



西北師範大學
NORTHWEST NORMAL UNIVERSITY

肃南裕固族自治县明花乡 国土空间总体规划 (2021-2035年)

(公众征求意见稿)

2024年7月





目录

- 1 总则
- 2 规划背景
- 3 规划定位与目标
- 4 国土空间格局优化
- 5 产业发展与乡村振兴
- 6 生态安全格局优化与资源保护利用
- 7 乡集镇规划
- 8 历史文化保护和风貌引导
- 9 基础支撑体系
- 10 国土空间综合整治
- 11 规划传导





西北师范大学
NORTHWEST NORMAL UNIVERSITY

01

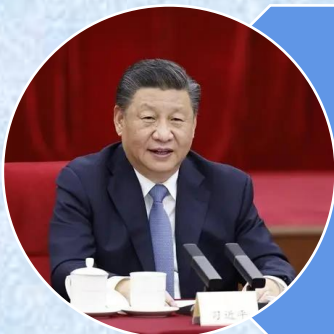
总则



1.1 规划目的



乡镇上联城市、下接乡村，作为五级**国土空间规划体系的最基本单元**，承担着由上传导县级规划、中间管控乡镇控规、向下指导村庄规划的重要作用。



乡镇国土空间规划是对市县国土空间总体规划要求的**细化落实**，是乡镇人民政府对本行政区开发、利用修复做出的**具体安排**，是开展乡镇详细规划、相关专项规划和村庄规划的编制依据、用途管控的法定依据。



按照《中共中央国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》的要求，加快建立以国土空间规划为基础、以统一用途管制为手段的国土空间开发保护制度，结合**上位规划和明花乡的实际情况**，实现“**高水平保护，高品质生活，高效能治理，高质量发展**”的目的，编制此规划。

1.2 规划原则



- 生态优先、绿色发展
- 以人为本、提升品质
- 城乡融合、优化布局
- 上下统筹、全域管控



1.3 规划范围和规划期限

◆ 规划期限

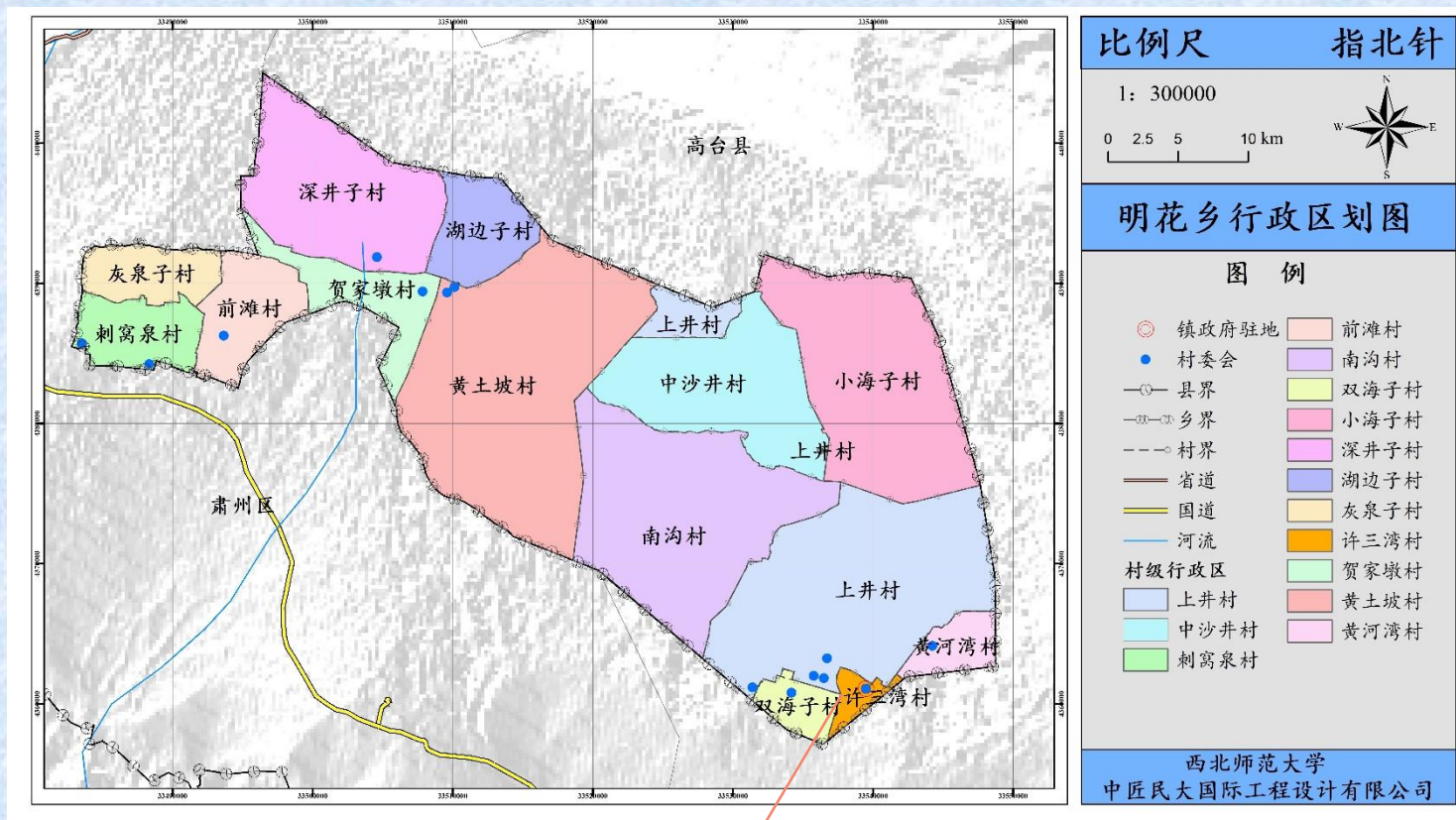
本次总体规划期限为**2021-2035年**；基期年为**2020年**，近期为**2025年**，远期为**2035年**。

◆ 规划范围

本次规划范围为明花乡**乡域**和**乡集镇**两个层次。

◆ **乡域**：明花乡行政辖区内的陆域空间。

◆ **乡集镇**：北至拟建垃圾处理厂；南至35KV变电站南侧400米；西至S593边界；东至通往生态沙产业园道路。





西北师范大学
NORTHWEST NORMAL UNIVERSITY

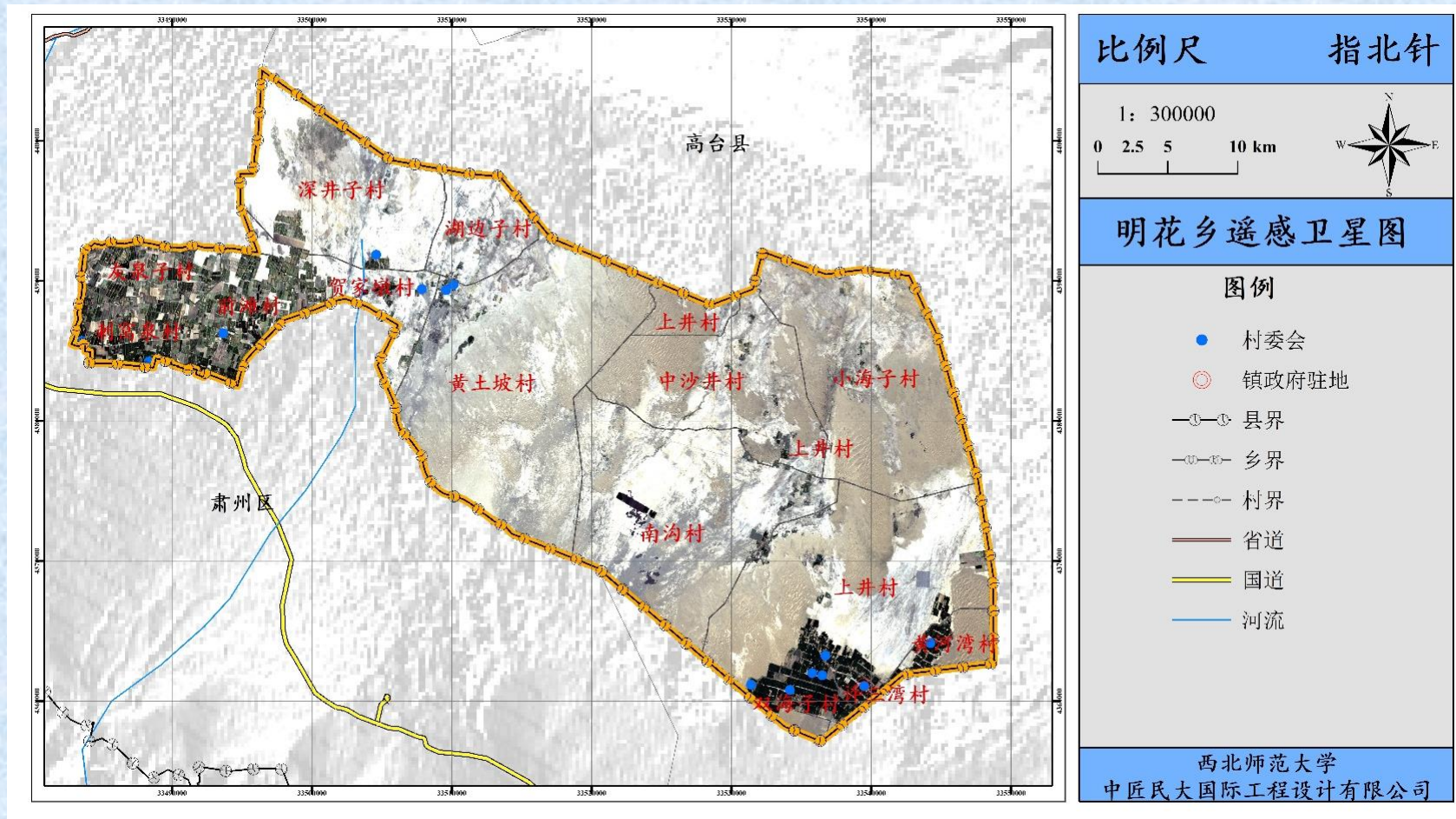
02

规划基础



2.1 区域概况

- **地理位置：**明花乡地处肃南裕固族自治县北面，河西走廊中部，巴丹吉林沙漠南缘，东北毗邻高台县，西南与酒泉市肃州区接壤。下辖14个行政村（许三湾、刺窝泉、灰泉子、前滩、湖边子、黄土坡、深井子、贺家墩、双海子、黄河湾、南沟、上井、小海子和中沙井村）。
- **自然地理：**明花乡是肃南县唯一的平川地区，沙漠区面积占全乡总面积的四分之一。年降水量66-87mm，多年平均气温7.5℃，年平均蒸发量达2874.1mm，内陆沙漠型气候显著。矿产资源主要为芒硝和石油。
- **社会经济：**明花乡坚决扛牢粮食安全政治责任，大力建成高标准农田。大力发展草畜产业，初步建成骆驼养殖及驼奶加工基地和德州黑驴养殖基地，全力做好沙产业文章，不断扩大梭梭、肉苁蓉、锁阳等种植面积，建成沙产业示范基地4处。被文旅部命名为“中国民间文化艺术之乡”。



2.2 国土空间开发保护现状

耕地资源丰富

- 明花乡是肃南县耕地最集中、规模最大的乡镇，耕地分布要集中在乡域东南部的许三湾、黄河湾、双海子、上井、中沙井、南沟等村和西南部的前滩村、刺窝泉村、灰色泉子等村，耕地集中、规模大且地势平坦，耕作条件良好，适宜规模化、机械化、现代化经营。

农牧业发展基础良好

- 目前，明花乡已形成了以细毛羊、肉牛为主导的绿色畜牧业和特色养殖业，以牧草种植为主导的特色种植业，探索出了生态沙产业发展新路径，积极推进农牧业产业化进程，大力发展循环经济，从全乡牲畜存栏量、特色种植业的机械化现代化进程等方面分析，明花乡农牧业的发展基础良好，后劲强大，优势较大。

新能源产业出彩出新

- 明花乡境内日照充足，热力、风能资源十分丰富，是开发建设光伏发电、风能发电项目的最佳区域。近年来，明花乡充分利用光热资源优势，抢抓政策机遇，积极申报新能源发展项目，不断拓宽村集体经济的增收渠道，为全乡持续发展绿色清洁能源产业坚实基础，进一步优化了产业格局和能源结构，有力推动区域经济的快速发展。

旅游资源独特

- 明花乡位于古“丝绸之路”的贸易通道中，历史悠久，文化灿烂。自然景观奇特，民族风情淳朴。乡域境内有海子湿地、红柳花海、胡杨景观、丝路驼影等自然景观，构画出独具特色的绚丽画卷。其次，乡域境内有明海古城遗址、草古城遗址、明海寺等知名人文景观，物质文化遗产丰富。

2.3 国土空间开发保护问题

- **经济基础薄弱。**明花乡经济功能区少，人均消费能力低，政府财政收入低，经济发展受到制约，严重影响明花乡的城镇化进程；
- **基础设施不完善。**明花乡给排水工程发展低下，电力电信安装力低；农田水利、农牧业生产设施建设相对滞后，导致明花乡社会经济发展动能不足；
- **水资源匮乏。**明花乡临近巴丹吉林沙漠，年降雨量仅占年蒸发量的三十三分之一，地表水仅依靠东西两个内陆湖，可开采利用地下水资源少，既是资源性缺水，又是结构性缺水。水资源不足严重影响着明花乡的农牧业现代化进程。



2.4 发展机遇与风险挑战

◆ 机遇

➤ 把握国家、省、市各级政府对小城镇建设的重要发展机遇

甘肃省、张掖市、肃南县各级政府贯彻落实党的十九大、二十大精神，牢固树立和践行绿水青山就是金山银山的理念，站在人与自然和谐共生的高度谋划发展，坚持高质量发展，推进新型城镇化建设。因此，明花乡应抓住发展政策机遇，把握好党实施的乡村振兴战略，坚持农业农村优先发展，着眼于实现“两个一百年”奋斗目标、顺应亿万农民对美好生活向往，**努力推进明花乡经济发展和特色乡镇建设。**

➤ 肃南县对明花乡发展的提出更高要求

肃南县县政府多次对明花乡发展召开多次会议，对明花乡产业、乡村发展做出多方面的政策扶持和多种项目工程规划及建设，大力推进明花乡乡域建设和现代化农牧业进程，要求明花乡建设成为**农贸型小集镇。**

2.4 发展机遇与风险挑战

◆ 挑战

➤ 生态环境保护与产业发展

明花乡沙地、裸地等面积较大，**土地开发复垦难度较大**。明花乡**水资源供需能力不足**，更需加强水资源节约，调整农业种植结构，发展高效节水农业；发展清洁能源产业、畜牧业产业给生态环境保护带来较大挑战。

➤ 产业、人才短缺和社会经济发展

随着**人口的大量外流**，形成了本地劳动力和人才的流失的现象，特别是空心化、老龄化、空巢化等“三化”问题较为突出；同时明花乡**产品链条短**，产业关联度不高，产品品牌与产业整体竞争力较弱；第三产业与一产、二产融合度不足，产业亟需转型升级，仓储物流业、农业服务业、居民服务业等现代服务业发展空间较大。

➤ 基础设施的建设程度低和人民美好生活

明花乡**基础设施不完善**，乡村污水、垃圾处理不及时不全面不便捷，给水排水工程实施缓慢，在路网建设上，高等级公路较少，对加快物流、促动经济发展形成影响。同时农电线路、通讯网络建设滞后都成为制约明花乡高质量发展的因素。



西北师范大学
NORTHWEST NORMAL UNIVERSITY

03

规划定位与目标



3.1 规划定位与目标要求



上位规划：

明花乡定位为**农贸型小集镇**，依托明花镇区临近酒嘉城市组团、张掖市的**交通区位优势**，以畜牧农业生产、畜牧农产品初加工为主，民俗文化旅游为辅的特色集镇。大力发展**现代农业、大漠风光体验旅游、裕固风情体验旅游和商贸服务**等产业



规划定位：

致力于将明花乡建设成以农为主、农牧结合，特色农产品加工运输为辅，新能源产业及旅游产业融合发展的**县域多元产业融合发展示范乡**。

3.1 规划定位与目标要求



总体目标:

明花乡生态环境质量大幅度提升，防风固沙生态屏障作用显著，农牧业发展、特色经济产业持续向好发展，基本**实现人与自然和谐共生的现代化**。



阶段目标:

至2025年，明花乡经济发展迈上**新台阶**，区域发展踏入**新格局**；

至2035年，基本建成**现代农牧业示范乡镇**，宜居、宜业的现代化精品乡镇基本实现。



西北師範大學
NORTHWEST NORMAL UNIVERSITY

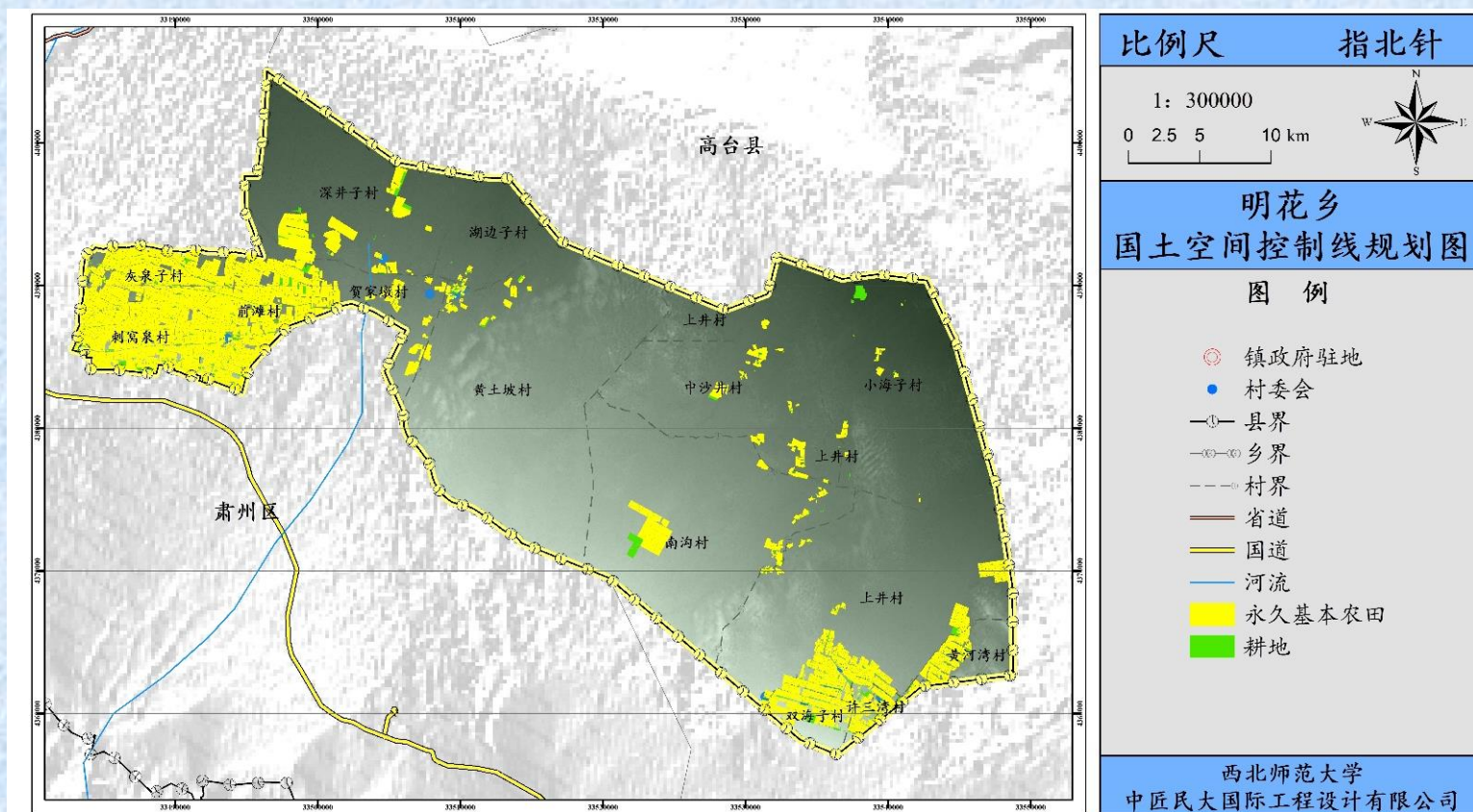
04

国土空间格局优化



4.1 底线约束

- ◆ 明花乡全域**不涉及**生态保护红线和城镇开发边界。
- ◆ 规划至2035年明花乡**耕地保有量**不低于194.03 km² (29.1万亩) , **永久基本农田**面积为183.87km² (27.6万亩) 。

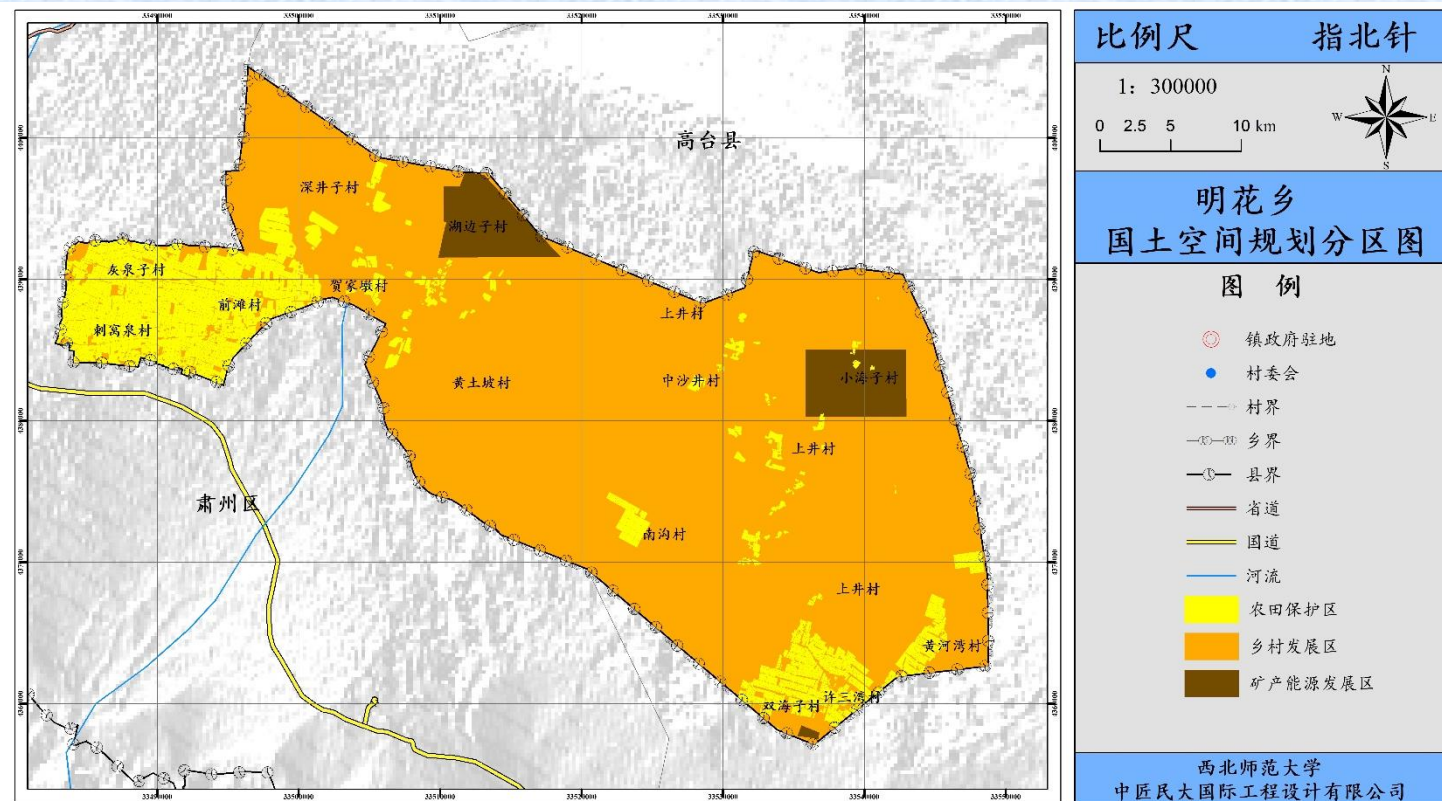


- 永久基本农田为保障国家粮食安全和重要农产品供给**实施永久特殊保护**的耕地；
- 永久基本农田经依法划定后，任何单位和个人**不得擅自占用或改变其用途**。

四区：镇村发展区、乡村发展区、农牧业发展区、新能源发展区

4.3 规划分区

◆ 将明花乡乡域国土空间划分为**农田保护区**、**乡村发展区**和**矿产能源发展区**。



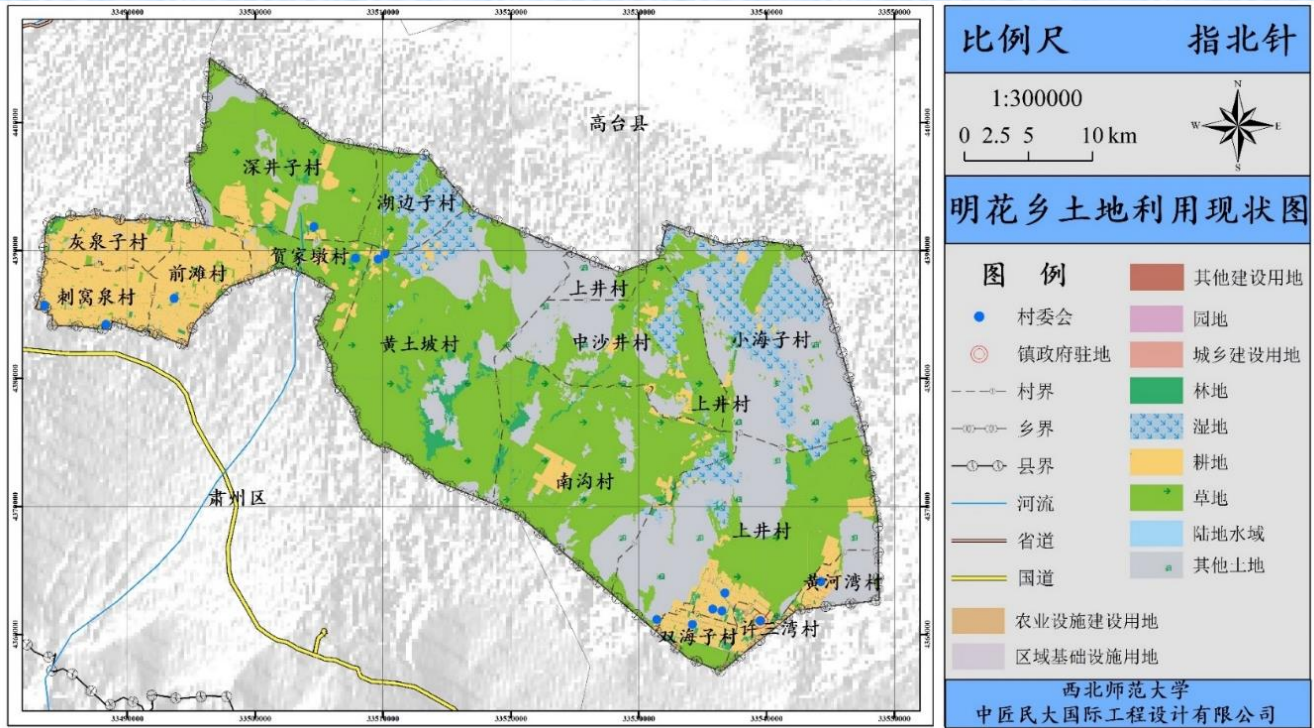
➤ **农田保护区**：永久基本农田相对集中的区域，按照永久基本农田保护相关要求进行严格管控。至**2035年**，明花乡农田保护区面积占乡域土地面积的**13.77%**。

➤ **乡村发展区**：是以农民生活、农牧业生产为主导用途的国土空间，严控大规模的城镇建设。至**2035年**，明花乡乡村发展区面积占乡域土地面积的**81.27%**。

➤ **矿产能源发展区**：重要采矿区、战略性矿产储量区等区域。至**2035年**，矿产能源发展区面积占乡域土地面积的**4.96%**。

4.4 土地利用结构优化

明花乡国土空间功能结构调整表



用地类型	规划基期年 (2020)	规划目标年 (2035)
	面积 (km ²)	面积 (km ²)
耕地	194.62	≥194.03
园地	0.14	保持稳定
林地	27.82	保持稳定
草地	644.75	保持稳定
湿地	112.67	保持稳定
农业设施建设用地	10.21	稳步增加
城乡建设用地	2.91	稳步增加
区域基础设施用地	1.19	稳步增加
其他建设用地	0.17	稳步增加
陆地水域	1.04	保持稳定



西北师范大学
NORTHWEST NORMAL UNIVERSITY

05

产业发展与乡村振兴

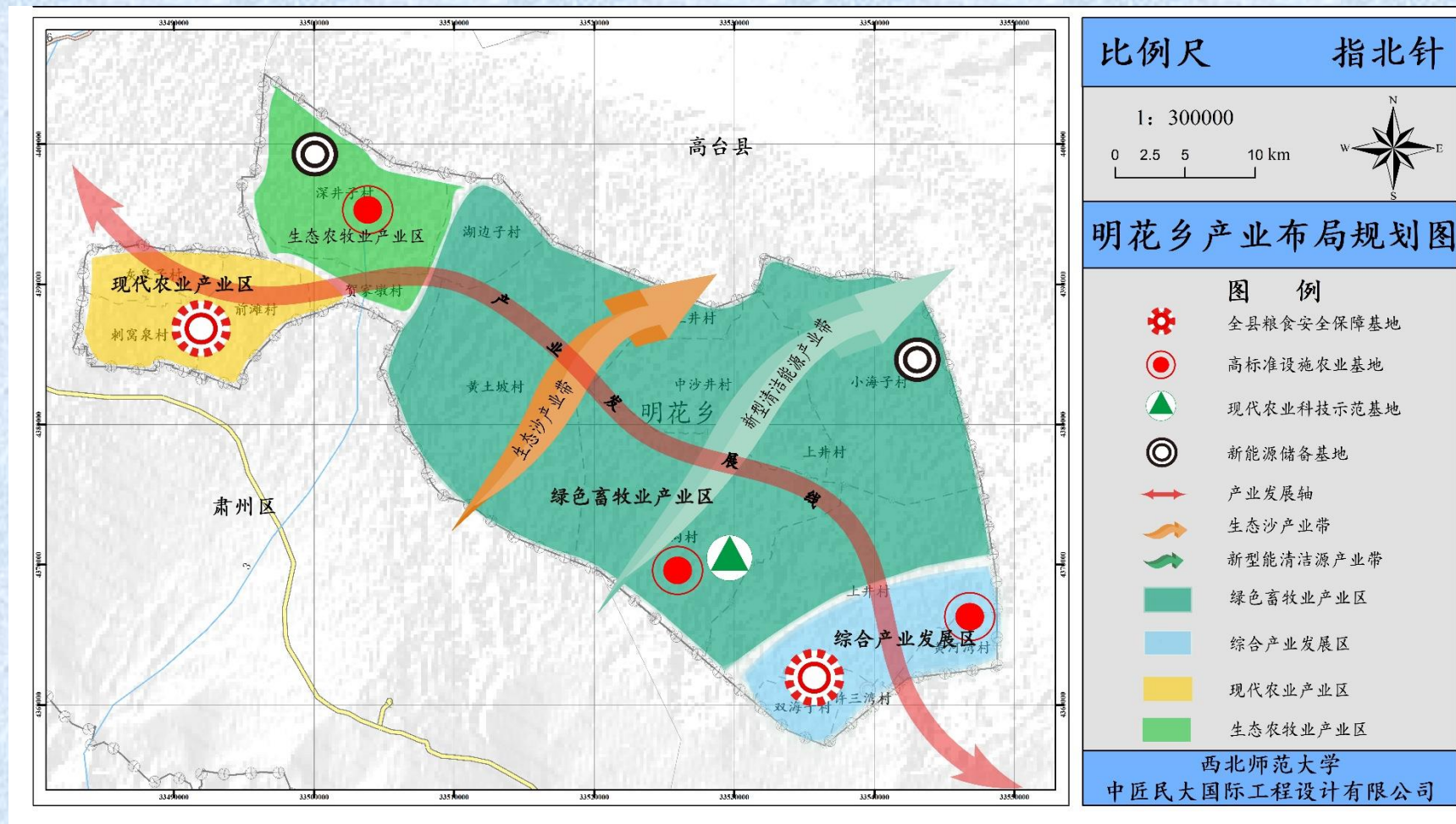


5.1 产业布局优化

◆ **产业发展方向：**努力打造农牧业强、农牧村美、农牧民富的乡村振兴明花样板

◆ **产业发展布局：**“一轴、两带、四区、四基地”

- **一轴：**依据省道、县道和乡道综合道路形成的产业发展轴
- **两带：**新型清洁能源产业带、生态沙产业带
- **四区：**生态农牧业产业区、绿色畜牧业产业区、综合产业发展区和现代农业产业区
- **四基地：**全县粮食安全保障基地、现代农业科技示范基地、高标准设施农业基地、新能源储备基地



5.2 耕地“三位一体”保护

严格执行耕地占补平衡制度，耕地占补平衡优先在乡域内进行自平衡，多途径落实耕地占补平衡。规范落实耕地“进出平衡”，严格控制耕地转为其他农用地，坚持“以进定出、总量平衡、优进劣出”原则，确保年度内耕地转进数量不少于耕地转出数量，转入耕地平均质量等别不低于转出耕地平均质量等别。

将上位规划下达的耕地保护任务足额带位置落实到各行政村，签订耕地保护和粮食安全责任书，实行党政同责、终身追责。全面落实“田长制”，加强耕地种植用途管控，耕地主要用于粮食、油、蔬菜等农产品生产，永久基本农田重点用于粮食生产，高标准农田全部用于粮食生产。坚决遏制违规占用耕地开展非农建设的行为，坚决制止耕地“非农化”、防止耕地“非粮化”，优先保护集镇周边优质耕地，防止集镇无序扩张和蔓延。

根据上位规划及明花乡实际情况，坚持最严格的耕地保护制度，**规划至2035年，明花乡耕地保有量不低于194.03 km²（29.1万亩）。**

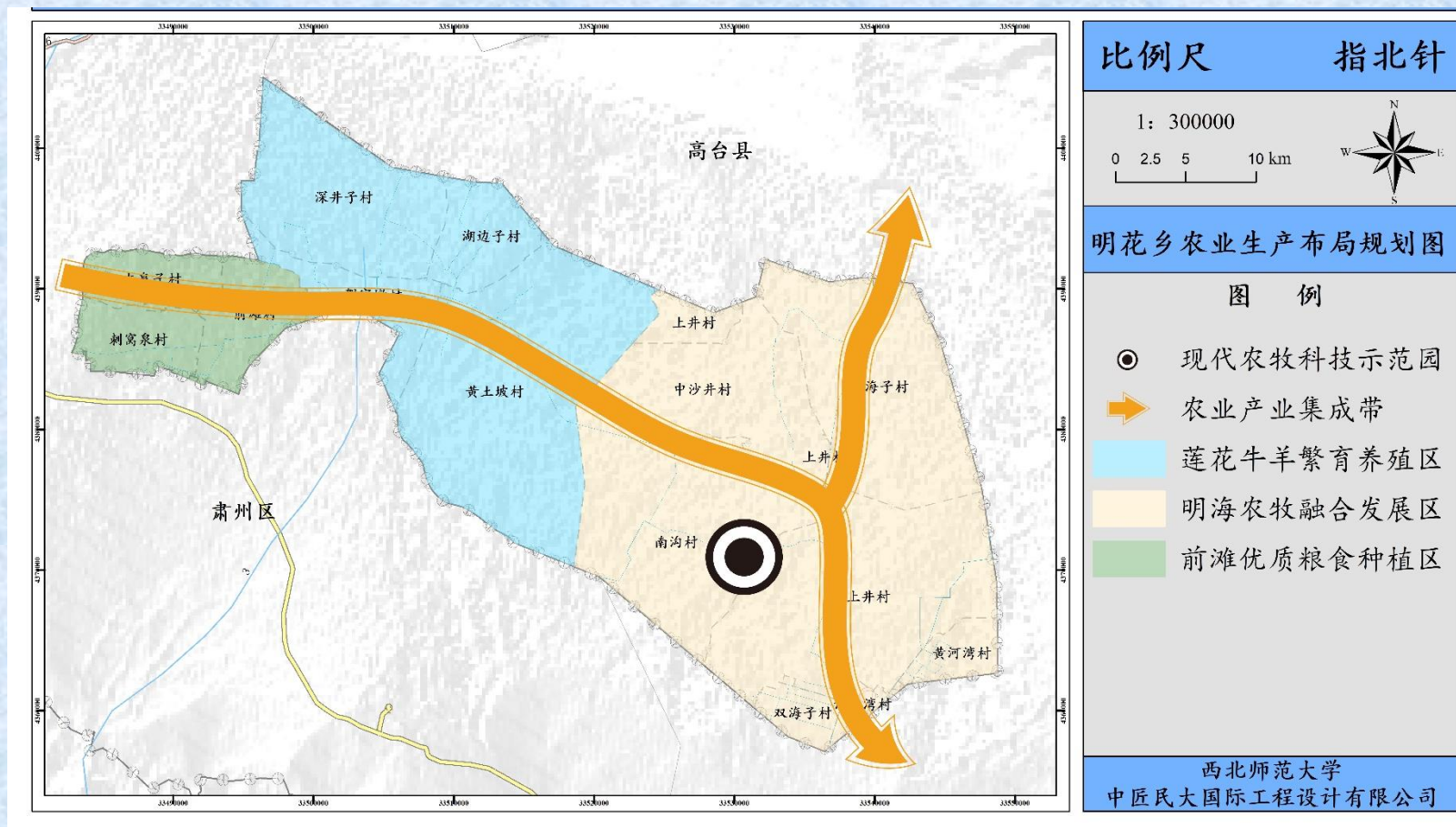
5.3 农业生产布局优化

◆ 构建“一园两带三区”的农业生产空间。

一园：在明花乡内打造以浅山区肉牛和优质牧草生产加工为主的**现代农牧科技示范园**。

两带：依托Y007、X005和X064在明花乡分别打造两条**农业产业集成带**，以整合各行政村农业资源，从而带动全乡农业发展。

三区：（1）由前滩村、刺窝泉村、灰泉子村三村联动发展，形成**前滩优质粮食种植区**。（2）由莲花片区四村构建**莲花牛羊繁育养殖区**。（3）以明海片七村共建**明海农牧融合发展区**。



5.4 村庄布局与优化

◆ 人口规模预测

近年来，明花乡人口增长基本以自然增长为主，自然增长率为6.0%。
至2025年，明花乡户籍人口约3905人。至2035年，明花乡户籍人口约4153人

◆ 村庄布局

全乡域共14个行政村，根据城镇体系分为**三级**，即**乡集镇**、**重点村**、**一般村**。

乡集镇 (1个)	许三湾村
重点村 (6个)	前滩村、刺窝泉村、灰泉子村、南沟村、上井村、双海子村
一般村 (7个)	湖边子村、黄土坡村、深井子村、贺家墩村、黄河湾村、中沙井村、小海子村

◆ 村庄分类

目前将明花乡乡域内村庄分为**集聚提升类**、**特色保护类**和**其他类**，根据发展需求，实行动态调整管理机制。

集聚提升类 (4个)	上井村、黄河湾村、中沙井村、小海子村
特色保护类 (8个)	深井子村、湖边子村、黄土坡村、贺家墩村、许三湾村、双海子村、前滩村、南沟村
其他类 (2个)	灰泉子村、刺窝泉村



西北师范大学
NORTHWEST NORMAL UNIVERSITY

06

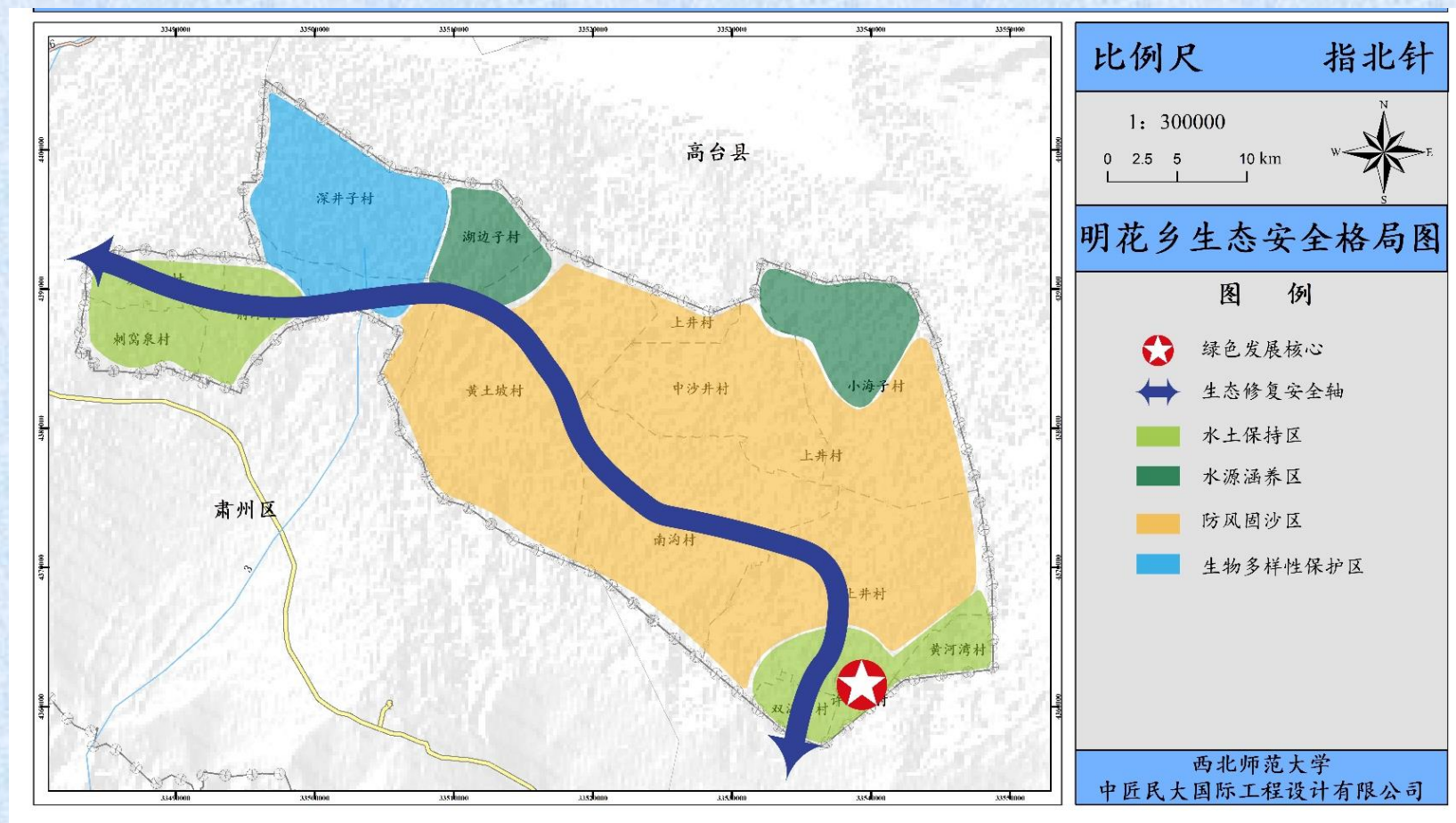
生态安全格局优化与 资源保护利用



6.1 优化生态安全格局

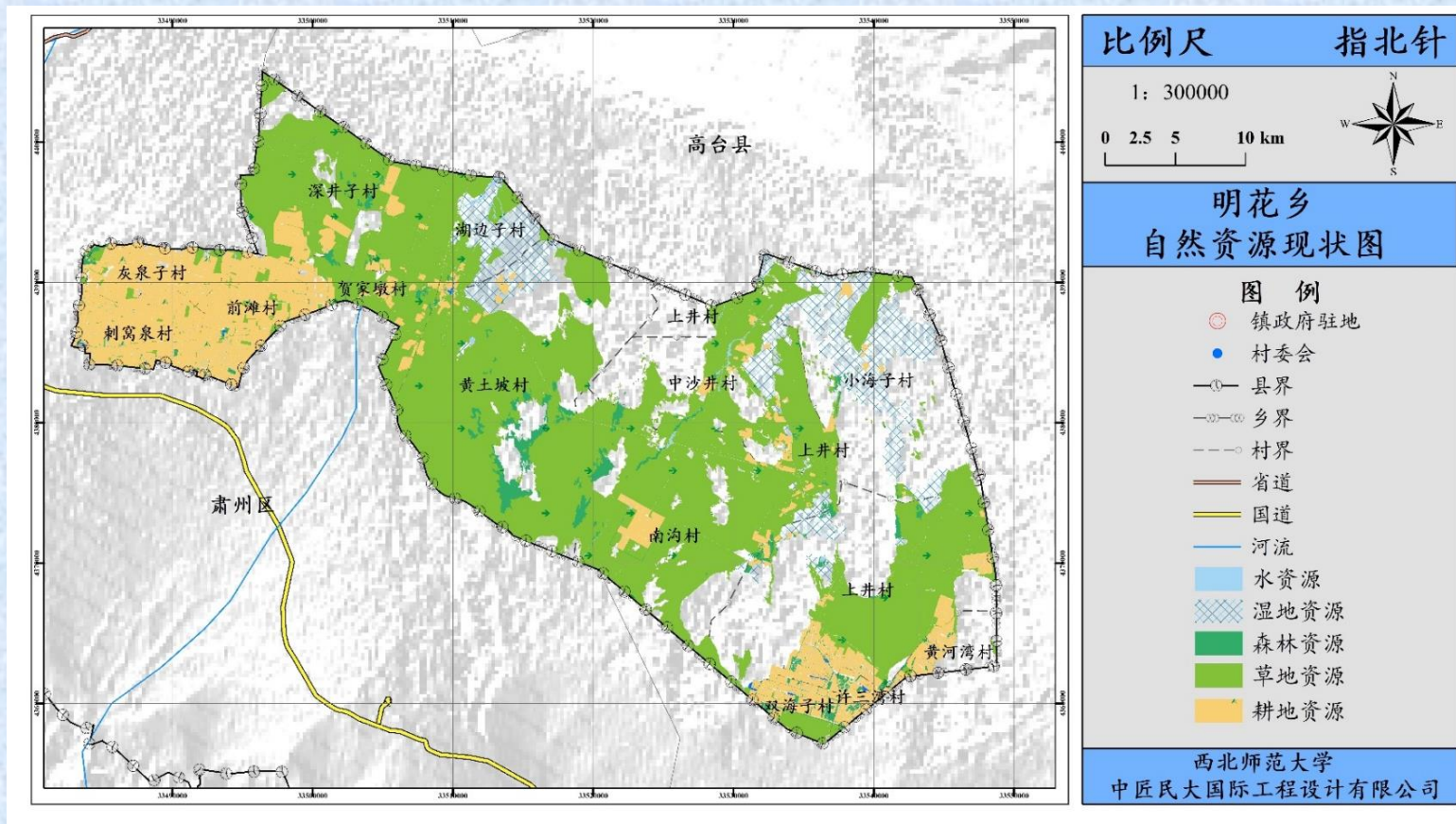
◆ 构建“一心一轴四区”的生态安全格局

- **一心**：以明花乡集镇为中心，打造明花**绿色发展核心**。
- **一轴**：**生态修复安全轴**。耦合Y007、X005、X064和S593串连明花乡各行政村，全面加强全乡生态文明建设。
- **四区**：基于四大生态系统服务功能，将明花乡全域划分为**水土保持区**、**水源涵养区**、**防风固沙区**和**生物多样性保护区**。



6.2 加强资源保护利用

- ◆ **水资源：**全面落实水资源保护利用措施，优化用水结构，依据上位规划引入地表水。**至2035年，全县总用水量依据上级下达指标控制。**
- ◆ **森林资源：**对天然林、生态公益林实行严格保护，**至2035年，全乡森林覆盖率依据上级下达任务确定。**严格落实林地用途管制，加强森林生态景观建设，强化林地用途管制，禁止毁林开垦。
- ◆ **草地资源：**加强天然牧草地保护，至2035年，**全乡草原综合植被盖度不低于上级下达任务确定。**不断提升草原和林区涵养水源、防止水土流失的能力。
- ◆ **河湖湿地：**严格保护乡域内河湖水系，落实岸线管控边界线管控要求，**至2035年，重要江河湖泊水功能区水质达标率达到90%。**确保全乡域湿地面积不减少、性质不改变、功能不破坏、质量不降低。
- ◆ **矿产资源：**健全绿色矿山建设制度和保障措施，规划**至2035年，严格控制矿山总数，实现矿山“三率”水平逐年提升。**



6.3 实施生态修复

◆ 乡村生态修复是为了恢复和改善自然资源，提升农村生态环境质量，**促进农村可持续发展。**

◆ 防沙治沙修复与治理

黄土坡村和中沙井村，小海子村全域、深井子村、湖边子村、上井村、南沟村、黄河湾村、贺家墩村。

◆ 草地生态修复与治理

南沟村、上井村、中沙井村、莲花四村、小海子村

◆ 水资源生态修复与治理

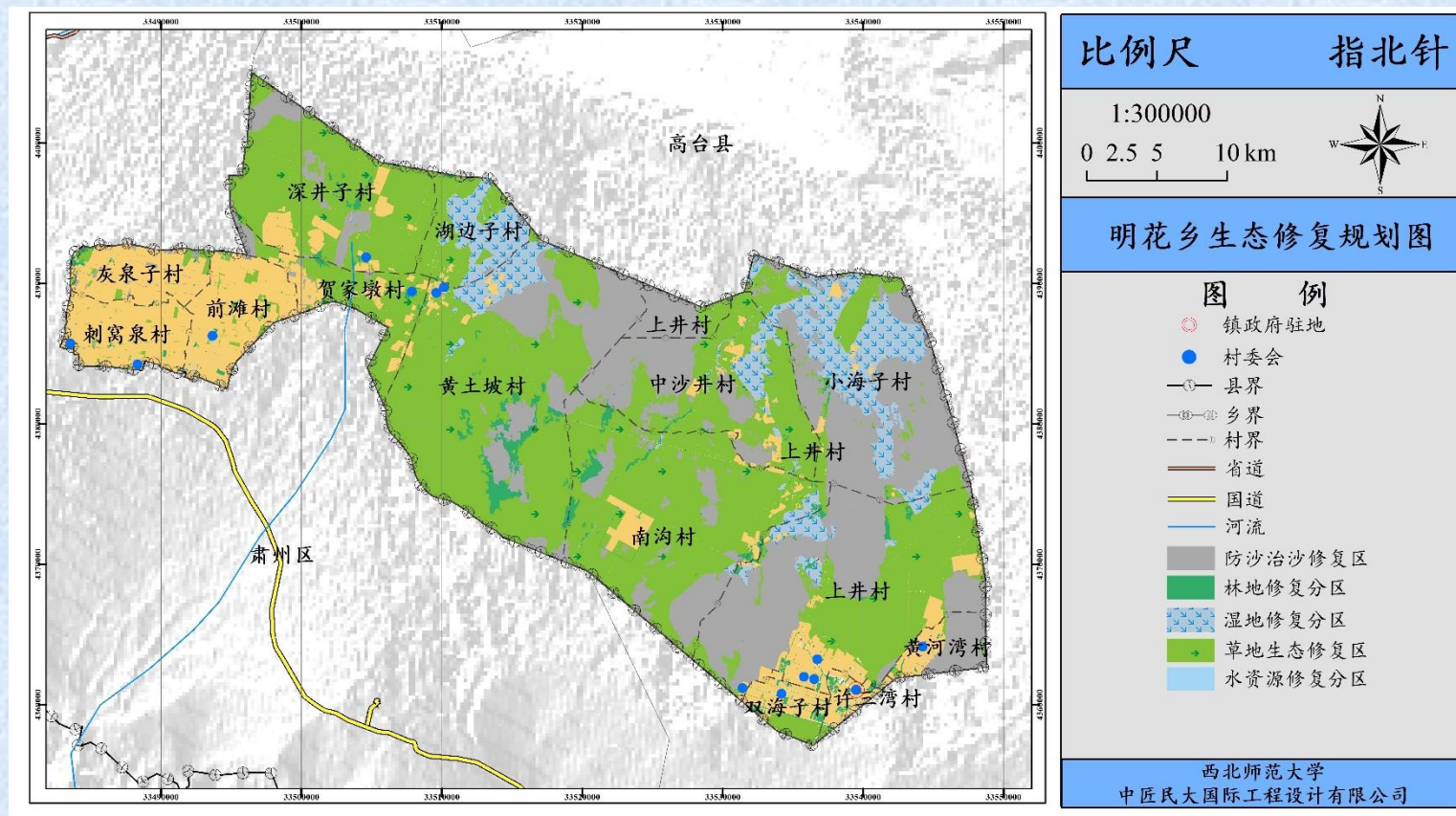
前滩三村、莲花四村、黄河湾村

◆ 湿地生态修复与治理

湖边子村和小海子村、黄土坡村、上井村、中沙井村、

◆ 林地生态修复与治理

全乡域14个行政村





西北师范大学
NORTHWEST NORMAL UNIVERSITY

07

乡集镇规划



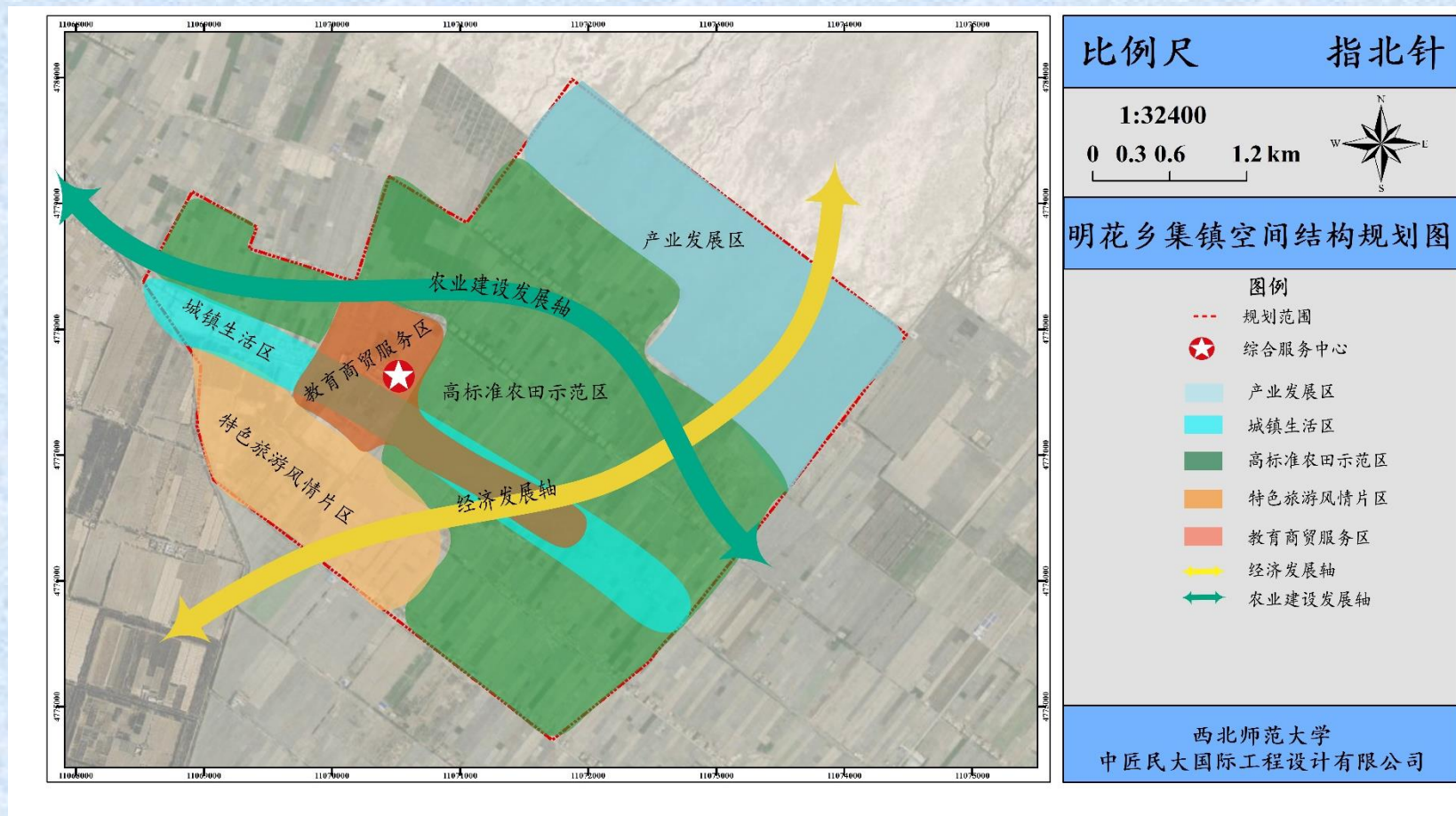
7.1 空间布局结构

◆ 明花乡集镇位于许三湾村，规划形成 “**一心、两轴、五区**” 的镇区空间布局结构

一心：综合服务中心；

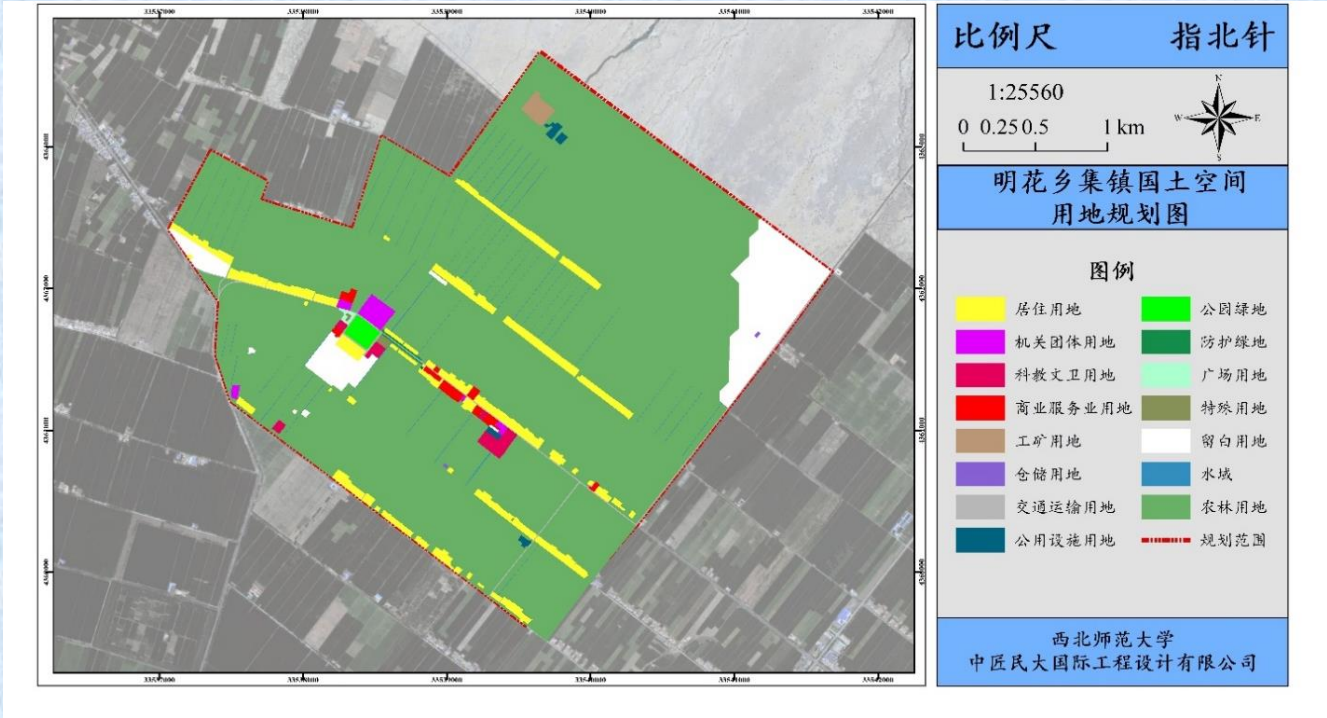
两轴：依托明花乡发展
主轴，集镇形成**经济发展轴**
和**农业建设发展轴**；

五区：产业发展区，高
标准农田示范区，特色旅游
风情片区，教育商贸服务区，
城镇生活区。



7.2 用地布局规划

◆ 明花乡集镇国土空间用地规划图



◆ 明花乡集镇国土空间规划用途结构表

序号	用地类型	面积 (hm ²)	占集镇建设用地比例 (%)
1	居住用地	46.95	33.97
2	公共管理与公共服务用地	9.90	7.16
3	商业服务业用地	4.75	3.44
4	工矿用地	2.97	2.15
5	仓储用地	0.18	0.13
6	交通运输用地	6.40	4.63
7	公用设施用地	2.10	1.52
8	绿地与开敞空间用地	4.57	3.31
9	特殊用地	0.68	0.49
10	留白用地	59.72	43.20
11	水域与农林用地	861.34	-

7.3 基础支撑体系

◆ 道路交通规划

- 在道路交叉口、居住集中区段设置**太阳能路灯**。对部分主要道路进行拓宽、路面材质进行改造。
- 增设集镇**停车场**，并规划增设**新能源充电桩充电位**。



◆ 公共服务设施规划

- 规划均保留现有公共设施。
- 建设**乡级便民服务中心**，结合风情广场，对**休闲服务中心、卫生院**进行提升改造。
- 完善商业配套用地，建设明花乡**丝绸之路驮运文化中心**。
- 配套**公共停车场和门户广场用地**。
- 新建**养老服务中心**。
- 提升集镇公共绿地景观设计。

7.3 基础支撑体系

◆ 综合防灾规划

- **防洪规划** 采取“治坡以水土保持为主，治河以整治排洪沟道为主”的综合原则，**在集镇周边建设防洪堤。**
- **地质灾害防治规划** 加强村民防灾减灾意识，建立健全地质灾害监测预警系统。
- **消防规划** 结合供水官网铺设消防管网，**新增消防栓**，在集镇和村委会等**公共建筑内部设置便携式灭火器。**
- **自然灾害防治规划** 构建村庄暴雨、暴雪、冰雹及雷暴等极端天气预警体系，完善乡镇对极端天气的应急能力

◆ 基础设施规划

- **给水工程** 规划给水管网采用“环状+树枝状”的形式布置，供水管网近期呈枝状布置，远期呈环网布置。
- **排水工程** 优化提升雨水排放工程体系，保障排水通畅。
- **工程规划** 逐步实现城区配电网自动化、环网化及绝缘化建设，实行手拉手环式供电。构建高效节能、安全可靠的电力供应体系。
- **通信工程规划** **设置电信所和邮政所，提升改造现状邮政代办点。**
- **供热燃气工程规划** 明花乡集镇现状尚未建成使用天然气站以及燃气系统，规划**沿村庄支路布置热力支管。**
- **环卫设施** 新建垃圾处理厂



西北師範大學
NORTHWEST NORMAL UNIVERSITY

08

历史文化保护与风貌引导



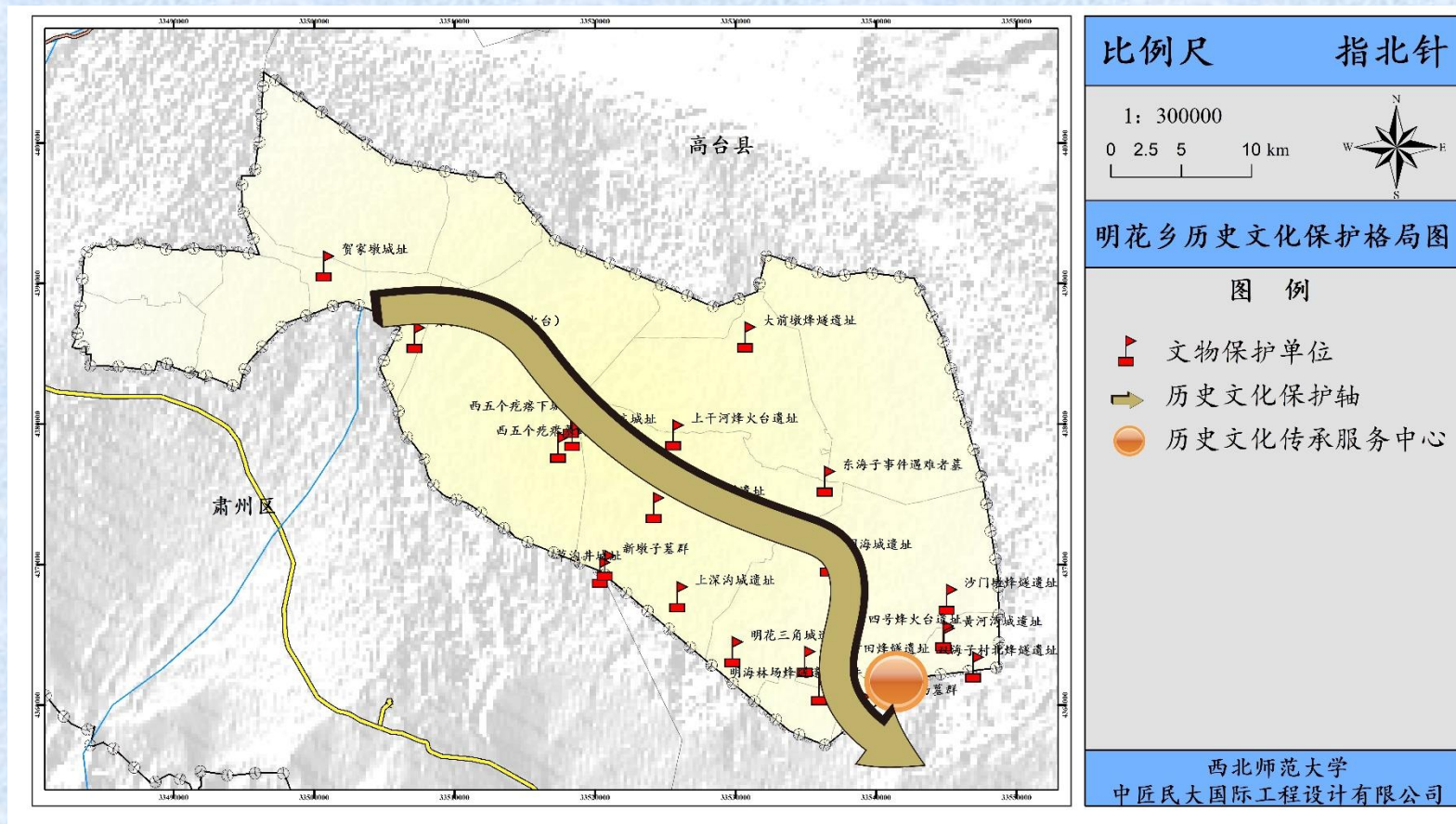
8.1 历史文化保护格局

◆ 构建 “一心一轴多点” 的历史文化保护格局。

一心：创建以乡集镇为核心的明花乡**历史文化传承服务中心**，协助上级单位开展历史文化遗产的调查、挖掘和研究工作。

一轴：打造**历史文化保护轴**，有效串联明花乡历史文化遗产。

多点：对乡域内各类古遗址、古墓葬、古建筑、近现代重要史迹及代表性建筑等**文物保护单位**重点保护。



8.2 历史文化资源保护



◆ **保护原则** 保护历史原真性；保护历史环境完整性；科学保护、应保尽保。

➤ **物质文化遗产**

明花乡现有1处国家级重点文保单位、3处省级、4处县级文物保护单位。

严格落实上位国土空间规划划定的历史文化保护线及相关管控要求。在已有的物质文化遗产基础上，继续开展历史文化遗产资源普查和考古工作，对发现的新增历史文化遗产应采取同等措施加强保护，并积极申报列入保护名录。

➤ **非物质文化遗产**

全乡已经申报省级非物质文化遗产传承人6人，市级非物质文化遗产传承人13人，县级非物质文化遗产传承人3人。

非物质文化遗产保护工作坚持政府主导、全社会共同参与，贯彻保护为主、抢救第一、合理利用、传承发展的方针。政府鼓励当地群众发掘非物质文化遗产，积极申报列入遗产名录中。

级别	名称	保护地所在行政区	类别	备注
全国重点文保单位	草沟井城遗址	明花乡南沟村境内	古遗址-城址	明代
省级文保单位	明海城遗址	明花乡上井村境内	古遗址-城址	汉、唐
	上深沟墓群	明花乡南沟村境内	古墓葬-普通墓葬	汉代
	草沟井墓群	明花乡南沟村境内	古墓葬-普通墓葬	汉代
县级文保单位	贺家墩遗址	明花乡贺家墩村境内	古遗址-城址	待定
	明花三角城故址	明花乡双海子村境内	古遗址-城址	明代
	明海林场墓群	明花乡上井村境内	古墓葬-普通墓葬	汉代
	东海子事件遇难者墓	明花乡中沙井村境内	近现代重要史迹及代表性建筑--烈士墓及纪念设施	1939年

8.3 风貌引导



空间布局引导：空间布局应遵循节约用地、适度集聚的原则，通过融合建筑与外部环境，注重整体性和协调性，塑造高效有序、疏密适宜的空间形态。



建筑风貌引导：建筑风貌应符合总体风貌定位，尊重地方自然环境和人文特征，结合现代产业发展、生产生活方式，**彰显民族特色**。建筑色彩应遵循“整体协调、局部点缀”的原则。



景观设计引导：景观设计应尊重、利用原有地形地貌，通过景观价值分析，在不破坏生态环境的基础上，可打造立体花园、特色景观台等。同时，景区规划应维护生态平衡，禁止破坏自然生态基底。



西北師範大學
NORTHWEST NORMAL UNIVERSITY

09

基础支撑体系



9.1 综合交通发展体系

◆ 综合交通发展目标

耦合“Y007、X005、X064和S593”各级道路，辐射带动周边村庄农牧产业发展，**对外构建**与周边主要城镇，把明花乡建设成为联通张掖市、酒泉市和周边3个县城的**便捷运输通道**，**对内形成**中心城区及9个毗邻乡镇的**道路枢纽和物流中心**，打造**全域旅游和物流运输环形通道**。

◆ 便捷的道路客运服务

- 火车站：许三湾站（货运站）。结合许三湾站点建设和农村电商平台发展，实施建设**许三湾物流站点**。
- 高速出入口：G30连霍高速高台元山子出入口。
- 客运站：**规划二级乡镇客运站许三湾站**，为集镇客运班车停放、旅游大巴停放、方便居民对外出行的综合站点。**争取**至酒泉、至嘉峪关等周边城市的**客运班车线路设置**。
- 加油站和新能源充电桩：**现有1处明花集镇现状加油站**，规划沿明花乡沙漠腹地公路在**前滩、莲花处增设加油站**，结合集镇、社会停车场、旅游景点和景区、乡村居民点**布置充电桩设施**。
- 深化交通运输与旅游融合发展，推动旅游专列、等发展，完善客运枢纽、高速公路服务区等交通设施旅游服务功能，**加快推动交通旅游及文化融合协同发展**。

◆ 教育设施布局

- 明花乡现具备**明花幼儿园，九年制明花中学一所**，均在明花乡集镇。农业科技服务站，分布在前滩村和黄土坡村。
- 规划**新建幼儿园**。
- 建设**成人教育服务**，立足于肃南县特色民族产业，建立**新型农牧民培训中心**，打造**新型农牧民实训基地**。

◆ 体育设施布局

- 乡集镇**新建全民健身中心**，配套篮球、网球、羽毛球、乒乓球、台球、器械健身等设施。
- 乡域内**设立体育健身站点、新建全民健身广场、篮球馆**，宜联合建设，形成乡镇级综合体育场馆。

◆ 文化设施布局

- 明花乡**现有一座社会文化服务中心**。
- 规划建设文化设施分别有：
 - ① 乡集镇包括：中心文化广场、主题文化游园、文化站、农业科技服务站、**丝绸之路驮运文化中心**。
 - ② 中心村包括：文化广场、村庄入口标识、文化活动室、农业科技服务站。
 - ③ 自然村包括：文化活动室、村庄入口标识、健身活动设施。

9.2 公共服务设施

◆ 医疗卫生设施

至规划期末，实现**新型农村合作医疗覆盖率达到100%**，实现从提供看病就医到提供预防保健和基本医疗服务等公共卫生服务为主的职能转换。

◆ 社会福利设施

儿童社会福利设施中应优先配置社区级**儿童福利设施**，**注重残疾人的社会服务保障**，配置残疾人托养服务机构。



◆ 污水处理厂规划

结合使用需求，提升改造现有污水处理厂，提升污水处理工艺，加强污水处理人员专业素质和能力的培养，建立完善的污水处理管理机制。

◆ 给水排水规划

各行政村居民点供水结合安全饮水工程，采用集中供水的方式，水源为地下水。规划集镇排水体制采用雨污分流制；各行政村排水采用“雨污分流制”生活污水经化粪池处理后，作为农田有机肥使用。

规划设施自来水管及人饮管道敷设工程。

◆ 电力设施

规划考虑对变电站进行常规巡视，确保站内设备能够正常运行、维护和管理，打造安全高效的绿色智能电网。

◆ 通讯设施

规划建设智能化、现代化的信息网络，加大全乡通讯基地站的设立，总体统筹规划和合理布局明花乡通信系统。

◆ 环卫设施

围绕景区、集镇主街道、村民点，按照服务均好布置垃圾收集点，沿集镇、村庄生活主街道布置垃圾箱，成立明花环卫所，完善人员配置，配套垃圾清运车等设施。在集镇和各村均按照设置独立式公厕。

9.4 综合防灾与公共安全

◆ 防洪治涝体系

采用蓄水疏水相结合的方法，采取工程防洪与非工程防洪相结合的措施。防洪标准为20年一遇。

◆ 消防设施体系

贯彻“以防为主，消防结合”方针，配置消防车辆、完善消防装备，严格建筑消防审查，增强抗御火灾综合功能。

针对森林防火、草原防火、集镇和村庄防火，建立适合明花乡域自然资源保护和生产生活安全双重保护的综合防灾体系。

◆ 地质灾害防治体系

地质灾害防治任务针对地质灾害种类多特点，地质灾害的防治应采取“预防为主，避让与治理相结合”以及“非工程措施与工程措施相结合”的综合治理措施。

◆ 人民防空体系

规划在明花乡集镇新建的住宅、商场、批发交易市场、学校教学楼及其附属建筑、文化影视剧院（场）、文体娱乐活动中心、车站等所有民用建筑，**应按国家相关标准修建防空地下室**。规划应合理配套建设各类人防工程，人员掩蔽工程和其他配套工程。

◆ 防疫体系

对明花乡中心医院防疫站进行提升改造，负责本乡域及周边地区防疫工作。在明海片、莲花片及前滩片开展定期进行防疫检查。

◆ 危险品生产和仓储管控体系

结合明花交通、区位优势、依托明花乡已规划运行的循环经济产业园，**集中打造物流基地**。加强危险品的生产管控，增加**农副产品加工厂**。



西北师范大学
NORTHWEST NORMAL UNIVERSITY

11

国土空间综合整治



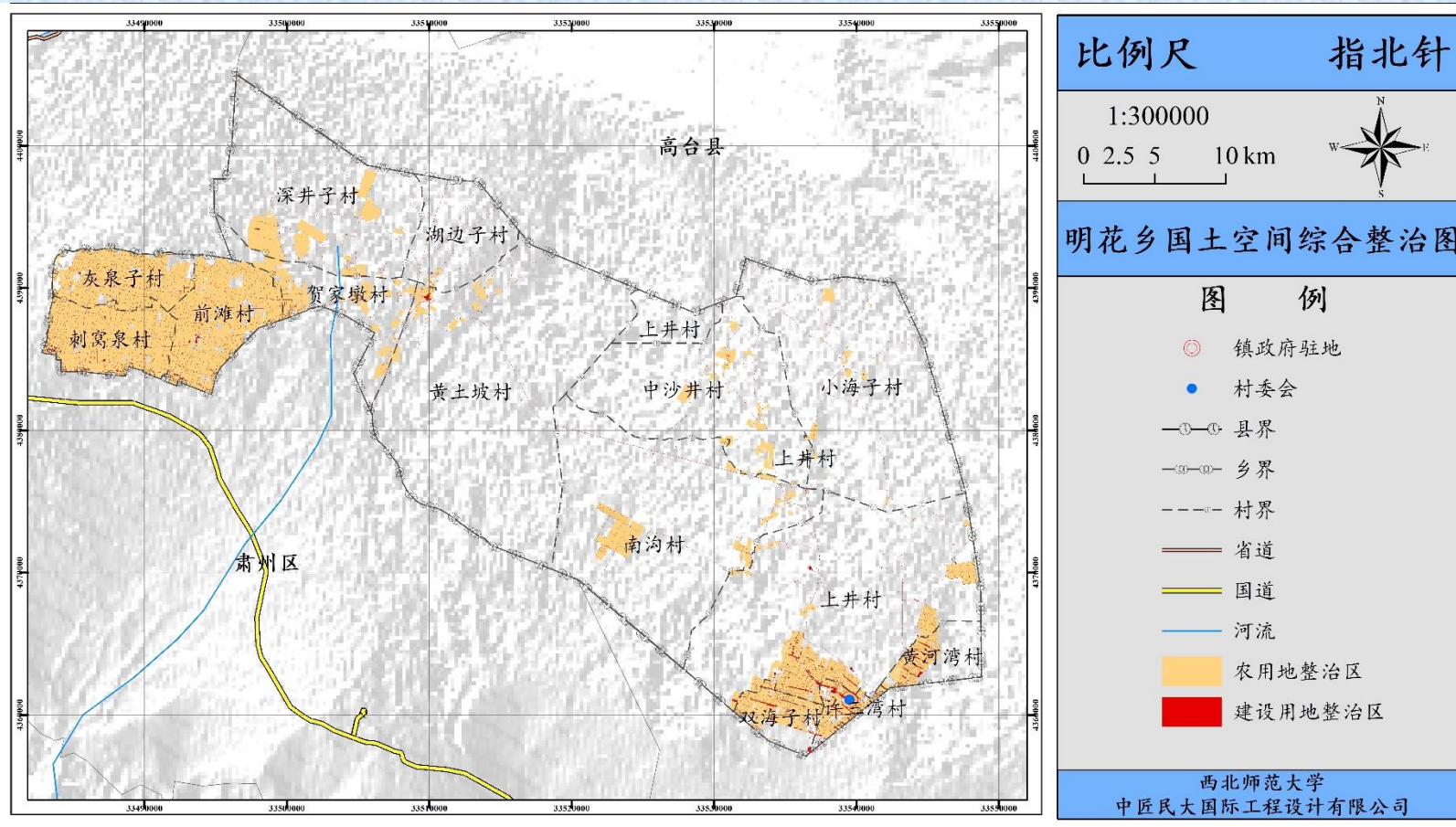
11 建设用地整治

◆ 建设用地整治

明花乡现建设用地整治主要**围绕集镇建设、完善居民点公共服务设施与基础设施建设**，配套牧草产业发展加工、物流仓储建设、粮食基地建设等**农业设施建设**。对于**农村宅基地的整治**，严格落实“一户一宅”规定，鼓励节约集约利用宅基地，盘活利用闲置宅基地和闲置住宅。

◆ 农用地整治

推进**高标准农田建设**、农田基础设施建设、耕地提质改造、污染土壤修复、**加强稳定耕地建设以及不稳定耕地改造**，增加耕地数量，提高耕地质量，确保耕地和永久基本农田保护目标任务足额带位置下达到地块，做到上图入库、建档立卡，**守住耕地保护红线和粮食安全底线**。





西北师范大学
NORTHWEST NORMAL UNIVERSITY

12

区域协同发展与规划传导



◆ 推进区域生态保护合作

统筹协同肃州区、高台县、金塔县等周边地区，共同推进生态环境联防联控和综合治理，探索发展生态沙产业，实施防沙治沙生态修复工程，使祁连山地区生态环境质量持续向好，进一步筑牢西部生态安全屏障，努力实现生态、社会、经济三赢的局面。

◆ 加强产业区域协同发展

推进清洁能源区域合作发展 结合碳达峰、碳中和绿色发展的大背景下，积极联合肃南县其他乡镇，加大明花光伏产业与风力发电产业发展，与周边县区共同构建清洁低碳、绿色环保的能源结构、产业体系、生活方式。

加强农牧业协作发展 重点围绕畜牧业发展优势，加强与周边农牧产业突出的毗邻区域协作。以提高畜牧业综合生产能力和竞争力为核心，积极推进乡村规模化养殖、标准化生产和产业化经营，努力培植优势产业，打造知名品牌，提升畜牧业生产和畜产品质量安全水平。

加强文旅产业协作发展 以乡域内各级公路为通道，积极融入西部大（小）环线节点，加强跨县、市、省区旅游合作，建立客源互送、线路串联、资源共享旅游合作机制。

◆ 对上位规划的落实

- **底线约束** 至2035年，耕地保有量不低于19402.71公顷，永久基本农田保护面积不低于18386.92公顷。
- **主体功能分区** 明花乡主体功能定位为农产品主产区。
- **城镇发展定位** 明花乡定位为农贸型小集镇，依托明花镇区临近酒嘉城市组团、张掖市的交通区位优势，以畜牧农业生产、畜牧农产品初加工为主，民俗文化旅游为辅的特色集镇。大力发展现代农业、大漠风光体验旅游、裕固风情体验旅游和商贸服务等产业。

◆ 对村庄规划的传导

- 单独编制村庄规划的**明花乡14个行政村应严格落实建设用地、耕地保有量和永久基本农田规模**。本次规划中涉及的约束性指标分别传导至各村庄。
- 明确集镇详细规划编制单元，提出重要功能布局、开发强度、要素配置、空间形态等方面的约束要求，明确基础设施、公共服务设施和综合防灾设施布局。

恳请批评 指正！

2024年7月

