



西北師範大學

NORTHWEST NORMAL UNIVERSITY

肃南裕固族自治县祁丰藏族乡 国土空间总体规划 (2021-2035年)

(公众征求意见稿)

2024年7月





目录 CONTENTS

1

总则

2

规划基础

3

规划定位与目标

4

国土空间格局优化

5

产业发展与乡村振兴

6

生态安全格局优化与资源保护利用

7

乡集镇规划

8

历史文化保护与风貌引导

9

综合交通体系建设

10

基础设施与综合防灾

11

国土空间综合整治

12

区域协同发展与规划传导





01

总则

1.1 规划目的

1.2 规划原则

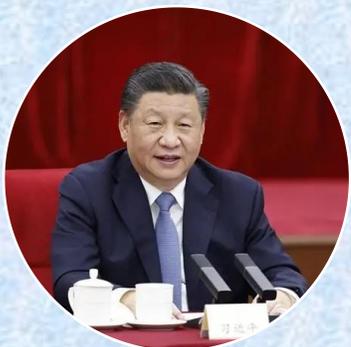
1.3 规划期限与范围



1.1 规划目的



乡镇上联城市、下接乡村，作为五级**国土空间规划体系的最基本单元**，承担着由上传导县级规划、中间管控乡镇控制、向下指导村庄规划的重要作用。



乡镇国土空间规划是对市县国土空间总体规划要求的**细化落实**，是乡镇人民政府对本行政区开发、利用修复做出的**具体安排**，是开展乡镇详细规划、相关专项规划和村庄规划的编制依据、用途管控的法定依据。



按照《中共中央国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》的要求，结合**上位规划和祁丰藏族乡的实际**情况，实现乡镇“**高水平保护，高品质生活，高效能治理，高质量发展**”的目的，编制此规划。

1.2 规划原则



- (1) 生态优先、绿色发展
- (2) 以人为本、提升品质
- (3) 城乡融合、优化布局
- (4) 上下统筹、全域管控



1.3 规划期限与范围

规划期限:

规划基期为 2020 年，规划期限为 2021至2035 年，
近期到 2025 年，远景展望到 2035 年。

规划范围:

包括**乡域**和**乡集镇**两个层次。

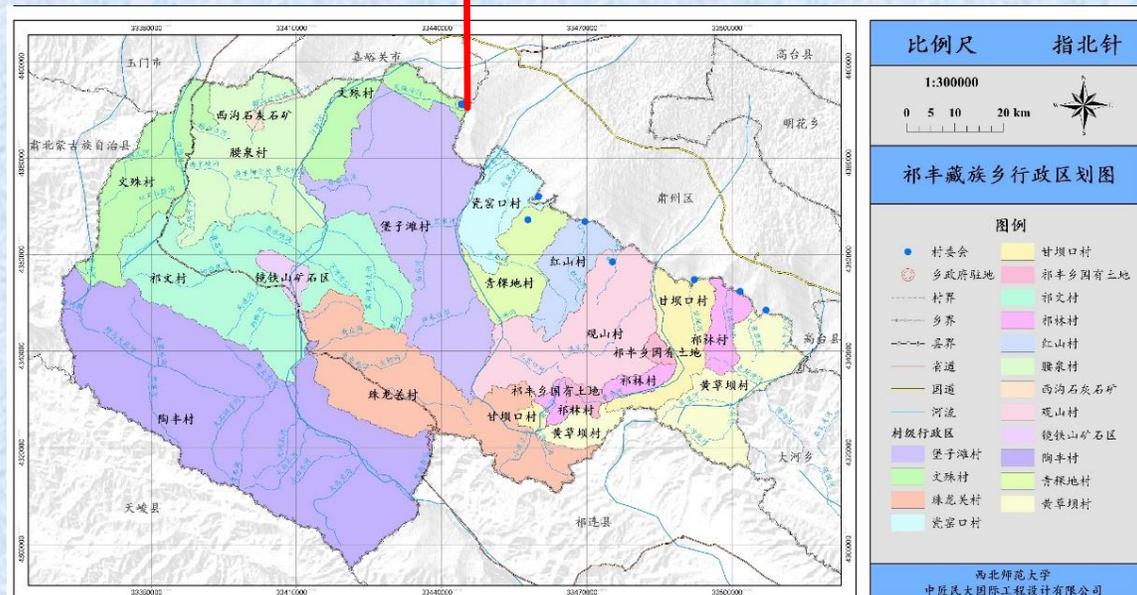


乡域

规划范围为祁丰藏族乡**行政辖区**内的陆域空间，
下辖 13 个行政村。

乡集镇

规划范围为**北至**文殊寺前后山景区，**南至**山脊线，**西至**水源保护区，**东至**污水处理厂。





西北师范大学

NORTHWEST NORMAL UNIVERSITY

02

规划基础

2.1 区域概况

2.2 现状与问题

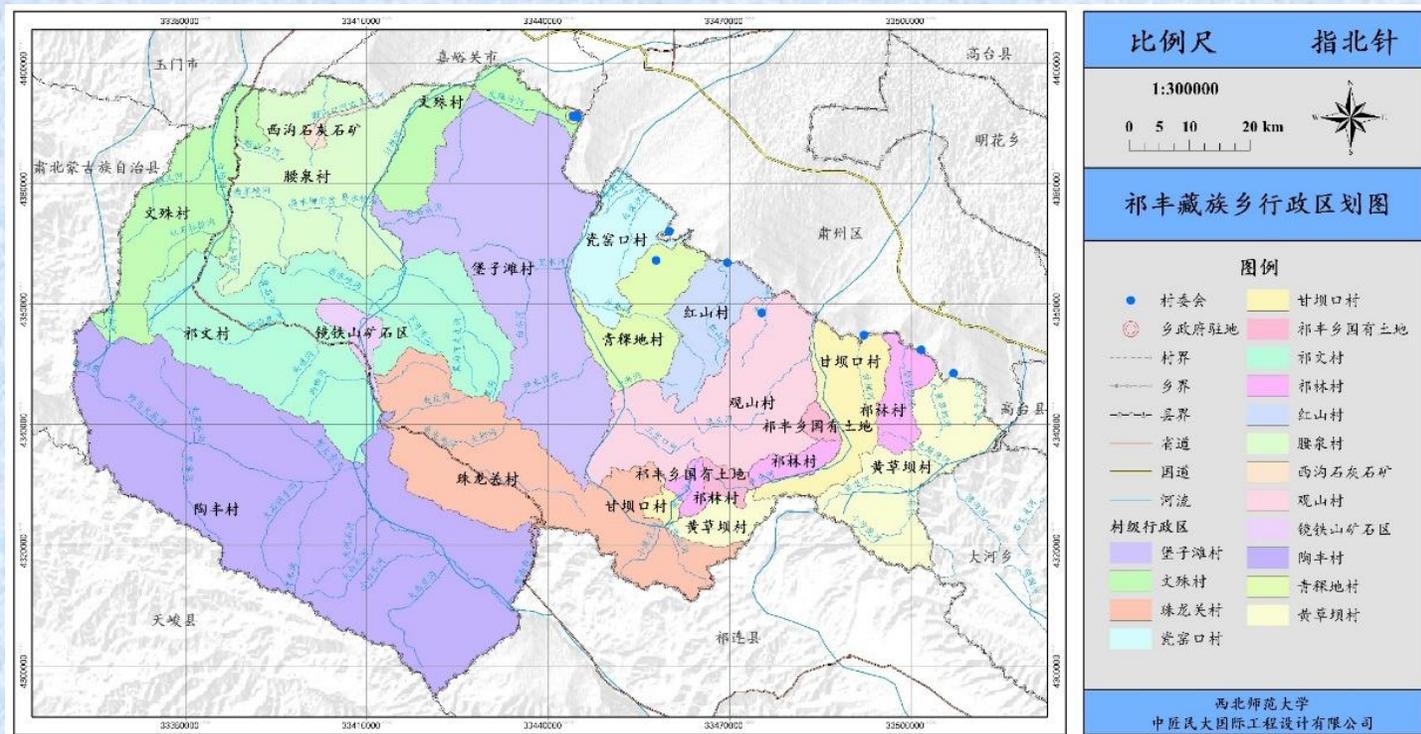
2.3 发展机遇与风险挑战



2.1 区域概况

祁丰藏族乡地处肃南裕固族自治县西北部，下辖 13 个行政村，居住着藏、裕固、土、回、蒙古、仡佬、汉等 8 个民族。

地势东南高，西北低，境内山峰主要有素珠链、镜铁山、班赛尔、陶来南山等；属**温带干旱气候和温带湿润气候**；境内**水资源丰富**，受复杂的地形和水文地质条件，使其形成了三种主要水源，即冰川、地表径流和地下水；**矿产资源蕴藏丰富，有金属矿藏 8 种，非金属矿藏 11 种**；**文化旅游资源丰富**，有文殊寺景区、悬堂寺丹霞、“七一”冰川和药水泉等。



2.2 现状与问题

(1) 现状特征

- **地理位置优越：**受酒嘉城市组团、张掖城市组团、肃南县县城的经济辐射影响明显，对外交通十分便利。
- **旅游资源丰富：**拥有文殊寺石窟群、祁连山主峰素珠链、悬堂寺丹霞等旅游资源。
- **产业底蕴良好：**农牧业、工业等产业发展底蕴良好。

(2) 国土空间开发保护问题

□ 生态空间脆弱敏感，开发与保护矛盾突出

- ① 生态环境敏感，植被退化、水土流失风险依然较大
- ② 人类活动对生态环境影响较大，存在生态功能退化风险
- ③ 气候变化具有较大的不确定性，灾害威胁长治久安

□ 耕地数量较少，农牧业发展空间不足

- ① 耕地数量较少，农业基础设施相对薄弱
- ② 耕地规模经营面积小块地多，制约了种植业结构调整
- ③ 部分农民对土地承包经营权流转认识模糊，积极性不够高

□ 建设空间严重不足与低效利用，区域发展要素短缺

- ① 乡域地形复杂，建设空间有限
- ② 地质灾害易发，且分布范围较广
- ③ 基础设施和公共服务条件薄弱
- ④ 现代生产要素短缺，产业发展支撑能力不足
- ⑤ 文化旅游产业配套设施较薄弱

2.3 发展机遇与风险挑战

机遇

- ✓ 各级政府对乡镇建设的高度重视
- ✓ 乡村振兴战略的实施带来的发展机遇
- ✓ 草原奖补政策的实施
- ✓ 肃南县对祁丰藏族乡发展的高度重视

挑战

- 同类乡镇产业竞争带来的挑战
- 产业发展与生态环境保护之间矛盾的挑战





03

规划定位与目标



3.1 规划定位

3.2 目标战略

3.1 规划定位

◆ 上位规划定位：

祁丰藏族乡定位为**文旅结合型小集镇**，依靠文殊寺旅游区区位优势，突出集镇东纳藏族文化风貌特色，强化人居环境整治，大力发展东纳藏族文化体验与展示。重点保障祁青重点产业发展区绿色低碳转型发展，合理保护利用矿产资源。

◆ 规划定位：

以“东纳藏乡小镇”建设为抓手，以打造“旅游观光体验区、酒嘉地区度假休闲后花园、河西走廊康养研学新节点”为目标，加快推动农牧产业向规模化、标准化、集约化、生态化发展，构建**文旅产业“一元主导”**，**牛羊养殖、饲草种植、土地流转等“多元增收”**的畜牧产业转型示范乡和全域旅游示范乡。



3.2 目标战略

2025年 近期目标

游牧民定居水平进一步提高；

乡域旅游发展的线路体系明确，标识清楚；

适宜乡集镇人口规模的旅游服务配套、基础配套、公共服务配套基本完善。

2035年 远期目标

将祁丰藏族乡建设成环境更为优美、经济社会协调、民族文化特色鲜明、旅游产品业态丰富、旅游服务设施齐全、基础设施良好的**畜牧产业转型示范乡**和**全域旅游示范乡**。



畜牧产业转型示范乡



全域旅游示范乡

国土空间开发保护策略

加大农业水利设施建设力度、实施高标准农田建设工程、强化农业科技和装备支撑、**提高农业良种化水平、建设智慧农业、建设农业现代化示范区**等。要完善粮食主产区利益补偿机制，研究建立对农牧产品主产区的转移支付制度，更好调动农牧产品主产区发展农业生产的积极性。

把国家支持**生态环境保护的政策**特别是生态保护修复的政策**进一步向生态功能区聚焦**。要着力解决好重叠设置、多头管理、边界不清、权责不明、保护与发展矛盾突出等问题，加快建立以祁连山国家公园为主体的自然保护地体系。**对乡域国土空间保护与开发格局进行整体规划**，对农业和生态等各类分区进行细化、制定综合目标、界定分区范围、明确管制措施，从而更针对性地进行保护、开发格局的整体管控。此外，借助现有资源优势，构筑乡域生态文化旅游体系，倾力打造全域旅游示范乡。



西北師範大學

NORTHWEST NORMAL UNIVERSITY

04

国土空间格局优化

Silhouettes of surveyors using a tripod-mounted instrument, likely a theodolite or level, against a green background.

4.1 底线约束

4.2 国土空间总体格局

4.3 规划分区

4.4 土地利用结构优化

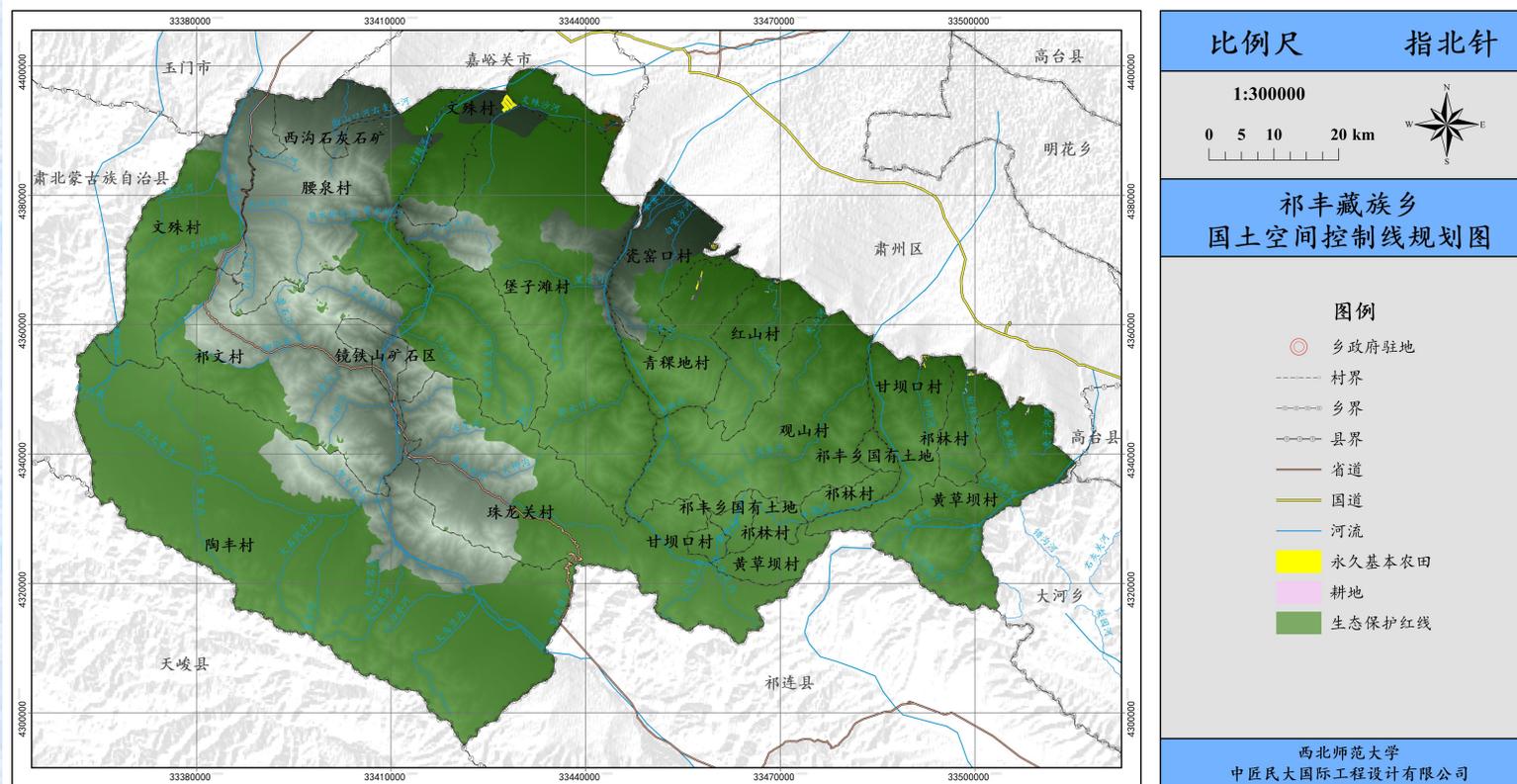
4.1 底线约束

◆ 生态保护红线

规划至2035年，祁丰藏族乡划定生态保护红线 **6686.80 km² (1003.02万亩)**，占全乡国土空间总面积的 **73.00%**。

◆ 耕地与永久基本农田

规划至2035年，祁丰藏族乡划定耕地保有量不低于**6.35 km² (0.95万亩)**，永久基本农田面积为**4.85 km² (0.73万亩)**，占全乡国土空间总面积的 **0.05%**。



4.2 国土空间总体格局

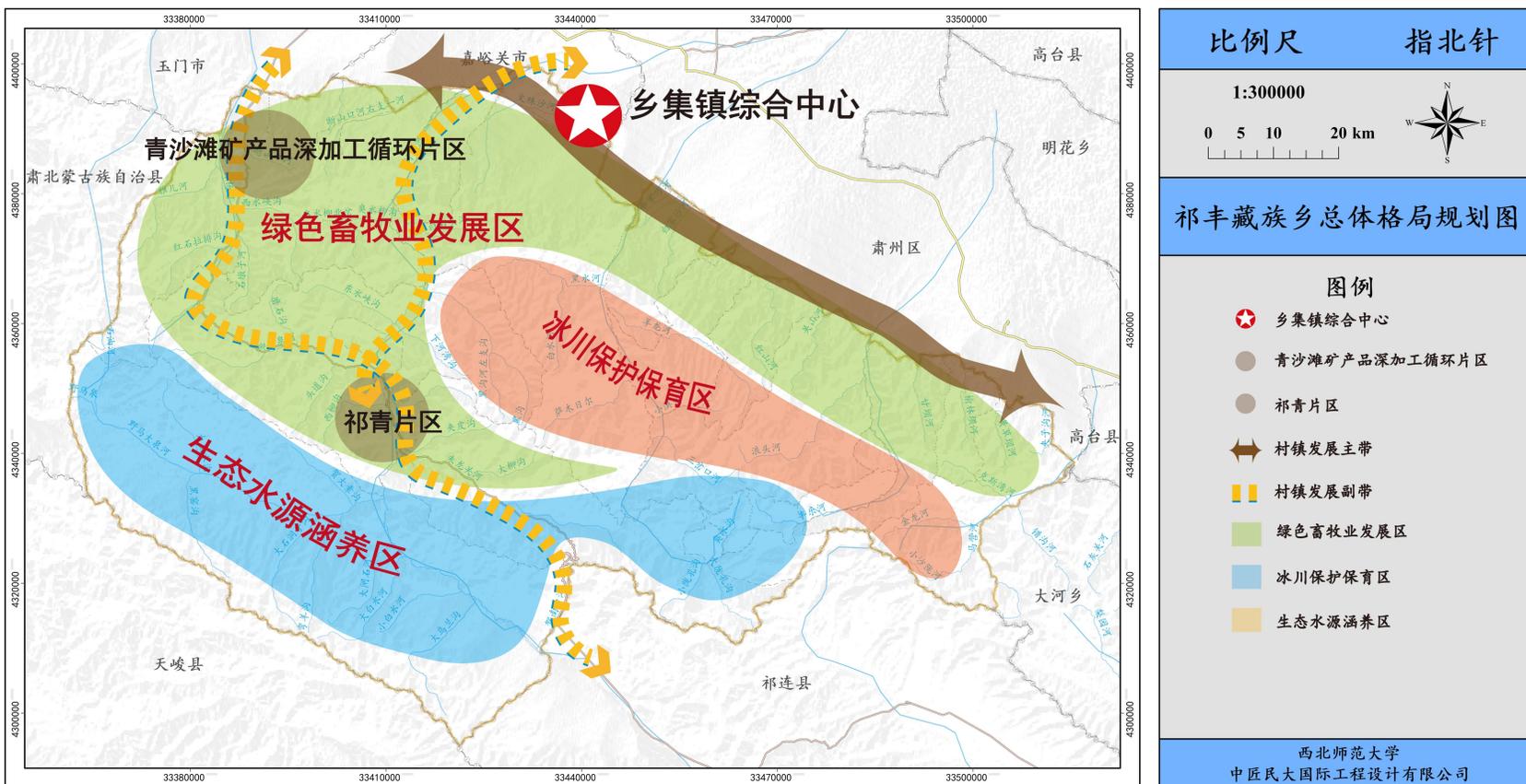
一心、两片、三带、三区

➤ **一心**：乡集镇综合中心。

➤ **两片**：祁青工业发展区的祁青片区、清沙滩矿产品深加工循环产业片区。

➤ **三带**：北侧山脚线以下区域，西起天生场社区，东至黄草坝村，紧邻酒泉、嘉峪关市，作为镇村发展主带，是乡镇村庄的主要发展区域。以 S215、X067 作为镇村发展副带。

➤ **三区**：包括绿色畜牧业发展区、冰川保护保育区、生态水源涵养区。



4.3 规划分区

生态保护区

面积约占全乡国土总面积的
73.01%

生态控制区

面积约占全乡国土总面积的
0.06%

农田保护区

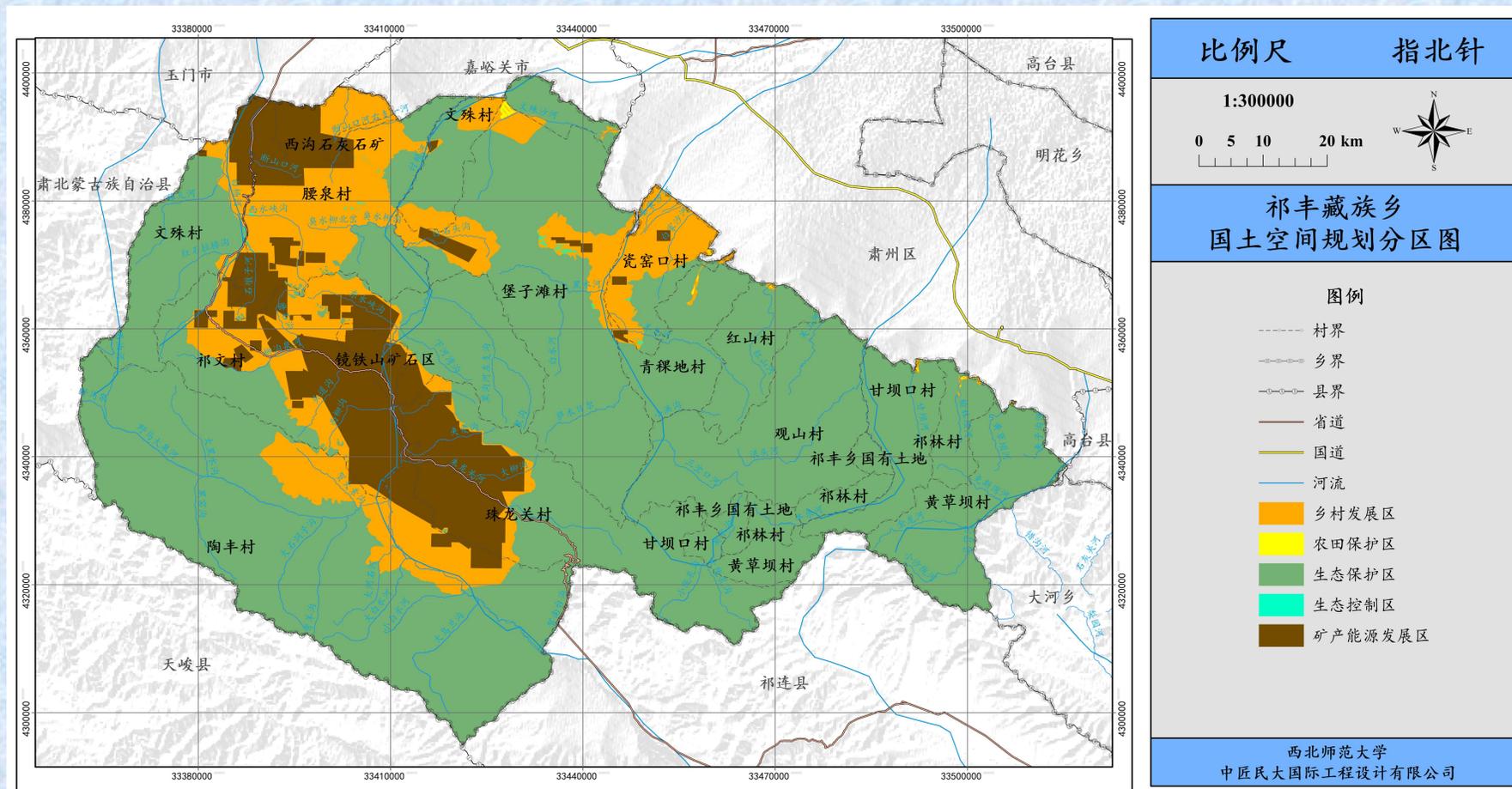
面积约占全乡国土总面积的
0.06%

乡村发展区

面积约占全乡国土总面积的
15.10%

矿产能源发展区

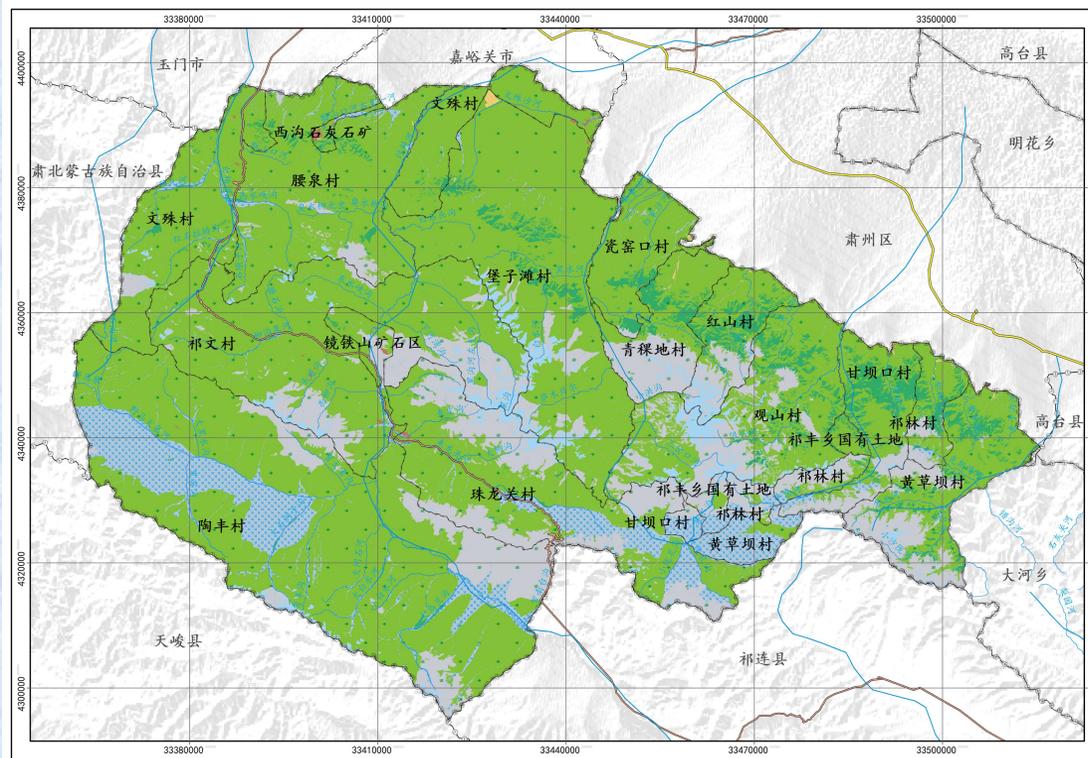
面积约占全乡国土总面积的
11.77%



4.4 土地利用结构优化

祁丰藏族乡国土空间功能结构调整表

用地类型	规划基期年 (2020年)	规划目标年 (2035年)
	面积 (km ²)	面积 (km ²)
耕地	6.743	≥6.35
园地	0	保持稳定
林地	374.517	保持稳定
草地	6317.799	保持稳定
湿地	748.076	保持稳定
农业设施建设用地	8.300	稳步增加
城乡建设用地	1.160	稳步增加
区域基础设施用地	2.640	稳步增加
其他建设用地	7.940	稳步增加
陆地水域	238.054	保持稳定





西北师范大学

NORTHWEST NORMAL UNIVERSITY

05

产业发展与乡村振兴

5.1 产业布局优化

5.2 耕地“三位一体”保护

5.3 农业生产布局优化

5.4 村庄布局优化

产业发展方向

以**构建河西走廊经济区绿色农畜产品生产基地、祁连山国家公园旅游经济圈**为主方向，引导和促进禁牧后农牧民产业转型，发展祁丰藏族乡文化旅游，全力培育优势生态产业，全面改造升级传统工业，全面提升传统农牧业。

产业类型优化

➤ (1) 提升特色生态畜牧业

优化生产结构，积极转变畜牧业发展方式，大力发展生态畜牧业，逐步提高畜牧业的集约化、规模化、设施化、产业化水平，实现天然草场的可持续发展。**以祁丰高原绿色、优质草场的资源优势转换为方向**，加大地域畜产品品牌建设。

➤ (2) 优化第二产业发展

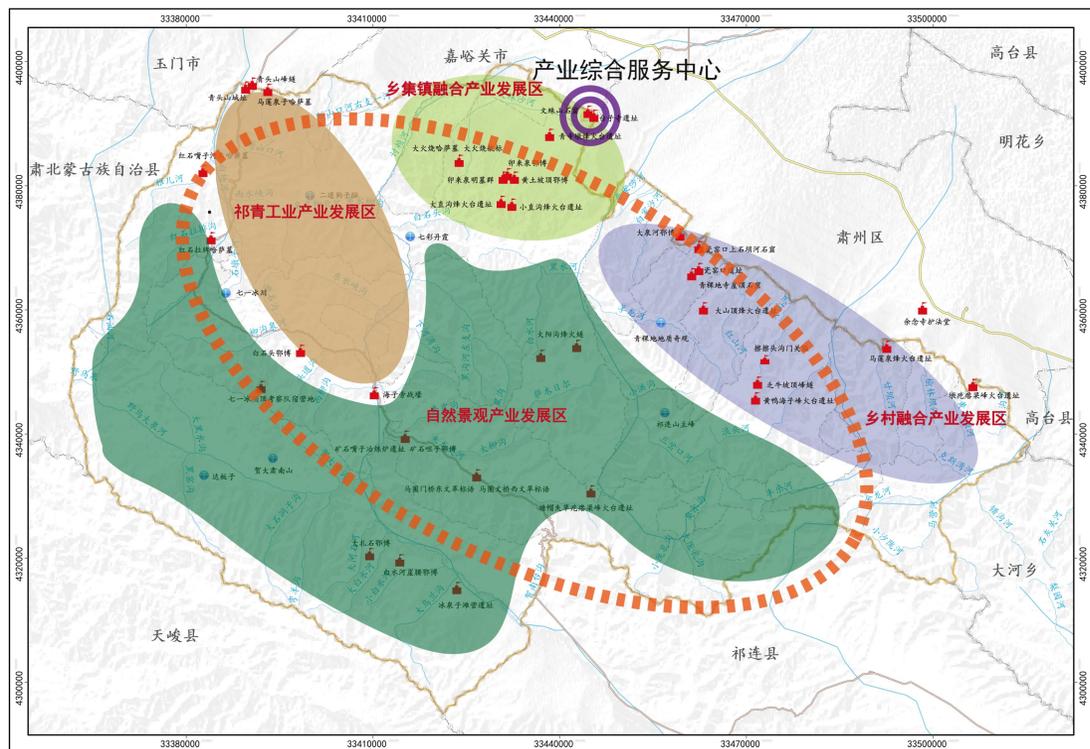
优化祁青工业发展区布局，提升集中区环境，强化污染控制，推进乡域范围内分散矿选、矿产品精深加工产业集中，并适当发展畜牧产品加工。

➤ (3) 大力发展第三产业

立足祁丰高原生态、草原风光、丹霞地貌、石窟艺术等自然文化资源优势，抓住旅游业发展的时代背景和利好政策，大力发展旅游业，**使旅游业成为祁丰未来重要的支柱产业**。

5.1 产业布局优化

产业发展布局：一心、一环、四区



- ◆ **一心**：以祁丰乡集镇为主体，构建产业综合服务中心，主要以旅游配套、商贸服务等三产服务功能产业为主。
- ◆ **一环**：以省道 S215、马苏河畔乡道及北侧山脚线下通村路形成特色文旅旅游产业环，串联区域旅游景点。
- ◆ **四区**：
 - 乡集镇融合产业发展区
 - 乡村融合产业发展区
 - 祁青工业产业发展区
 - 自然景观产业发展区

5.2 耕地“三位一体”保护

- 严格落实耕地保护目标，至2035年，全乡耕地保有量不低于 **6.35 km² (0.95万亩)**。
- 严守**耕地红线**，坚决制止耕地“**非农化**”，防止“**非粮化**”，确保现有耕地数量一亩不少，新增耕地一亩不假；积极开展耕地质量保护与提升工作，大力开展建设占用耕地耕作层剥离再利用，大力实施全域土地综合整治，推进高标准农田建设、中低产田改造等涉农土地整治，通过实施土地平整工程、田间道路工程、农田水利工程、农田防护工程等措施，切实提高耕地特别是永久基本农田质量，提高耕地综合生产力。
- 严格执行**耕地占补平衡制度**，耕地占补平衡优先在乡域内进行自平衡，多途径落实耕地占补平衡。规范落实耕地“**进出平衡**”，严格控制耕地转为其他农用地，坚持“**以进定出、总量平衡、优进劣出**”原则，确保年度内耕地转进数量不少于耕地转出数量，转入耕地平均质量等别不低于转出耕地平均质量等别。

5.3 农业生产布局优化

祁丰藏族乡立足“高原”和“绿色”两大天然优势，构建“一带四区”的农业生产空间。

一带：祁连山北侧山脚沿线发展带。

依托乡域生态、旅游资源和独特的民族文化优势，延北侧山脚线（乡域东西轴向），形成山脚沿线发展带。

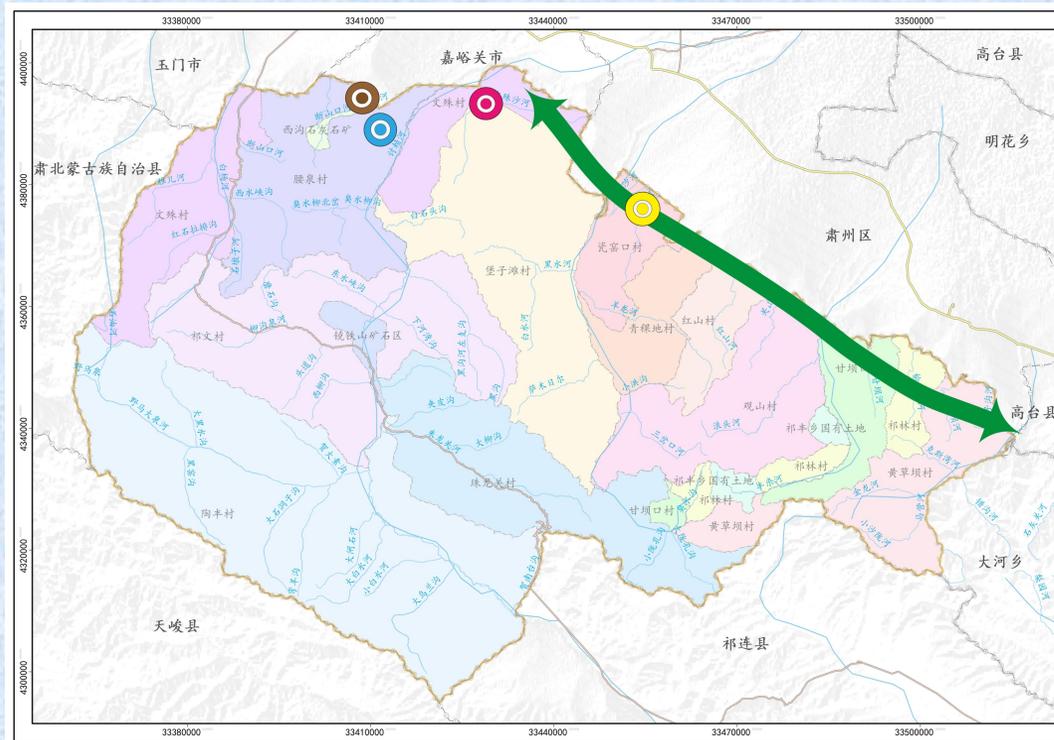
四区：即西沟地农牧区、大黄沟滩农牧区、天生场现代农业产业区、瓷窑口光伏+农牧种养产业区。

西沟地农牧区：主要发展饲草种植与加工，打造高标准饲草料基地，配套完善农业生产相关设施。同时建设光伏设施，发展高原夏菜种植。

大黄沟滩农牧区：发展饲草加工、牛羊养殖，同时建设光伏设施。

天生场现代农业产业区：以现代化高标准养殖为主，配套建设牛羊养殖棚舍、饲草料加工车间、青储池、病畜隔离、肉产品加工销售、办公等设施，推进规模化种养殖产业高质量发展。

瓷窑口光伏+农牧种养产业区：依托瓷窑口村资源优势，发展光伏+生态农牧种养产业，光伏板的遮挡会减少地面水分的蒸发，有利于饲草料种植，在光伏板下发展畜牧业，既维护了电站环境，又创造了更大的经济效益。



5.4 村庄布局优化

人口规模预测

预计至近期（2025年）乡域户籍人口规模约为3359人；预计至远期（2035年）乡域户籍人口规模约为3549人。

村庄分类

以《甘肃省村庄规划编制导则（2022）》及《肃南裕固族自治县国土空间总体规划（2021-2035年）》为引导，将镇村划分为集聚提升类、特色保护类及其他类三类。

村庄布局

综合考虑乡镇当地人口规模、经济职能等因素，同时结合乡村振兴战略要求，在村庄分类调整的基础上规划形成**乡集镇**、**重点村**和**一般村**三级镇村等级体系。

村庄分类表

分类名称	村庄名称
集聚提升类	文殊村、腰泉村、祁文村、观山村、 堡子滩村、红山村、瓷窑口村
特色保护类	青稞地村
其他类	甘坝口村、黄草坝村、珠龙关村、 陶丰村、祁林村

村庄规模等级表

规模等级	村庄名称
乡集镇	文殊村
重点村	青稞地村、红山村、瓷窑口村、腰泉村、 堡子滩村
一般村	祁文村、观山村、甘坝口村、黄草坝村、 珠龙关村、陶丰村、祁林村



西北師範大學

NORTHWEST NORMAL UNIVERSITY

06

生态安全格局优化与资源保护利用

6.1 优化生态安全格局

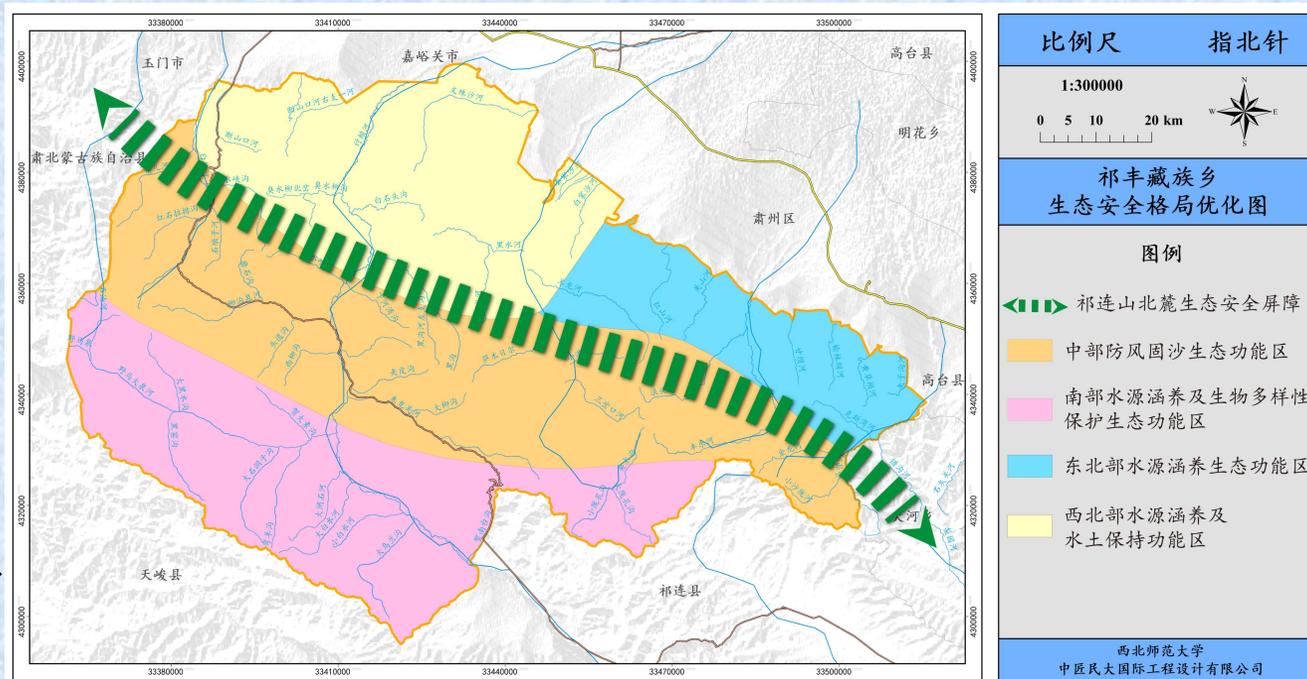
6.2 加强资源保护利用

6.3 实施生态修复与治理

6.1 优化生态安全格局

以祁连山国家公园和生态保护红线为重点，构建“一屏四区”的生态安全战略格局，实现生态系统服务的优化与提升，保障祁丰藏族乡生态安全。

◆ **一屏：祁连山北麓生态安全屏障** 祁连山具有特殊重要生态功能，是抵御风沙、保持水土的“绿色防线”。持续加强祁连山生态环境保护 and 治理，加强山水林田湖草沙冰系统修复，构筑一道“防风、阻沙、控尘”的生态安全屏障。



◆ **四区：**基于区域的生态功能重要性、主体功能定位、生态保护红线以及重要生态问题分布格局，以相近相融、行政完整为原则，将祁丰藏族乡划分为**西北部水源涵养及水土保持功能区**，**中部防风固沙生态功能区**，**东北部水源涵养生态功能区**，**南部水源涵养及生物多样性保护生态功能区**。

6.2 加强资源保护利用

(1) 水资源

◆ 资源现状

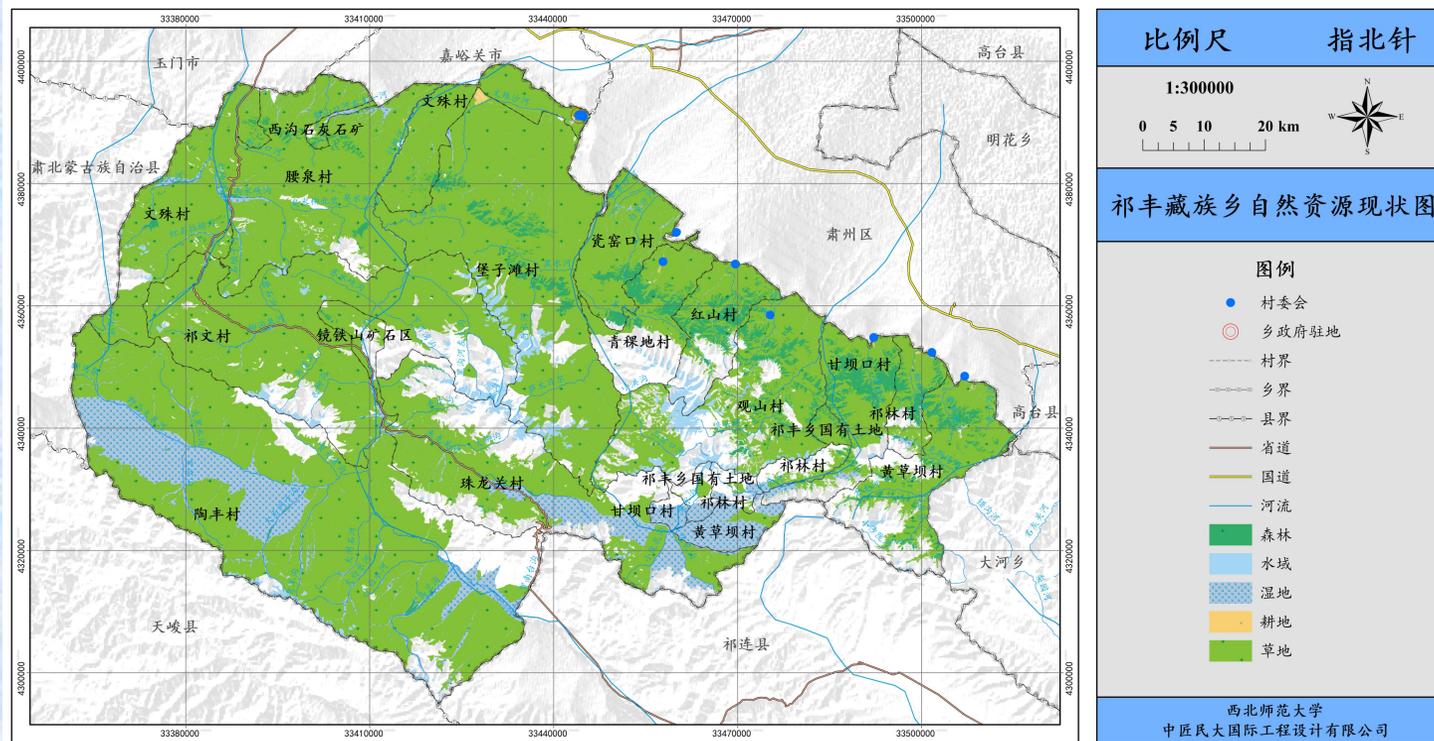
祁丰藏族乡水资源以主要分布在堡子滩村、观山村及红山村等区域。

◆ 发展目标

实施最严格的水资源管理制度，控制用水总量。至2035年，全乡总用水量依据上级下达指标控制。

◆ 对策措施

- 全面落实河（湖）长制
- 严格控制用水总量
- 提高水资源利用水平
- 水环境与水生态修复



(2) 森林资源

◆ 资源现状

祁丰藏族乡森林资源以**灌木林地为主**，在全乡范围内广泛分布；其次为乔木林地，主要分布于祁丰藏族乡北侧山脚线处；其他林地较少，主要分布于腰泉村北部。

◆ 发展目标

大力保护、培育和合理利用森林资源，调整林地结构，增强森林生态系统的整体功能，保持稳中有增，实现林地面积基本稳定。至 2035 年，全乡森林覆盖率依据上级下达任务确定。

◆ 对策措施

- ✓ 严格控制林地面积
- ✓ 加强森林资源保护相关行业政策
- ✓ 严格落实林地用途管制

划分林地保护等级，制定相应保护、利用和管理措施。突出森林生态和森林景观建设，增加森林植被，提升森林质量，在保护生态的前提下鼓励发展森林生态旅游。

(3) 草地资源

◆ 资源现状

祁丰藏族乡**草地资源丰富**，在全乡范围内广泛分布。

◆ 发展目标

加大退化草地的修复力度，至 2035 年，全乡草原综合植被盖度不低于上级下达指标。

◆ 对策措施

- ✓ 加强草原自然保护区建设，落实草原补奖政策和落实草原禁牧和草蓄平衡制度加强森林资源保护相关行业政策。
- ✓ 加强草原防火、鼠虫害的预测预报工作，建立稳定的防治资金保障。
- ✓ 按照“宜粮则粮、宜草则草、草粮结合、立草为业”的思路，引导农户了解市场信息，调整种植结构，适量扩大优质牧草种植面积。

(4) 河湖湿地

◆ 加强河湖水系保护

严格保护乡域内**疏勒河、黑河**等流域及其支流的自然水域、坑塘等河湖水系，强化河湖空间管控，实施严格的河湖岸线用途管制。至 2035 年，重要江河湖泊水功能区水质达标率达到 90%。

◆ 湿地资源保护与利用

以高原湿地等自然湿地保护为重点，确定**乡域范围内湿地面积管控措施**，分级落实**保护政策**，合理划定**生态湿地保护范围**，明确**保护名录**，强化**湿地保护与管理能力建设**，确保乡域范围内湿地保护面积不减少。落实湿地保护面积目标，积极推进合理利用，严格限制建设项目占用河湖湿地，严禁开垦排干湿地、永久性截断湿地水源等破坏湿地及其生态功能的活动。明确湿地规模和布局，提出管控要求。

(1) 林草生态修复与治理

存在问题

- ①森林生态系统整体功能不强。
- ②草原生态环境脆弱，生态恢复压力大。
- ③造林难度大，保存难度更大。

修复与治理措施

- ①**增强群众保护林草资源自觉性**，充分发挥**林长制网格化作用**，实行重点区域、重点时期、重点整治，多方确保林草资源安全。
- ②实施**森林抚育、封山育林、退耕还林、有害生物防治**等技术手段对森林生态系统予以保护修复。
- ③持续落实**草原生态保护补助奖励政策**，最大限度减轻畜牧业对天然草原资源的依赖。

(2) 水域湿地修复与治理

存在问题

- ①水资源承载能力不足，供需矛盾突出。
- ②现代水治理系统不完善。
- ③冰川退缩，储量减少，雪线上升。

修复与治理措施

- ①围绕沿山浅山区重要水源地、水库边缘地、林缘区坡耕地、河滩空地、大规模**实施人工造林**，**建设水源涵养林和水土保持林**，有效提升生态功能，筑牢祁连山生态保护屏障。
- ②强化水资源污染控制工作，**对其污染源进行严格控制和监管**。落细**落实河长制工作责任**，对河道垃圾、农业生产废弃物、杂草、枯烂树枝等进行彻底打捞清理，充分发挥其经济效益和社会效益。
- ③加强冰川环境监测与数据共享，**推进冰川环境管理和保护法规政策的完善**。

6.3 实施生态修复与治理

(3) 矿山资源生态修复与治理

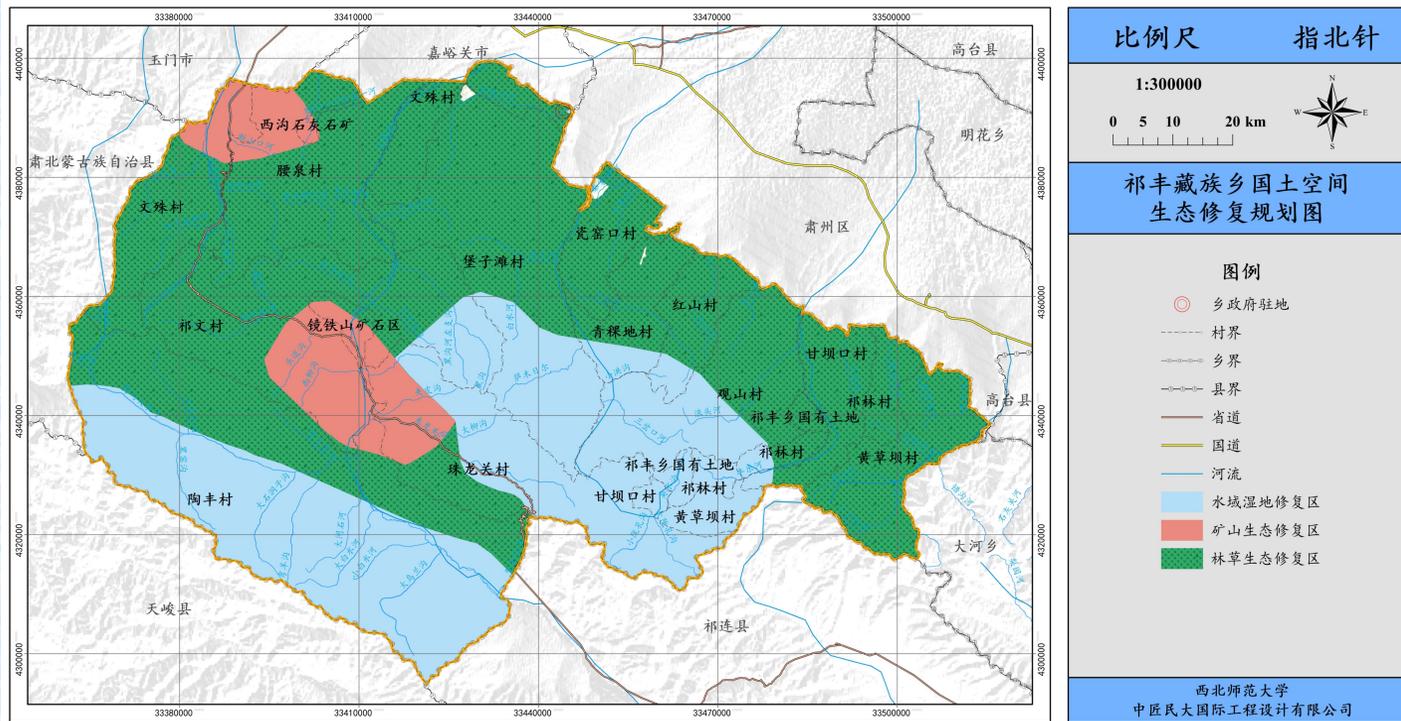
存在问题

- ①大部分矿山重开采轻保护
- ②绿色矿山建设推进缓慢

修复与治理措施

应严格按照县委指示精神，在各项指标和措施合格后进行正常生产，在生产过程中按照边生产、边恢复、边治理的要求严格落实。围绕矿山废弃地，采取**污染治理、平整覆土、恢复植被**等工程措施进行综合整治，修复矿区生态环境。**到2035年历史遗留矿山地质环境治理率达100%，且所有矿山达到绿色矿山标准。**

肃南县乡镇级国土空间规划和控制性详细规划（2021年—2035年）





西北師範大學

NORTHWEST NORMAL UNIVERSITY

07

乡集镇规划



7.1 空间布局结构

7.2 用地布局规划

7.3 基础支撑体系

7.1 空间布局结构

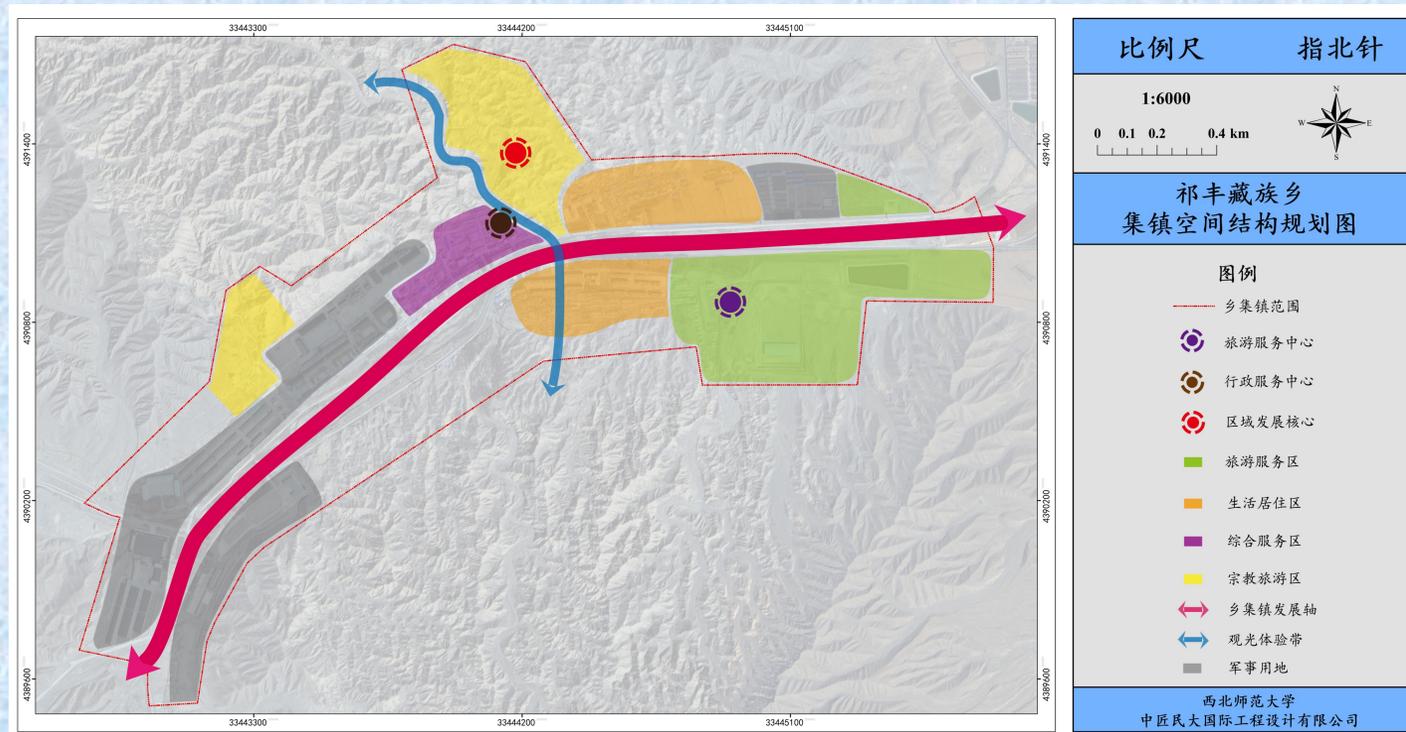
以“山体景观渗透、河道绿廊链接、重点区域引领”为规划理念，形成“一轴、一带、三心、四区”的空间布局结构。

一轴：以南北滨河路为乡集镇发展轴。

一带：以北至文殊山，南至生活居住区的南片区建设观光体验带。

三心：以文殊寺为区域发展核心，带动片区旅游、文化产业及商贸服务业发展。以现状政府及周边行政办公机构形成行政服务中心；以滑雪场西边区域，配套民宿、商业服务等功能，形成旅游服务中心。

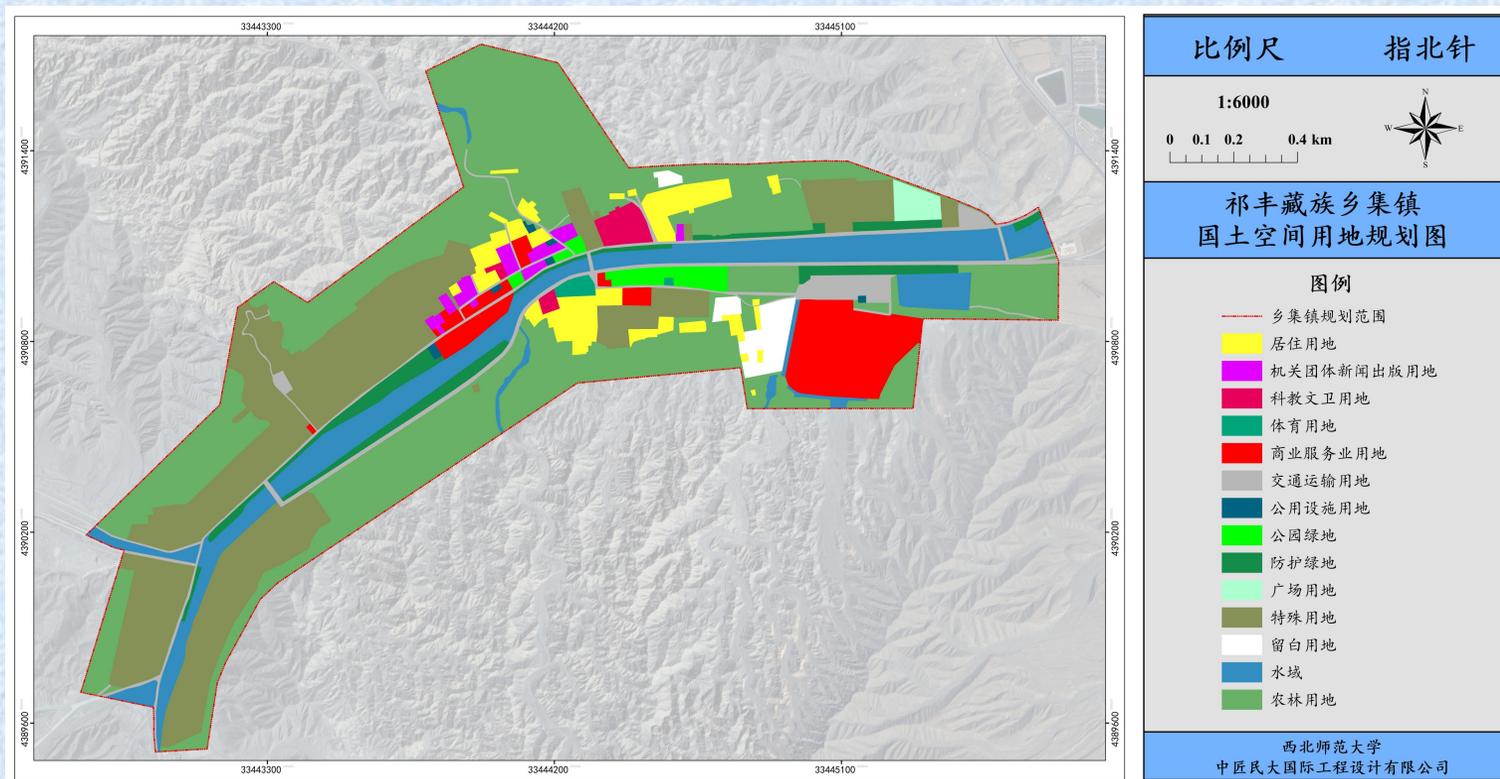
四区：由东往西依次为旅游服务区、生活居住区、宗教旅游区、综合服务区。



7.2 用地布局规划

祁丰藏族乡集镇国土空间规划用途结构表

序号	用地类型	面积 (hm ²)
1	居住用地	9.71
2	公共管理与公共服务用地	5.29
3	商业服务业用地	13.47
4	工矿用地	-
5	仓储用地	-
6	交通运输用地	12.33
7	公用设施用地	0.44
8	绿地与开敞空间用地	12.90
9	特殊用地	54.58
10	留白用地	3.59
11	水域与农林用地	121.34
	合计	233.65



(1) 道路交通规划

规划目标：在充分衔接对外交通道路的基础上，**建立与乡集镇布局和土地使用相适应的、功能明确、布局合理的道路系统**，引导乡集镇有序、合理开发；建设完善的静态交通系统，满足游客停车、居民停车、产业发展区停车的需求。

➤ 道路等级及断面

规划乡集镇道路分为**过境道路、干路和支路**三个等级。规划**新增道路**，并**配置路灯**。

➤ 桥梁规划

现状跨河桥梁共四处，结合路网系统规划，规划**修建车行桥及人行桥**。

➤ 停车场规划

乡集镇**现状无公共停车场**，结合使用需求，按照 300m 的服务半径，规划**新建公共停车场**。

➤ 广场规划

规划**改建村民活动广场**。

➤ 加油加气站规划

依据小城镇加油加气站选址原则，规划**新建加油加气站**。

(2) 公共服务设施规划

➤ 教育设施

教育机构包括现状**祁丰学校**和**祁丰幼儿园**，要将城乡学校布局规划作为中长期教育规划的优先事项，因时因地、创新体制机制**优化学校布局**，规划**改建村图书室**等。

➤ 文化娱乐设施

规划**新建文化综合体、文殊山石窟群数字化展览馆（民俗文化厅）、文殊山滑雪场、票务中心和藏药浴宫等，改建接待中心、游客服务中心和民宿等。**

➤ 医疗设施

目前乡集镇的医疗设施主要包括**祁丰乡卫生院和祁丰乡养老院**，规划改建**卫生院和祁丰乡养老院**，新建**康养中心**等。

➤ 体育设施

规划**新建村民运动场、健身步道和河畔公园等，改建村民活动中心和老年活动中心等**，加大对基层群众体育场所设施的建设力度，适当提高配套资金。

(3) 基础设施规划

✓ 给水系统规划

规划祁丰藏族乡集镇生活、生产、消防采用统一供水管网。给水管沿规划道路敷设，**给水管网布置形式以环网状。**

✓ 排水系统规划

考虑到生态保护和旅游发展需要，排水体制采用**雨污分流制**。污水通过污水管网收集输送至污水处理厂进行处理达到排放标准后排出。**开展排水管网普查工作**，寻找出有破损、有迹象破损和不适用的管网，及时改换。规划**建设污水管网、续建污水处理厂等。**

✓ 电力系统规划

电源供给 祁丰藏族乡集镇现状供电线路主要为 10KV 电力线，电源引自酒泉 10KV 电网，**预计未来依旧采引酒泉电网。**

供电线路 规划依托现状电力线路，**近期村庄主次干道架空敷设，远期考虑电力线路（乡集镇段）改为地下敷设。**规划新建**变压器。**

7.3 基础支撑体系

✓ 通信系统规划

规划乡集镇通信主干线采用**光缆埋地敷设**，通信管道基本**沿规划道路敷设**，在政府、电信所配置应急通讯设备。

✓ 邮政系统规划

规划将**现状邮局进行改造升级**，大力发展邮政传统业务，积极开拓新业务，进一步**完善以乡集镇为中心的全乡邮运系统**，提高邮运能力，形成一个通畅有序、高效准确的邮运网络。

✓ 供热工程规划

修建集中供热站，建设热力管网等，逐步实行集中供热，集中供热设施优先供应居民住宅和公共建筑。

✓ 环卫设施规划

建立环卫管理专门单位和管理制度，形成合理、方便、经济的环卫设施运行系统。持续提高生活垃圾收集处置的产业化发展，发展焚烧、卫生填埋、生化处理等多种垃圾处置方式。规划**设置垃圾收集点和公厕等**。

(4) 综合防灾规划

✓ 综合防灾布局

规划利用位于村中部的祁丰藏族乡政府、文殊村委会及祁丰藏族乡中心卫生院规划建设**防灾救灾指挥中心及医疗救护中心**。

救援疏散通道 乡道作为村落物资运输和对外疏散的主通道，形成紧急防灾生命线。

紧急避难场所 结合利用公共停车场、生态停车场、祁丰学校、乡政府广场、村委会广场、游园、景区等**空旷开阔地带作为紧急避难场所**。

紧急疏散路线 **就近前往避难场所**，当灾害减弱，通过疏散路线前往防灾救灾指挥中心及医疗救护中心。

✓ 乡集镇防火规划

消防用水 利用河流和**村庄规划的蓄水池**作为消防用水水源，消防管网结合供水管网改造统一铺设。

消防设施 在公共建筑内部**设置便携式灭火器**，结合乡集镇旅游景点及主要居民点，**新增消火栓**。此外，充分利用满足一定灭火要求的农用车、洒水车、灌溉机动泵等农用设施作为消防装备的补充，提升村庄火灾自救能力。

7.3 基础支撑体系

✓ 防洪工程规划

防洪标准 依据国家《防洪标准》（GB50201-94）相关要求，文殊村村域范围内主要河流为文殊河，结合上位总体规划，确定**防洪标准为 20 年一遇**。防洪设施的建设根据地貌地形特点与山洪特性，采取**河堤建设，截洪沟建设**等措施。

✓ 地质灾害防治规划

加强村域内特别是山地区域**生态环境的保护工作**，加强经济林带种植，提高水土保持能力，禁止乱砍滥伐，破坏植被，发挥结合治理效果，提高整体防护和保障能力。

✓ 抗震工程规划

乡集镇重大基础设施和重要的**公共建筑工程按照 8 度抗震标准设防**，所有新建工程必须严格执行规定的**抗震设计规范**。对于不满足设防要求的现状建筑物，应进行必要的工程加固，使其满足设防标准要求。

✓ 生命线工程规划

主要包括交通、供水、供电、通讯、医疗、消防、粮食等系统，**采取有效的防灾措施，提高乡集镇综合抗震能力**，保证震时城镇生命线工程的正常运转。祁丰藏族乡集镇的生命线工程包括滨河南北路、文慧桥等车行桥、水厂、变电站、邮政所、电信所、卫生院。

7.3 基础支撑体系

✓ 避震疏散规划

避震疏散采取以“临震避难为主，震前疏散为辅”的原则，利用祁丰藏族乡政府前广场、滨河公园和公共停车场作为临时避难场所。

✓ 人防规划

完善指挥、控制、通信、情报、警报为一体的人防指挥通信系统。党政机关、重要的工业企业、对外交通设施、水厂、变电站等基础设施、各类危险品仓库是重要防护目标。可结合政府广场、滨河公园公园、乡政府设置人防疏散基地。

✓ 气象灾害防治规划

结合肃南县气象部门，构建村庄暴雨、暴雪、冰雹及雷暴等极端天气预警体系，完善村庄对极端天气的应急能力，完善村庄内的通信、电力等设施，应安装避雷、防雷设施。



西北師範大學

NORTHWEST NORMAL UNIVERSITY

08

历史文化保护与风貌引导

8.1 历史文化保护格局

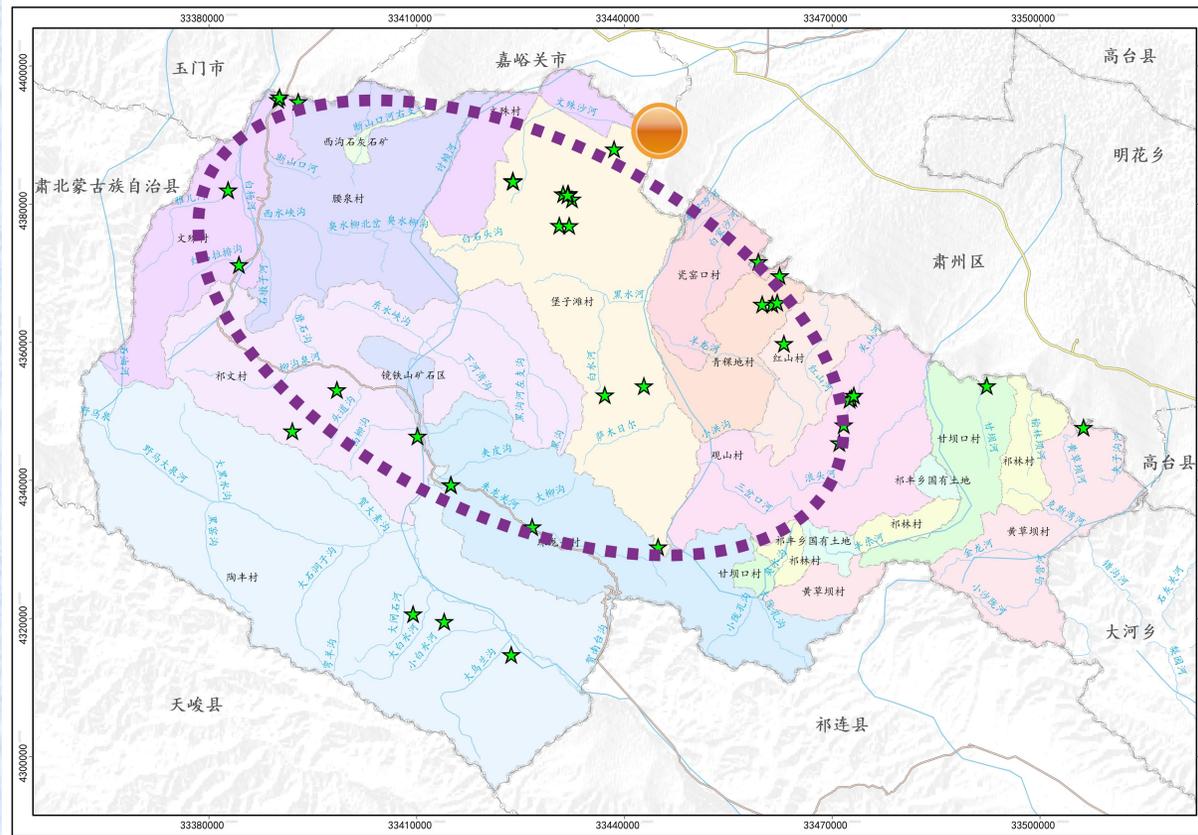
8.2 历史文化资源保护

8.3 风貌引导

8.1 历史文化保护格局

构建“**一核、一环、多点**”的历史文化保护格局。

- **一核**：以文殊寺景区为历史文化保护核心。
- **一环**：依托省道215、马苏河以及通村公路，构建乡域历史文化保护环，串联各文物保护单位。
- **多点**：重点保护乡域内各类古遗址、古墓葬、古建筑、近现代重要史迹及代表性建筑等文物保护单位。

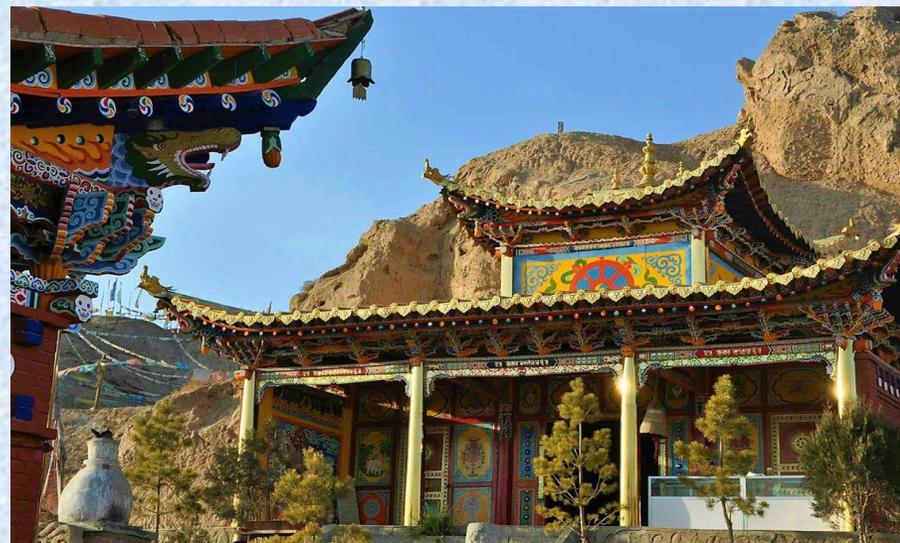


比例尺	指北针
1:300000	
0 5 10 20 km	
祁丰藏族乡历史文化保护格局图	
图例	
	文殊寺历史文化保护核心
	乡域历史文化保护环
	文物保护单位
西北师范大学 中匠民大国际工程设计有限公司	

8.2 历史文化资源保护

物质文化遗产保护

祁丰藏族乡历史文化资源丰富，主要包括古遗址、古墓葬、古建筑、石窟寺及石刻等。对于祁丰藏族乡境内物质文物的保护应严格按照《中华人民共和国文物保护法》的要求，执行严格的保护政策。继续开展**历史文化资源普查和考古工作**，对发现的新增历史文化资源应采取同等措施加强保护，并**积极申报列入保护名录**。



非物质文化遗产

包括民歌、刺绣、丧葬习俗等。把**非物质文化遗产传承保护**作为**深化文旅产业融合发展的主要途径**，不断推动文化旅游产业迈上新台阶。坚持政府主导、全社会共同参与，贯彻**保护为主、抢救第一、合理利用、传承发展**的方针，加强非物质文化遗产保护工作的队伍建设，培养非物质文化遗产保护、研究、传承等各类专业人才，支持传承人和传承单位开展优秀非物质文化遗产的传承活动。



8.3 风貌引导

延续祁丰藏族乡当地的生态环境，并注重自身的传统肌理和空间格局，保留历史的空间记忆。展现城乡融合的深度与生命力。依托乡域开放空间生态网络的建立，平衡土地开发与环境保育。打造具吸引力的亮点。

祁丰藏族乡既有的乡镇面貌传统印象，**结合自身优势资源**，打造商业、旅游、生态、文化、产业等不同功能和空间形态的空间特色，**赋予当地鲜明的地方特征**，创建城镇品牌，展现城乡新风貌。





西北師範大學

NORTHWEST NORMAL UNIVERSITY

9

综合交通体系建设

Silhouettes of surveyors using a tripod-mounted instrument, likely a theodolite or level, against a green background.

9.1 综合交通发展目标

9.2 完善高效便捷的公路网络

9.3 提供便捷的道路客运服务

9.1 综合交通发展目标

● 内畅外达

持续加强祁丰内外交通规划，**向内构建四通八达的乡域交通网，形成“国道-省道-县、乡道-村道”四级道路体系**，提高内部道路通行能力和运转效率。**向外加强与周边其他县市之间的交通联系**，确保祁丰藏族乡与嘉峪关高铁站之间的无缝对接交通联系，保障祁丰人民群众的出行需求。

● 干线优化

衔接上位规划要求，**对 S215 交通干线交通发展廊道实施严格控制**，提升道路等级，**优化线型走向**，强化交通安全管制，形成乡域发展的主要交通骨架。

● 支线辅助

加强现有县乡公路维护和管护，进一步提升县乡公路的助功能，**继续 X249（铁镜山-冰沟口）的建设**，进一步**完善通村公路建设**，形成乡域发展的交通纽带。

9.2 完善高效便捷的公路网络

(1) 国道

祁丰藏族乡北邻国道312及连霍高速，规划协调S215、X249（冰沟口-镜铁山）与国道高速的联系，以便利对接周边城市地区。

(2) 省道

巩固提升省道S215黑鹰山至二指哈拉道路通道。并进行定期维护保养，并对周边景观、地质进行保护，以加强交通安全和保障祁连山生态环境，加强国道沿线的建设退让控制，确保交通安全。

(3) 县乡道规划

推进X249（冰沟口-镜铁山）县乡公路建设，以此提升区域运输通道保障能力，强化县乡公路网和国省干线交通网的有效衔接。

(4) 农村公路建设

加强祁丰自然村组道路建设，畅通农村交通循环，健全“四好农村路”高质量发展体系，按照路网通达、节点覆盖、平安提升要求，完善农村路基础设施体系，构建便捷高效的农村公路村道网络，建设祁丰自然村组道路。

9.3 提供便捷的道路客运服务

(1) 公共交通客运站规划

在乡集镇布置客运站，作为肃南-祁丰、嘉峪关及酒泉市的客运班车临时停靠、旅游大巴停放、居民对外出行的综合站点。结合客运班车沿线村庄设置班车临时停靠站。在全乡域设置镇村公交，新建停车场。

(2) 加油加气站

规划新增加油加气站。

(3) 电瓶车充电设施

考虑清洁能源车的使用，结合居民社区、社会停车场、自驾游营地、乡村居民点布置充电桩设施。



西北師範大學

NORTHWEST NORMAL UNIVERSITY

10

基础设施与综合防灾

10.1 公共服务设施

10.2 公用设施

10.3 综合防灾与公共安全

10.1 公共服务设施

(1) 教育设施布局

祁丰藏族乡学校位于文殊村北滨河路 12 号，校园建筑布局合理，各功能教室设施设备齐全，办学条件达到了甘肃省义务教育办学标准，被张掖市教育局命名为“标准化学校”。学校服务范围为祁丰藏族乡所辖 13 个行政村和 2 个居民社区，服务半径 160 km，服务人口 3200 余人。祁丰幼儿园，位于文殊村南滨河路 2 号。坚决落实落细义务教育学校招生工作，保障适龄儿童少年 100%入学，做大做强义务教育学校基本盘，杜绝辍学现象发生。规划修建图书阅览室等。

(2) 文化设施布局

乡政府驻地文殊沟小集镇，建有 2 个文化活动广场、舞台 1 处、农家书屋 1 处、配备兼职文化服务中心主任 1 名，工作人员 1 名。全乡 13 个农牧村均完成文化站及农家书屋设置，基本实现了村综合文化服务中心项目全覆盖。结合党群服务中心设置综合性文化中心、游客服务中心、文化活动广场及小游园等设施。

(3) 体育设施布局

各农牧村（社区）先后建设了农牧民体育健身工程及体育局捐赠的健身器材，共建成篮球场 10 个，全民健身器材达 124 件。现全乡农牧村公共体育设施安装覆盖率达到 100%。需加大对基层群众体育场所设施的建设力度，适当提高配套资金。在配套器材的选择上，祁丰藏族乡小集镇及部分行政村比较难找到合适的建设标准篮球场，可以选择小篮板、健身路径器材等器材搭配。

(4) 医疗卫生设施

规划以提高医疗技术水平，改善医疗条件为目标，进一步完善乡域公共卫生预防和医疗服务体系网的建设，建立新型农村合作医疗制度。构建“乡集镇卫生院-村庄卫生室”两级医疗卫生服务体系、医疗救助体系和公共卫生预防网。至规划期末，实现新型农村合作医疗覆盖率达到 100%，实现从提供看病就医到提供预防保健和基本医疗服务等公共卫生服务为主的职能转换，规划**改建卫生室等**。

(5) 社会福利设施

以满足现代居民日常生活需求为原则，**建立覆盖乡域的社会服务网**。强化乡集镇综合服务能力，设置**敬老院，建设电商服务点、集贸市场、农业合作社、综合超市、特色旅游街、金融服务网点**等设施，村庄配套建设便利店，农业合作社、农家乐服务点等设施。各重点村设置小型超市、饭店、小吃店、理发店、以及农副产品收购、肉食市场、蔬菜市场等服务型设施。一般村可以根据需要设立代销点，百货商店等。规划结合党群服务中心**配置居家养老服务中心/残疾人之家**。

(1) 给水设施

乡集镇供水 通过乡集镇**供水厂**向乡集镇供水，负责乡集镇居民生产、生活统一供水。

村庄供水 各行政村居民点供水采用**集中供水**与**分散供水**相结合的方式，水源结合各村庄实际情况采用地下水或地表水。

(2) 排水设施

污水处理厂规划

祁丰污水处理厂采用速分工艺处理工艺，规划未来通过**改进污水处理工艺**、采用高效回收技术及加强污水预处理等措施来继续**提升污水处理效率**，保障祁丰藏族乡水处理排放安全。

乡集镇排水规划

规划乡集镇排水体制采用**雨污分流制**，雨水经雨水管收集后就近排入河流；污水经污水管收集后，统一排入乡集镇污水处理场进行处理，处理后经过湿地过滤净化后流入河流。生产加工企业产生的污水由各单位处理达标后排入乡集镇污水管网。

村庄排水规划

各行政村排水采用“**雨污分流制**”生活污水经化粪池处理后，作为**农田有机肥**使用。对于村庄建设发展较好的考虑布置简易污水处理设施，处理净化后可用于农田灌溉，雨水结合现状沟道水系自然排放。

规划**新建水厂、提水工程和生活污水处理站，改扩建给水系统等。**

(3) 电力设施

祁丰藏族乡：共有 2 条 10 千伏线路为当地供电，长 15.39km，运行配电变压器 7 台，容量 1745KVA。规划**新建、扩建变电站**，进行**电力电信线路改造**。

(4) 通讯设施

邮政 祁丰藏族乡现有邮局一所，主要业务为函包和快件。其它行政村结合村委会设置邮政代办网点，开展综合业务，加快邮政储蓄业务的发展，规划**增设邮购业务，修建邮政代办点等**。

通信 乡集镇现有电信所一处，电信线缆由酒泉接入祁丰藏族乡电信所，规划通信线缆布置采用近期控制，远期地埋敷设，**推进通信线缆改造**。规划新建**通讯基站、乡村大喇叭和摄像头等**。

(5) 环卫设施

全乡**共有生活垃圾中转站 7 处**，已实现全乡居民生活垃圾统一收集全覆盖。规划**新建垃圾转运站，扩建垃圾填埋场，设置垃圾收集点和公共厕所等**。

10.3 综合防灾与公共安全

(1) 防洪治涝体系

综合考虑到祁丰藏族乡地位和经济状况，依据《防洪标准》和肃南县总体规划要求，防洪、排涝按 20 年一遇的标准设防，完善雨水收集排放系统。规划新建救灾物资储备库。

(2) 消防设施体系

至 2035 年，全乡各项工作和各类建设均达到国家消防规划及相关政策要求，建成计算机控制的消防通讯指挥中心，新建消防站。

(3) 抗震避难体系

结合祁丰藏族乡镇村建设，形成适应祁丰实际的地震监测预报、震灾预防和紧急救援工作体系。规划建设应急避难场所，配置警务室及防灾指挥中心，配套警用设备及防灾设备。

(4) 人民防空体系

规划设立人防指挥中心，配置人防通信报警台，形成与祁镇村体系建设相适应的人防系统。在各项建设中留出足够的绿地、广场和疏散通道，减轻灾时人口疏散压力，规划修筑防空地下室。

(5) 防疫体系

基层医疗卫生机构的应急空间应相对独立设置；不具备独立条件的，应设置物理隔离屏障。基层医疗卫生机构包括社区卫生服务中心（站）、乡镇卫生院、村卫生室。

(6) 地质灾害防治体系

祁丰藏族乡常见地质灾害有崩塌、滑坡、泥石流等。应开展地质灾害调（排）查、勘查工作，全面掌握乡域地质灾害分布状况与危害程度，开展地质灾害监测体系建设工作。

(7) 危险品生产和仓储管控

开展入企宣传。针对祁青工业发展区开展入企环保宣传，加强业务指导、强化日常监管。



11

国土空间综合整治

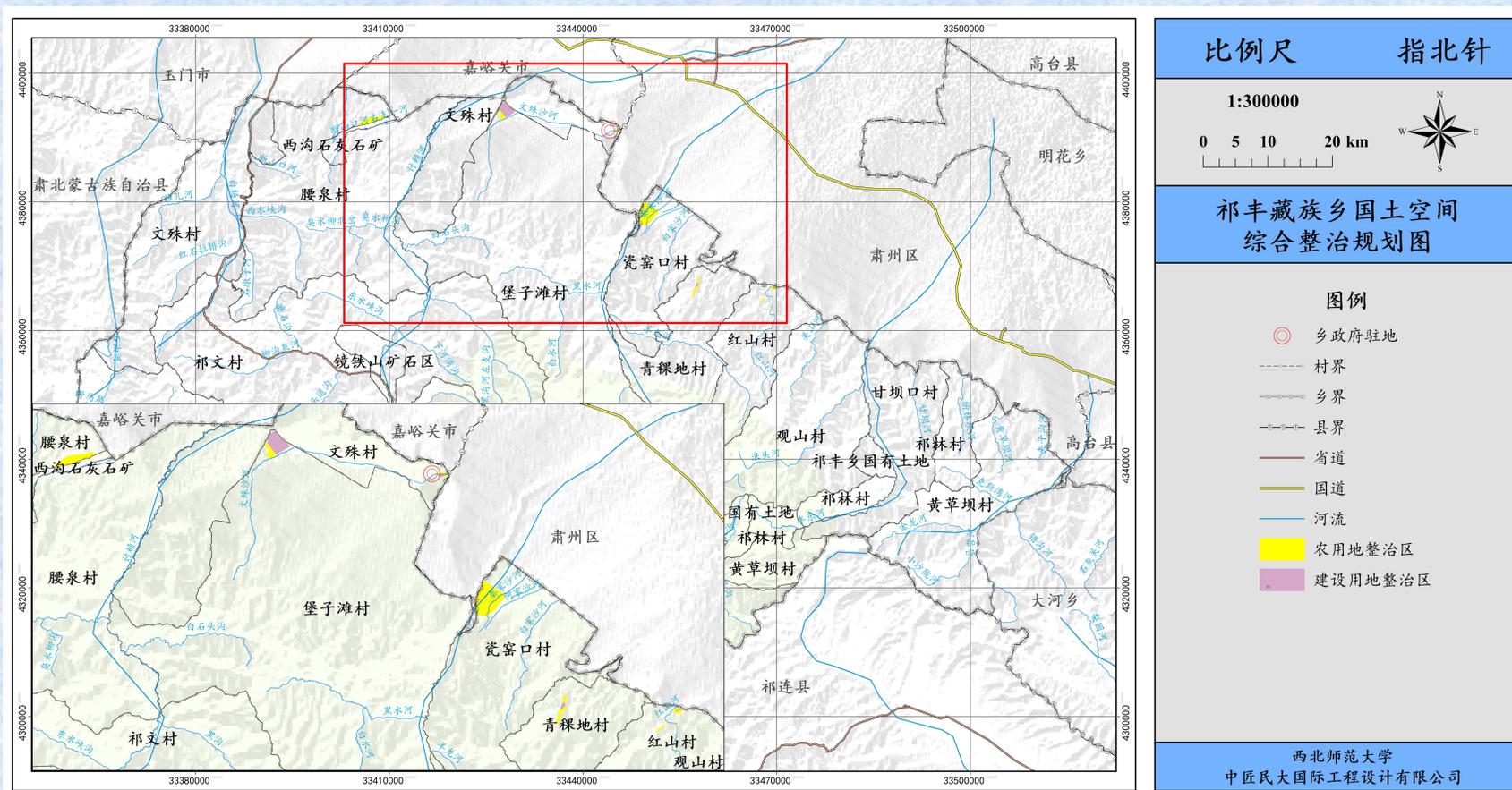


11.1 农用地整治

11.2 建设用地整治

11.1 农用地整治

以高标准农田建设项目为重点，全面推进耕地整治工作，提高耕地质量等级，增加有效耕地面积，改善农业生产条件，夯实农业现代化发展基础，全面推进土地整治工作。整治区域主要在天生场社区、腰泉村北部、瓷窑口村西北部及红山村北部。



11.2 建设用地整治

◆ 提升农村建设用地效率

落实最严格的节约用地制度，稳妥规范**推进农村建设用地整理**，提升农村土地利用的效率。以国土空间综合整治为切入点，推进生产、生活、生态空间重构，改变农村建设用地利用形态，盘活乡村土地资源。

◆ 严格控制建设用地增量

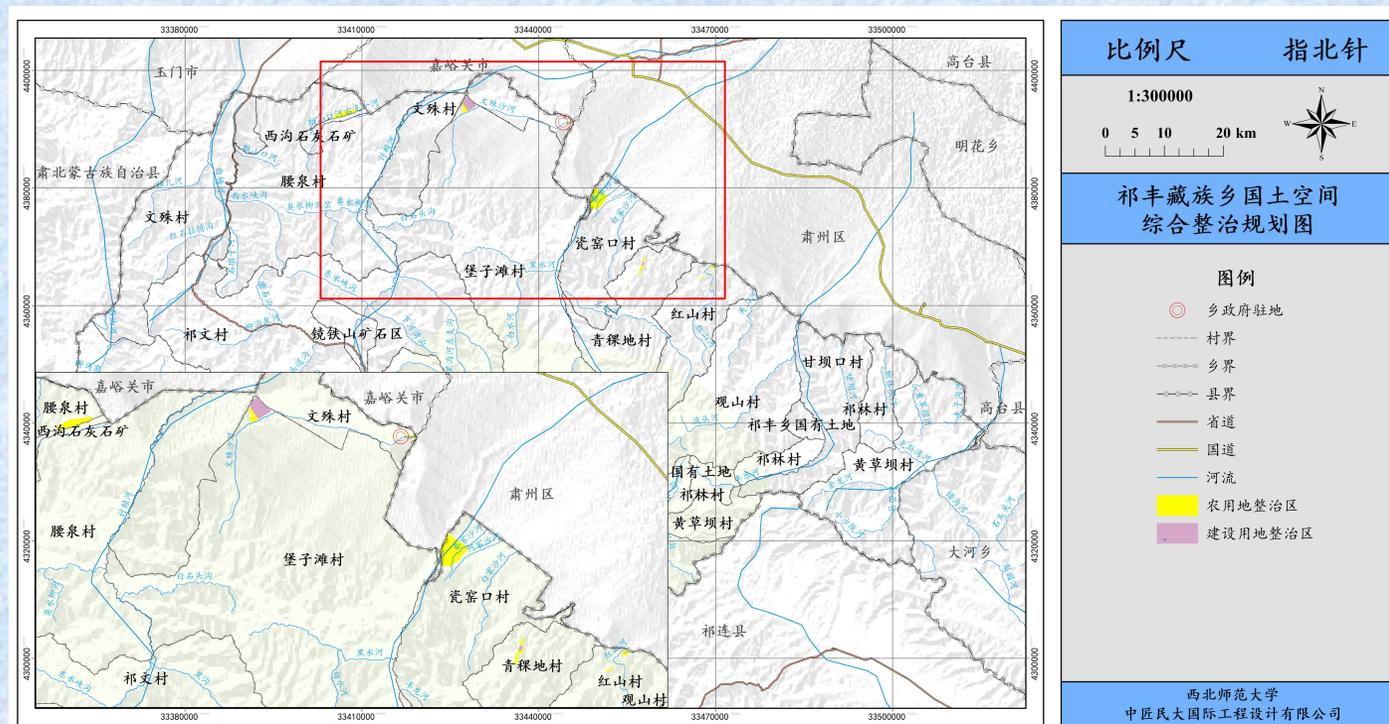
严格控制建设用地增量，实施总量控制和减量化战略，不断**优化土地利用结构和布局**。加强产业与用地的空间协同，合理调整建设用地比例结构。

◆ 提高建设用地集约水平

一方面，**盘活低效存量建设用地**，推进城镇低效用地再开发，一方面可以**释放出有效的用地空间**，满足发展的用地需求，另一方面，可以**减少对农用地特别是耕地的占用**，做到保障与保护的有效衔接、和谐统一。

◆ 整治区域

主要在天生场社区、青稞地村西北部及红山村北部。





西北师范大学

NORTHWEST NORMAL UNIVERSITY

12

区域协同发展与规划传导

12.1 区域协同发展

12.2 规划传导

12.3 实施保障

12.1 区域协同发展

(1) 推进区域生态保护合作

◆ 协调乡域之间生态环境利益

谋求乡域内自然生态和谐发展，实现生态文明建设共治全域化和全程化，应通过完善政策制度，加强生态补偿等方式，促进区域沟通合作，落实区域生态治理共担责任。

◆ 协同推进祁连山生态保护

加强与周边乡镇生态保护协作，着力水土保持，共建水源涵养区。围绕保护生物多样性、涵养水源，加强与嘉峪关市、酒泉市、肃北蒙古族自治县等协作，筑牢祁连山北麓重要生态安全屏障。

◆ 协同建设流域生态环境

统筹协同嘉峪关市、酒泉市、肃北蒙古族自治县等沿线地区，共同推进疏勒河、黑河等流域综合治理和系统治理。

(2) 加强产业区域协同发展

◆ 推进清洁能源区域合作发展

结合碳达峰、碳中和绿色发展的大背景下，积极联合周边区县，加强与其他区县能源合作，协调积极推进清洁电力有效外送。积极与清洁电力需求地区建立长久稳定合作关系，有效降低弃光弃风率。

◆ 加强跨区县文旅产业协作发展

以S18张掖至肃南公路—G213线张掖肃南至青海祁连二级公路为通道，积极融入西部大（小）环线节点，加强与周边旅游合作，建立客源互送、线路串联、资源共享旅游合作机制。

(1) 对上位规划的落实

底线约束：至 2035 年，耕地保有量不低于 **634.54 公顷**，永久基本农田保护面积不低于 **485.25 公顷**；生态保护红线面积不低于 **668679.87 公顷**。

主体功能分区：祁丰乡主体功能定位为**重点生态功能区**，叠加功能类型为能源资源富集区。

城镇发展定位：祁丰藏族乡定位为**文旅结合型小集镇**，依靠文殊寺旅游区区位优势，突出集镇东纳藏族文化风貌特色，强化人居环境整治，大力发展东纳藏族文化体验与展示。重点保障祁青重点产业发展区绿色低碳转型发展，合理保护利用矿产资源。

(2) 对村庄规划的指引

各村庄规划应严格落实本规划下达的管控指标，确保**耕地保有量、永久基本农田面积、生态保护红线面积、建设用地规模**等指标落实在**本规划的指标范围内**。通过功能定位、分区传导、指标传导、底线管控、名录管理等方式、指导村庄国土空间规划的管控传导。



恳请批评

指正！

2024年7月

