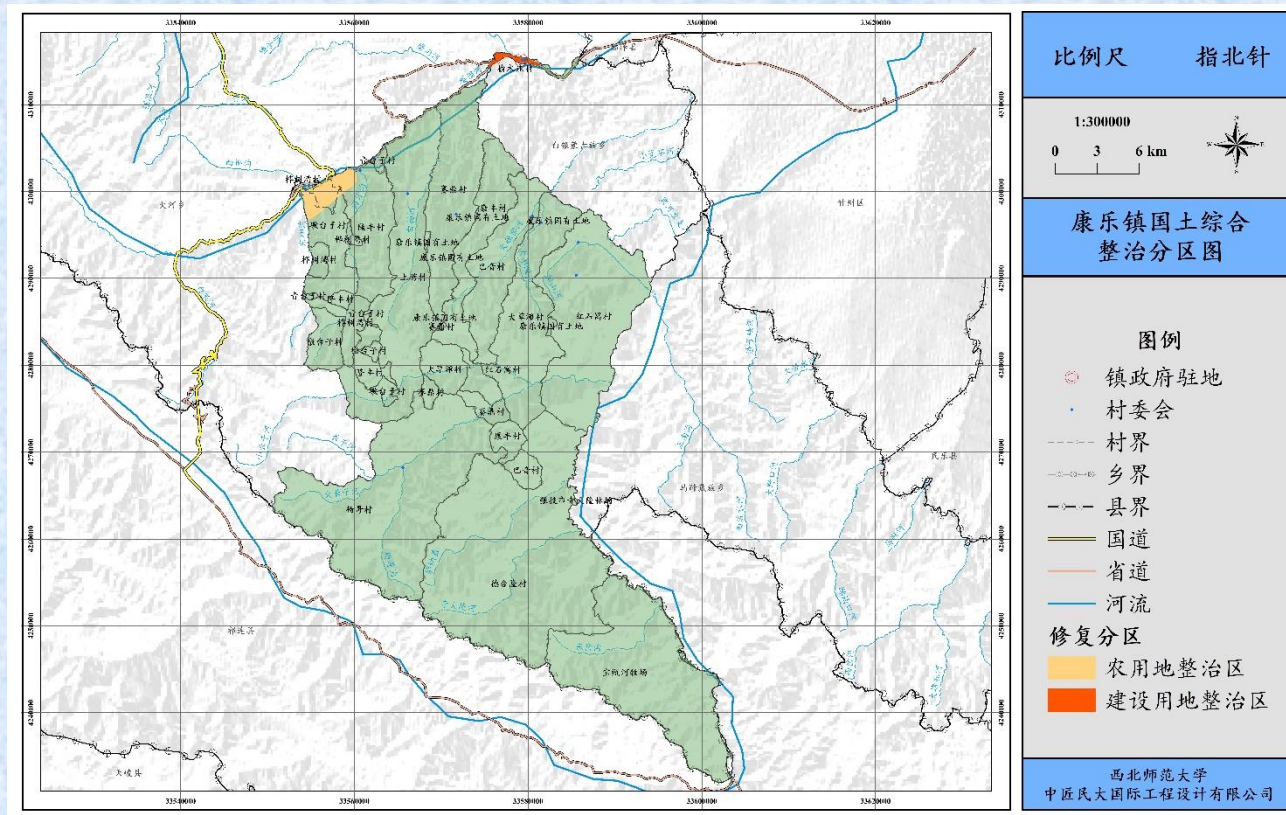


图10.1 康乐镇国土空间综合整治分区图



11

规划传导

- 对上位规划的落实
- 对村庄规划的指引



(1) 对上位规划的落实

全面落实肃南裕固族自治县国土空间规划的管控内容，严格落实各类约束性指标，主要包括：

底线约束。至2035年，耕地保有量不低于256.38 hm²；永久基本农田保护面积不低于21.08 hm²；生态保护红线面积不低于194231.70 hm²。

主体功能分区。康乐镇主体功能定位为重点生态功能区。

发展定位。康乐镇定位为肃南县城东门户，主要服务建设民族文化旅游特色小镇，形成县域发展副中心城镇，打造县域产业发展。

(2) 对村庄规划的传导

各村庄规划应严格落实本规划下达的管控指标，确保耕地保有量、永久基本农田面积、生态保护红线面积、建设用地规模等约束性指标落实在本规划的指标范围内。

恳请批评 指正！

2024年7月

