



西北師範大學

NORTHWEST NORMAL UNIVERSITY

肃南裕固族自治县马蹄藏族乡 国土空间总体规划 (2021-2035年)

(公众征求意见稿)

2024年7月





- 1 总则
- 2 规划基础
- 3 规划定位与目标
- 4 国土空间格局优化
- 5 产业发展与乡村振兴
- 6 生态安全格局优化与资源保护利用

- 7 乡集镇规划
- 8 历史文化保护
- 9 综合交通体系建设
- 10 基础设施与综合防灾
- 11 国土空间综合整治
- 12 区域协同发展与规划传导





01

总则

- 1.1 规划目的
- 1.2 规划原则
- 1.3 规划范围与规划期限



1.1 规划目的

响应国家要求：十三届全国人大一次会议审议通过了国务院机构改革方案，组建自然资源部，对**自然资源开发、利用和保护**进行监管。**党的十九届五中全会**明确将“**优化国土空间布局**”“**推进区域协调发展和新型城镇化**”等作为重点任务，为国土空间规划提供了根本遵循。

响应甘肃省要求：甘肃省自然资源厅下发《**关于进一步加强国土空间规划编制和实施的**通知》全面推进空间规划体系的建立，积极推动乡镇空间规划的编制报批，加强管理许可，落实国家建立全国“一张图”的战略要求。



统筹推进国土空间开发保护利用，**构建马蹄藏族乡农业农村空间集约高效、城镇空间宜居适度、生态空间山清水秀的国土空间开发保护新格局。**为全面提升马蹄藏族乡国土空间综合治理能力和农业农村现代化发展提供基础支撑，为区域高质量发展提供空间指引，为马蹄藏族乡转型发展做好保障。

1.2 规划原则

生态优先、绿色发展

坚持人与自然和谐共生，切实转变发展方式，积极融入新发展格局。

以人为本、品质提升

贯彻以人民为中心的发展思想，提升人居环境质量，实现城乡高品质生活。

全域统筹、城乡融合

优化国土空间开发保护格局、加强全域生态保护、空间布局等方面的统筹协调。

因地制宜、节约集约

体现乡镇特色、地理区位特点，结合自然禀赋、历史文化优势打造特色小镇，坚持节约集约，提高土地利用效率。

上下结合、强化实施

落实市县规划，将上级指标分解至村庄。

公众参与、共谋共治

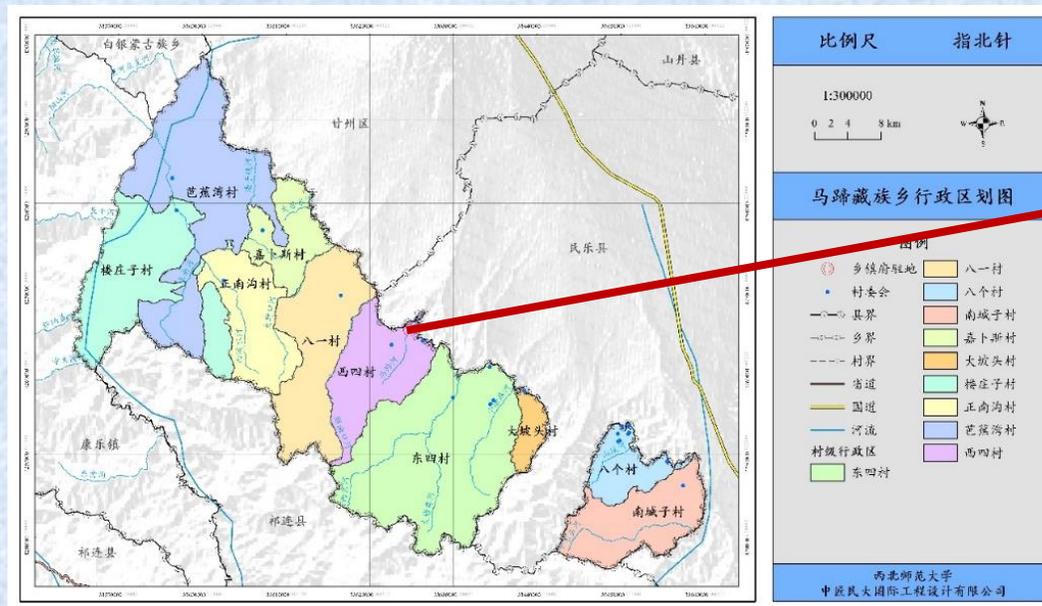
实施过程的公众参与，把人民群众满意度作为衡量规划编制和实施水平的标准。

1.3 规划范围与规划期限

(1) 本规划范围包括**马蹄藏族乡乡域**和**乡集镇**两个层次。

乡域：规划范围为马蹄藏族乡行政辖区内的陆域空间，包括23个行政村。

乡集镇：规划范围西至马蹄林场，东至山脚线，北至肃南裕固族自治县宏宇生态农牧发展有限责任公司，南至马蹄生态文化旅游区入口。



(2) **规划期限为2021—2035年**，规划基期为2020年，近期到2025年，远景展望到2035年。



西北師範大學

NORTHWEST NORMAL UNIVERSITY

02

规划基础

- 2.1 区域概况
- 2.2 现状与问题
- 2.3 发展机遇与风险挑战



2.1 区域概况

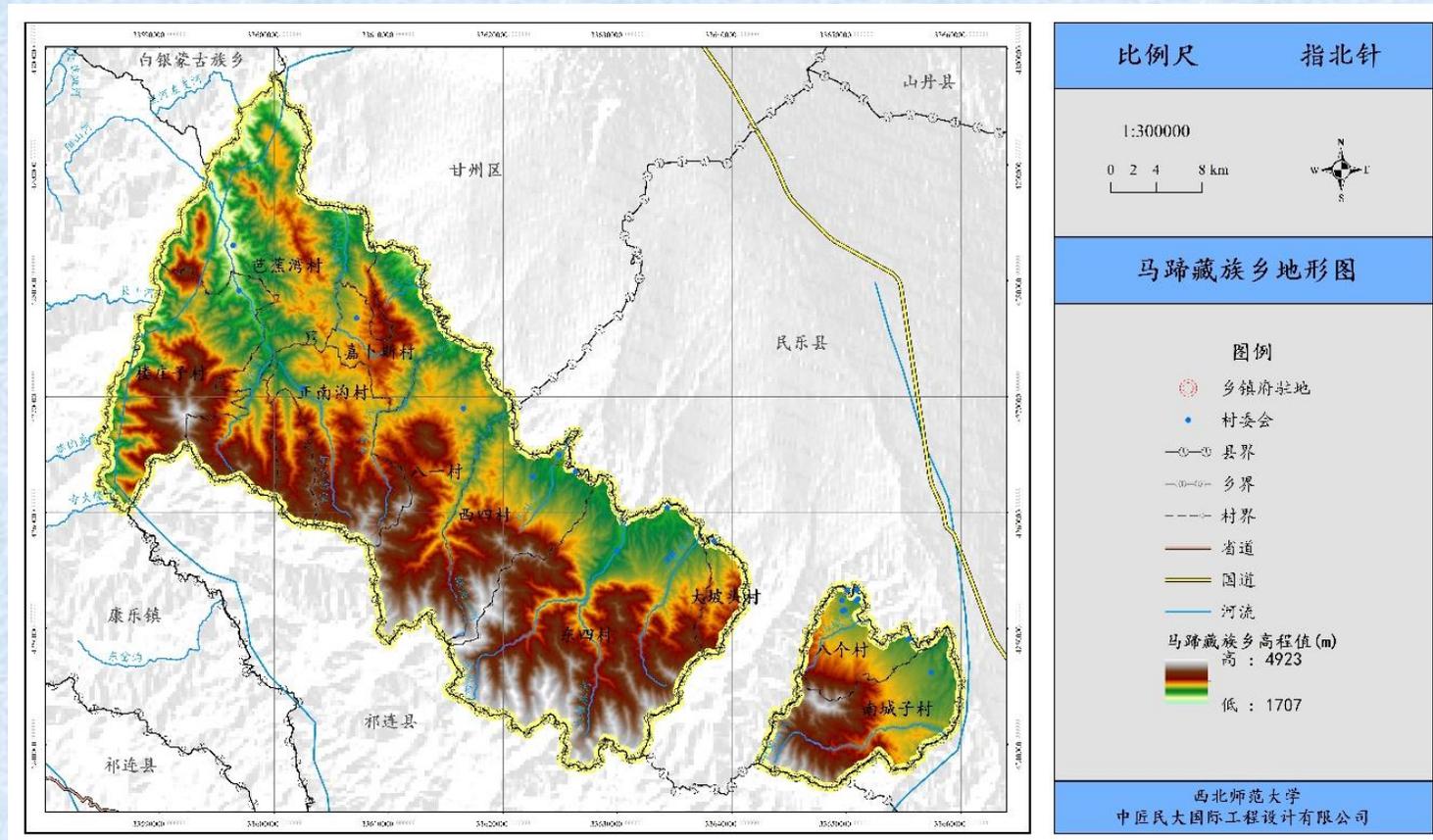
马蹄藏族乡位于肃南裕固族自治县的东南部，地处河西走廊中部，祁连山中段北麓。居住有藏族、裕固族、土族、回族、蒙古族和汉族六个民族，其中藏族人口居多，占全乡总人口一半左右。

①**地形地貌**：马蹄藏族乡位于**北祁连褶皱带**，**总地势东南高、西北低**。

②**水文情况**：境内河流主要属**黑河流域**，分布有酥油口河、小都麻河、大都麻河、海潮坝河和洪水大河等**9条河流呈现扇形流经全乡**。

③**自然资源**：全乡境内植被较好，矿产资源中**煤炭**和**石灰石矿**比较丰富。

④**旅游文化资源**：有建于北魏时期的**马蹄寺**、**金塔寺**等历史文化遗迹。



(1) 保护区面积占比大，区域发展严重受限

马蹄藏族乡生态保护红线面积为1365.85km²，占乡域国土空间总面积的**89.77%**。可用于开发的土地较少，区域发展受到一定的限制。

(2) 畜牧发展已达瓶颈，亟需开拓新发展方向

随着畜牧业的长期发展，草地资源已经无法满足日益扩大的需求，土地资源的供给逐渐变得紧张，导致规模养殖的发展受到限制。

(3) 基础设施建设落后，亟需提档升级

马蹄藏族乡基础设施建设的水平还相对较低，具体表现为消防系统不完善，设备陈旧，管理落后；交通便捷度较低，缺少公共交通服务；面临垃圾处理难、垃圾运输难的问题。

2.3 发展机遇与风险挑战

机遇

(1) 新时代西部大开发格局加速推进，河西走廊经济带加快建设

当前，我国新一轮西部大开发建设加快推进，马蹄藏族乡也将享受政策、项目、资金的支持，有利于加快城镇化的进程，为马蹄藏族乡高质量发展带来新的机遇。

(2) 肃南裕固族自治县全域旅游实施发展带来的机遇

肃南裕固族自治县旅游业已经由传统观光旅游向休闲度假等综合型旅游转变，旅游发展面临多样化、深度化、特色化的选择要求。

(3) 区域交通改善带来的发展机遇

结合张掖市省道网布局规划方案，可依托规划S237形成乡域西部主要对外交通干道。落实S236（东乐-马蹄寺）建设项目的同时，可依托S236形成景区、集镇主要对外交通道路和门户形象展示区。

挑战

(1) 生态环境保护与旅游发展项目建设相矛盾

马蹄藏族乡的环境优美，具有浓厚的历史文化资源，但是保护区域所占乡镇国土面积的占比较大，制约着旅游业的发展。

(2) 产业结构需作较大调整，转型期农牧民生产观念转变的挑战

一方面农牧民对现代农业知识和技术的了解不足，另一方面难以承担转型的成本和风险。



03

规划定位与目标

Silhouettes of surveyors working with tripods and instruments on a field, set against a dark green background.

- 3.1 规划定位
- 3.2 目标战略

3.1 规划定位

上位规划定位：依托马蹄生态文化旅游区的旅游专线和风景区门户的**交通区位优势**，突出马蹄藏族乡集镇的**民族文化风貌特色**，强化集镇与周边区域旅游环境营造，提升集镇人居环境整治，建设**肃南祁连山北麓沿线重要节点和特色民族文化旅游小镇**，大力发展藏族文化体验与展示、旅游服务接待、休闲观光农业、特色农产品加工、商贸、售卖等产业。

总体定位：马蹄藏族乡主要**以畜牧业和乡村旅游业为主导**，形成以现代农牧业、文化旅游为主的多产业融合发展体系。

国土空间开发保护目标

(1) 全面提升生态环境质量

保护现有河湖湿地与林草资源，加强生态保护力度，提升生态环境质量。

(2) 优化产业发展结构

至2035年，将马蹄藏族乡建设成生态环境优美、经济社会协调、民族文化特色鲜明、产业发展兴旺、基础设施良好、旅游业态丰富和旅游服务设施齐全的现代农牧业示范乡。

(3) 打造镇村宜居空间

至2035年，经济全面提升，农牧业和文旅收益增加，集镇供热能源污染进一步降低，加大农村清洁能源使用率。

国土空间开发保护策略

底线约束，促进永续发展；

稳妥推进“生态+三个力”战略；

祁连山生态屏障；

切实转向“生态化的生活生产方式”。



西北师范大学

NORTHWEST NORMAL UNIVERSITY

04

国土空间格局优化

Silhouettes of surveyors using tripods and instruments on a landscape, positioned behind the main title.

- 4.1 底线约束
- 4.2 国土空间总体格局
- 4.3 规划分区
- 4.4 土地利用结构优化

4.1 底线约束

(1) 生态保护红线

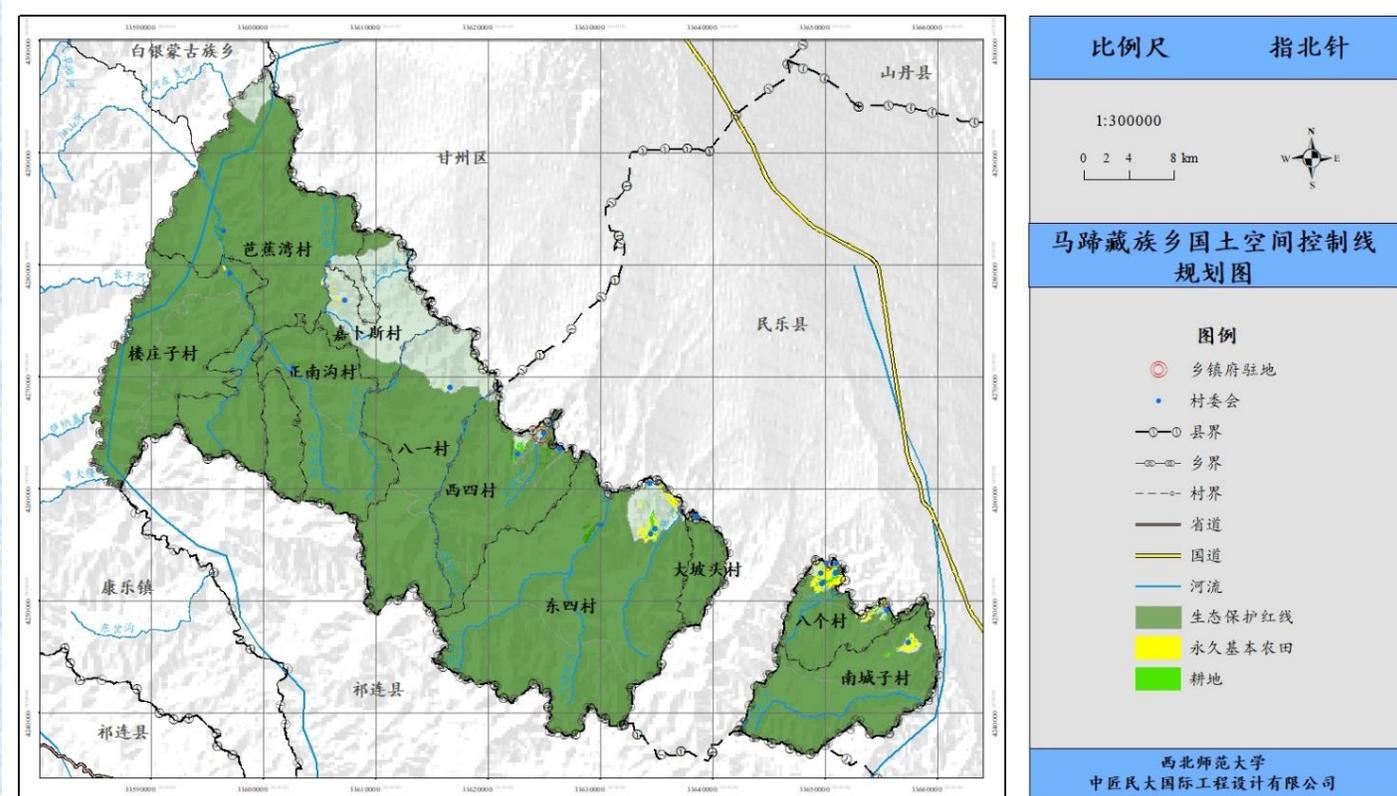
规划至2035年，划定马蹄藏族乡乡域内生态保护红线面积为1365.85 km²（204.88万亩），占乡域国土面积的**89.77%**。

(2) 耕地和永久基本农田

规划至2035年，划定马蹄藏族乡耕地保有量不低于16.39km²（2.46万亩），其中永久基本农田保护面积为8.53km²（1.28万亩），占乡域国土总面积**0.56%**。

(3) 城镇开发边界

马蹄藏族乡不涉及城镇开发边界。



4.2 国土空间总体格局

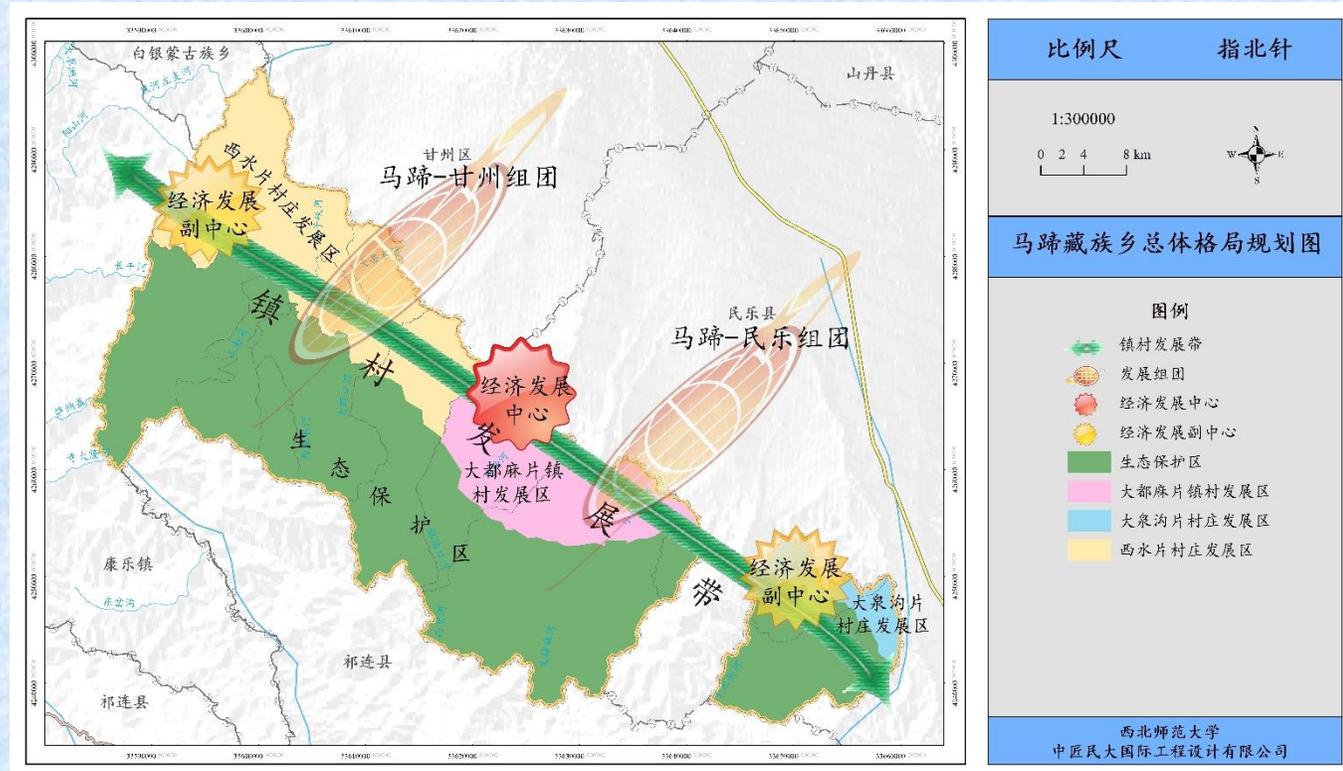
一带：依托乡域内**X044、X002交通干道**，带动马蹄藏族乡全域发展，形成乡域祁连山北麓乡域**镇村发展带**。

两组团：即由马蹄藏族乡与**甘州区**组成的**经济发展组团**；由马蹄藏族乡与**民乐县**组成的**旅游发展组团**。

三心：以**马蹄乡集镇为核心**，拉动整个集镇的经济的发展，形成**经济发展中心**。同时，形成以马蹄藏族乡西北部**芭蕉湾村**为中心的**经济发展副中心**和马蹄藏族乡东南部**大泉村**为中心的**经济发展副中心**。

四片区：即以**芭蕉湾村**为中心的**西水片村庄发展区**；以**生态保护红线**为依据划定乡域大部分区域为**生态保护区**；以**马蹄乡集镇**为中心的**大都麻片镇村发展区**和以**大泉村**为中心的**大泉沟片村庄发展区**。

“一带、两组团、三心、四片区”



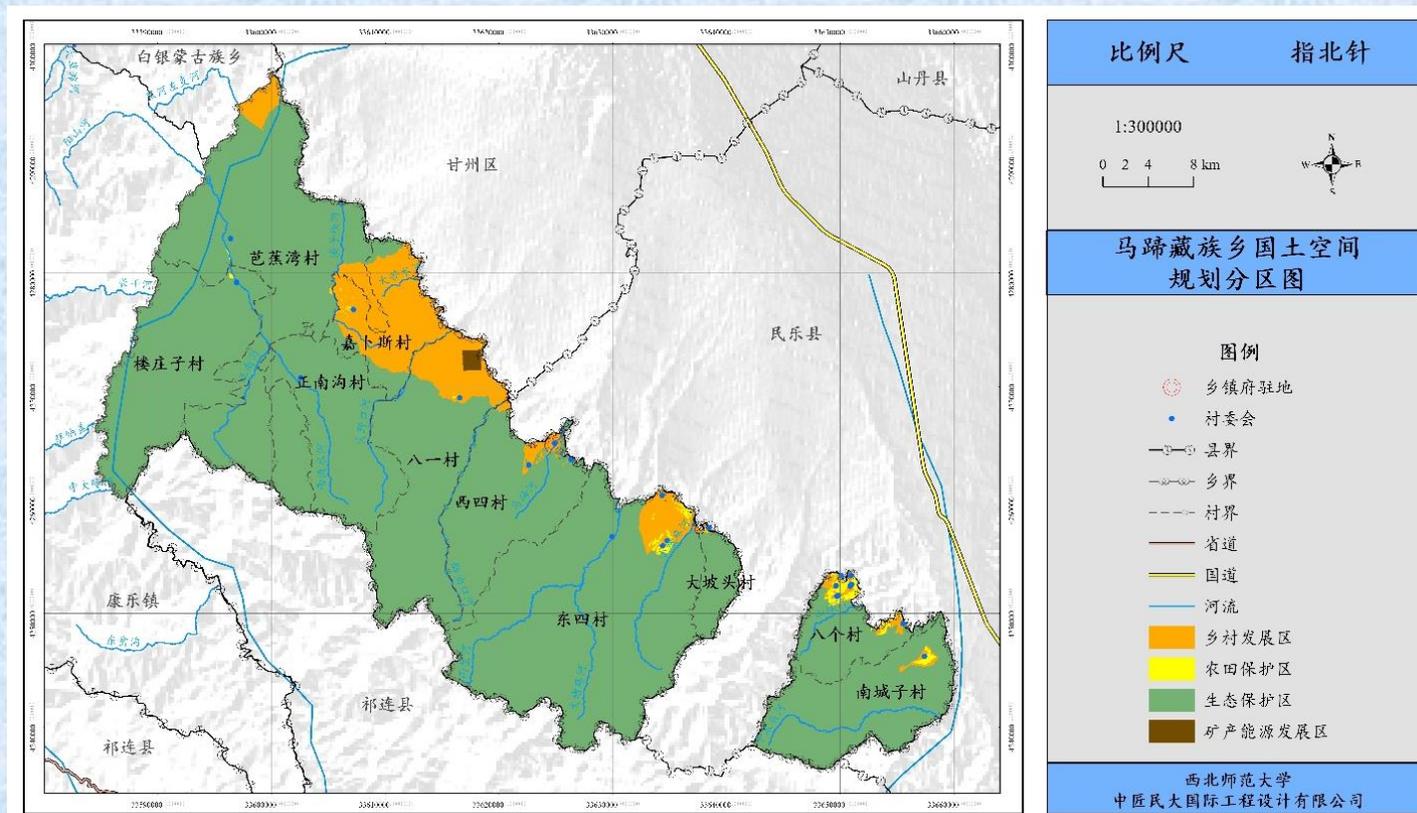
4.3 规划分区

(1) **生态保护区**：马蹄藏族乡乡域内生态保护区占乡域国土面积的**89.77%**。

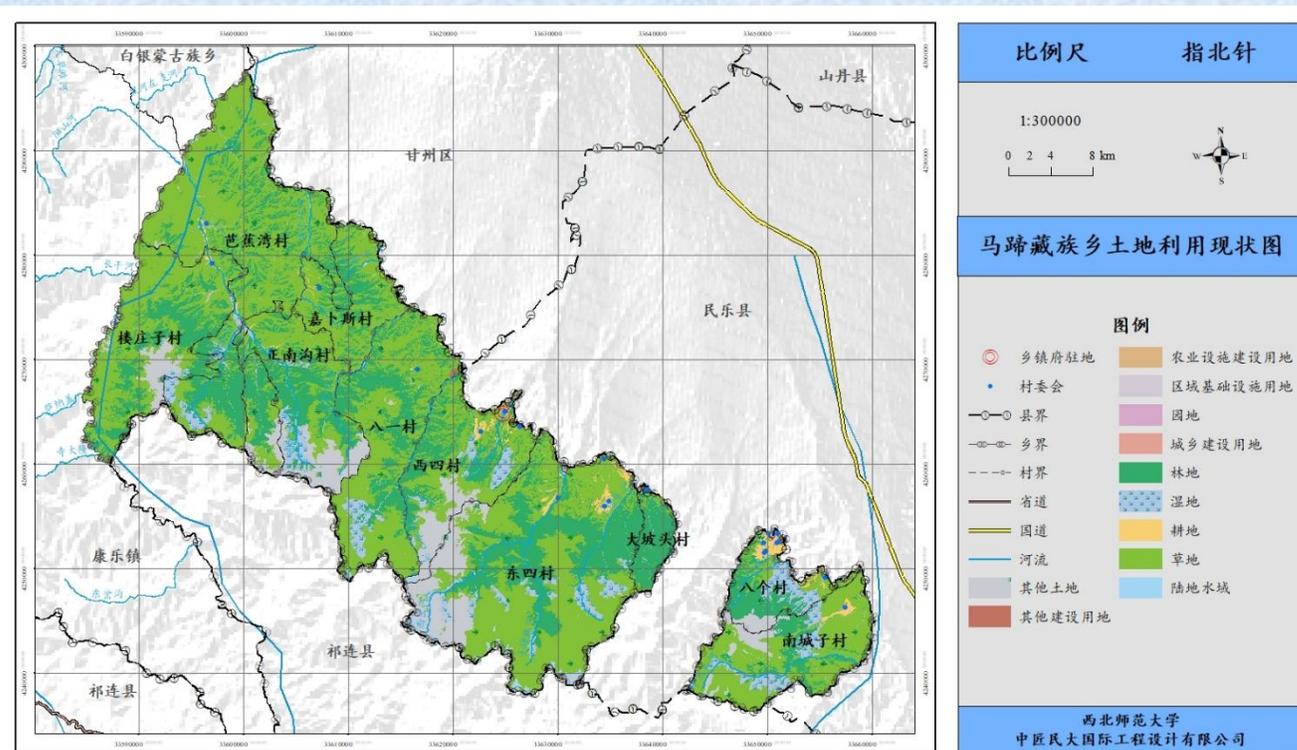
(2) **乡村发展区**：马蹄藏族乡乡域内乡村发展区占乡域国土面积的**9.42%**，主要分布在芭蕉湾村、嘉卜斯村、八一村、西四村和东四村、八个村和南城子村的北部部分地区。

(3) **农田保护区**：马蹄藏族乡乡域内农田保护区占乡域国土总面积的**0.61%**，比较集中连片的耕地分布在西四村、东四村、八个村、南城子村以及芭蕉湾村。

(4) **矿产能源发展区**：马蹄藏族乡乡域内矿产能源发展区占乡域国土总面积的**0.19%**，主要分布在八一村北部区域。



4.4 土地利用结构优化



用地类型	规划基期年 (2020年)	规划目标年 (2035年)
	面积 (km ²)	面积 (km ²)
耕地	18.11	≥16.39
园地	0.002	保持稳定
林地	438.68	保持稳定
草地	843.28	保持稳定
湿地	86.76	保持稳定
农业设施建设用地	2.03	稳步增加
城乡建设用地	1.11	稳步增加
区域基础设施用地	1.29	稳步增加
其他建设用地	0.47	稳步增加
陆地水域	14.11	保持稳定



西北师范大学

NORTHWEST NORMAL UNIVERSITY

05

产业发展与乡村振兴

- 5.1 产业布局优化
- 5.2 耕地“三位一体”保护
- 5.3 农业生产布局优化
- 5.4 村庄布局优化

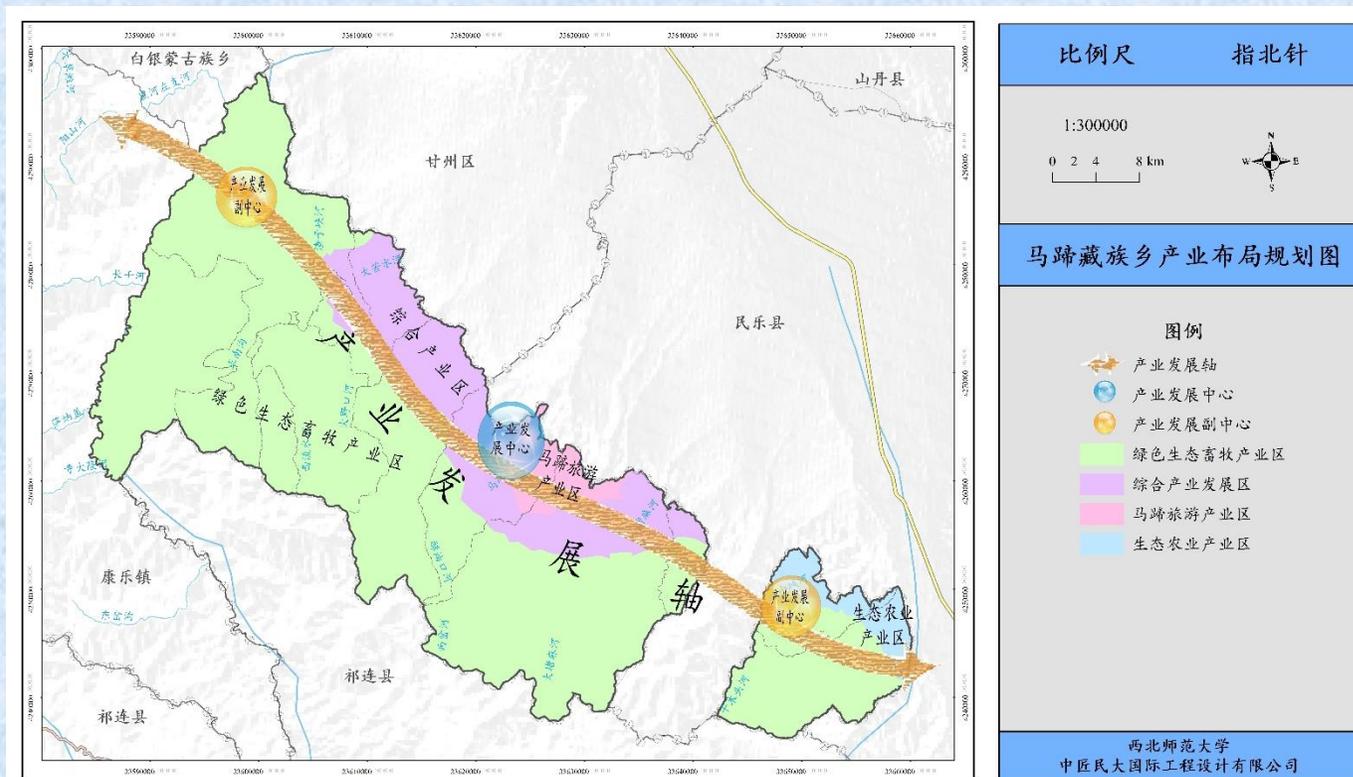
5.1 产业布局优化

一轴：依托乡域内**X044、X002**交通干道，沿祁连山北麓形成一条集乡村旅游业、现代农牧业、绿色畜牧业、特色养殖业等的乡域**综合产业发展轴**。

三心：以**马蹄乡集镇**为核心的**产业发展中心**。以**芭蕉湾村**为中心的**产业发展副中心**和以**大泉村**为中心的**产业发展副中心**。

四区：即**绿色生态畜牧产业区**、**综合产业发展区**、**马蹄旅游产业区**及**大泉沟生态农业产业区**。

“一轴、三心、四区”



5.2 耕地“三位一体”保护

(1) **严格落实耕地保护责任**：落实县级下达耕地保护目标任务，严守耕地保护红线，至2035年，全乡耕地保有量不低于16.39km²。严格控制耕地转为林地、园地等其他类型农用地，坚决遏制耕地“非农化”，严格管控“非粮化”。

(2) **加强永久基本农田保护**：优先将高标准农田划为永久基本农田，逐步把永久基本农田全部建成高标准农田。已划定的永久基本农田，任何单位和个人不得擅自占用或改变用途。

(3) **严格落实耕地占补平衡**：严格控制新增建设占用耕地，特别是优质耕地，确需占用的，严格实施耕地占补平衡制度，做到“先补后占、占一补一、占优补优”，严禁占优补劣。

(4) **提升耕地生态功能**：发挥农地复合景观功能，加强耕地与周边生态系统协同保护，丰富农田生物多样性，完善农田防护林体系，建设健康稳定的农田生态系统。强化种植养殖系统内部废弃物循环利用，降低农业生产对化肥、农药的过度依赖，提高农田生态系统自净能力。

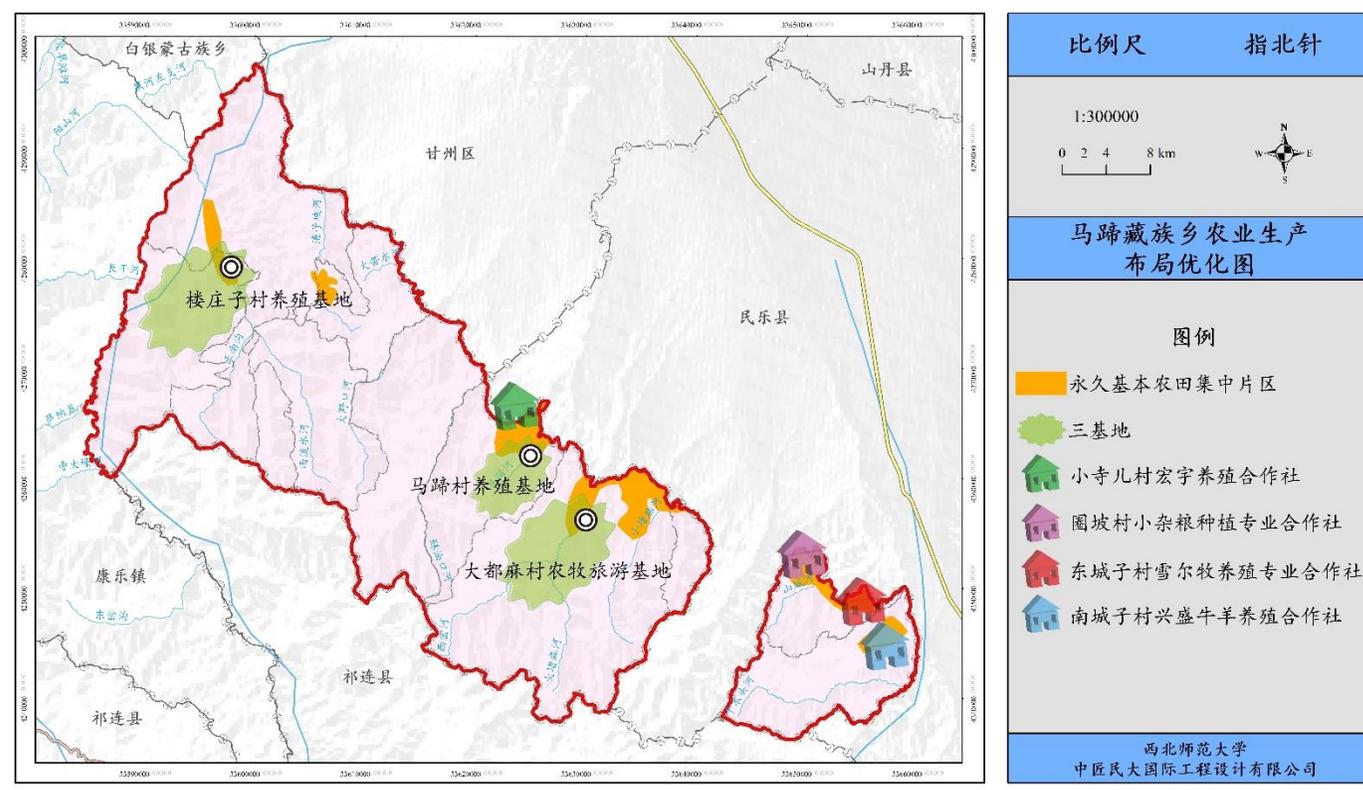
5.3 农业生产布局优化

三基地：马蹄村养殖基地、楼庄子村养殖基地、大都麻村农牧旅游基地。

四合作社：马蹄藏族乡以**东城子村雪尔牧养殖专业合作社**、**南城子村兴盛牛羊养殖专业合作社**、**圈坡村小杂粮种植专业合作社**、**小寺儿村宏宇养殖专业合作社**为产业转型发展试点。

多片区：马蹄藏族乡永久基本农田分布较为分散，将集中连片的农田作为集中片区，分别在芭蕉湾村、嘉卜斯村、南城子村、东四村北部地区、西四村北部地区以及八个村北部地区。

“三基地、四合作社、多片区”



5.4 村庄布局优化

(1) **人口规模预测**：2020年马蹄藏族乡户籍人口为4797人；至2025年，乡域户籍人口规模为**4940人**；至远期2035年，乡域户籍人口规模为**5180人**。

(2) 村庄分类

(3) **村庄布局**：在村庄分类调整的基础上规划形成**乡集镇**、**重点村**和**一般村**三级镇村等级体系。

村庄分类	村庄名称
集聚提升类 (12个)	小寺儿村、马蹄村、药草村、长岭村、楼庄子村、徐家湾村、二道沟村、荷草村、大泉村、新升村、东城子村、石峰村
特色保护类 (2个)	圈坡村、大都麻村
其他类 (9个)	黄草沟村、肖家湾村、南城子村、横路沟村、大坡头村、八一村、正南沟村、嘉卜斯村、芭蕉湾村

村庄布局	村庄名称
乡集镇 (2个)	小寺儿村、马蹄村
重点村 (10个)	大都麻村、楼庄子村、八个村（石峰村、圈坡村、二道沟村、徐家湾村、荷草村、大泉村、新升村、东城子村）
一般村 (11个)	药草村、长岭村、黄草沟村、肖家湾村、横路沟村、芭蕉湾村、正南沟村、嘉卜斯村、八一村、大坡头村、南城子村



西北師範大學

NORTHWEST NORMAL UNIVERSITY

06

生态安全格局优化 与资源保护利用

- 6.1 优化生态安全格局
- 6.2 加强资源保护利用
- 6.3 实施生态修复与治理

6.1 优化生态安全格局

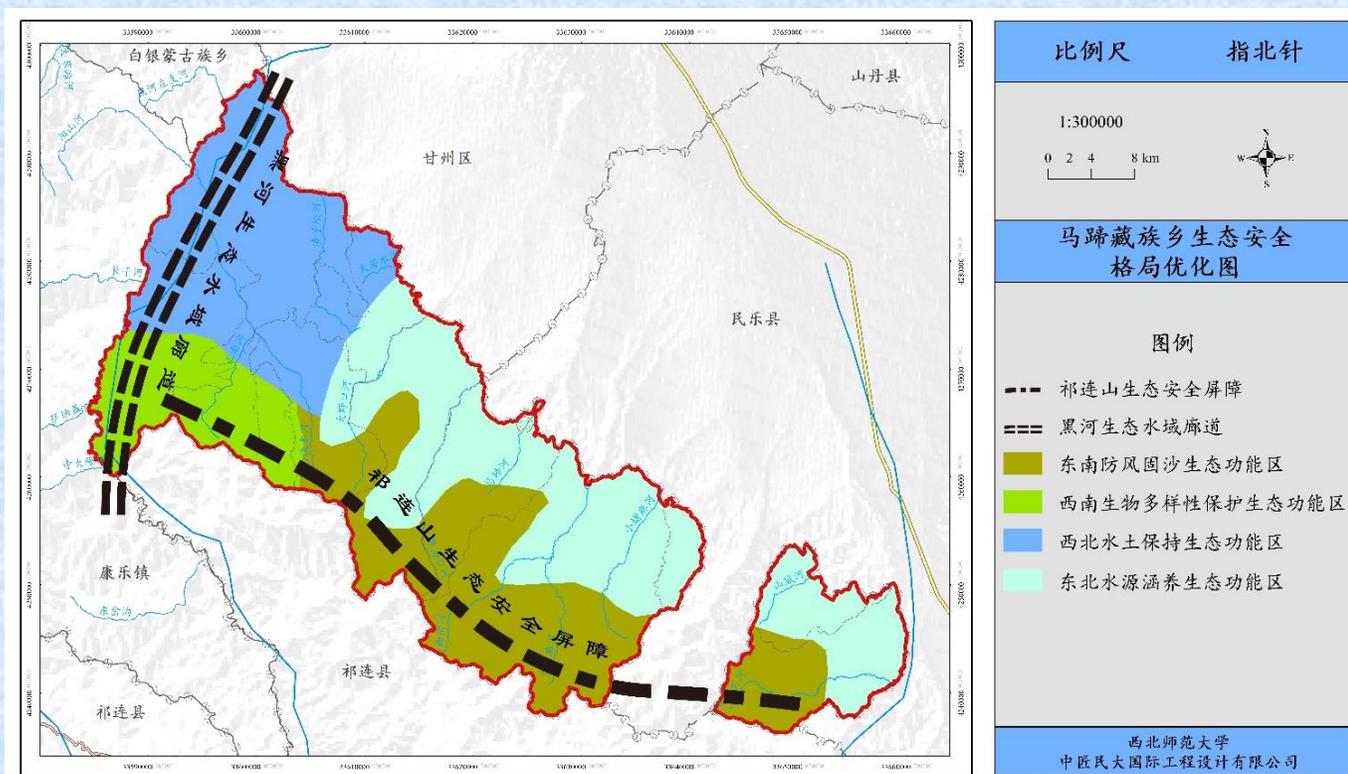
构建“一屏一廊四片区”的生态安全战略格局，保障河西内陆河流域水源涵养区域和国家的生态安全。

一屏：祁连山生态安全屏障。持续加强祁连山生态环境保护 and 治理，以祁连山国家公园建设为抓手，以水源涵养为重点，加强山水林田湖草沙冰系统修复。

一廊：由乡域内黑河形成生态水域廊道。

四片区：基于区域的生态功能重要性、主体功能定位、生态保护红线以及重要生态问题分布格局，以相近相融原则，将马蹄藏族乡全域划分为**东北部水源涵养生态功能区**、**西北部水土保持生态功能区**、**东南部防风固沙生态功能区**和**西南部生物多样性保护生态功能区**。

“一屏一廊四片区”



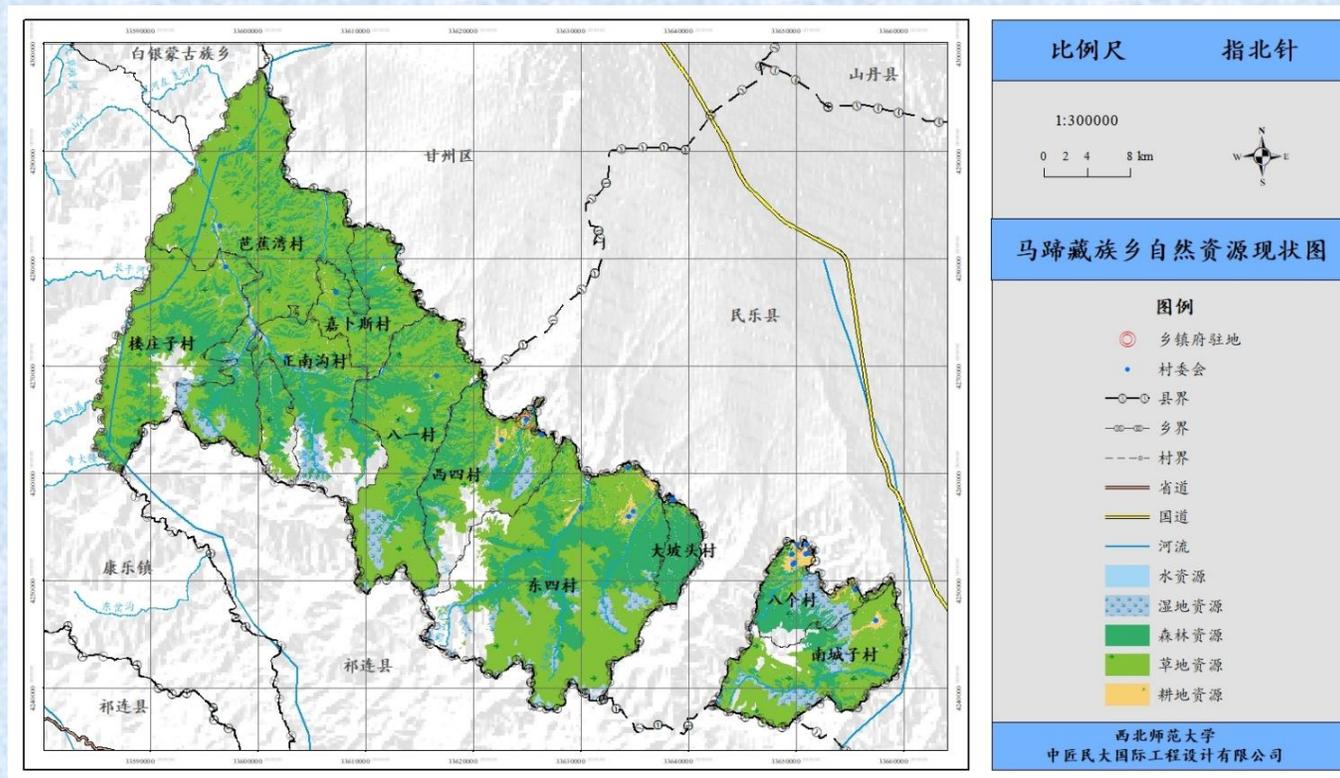
6.2 加强资源保护利用——水资源

(1) 发展目标

实施最严格的水资源管理制度，控制用水总量。促进经济社会发展与水资源、水生态、水环境承载能力相适应。至2035年，全乡总用水量依据上级下达指标控制。

(2) 对策措施

严格控制水资源开发利用强度，加强取水许可管理和水资源论证，实施取水许可证全过程监督与动态管理，禁止无取水证的用水行为；**提高水资源利用水平，优化用水结构**，按照工农业用水负增长、生活用水控制增长、生态用水适度增长的原则，加强节水管控，提高水资源综合利用效率和工业用水重复利用率，形成与社会、经济发展相匹配的用水结构。



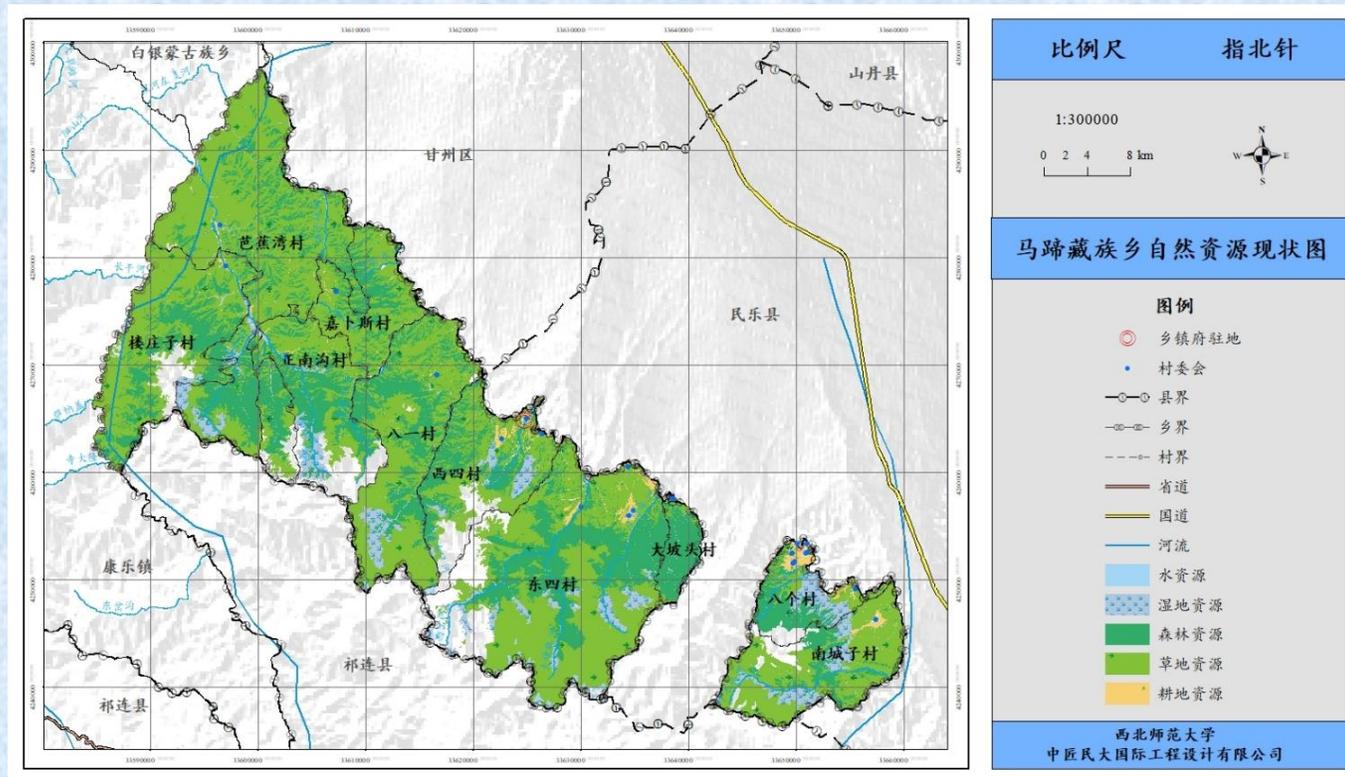
6.2 加强资源保护利用——森林资源

(1) 发展目标

加强祁连山国家公园及自然保护地等区域内的林草资源，大力保护、培育和合理利用森林资源，调整林地结构，增强森林生态系统的整体功能，实现林地面积基本稳定。至2035年，全乡森林覆盖率依据上级下达任务确定。

(2) 对策措施

严格控制林地面积：禁止毁林开垦，全面禁止天然林商业性采伐；**加快森林资源保护相关行业政策落实**：落实祁连山国家公园、自然保护地及相关行业政策，天然林资源保护工程，保障森林资源安全，促进森林资源保持稳定；**严格落实林地用途管制**：划分林地保护等级，制定相应保护、利用和管理措施。



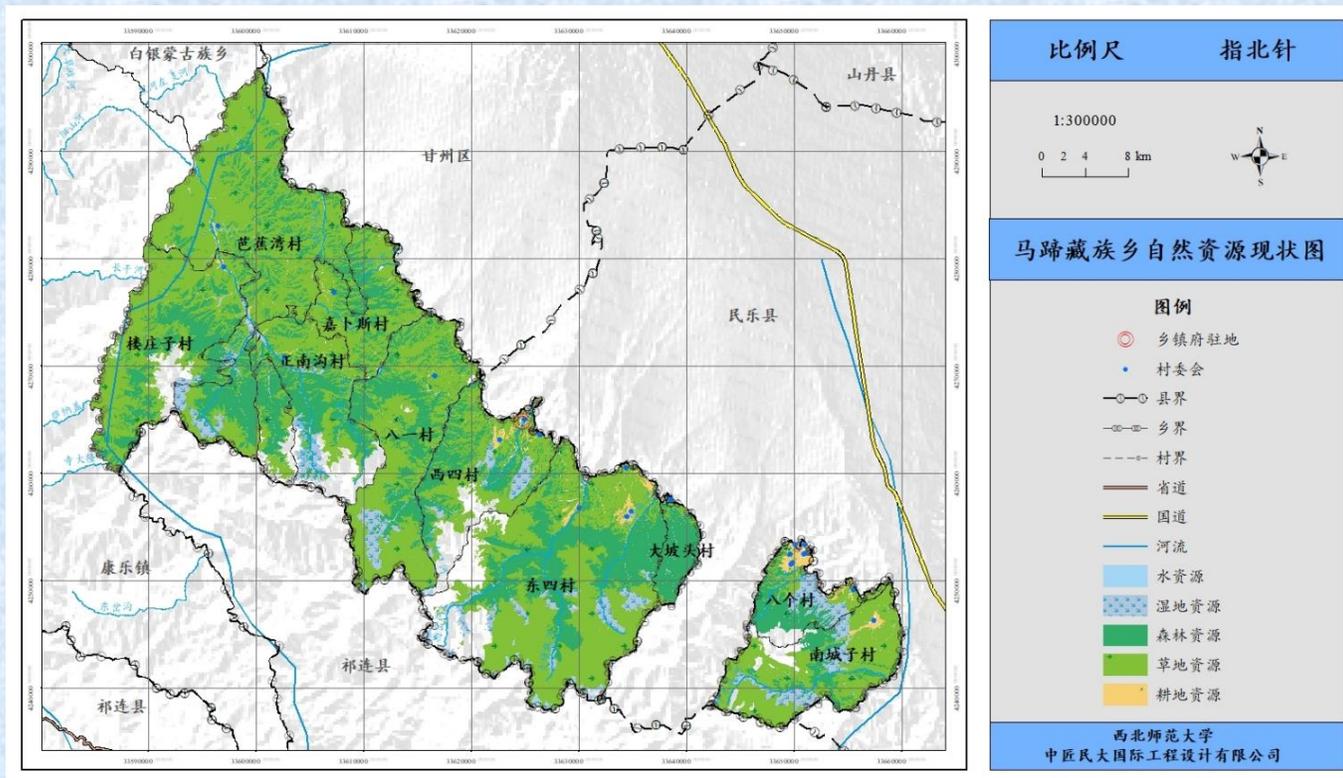
6.2 加强资源保护利用——草地资源

(1) 发展目标

加大退化草地的修复力度，保持草地生物量持续增长，不断提升祁连山北麓林草涵养水源、蓄水保土、防风固沙等功能，至2035年，全乡草原综合植被覆盖度不低于上级下达指标。

(2) 对策措施

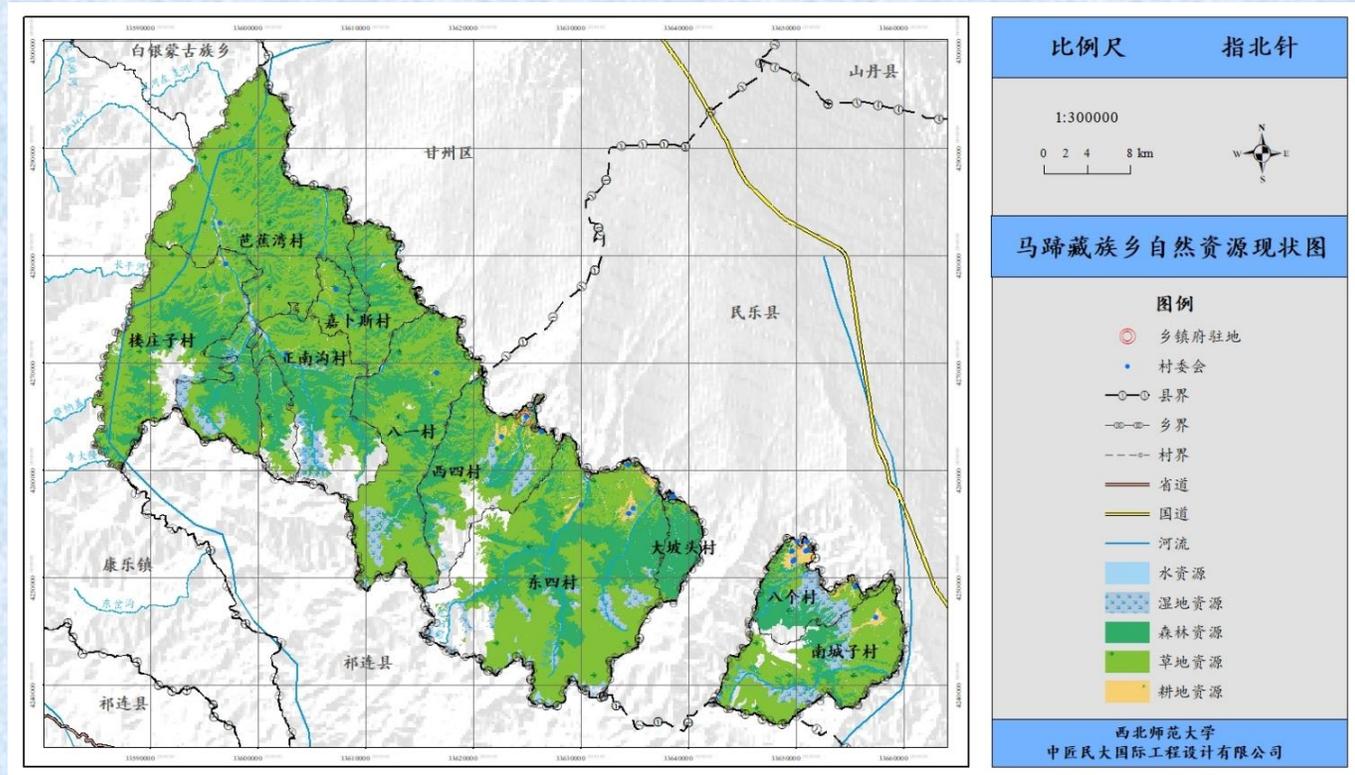
禁止随意占用草原，确需占用，严格按照法定程序审批；加强草地生态保护，**开展沙化、退化草地治理**，不得过度利用草地，防止草地退化，对于已退化草地，积极采取措施加强退化**草地的修复**，提高产草量；加强草原防火、鼠虫害的预测预报工作，建立稳定的防治资金保障，**采用生物、化学、物理并举的防治方法**；引导农户了解市场信息，调整种植结构，**适量扩大优质牧草种植面积**。



6.2 加强资源保护利用——河湖湿地

严格保护乡域内黑河流域及其支流的自然水域、坑塘等河湖水系，确定水域岸线生态空间功能定位，落实岸线管控边界线管控要求，强化河湖空间管控，实施严格的河湖岸线用途管制。至2035年，重要江河湖泊水功能区水质达标率达到90%。

合理划定生态湿地保护范围；严格湿地资源保护与管控，禁止擅自征收、占用重要湿地以及自然湿地；以保护湿地生态为前提，根据湿地系统的多样性做到宜农则农，宜牧则牧、宜渔则渔，使尽可能多的生物种群去**充分利用湿地**的各种空间；以保护湿地生态系统和改善湿地生态功能为核心，坚持积极保护、科学恢复、合理利用、持续发展的原则，加快推进**重要湿地生态建设和修复**。



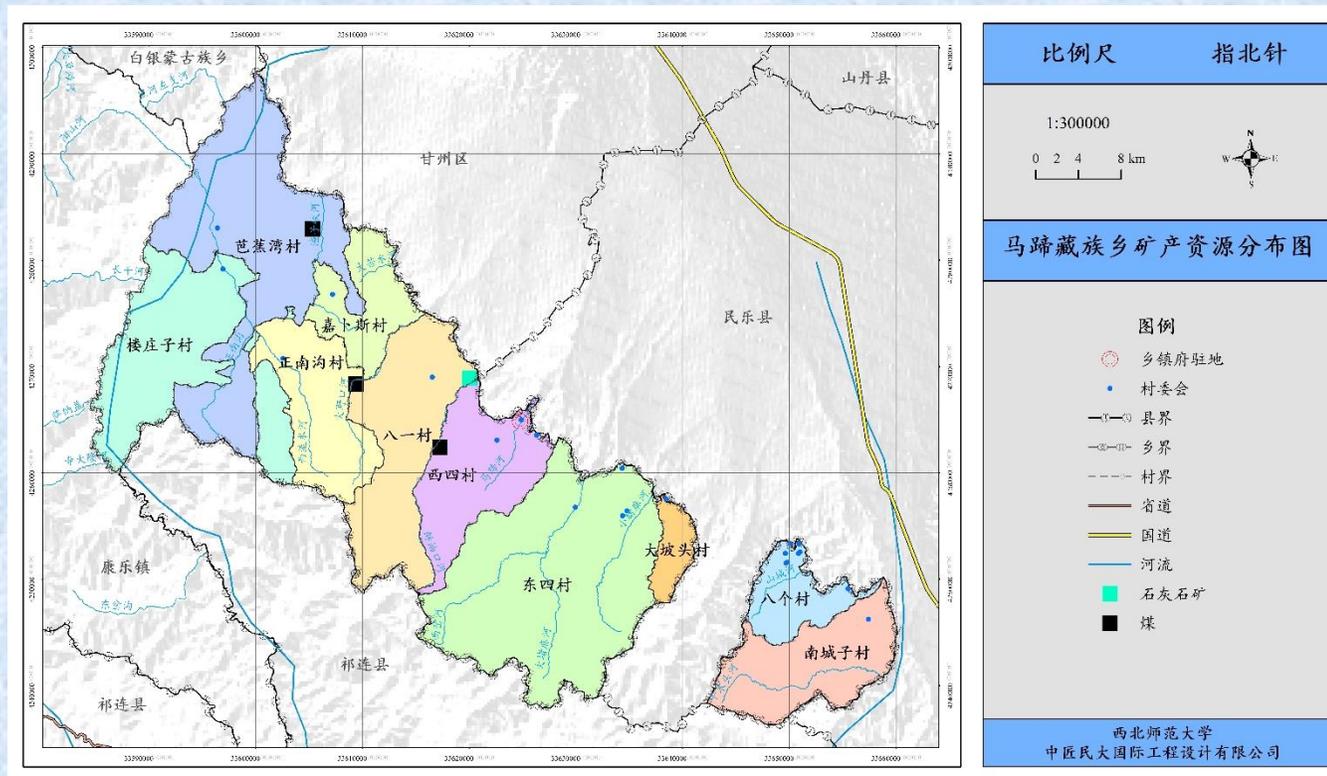
6.2 加强资源保护利用——矿产资源

(1) 发展目标

马蹄藏族乡境内现有矿产资源为**煤矿**和**石灰石矿**。煤矿主要分布在芭蕉湾村、正南沟村和八一村，石灰石矿主要分布在八一村。为响应生态文明建设的要求，大多矿山已进行关停，目前仍在开发的矿山仅有**八一村一处，为肃南裕固族自治县酥油口联营石灰石矿**。规划至2035年，严格控制矿山总数，实现矿山“三率”水平逐年提升。

(2) 对策措施

树立科学发展观，**提高合理开发利用水平**；加大开采区域的**生态恢复**工作力度；推进**绿色矿山建设**，加强矿产资源管控；打造矿产资源保护和开发利用**监管平台**。



6.3 实施生态修复与治理

(1) 林草修复与治理

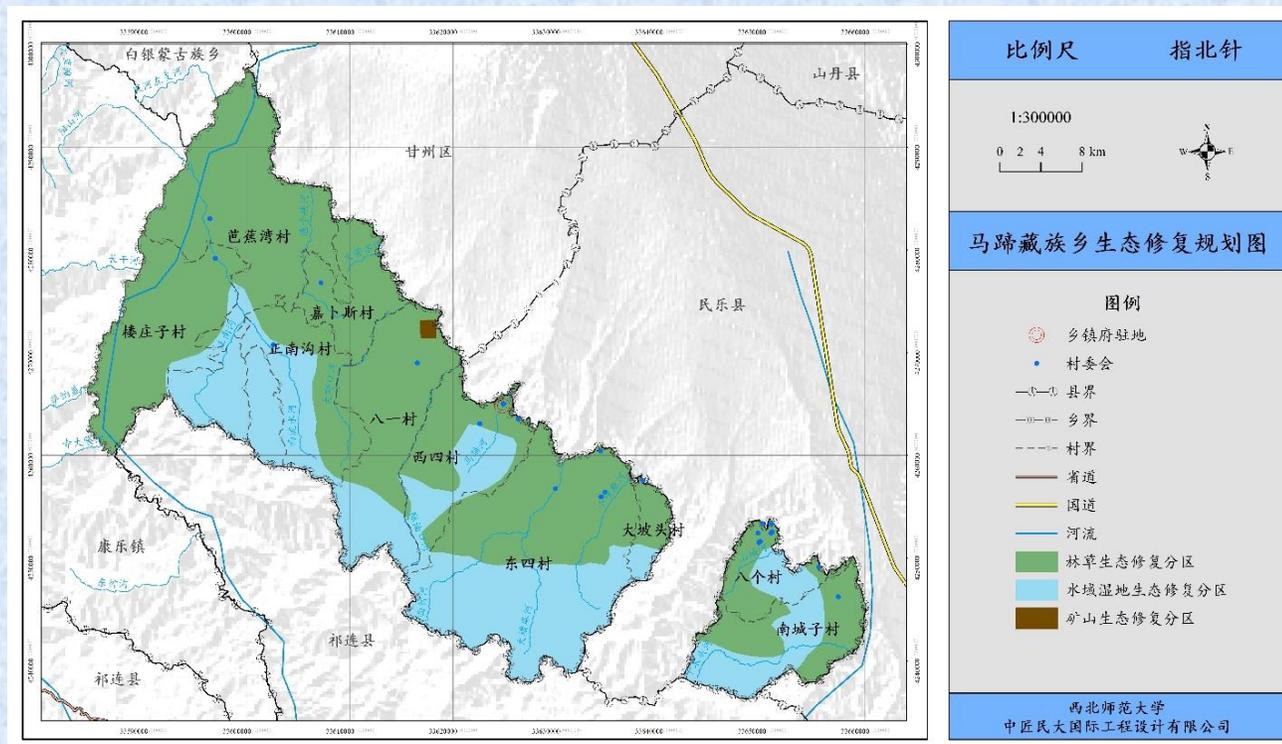
存在问题：过度放牧、病虫害、不合理采伐、树种结构单一。

修复措施：
实施草原生态保护工程：通过退化草原修复、草原生态补偿等措施，提高草原生态系统的稳定性和抗逆性；
防治病虫害：建立健全的病虫害监测和防治体系，及时发现并控制病虫害的传播和蔓延；
加强林木采伐管理：合理规划林木采伐区域，确保采伐量不超过自然再生能力，同时加强采伐作业的安全管理；
优选适合的林草品种，调整种植结构。

(2) 矿山修复与治理

修复区域：八一村的肃南裕固族自治县酥油口联营石灰石矿。

修复措施：加强矿山地质环境治理恢复与矿区复垦复绿，重点解决破坏地形地貌严重、废弃渣堆、矿山道路压占土地资源等问题。



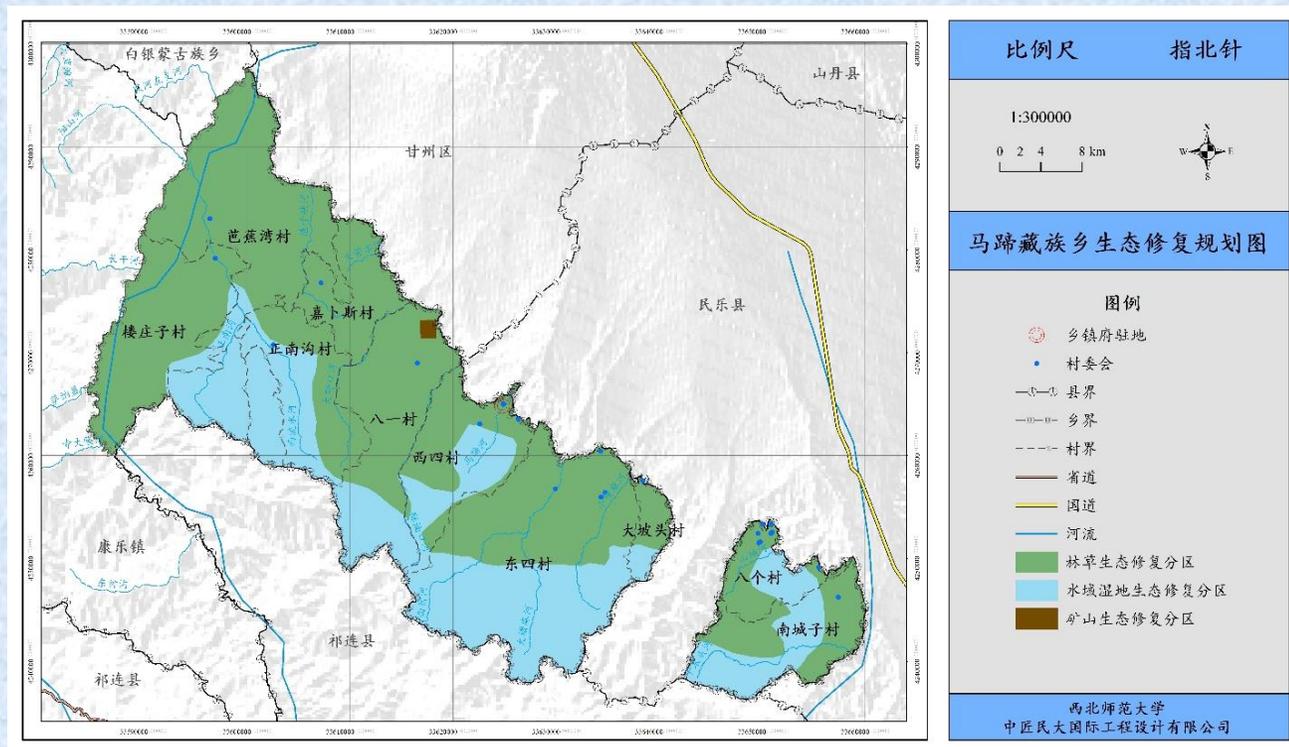
6.3 实施生态修复与治理

(3) 水域湿地修复与治理

存在问题：农业污染、河道淤塞、水体护岸植被缺少、湿地盐碱化。

修复区域：乡域内祁连山一带。

修复措施：加强以农业污染防治为重点的水环境修复，**推广生态农业**，鼓励农民采用有机肥料和生物农药，减少化肥和农药的使用量，降低农业污染；**加强对农业用水的管理和监督**，建立完善的监测体系，对违规用水和排放进行处罚，保障农业用水的安全和可持续性；**安排河流管护人员**，定时清理河道垃圾，加强河道两岸植被的种植；**聘用湿地生态管护技术人员**，建设湿地维修围栏，进行湿地植被恢复与盐碱地改良。





西北师范大学

NORTHWEST NORMAL UNIVERSITY

07

乡集镇规划

- 7.1 空间布局结构
- 7.2 用地布局规划
- 7.3 基础支撑体系



7.1 空间布局结构

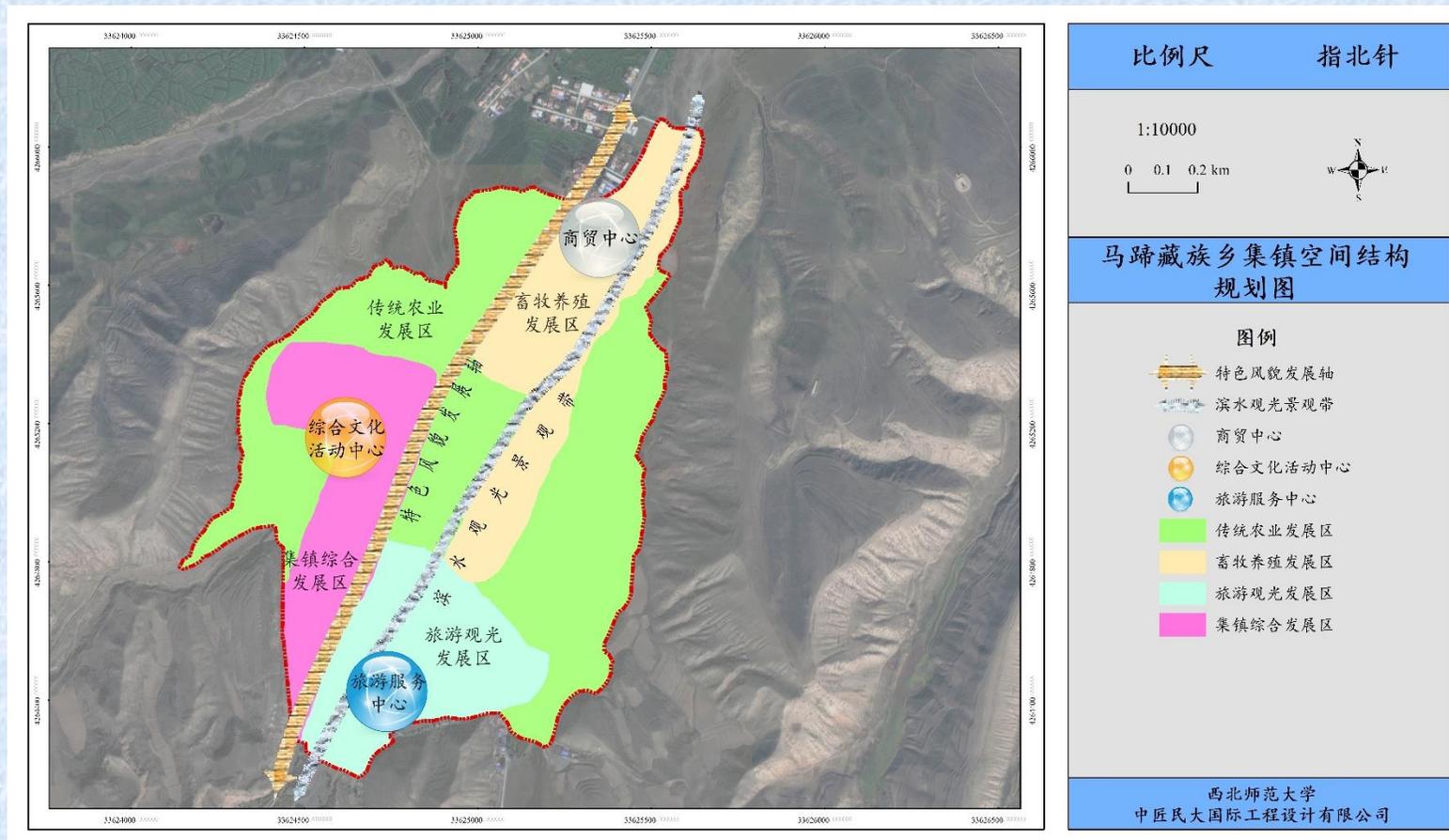
一轴：特色风貌景观轴。结合S236提升改造项目，提升道路两侧景观环境，形成集镇特色风貌主轴线。

一带：滨水观光景观带。沿滨河区域设置公园绿地，打造滨河公园景观，通过设置广场、休闲步道等设施，形成滨水休闲景观带。

三心：旅游服务中心、综合文化活动和商贸中心。

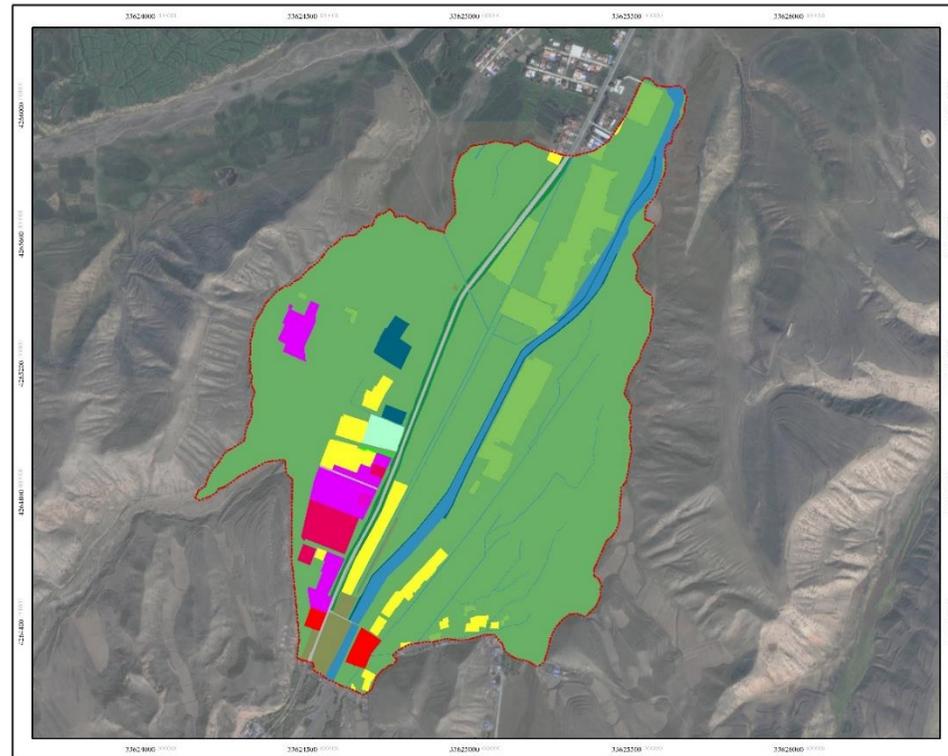
四区：集镇综合发展区、传统农业发展区、旅游观光发展区和畜牧养殖发展区。

“一轴、一带、三心、四区”



7.2 用地布局规划

序号	用地类型	面积 (hm ²)
1	居住用地	5.56
2	机关团体新闻出版用地	4.80
3	科教文卫用地	2.23
4	商业服务业用地	1.04
5	交通运输用地	1.76
6	公用设施用地	2.32
7	公园与绿地	0.07
8	广场用地	0.96
9	防护绿地	2.58
10	特殊用地	2.03
11	水域	7.81
12	农林用地	127
	合计	158.16



比例尺 1:10000
0 0.1 0.2 km

指北针

马蹄藏族乡集镇国土空间用地规划图

图例

- 居住用地
- 机关团体新闻出版用地
- 商业服务业用地
- 交通运输用地
- 公用设施用地
- 公园绿地
- 防护绿地
- 广场用地
- 特殊用地
- 水域
- 农林用地
- 牧草和养殖用地
- 科教文卫用地
- 规划范围

西北师范大学
中匠民大国际工程设计有限公司

(1) 道路交通规划

①**对外交通规划**：集镇对外交通主要依托**S236公路**，结合市县公路网骨架布局规划，**落实S236建设项目**，控制道路两侧建设用地，保证该项目的顺利实施，同时结合S236项目建设的契机，对道路两侧的**景观绿化环境**进行整治和提升，塑造集镇特色风貌。

②**其他道路设施建设**

集镇规划区内现状**仅一处跨河桥梁**，规划新建**车行桥**和**步行桥**。

集镇现状**仅一处公共停车场**，为马蹄生态文化旅游区停车场，结合旅游发展使用需求，规划新增**公共停车场**。

至规划期末，规划马蹄藏族乡集镇共形成**五处广场**，并为满足未来集镇旅游发展需求，设置**客运站**和**加油站**。

7.3 基础支撑体系

(2) 公共服务设施规划

教育设施

根据集镇的人口规模和分布情况，合理规划教育设施，包括幼儿园、小学、初中等。**保留不同等级学校，对学生较少的学校进行撤并，提升保留学校的综合教育水平和学校环境。**

文化娱乐设施

规划**提升**集镇文化设施，布设图书馆、文化活动中心等**文化娱乐设施**，丰富当地居民的文化生活，提高居民的文化素质和生活质量。

医疗设施

建立健全的医疗设施，**提升改造卫生院、卫生所**等，提高医疗服务的质量和水平。**加大人才引进**，并给予相应住房政策支持，提高公共卫生保障能力和突发公共卫生事件应急处置能力。

体育设施

马蹄藏族乡**全民健身活动中心**位于马蹄藏族乡干部公寓楼前，紧邻马蹄寺社区，看台、灯光、篮球场等设施齐全。**规划新建专业体育馆、健身房等体育设施。**

7.3 基础支撑体系

(3) 基础设施规划

给水设施

规划马蹄乡集镇用水水源仍采用现状水源（现状供水蓄水池位于集镇以南马蹄生态文化旅游区内）。规划马蹄乡集镇生活、生产、消防采用**统一供水管网**，规划完善供水管网系统建设，提高供水能力和可靠性。管网的布置力求供水安全可靠，投资节约。

排水设施

规划排水体制为**雨污分流制**，分设污水和雨水两个排水系统。规划在集镇**新建污水处理厂**，并结合集镇各地块配套**建设化粪池**等设施。结合集镇自然地形，**雨水管沿道路敷设**。

电力设施

规划对接现状，**采用分区供电**。**远期考虑逐步实施地埋敷设**，以改善集镇市容环境。

通讯设施

规划集镇内安排**电信所**和**邮政所**，以满足集镇居民和游客使用需求。

环卫设施

以150m为服务半径设置**垃圾收集点**。垃圾箱一般设置在街道两侧和路口，垃圾箱设置间隔为80-120m。集镇公厕设置间距300-500m，设置**独立式公厕**。

7.3 基础支撑体系

(4) 综合防灾规划

防洪治涝体系

完善泄洪渠、雨水管道、河流水系、防汛蓄洪等**设施建设**；规划对集镇两侧山体的**泄洪渠进行疏导**和综合治理，使山洪安全通过集镇，就近排入马蹄河。做好**植树造林等水土保持工作**，达到蓄水保土的目的。

地质灾害防治体系

进行广泛的**地质灾害防治知识宣传**；规划**群测群防、群专结合**的网络建设；加强拦挡等**工程治理**以及防护林等**生物治理**的力度。

人民防空体系

规划结合乡政府**建设人防指挥中心**，扩大集镇**防空警报覆盖率**。

抗震避难体系

规划利用**马蹄广场、文化广场**等开敞空间作为临时避难场所。利用**过境道路（S236）、集镇干路**作为疏散通道，将**乡政府**作为防灾救灾指挥中心，将**卫生院**作为紧急救助中心。

消防设施体系

组建马蹄藏族乡乡镇**志愿消防队**；完善集镇主要**消防装备**；集镇消防用水按同一时间火灾1次，火灾持续时间2小时，灭火用水量10L/S考虑；**室外消火栓间距不应超过120m，保护半径不应超过150m**；为保证火灾时消防车的顺利通行，**道路车行道宽度不应小于4m**，考虑消防车的高度，消防通道上空4m范围内不应有障碍物。



西北師範大學

NORTHWEST NORMAL UNIVERSITY

08

历史文化保护

- 8.1 历史文化保护格局
- 8.2 历史文化资源保护

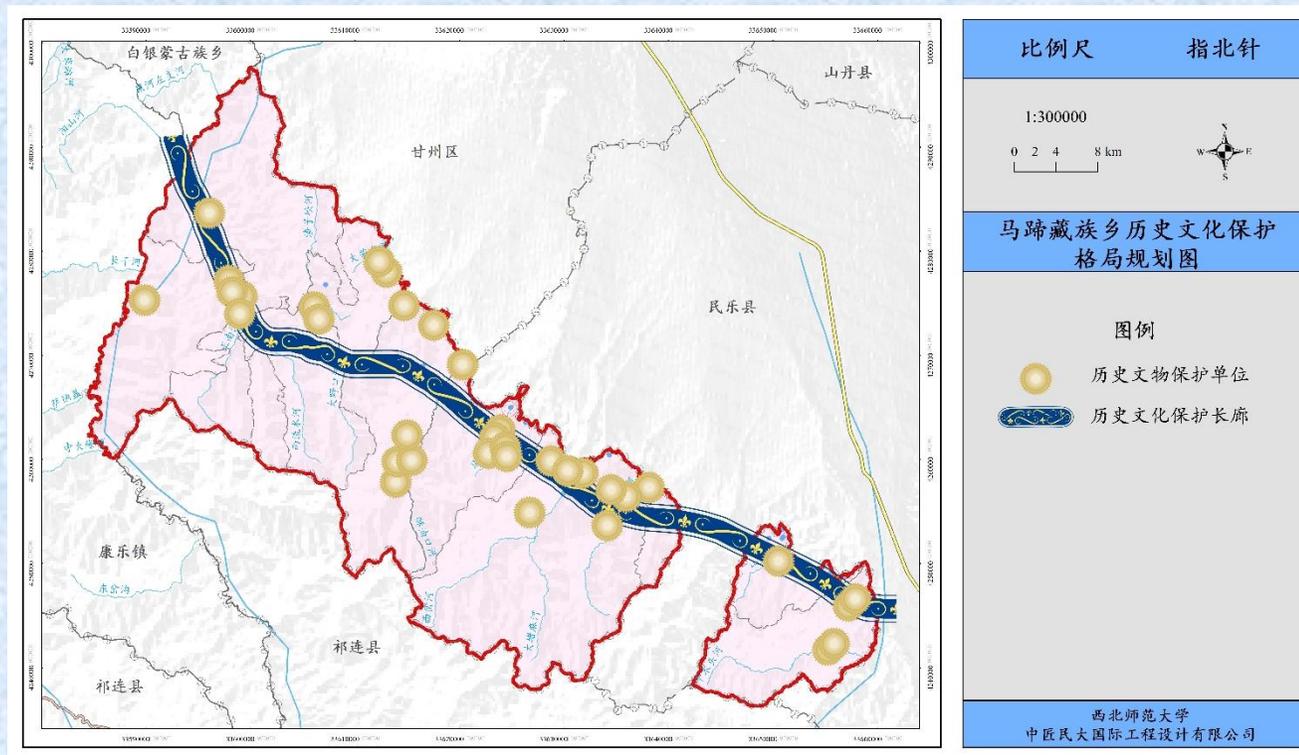


8.1 历史文化保护格局

一廊：依托乡域内**X044、X002**交通干道，全面贯穿乡域内多数文物保护单位，造就历史文化旅游观光线，形成乡域**历史文化保护长廊**。

多点：乡域内**历史文物保护单位呈现分散布局**，其中包括马蹄寺石窟群、南城子城址和乏马沟关隘，其余大多为烽火台，包括太平顶烽火台、干佛洞烽火台、冰沟台烽火台、瓦房城烽火台、大泉沟烽火台、大山梁烽火台等。

“一廊多点”



8.2 历史文化资源保护

(1) 物质文化遗产保护

对于马蹄藏族乡境内物质文物的保护应严格按照《中华人民共和国文物保护法》的要求，执行严格的保护政策。以**“保护为主、抢救第一、合理利用、加强管理”**为总体思路，要做到：保护现有文物不再受到破坏；历史保护要与生态环境、经济发展相协调；坚持**“修旧如旧”**，不能改变文物原有的风貌。

(2) 非物质文化遗产保护

非物质文化遗产保护工作坚持**政府主导、全社会共同参与，贯彻保护为主、抢救第一、合理利用、传承发展**的方针。协调肃南文化局等部门成立领导小组，统一协调非物质文化遗产保护工作；**培养非物质文化遗产保护、研究、传承等各类专业人才**，支持传承人和传承单位开展优秀非物质文化遗产的传承活动；鼓励和支持社会团体、研究机构、大专院校、企业单位和个人等**社会各方力量参与**非物质文化遗产保护工作。





西北師範大學

NORTHWEST NORMAL UNIVERSITY

09

综合交通体系建设

Silhouettes of surveyors using a tripod-mounted instrument, likely a theodolite or level, against a green background.

- 9.1 综合交通现状与发展目标
- 9.2 完善高效便捷的公路网络

(1) 现状

省道：在建S236（东乐至马蹄寺段）途径马蹄藏族乡乡域，采用二级公路建设标准。

县乡公路：乡域范围内有两条县道，为X044、X002。

通村公路：乡域范围内各村庄均已通路，但现状路网等级整体较低、且现状路网体系不完善，北部、中部、南部的交通联系性较差。

(2) 目标

优化公路网络布局，实施改建扩建项目，提升马蹄藏族乡交通体系通达性，实现马蹄藏族乡至张掖市市区1小时可达。

9.2 完善高效便捷的公路网络

省道

加强马蹄藏族乡各级公路与**S301 (九条岭-瓜州)**的交通联系,提升马蹄藏族乡对外交通能力。落实**S236 (东乐-马蹄寺)**建设项目,保障项目建设用地,优化道路两侧景观环境,加强省道沿线的建设退让控制,处理好过境交通与集镇建设之间的关系,依托S236形成景区、集镇主要对外交通道路和门户形象展示区。依托规划**S237**形成乡域西部(芭蕉湾村、楼庄子村、正南沟村)主要对外交通干道。

县道

在现有县乡公路基础上,分别**向西、向东延伸X002**,向西延伸,联系药草村、八一村,与**X044相接**;向东延伸,联系黄草沟村、肖家湾村、大坡头村、石峰村、圈坡村、新升村、大泉村、荷草村、二道沟村、徐家湾村、东城子村、南城子村,与**G227相接**。完善金塔寺至马蹄寺道路连接,形成X002与X044共同构建乡域横向干路通道,提升民乐县新天镇、顺化镇与X002联系道路。

村镇

至2025年,全面实施马蹄藏族乡自然村组道路建设项目,实施黄草沟张家沟道路提升改造工程。加强马蹄藏族乡各村庄与**S301的交通联系**。乡域范围内的通村公路建设应符合祁连山国家公园、祁连山自然保护区的环境保护政策要求。路幅宽度应控制在4.5-6 m之间。农用道路设施尽量依托现有的沙石路、土路。并在各个村庄中结合景区、景点**布置特色旅游线路**。



西北師範大學

NORTHWEST NORMAL UNIVERSITY

10

基础设施与综合防灾

- 10.1 公共服务设施
- 10.2 公用设施
- 10.3 综合防灾与公共安全

10.1 公共服务设施

(1) **教育设施**：**现有学校3所**（马蹄学校、大泉沟小学和马蹄幼儿园）。其中，马蹄学校建有教学楼、寓楼、运动场等，基础设施较为完善。大泉沟小学服务于周围9个自然行政村。马蹄幼儿园现共开设两个班级，实行混龄编班。**考虑到乡镇实际现状和需求，本次规划不再新建学校，并合理撤并现有学校。**

(2) **文化设施**：规划加强乡集镇-重点村-一般村三级文化网络建设，**集镇设置**的文化设施包括中心文化广场、文化站、农业科技服务站；**重点村**设置文化活动广场、文化活动室、农业科技服务站；**一般村**设置文化活动室、健身活动设施。**规划保留圈坡村、东城子村等现有的文化广场，并进行修缮，规划在大泉沟片区等没有文化广场的村庄新建文化广场。**

(3) **体育设施**：马蹄藏族乡**全民健身活动中心**位于马蹄藏族乡干部公寓楼前，紧邻马蹄寺社区，看台、灯光、篮球场等设施齐全。规划马蹄藏族乡促抓乡村两级体育运动，大力发展群众性体育运动，积极组织开展具有一定特色的群众体育活动，加大对赛马、大象拔河、拔棍等特色体育项目的宣传力度。**规划在居民集中的区域建设一处集文化、休闲、娱乐、体育于一体的综合广场。**

10.1 公共服务设施

(4) **医疗卫生设施**： **全乡现有3个卫生院，包括中心卫生院、西水分院和大泉沟分院。** 规划以提高医疗技术水平，改善医疗条件为目标，进一步完善乡域公共卫生预防和医疗服务体系网络建设，建立新型农村合作医疗制度。规划完善三级医疗网络，即**乡集镇-重点村-一般村三级进行配置**，提高并扩大集镇的医疗条件和规模，普及乡村卫生医疗，强化防疫、妇幼保健功能，全面落实防保任务，加强疾病控制和卫生监测，有效控制传染病流行，多渠道筹措资金，增加卫生医疗投入，加强卫生技术人员的培养。**规划结合村委会设置村级卫生室**，配备满足村民日常看病需求的医疗设施及医护人员。

(5) **社会福利设施**：以满足现代居民日常生活需求为原则，**建立覆盖乡域的社会服务网**。强化**乡集镇**综合服务能力，设置敬老院，建设电商服务点、集贸市场、农业合作社、综合超市、特色旅游街、金融服务网点等设施，村庄配套建设便利店，农业合作社、农家乐服务点等设施。各**重点村**设置小型超市、饭店、小吃店、理发店以及农副产品收购、肉食市场、蔬菜市场等服务型设施，综合完成日用百货，农资产品的销售活动，方便农民购物，开发农村市场。**一般村**可以根据需要设立代销点，百货商店等。**规划结合村委会建设村庄日间照料中心**，为村庄高龄老人提供日间看护与服务。

10.2 公用设施

给水设施

结合现状集镇安全饮水池，**寻找新的饮用水源，新建自来水厂**，同时其提升改造现状给水管网设施；**各行政村**居民点供水结合安全饮水工程，采用集中供水的方式；**农牧业**发展应以节水环保型为主。

排水设施

结合使用需求，规划**新建集镇污水处理厂**；**集镇**排水体制采用雨污分流制，雨水经雨水管收集排入马蹄河，污水经污水管收集排入污水厂进行处理；**生产加工企业**产生的污水由各单位处理达标后排入集镇污水管网；**各行政村**排水采用“雨污分流制”生活污水经化粪池处理后，作为农田有机肥使用。

电力设施

规划对现有**输变电路进行改造**，形成布局合理的10KV配电网络。

通讯设施

规划在**集镇安排邮政所**，其他行政村结合村委会设置**邮政代办网点**；**集镇安排电信所**，主要电缆沿路敷设，乡域电缆采用架空电缆。

环卫设施

集镇**成立马蹄环卫所**，完善人员配置，配套垃圾清运车等设施；乡域内建设合理的**垃圾收集点**，街道每80-120m布置垃圾箱。

10.3 综合防灾与公共安全

(1) **防洪治涝体系**：加强汛期雨情、雨量**监测**；梳理乡域自然水系，**完善雨水收集排放系统**；以沟道泥石流治理为重点，进一步**明确需要治理的河流和沟道**，进行重点防护。

(2) **消防设施体系**：规划在乡域**建设消防站**，并配备相应配套措施；明确各区域**消防用水水源**，保障火灾应急用水；建立**消防警报系统**，完善消防栓等设施建设；明确乡域、集镇、村庄的**消防应急通道**，加强通道管理和维护；制定**火灾预防宣传方案**，加大宣传力度。

(3) **抗震避难体系**：对于不满足设防要求的现状建筑物，应进行必要的**工程加固**，使其满足设防标准要求；建立健全防震减灾工作体系，增强**地震监测预报**和快速反应能力，制定和落实**地震应急响应预案和对策**，把防震减灾工作纳入到国民经济和发展规划当中；**加强宣传**，提高全社会的防震减灾意识。

(4) **人民防空体系**：完成宣传教育及疏散**演练工作**，编制**防护方案**；在三所学校开展普及**防空防灾教育**、疏散演练工作；规划至规划期末，**设立人防指挥中心**，**配置人防通信报警台**，形成与马蹄藏族乡村体系建设相适应的人防系统。

(5) **地质灾害防治体系**：借助多种宣传途径，进行广泛的**地质灾害防治知识宣传**；建立培训体制，提高**工作人员的专业技能**；开展**地质灾害调（排）查、勘查工作**，全面掌握乡域地质灾害分布状况与危害程度，部署防治工作；以灾前应急准备、临灾应急防范措施、灾后实施应急救援等方面为重点，**建立突发地质灾害应急救援预案**。



西北師範大學

NORTHWEST NORMAL UNIVERSITY

11

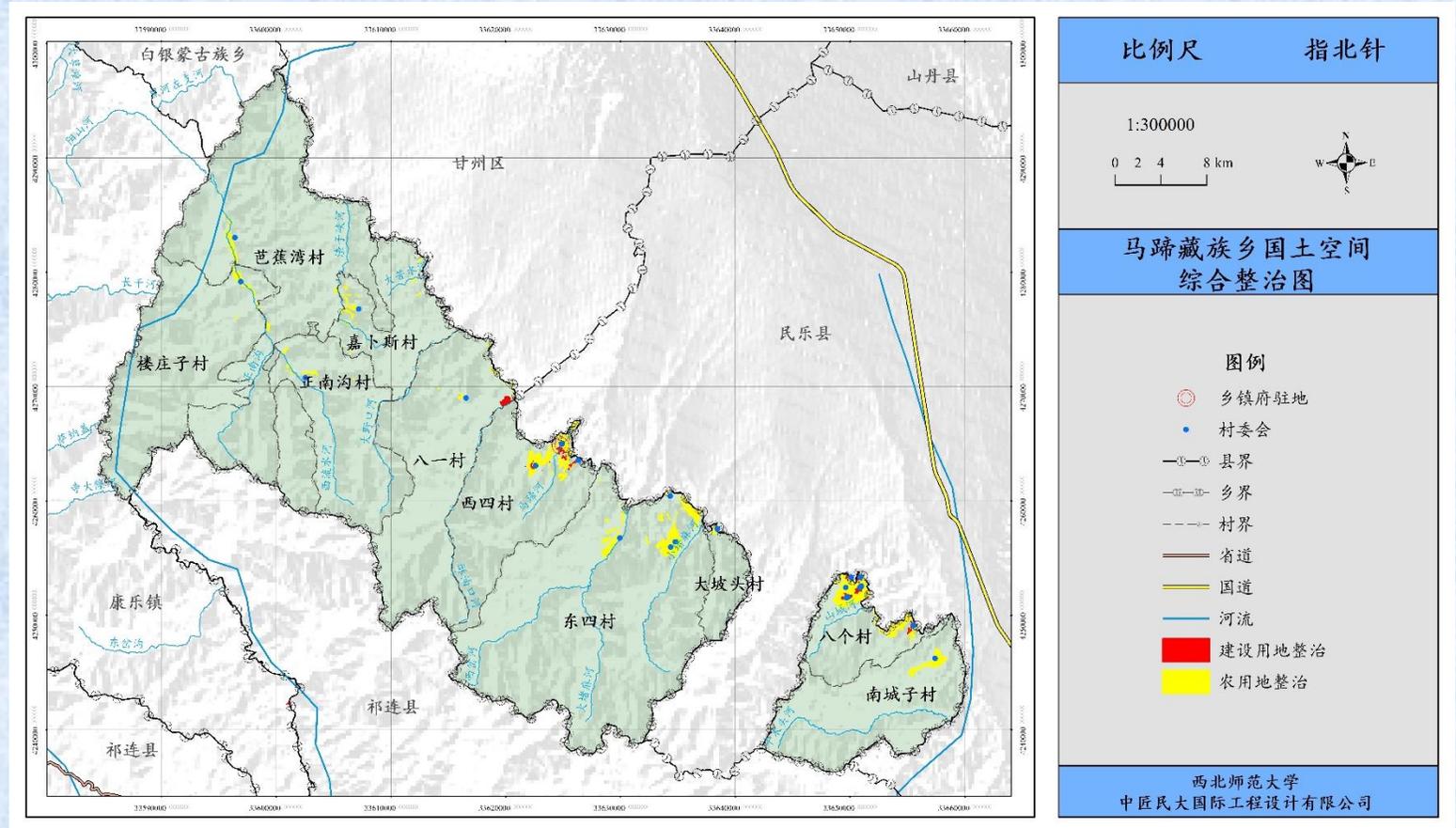
国土空间综合整治

Silhouettes of surveyors working with tripods and instruments on a field, set against a green background.

- 11.1 农用地整治
- 11.2 建设用地整治

农用地整治工程实施的区域主要分布在西四村北部、东四村北部、八个村西北部、南城子村东北部、芭蕉湾村以及嘉卜斯村部分区域。

建设用地整治工程实施的区域主要分布在八一村、西四村、八个村以及东城子村。



11.1 农用地整治

(1) 整治目标

优化土地利用结构与布局，实现耕地集中连片，发挥规模效益；**增加有效耕地面积**，提高高标准农田面积比重；**加强生态环境建设**，发挥生产、生态、景观的综合功能；**建立保护和补偿机制**，促进高质量农田的持续利用。

(2) 整治内容与措施

农用地整理项目主要为高标准农田建设。主要内容有土地平整工程、土壤改良工程、田间道路工程、灌溉与排水工程、养殖大棚改造工程等。**耕作田块修筑**：优化农田结构布局，实现田块集中、田面平整，满足农业规模化生产和机械化作业要求。**土壤改良**：通过深耕深松、施用有机肥、绿肥种植等农艺、生物措施，提高低肥力土壤有机质含量。**田间道路**：优化机耕路、生产路布局，合理确定路网密度、路面宽度、路面材质和荷载等建设标准。

项目名称	重点任务	实施区域	实施时间	投资资金 (万元)
大都麻村养殖大棚环境整治	养殖大棚环境整治	大都麻村	近期	
马蹄乡八个村高标准农田建设	进行高标准农田建设，平整土地、配套农田水利、防护林网及田间道路等	八个村	2022-2025	1591.23

11.2 建设用地整治

(1) 整治目标

对农村居民点数量、布局以及对农村居民的用地规模 and 结构、布局进行综合调整，促进土地利用合理化、科学化，以改善牧民生产、生活条件和村庄生态环境。

(2) 整治内容和措施

完善法律法规，加强土地整治法制建设：明晰农村土地产权关系及保护机制，重视解决整治过程中的矛盾纠纷，并建立符合统筹城乡发展的土地流转规范制度。

科学合理制定专项整治规划：分析年度建设用地整治的规模、数量、分布等信息，做出整治工作年度计划安排。

宅基地复垦工程：将现状废弃的破旧民居、残垣断壁进行拆除，根据规划情况，酌情复垦为耕地。

闲置宅基地盘活利用工程：对村内闲置宅基地房前屋后土地进行整理，主要进行场地平整，将破碎的土地资源进行整合，用于绿化或设施建设。

项目名称	实施区域	实施时间
马蹄乡八个村土地复垦	八个村365户	2022-2025
甘州区旅游大通道西南环线 (马蹄寺酥油口河至临泽丹霞景区东入口) 公路工程	马蹄乡	2021-2035
肃南县马蹄寺旅游景区综合服务区生态停车场建设项目	马蹄乡	2021-2025
马蹄藏族乡马蹄、药草、小寺儿、长岭养殖小区提升改造项目	马蹄村、药草村、小寺儿村、长岭村	2023-2028
马蹄藏族乡八一村小野口建造养殖区修建项目	八一村	2023-2028
马蹄藏族乡东城子村养殖小区修建项目	东城子村	2023-2028



12

区域协同发展与规划传导

- 12.1 区域协同发展
- 12.2 规划传导

12.1 区域协同发展

马蹄藏族乡地处肃南裕固族自治县东南部，河西走廊中部，祁连山中段北麓，东靠民乐县永固镇、南丰镇，南与青海省海北藏族自治州祁连县毗邻，西隔黑海与康乐镇相望，北和民乐县、甘州区部分乡镇接壤。

加强对肃南裕固族自治县内部与**康乐镇**及**白银蒙古族乡**的合作，加强对县外市内与**民乐县及甘州区**的合作，加强对省外**海北藏族自治州祁连县**的合作。



(1) 对上位规划的落实

底线约束：至2035年，耕地保有量不低于1639.19公顷，永久基本农田保护面积不低于853.37公顷；生态保护红线面积不低于136584.58公顷。

主体功能分区：马蹄乡主体功能定位为**重点生态功能区**；叠加功能类型为**历史文化资源富集区**。

(2) 对村庄发展传导

各村庄规划应严格落实本规划下达的管控指标，**确保耕地保有量、永久基本农田面积、生态保护红线面积、建设用地规模等约束性指标落实在本规划的指标范围内。**

恳请批评 指正！

2024年7月

