

一图读懂

肃南裕固族自治县 国土空间总体规划 (2021—2035年)

祁连山北麓重要生态安全屏障
甘肃省生态绿色农畜产品生产基地
裕固族民族文化遗产区
河西走廊重要的旅游服务基地



优化
国土
空间



筑牢
安全
底线



强化
集约
集聚



加强
文化
保护



促进
互联
互通



1

构建国土空间开发 保护新格局

《规划》坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻党的二十大精神和习近平总书记对甘肃重要讲话和重要指示批示精神。落实甘肃省委、省政府提出的“一核三带”区域发展格局，实施“四强行动”为基本要求，坚持以“五个示范”带动引领，着力推动高质量发展，主动构建新发展格局，统筹优化国土空间开发保护格局，推进国土空间治理体系和治理能力现代化，为推动肃南县经济社会高质量发展提供重要支撑和空间保障。

城市性质

以优美生态环境为依托的生态休闲旅游城市，以裕固族文化为特色的旅游目的地。

核心功能定位

祁连山北麓重要生态安全屏障，甘肃省生态绿色农畜产品生产基地，裕固族民族文化遗产区，河西走廊重要的旅游服务基地。

战略目标

祁连山北麓重要生态安全屏障更加牢固

至 2035 年，生态环境质量持续提升，北方防风固沙取得显著成效，山水林田湖草沙一体化保护和系统治理水平不断提高。

国土空间开发格局不断优化

至 2035 年，主体功能区布局不断完善，人口和产业布局更加科学，城乡人居环境全面改善。

城市特色宜居水平不断提升

至 2035 年，城市人居环境品质显著提高，基本建成宜居宜业宜游的“山水肃南·裕国家园”。

构建“一屏四区多廊一核两带多点”的空间发展新格局

- 一屏** 祁连山北麓重要生态安全屏障
- 四区** 西部疏勒河流域水源涵养及生物多样性保护生态功能区
中部黑河流域水源涵养及生物多样性保护生态功能区
东部石羊河流域水源涵养及生物多样性保护生态功能区
北部明花风沙控制生态功能区
- 多廊** 县域内疏勒河、黑河以及石羊河多条支流形成生态水系廊道
- 一核** 以县城(红湾寺镇)为发展核心
- 两带** 以 S18 张掖至肃南公路为纽带,形成县域主要城镇发展带
肃南县祁连山北麓沿线形成浅山半农半牧产业发展带
- 多点** 七个乡镇及重点村的多个节点



县域国土空间总体格局规划图

落实耕地保护 推进乡村振兴

2

实施耕地“三位一体”保护



严格落实耕地保护目标

加强永久基本农田保护



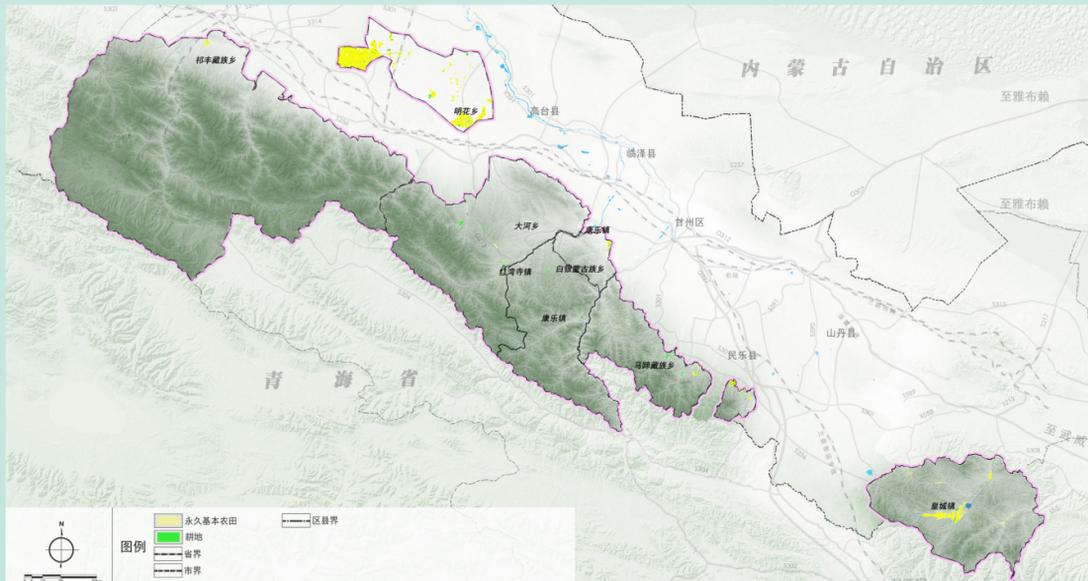
严格落实耕地占补平衡

实施耕地种植用途管控



开展全域土地综合整治

提升耕地生态功能



县域耕地和永久基本农田保护红线图

优化农业生产空间布局，构建“一带二园五基地”的农业生产空间



一带

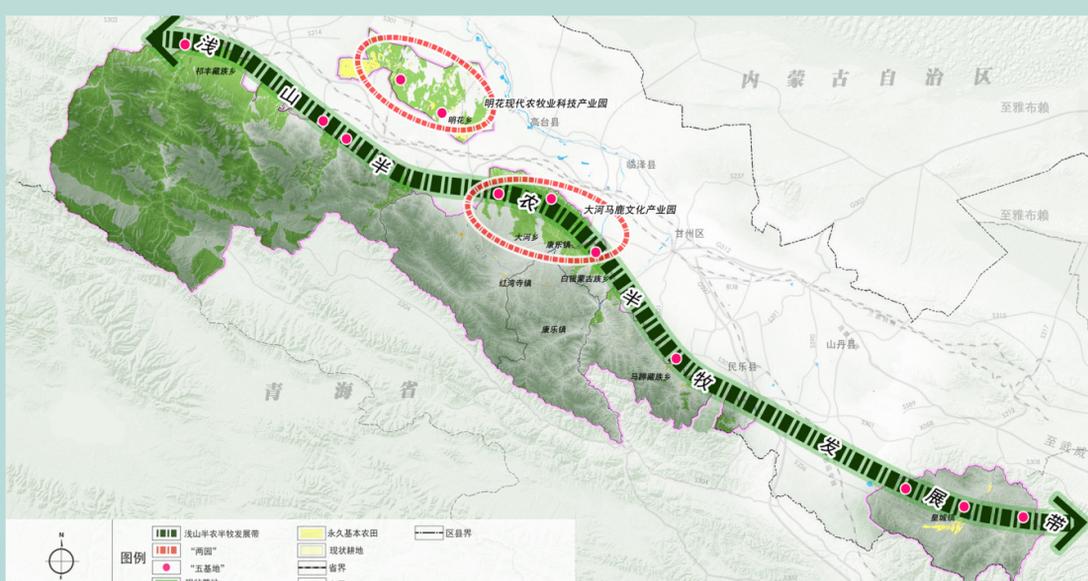
依托县域生态、旅游资源和独特的裕固文化优势，沿乡镇村发展带（县域东西轴向），形成浅山半农半牧发展带。

二园

打造以浅山区肉牛和优质牧草生产加工为主的农牧科技示范园、以祁连山马鹿产业为核心，延伸生态观光、研学科普等产业链条打造马鹿文化产业园。

五基地

60万只甘肃高山细毛羊生产基地、10万头牦（肉、奶）牛生产基地、1000头甘肃马鹿驯养基地、10万亩优质牧草生产基地及5万亩特色种植业基地。



县域农（牧）业空间规划图

保障生态安全 资源保护利用

3

以国家公园和生态保护红线为重点，构建“一屏四区多廊”的生态安全战略格局

一屏



祁连山北麓重要生态安全屏障

四区

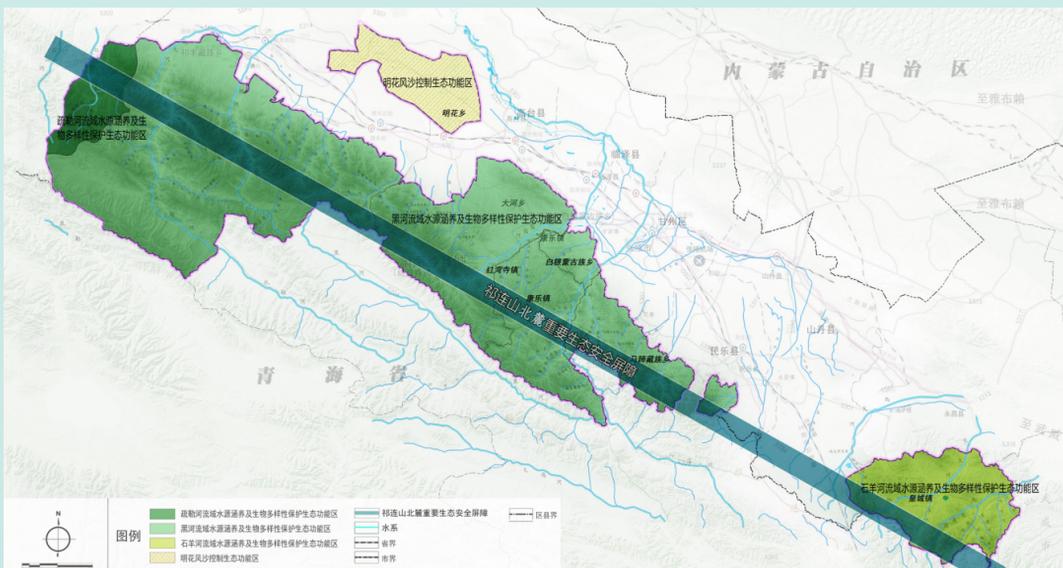


西部、中部、北部、东部四个水源涵养及生物多样性保护生态功能区

多廊



多条生态水系廊道



构建完善的自然保护地体系，实行自然保护地差别化管控

推进祁连山国家公园建设

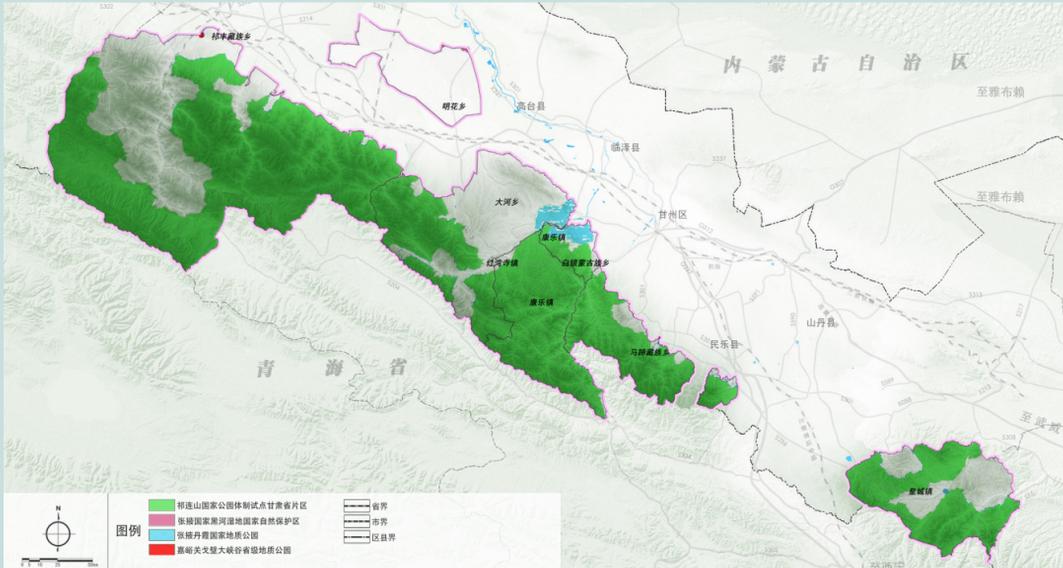
打造国家公园标准体系研究基地、建设理论研究与能力实训基地、综合治理能力和生态管护人员培训基地、青少年研学基地。



加强生物多样性保护



加强祁连山生物多样性和栖息地保护力度，打造国家保护珍稀野生动物迁徙廊道、高寒濒危野生植物生态廊道、寒区旱区多样性地貌景观廊道。



系统推进生态修复，改善城乡生态环境和生产生活条件，提高生态服务能力

划定生态修复分区：县域划分 5 个生态修复分区

林草地综合生态修复：增强防风固沙和水源涵养功能

流域水土流失综合治理和冰川湿地修复：提高水源涵养功能

矿山生态修复：以祁丰、大河、白银 3 个乡镇为重点区域

全面推进土壤污染治理：开展地力培肥及退化耕地治理

引导城镇集聚 推进新型城镇化

4

优化城镇空间格局，构建“一心、一轴、四组团”的城镇空间发展格局

一心、一轴

以县城(红湾寺镇)为综合发展中心。

以 S18 张掖至肃南公路为交通纽带，形成县域主要城镇发展轴。

四组团

由红湾寺镇、康乐镇、大河乡、白银蒙古族乡、马蹄藏族乡组成县域中部城镇发展组团；由祁丰藏族乡形成的县域西部乡村发展组团；由明花乡形成的县域北部乡村发展组团；由皇城镇形成的县域东部镇村发展组团。



县域城镇空间格局规划图

构建形成“中心城区—重点乡镇—一般乡镇”三级城乡等级体系



中心城区红湾寺镇

+

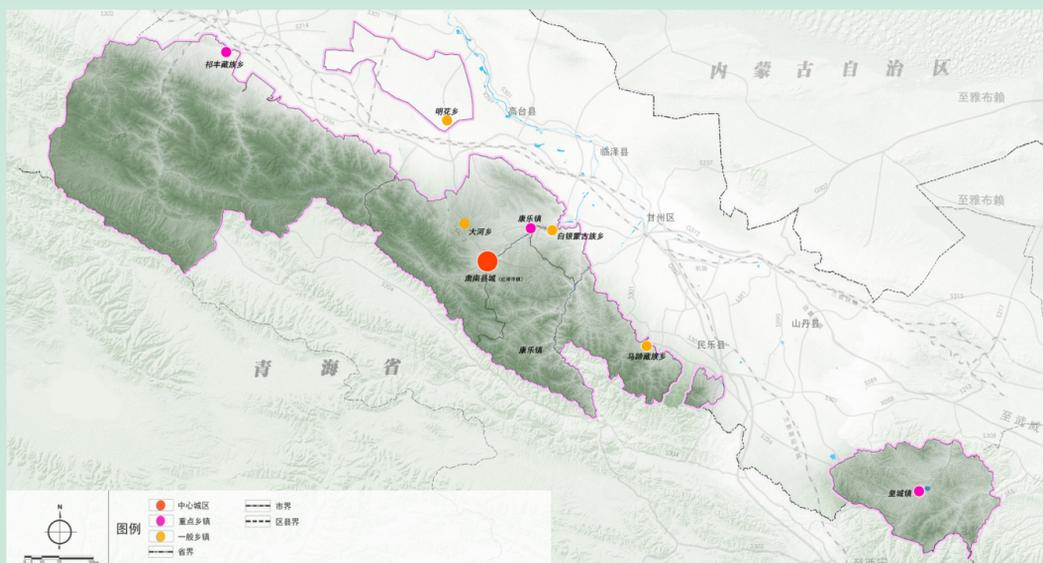


3个重点乡镇

+



4个一般乡镇



县域城镇(村)体系规划图

优化县域产业发展布局，构建“一轴两翼四集群”的产业发展空间格局

· **一轴**：以 S18 张掖至肃南公路—G213 线张掖肃南至青海祁连二级公路为轴形成文旅融合发展轴。

· **两翼**：祁丰—明花发展翼、皇城—马蹄发展翼。

· **四集群**：现代农牧业集群、清洁能源集群、绿色工业集群、旅游产业集群。



县域产业发展布局规划图

明确发展策略 优化城区空间布局

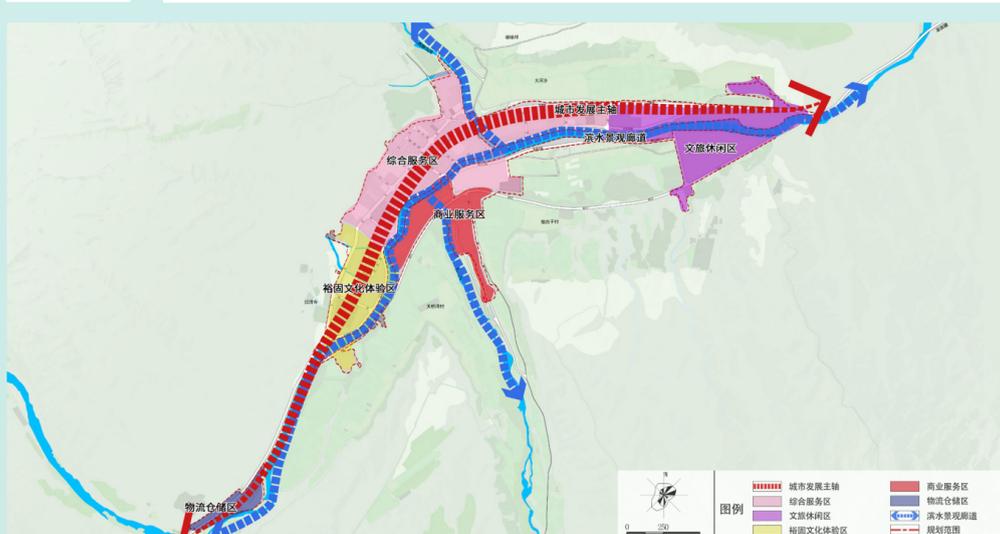
5

优化城市空间结构，构建“一轴、三廊、五片区”的城市空间结构

一轴 沿 213 国道—祁丰路—皇城路—迎宾路形成中心城区城市发展主轴

三廊 依托隆畅河沿线生态景观形成隆畅河生态风情廊道
依托东柳沟河、西柳沟河形成景观廊道

五片区 综合服务区、文旅休闲区、裕固文化体验区、商业服务区、物流仓储区



中心城区空间结构规划图

“县级—社区级”两级公共中心体系，满足旅游人口及常住人口的不同需求

社区生活圈



规划形成 1 个 15 分钟生活圈、2 个 10 分钟生活圈和 5 个 5 分钟生活圈。实现基本服务设施 15 分钟步行可达。

推进完整社区试点建设

培育完整的社区公共服务网络，健全完备的市政配套基础设施、充足的公共活动空间、全覆盖的物业管理和健全的社区管理机制。



加强社区韧性建设



按照“平战结合”原则，提升社区韧性水平，统筹推进社区公园、广场、运动场地等作为社区应急避难场地。

构建中心城区“两轴四区、一带两廊、多节点”的城市风貌空间结构

两轴四区

两轴：活力发展轴（迎宾路—马蹄路）、特色风貌发展轴（白银路—裕固风情街）。

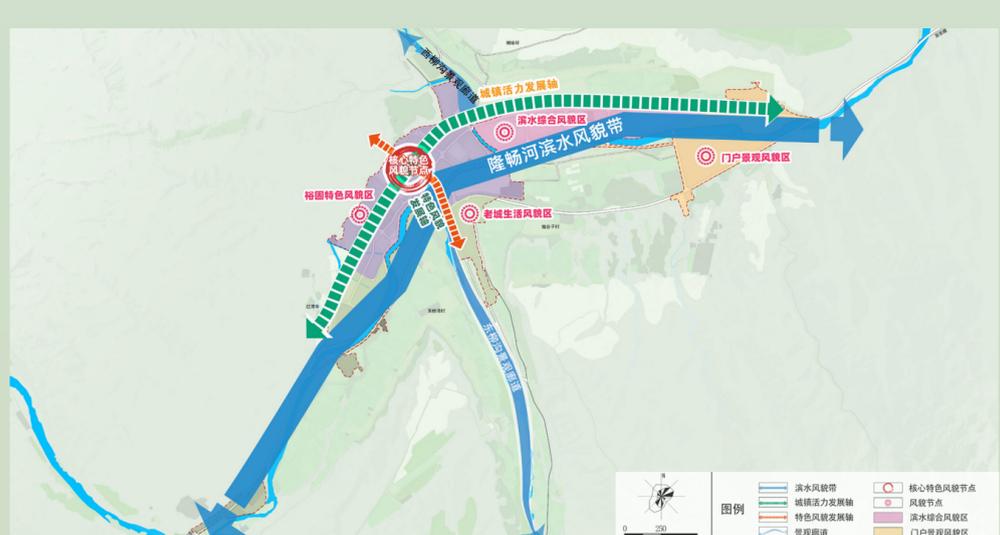
四区：门户景观风貌区、滨水综合风貌区、老城生活风貌区、裕固特色风貌区。

一带两廊多节点

一带：隆畅河滨水风貌带。

两廊：东柳沟景观廊道和西柳沟景观廊道。

多节点：沿中心城区景观廊道形成多个风貌节点。



中心城区城镇风貌规划图



历史文化保护与风貌塑造

6

构建“一廊多点”的历史文化保护格局

一廊

县域历史文化保护长廊

多点

各类古遗址、古墓葬、古建筑、近现代重要史迹及代表性建筑等文物保护单位

构建“一心、一廊、六片区”的全域魅力空间格局

一心



依托独有的裕固族历史文化资源,将县城打造成民族文化魅力核心区。

一廊

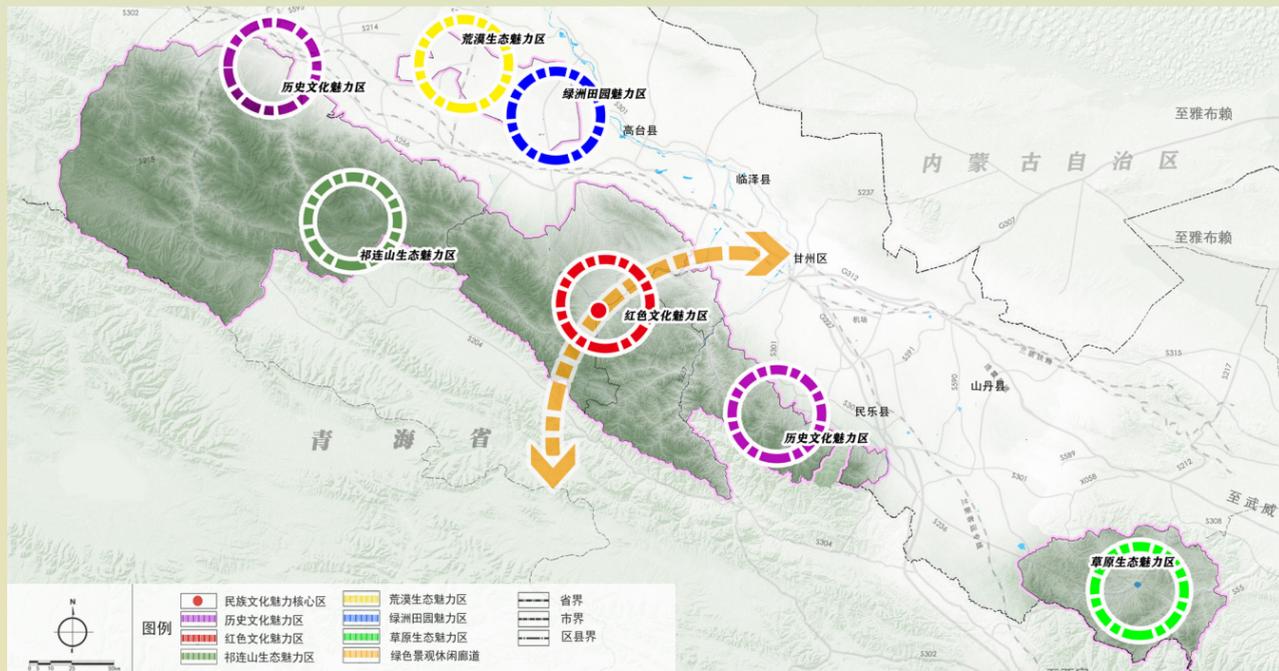
沿 S18 张掖至肃南公路—G213 线张掖肃南至青海祁连二级公路的绿色景观休闲廊道。



六片区



历史文化魅力区、红色文化魅力区、祁连山生态魅力区、荒漠生态魅力区、绿洲田园魅力区、草原生态魅力区。



县域魅力空间规划图

推动综合交通体系 和基础设施建设

7

以公路网建设为重点，全面实现县域干线公路和农村公路网互联互通

公路网规划

加强与张掖市及周边市县交通部门的工作衔接，强化交通廊道控制，构建层次分明的公路网体系。

A

·农村道路延伸连通，构建便捷高效的农村公路村道网络

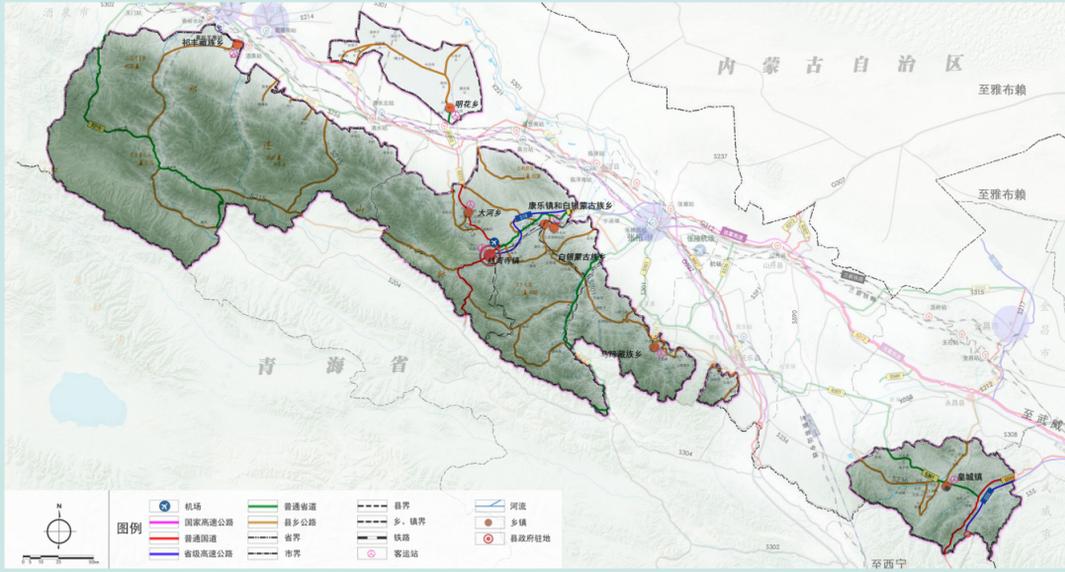
·构建应急救援通道系统，进一步提高紧急运输能力



T

·建成合理衔接、安全高效的城乡客运网络

·优化完善公路货运枢纽布局，加强枢纽集疏运体系建设



县域综合交通规划图

完善市政基础设施



·加强城乡供水安全保障，加大饮用水源地的治理和保护力度。



·提升排水系统处理能力，完善排水管网系统建设。

·以常规电源为主，新能源发电为辅，加强绿色电网建设。

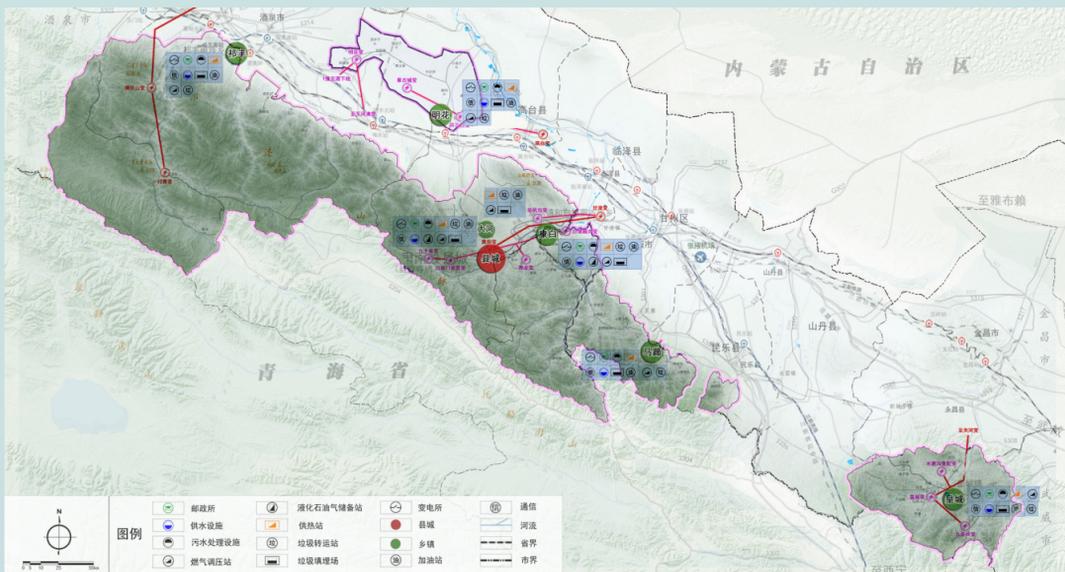


·保留乡镇通信局所，推进智慧通信系统建设。

·提高燃气使用普及率，满足生产生活需要。

·完善集中供热管网系统，提标改造乡镇供热管网。

·全县达到“户分类、村收集，镇转运、县处理”的垃圾处理体系。



县域基础设施规划图

安全韧性城市建设



·健全综合防灾管理体系，建设防灾应急救援通道。

·坚持“防治结合、分级管理”，健全公共卫生防疫体系。

·预防为主，防御与救助相结合，推进抗震避难体系建设。

·构建重大危险源和仓储防控体系。

保障基础设施用地



·统筹协调各类基础设施布局，引导各类基础设施低影响开发。

·加大重大基础设施及新型基础设施建设用地保障力度。

融入区域发展格局 推动协同发展

8

推进区域生态保护合作

协同推进祁连山生态保护



- 加强与民乐、山丹等县生态保护协作,着力水土保持,共建水源涵养区。
- 加强与酒泉市、高台县生态环境联防联控,使祁连山生态环境质量持续向好。

协同建设流域生态环境

·统筹协同肃州区、甘州区、高台县、民乐县、山丹县等沿线地区,共同推进疏勒河、黑河、石羊河流域综合治理和系统治理。



加强产业区域协同发展



推进清洁能源区域合作发展

加强跨省市农牧业协作发展

加强跨省市文旅产业协作发展



- 联合张掖市其他区县、周边市区,加强与其他省市能源合作,协调积极推进清洁电力有效外送。

·重点围绕畜牧业发展优势,加强与青海、内蒙古等农牧产业突出的毗邻区域协作。



- 积极融入西部大(小)环线节点,加强跨省区旅游合作。



统筹规划实施 和管理

9

建立健全国土空间规划体系，统筹规划 实施和管理，实施保障机制

完善政策法规体系

1

- 完善规划法规、技术标准和规范，确保国土空间总体规划管理全面纳入法制轨道。
- 制定国土空间重点领域政策法规。

实施保障机制

2

- 完善规划法规、技术标准和规范。
- 落实自然资源统一管理。
- 进行规划体检与评估。
- 加强公众参与，搭建全过程、全方位的公众参与平台。

建立国土空间规划基础信息平台

3

- 构建三维立体的国土空间数字化底版。
- 建设图数一致的国土空间规划“一张图”。
- 完善国土空间数据共建共享机制。

落实自然资源统一管理

4

- 建立统一的国土空间规划调查体系。
- 建立健全自然资源动态监测和预警机制。
- 健全自然资源资产管理体制。

山水肃南·裕固家园